



区域蓝皮书®

BLUE BOOK OF CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY
(2011-2012)

主 编 / 戚本超 景体华
副主编 / 王 振 游霄琼 魏书华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

区域蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT



中国区域经济发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY
(2011-2012)

主 编 / 戚本超 景体华
副主编 / 王 振 游甯琼 魏书华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济发展报告. 2011 ~ 2012 / 戚本超, 景体华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 5

(区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3293 - 9

I. ①中… II. ①戚… ②景… III. ①中国经济 - 区域经济发展 - 研究报告 - 2011 ~ 2012 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 065014 号

区域蓝皮书

中国区域经济发展报告 (2011 ~ 2012)

主 编 / 戚本超 景体华

副 主 编 / 王 振 游霄琼 魏书华

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 任文武

责任校对 / 孔 勇

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 5 月第 1 版

印 次 / 2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3293 - 9

定 价 / 69.00 元

印 张 / 23.75

字 数 / 410 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

北京市社会科学院蓝皮书系列

编 委 会

总 编 谭维克

副 总 编 许传玺 赵 弘

委 员 周 航 殷爱平 许传玺 赵 弘

《中国区域经济发展报告（2011～2012）》

编 委 会

主任单位 北京市社会科学院 上海社会科学院
广东省社会科学院 天津社会科学院
河北省社会科学院

总 编 戚本超 景体华

副 主 编 王 振 游霄琼 魏书华（执行）

编 委 戚本超 景体华 王 振 游霄琼 魏书华
卢 卫 杨连云 杨维凤 魏 巍 刘 微

摘 要

“十二五”开局，转变发展方式仍然是区域经济发展的主轴。区域经济的联动与统筹发展则是其实现的基本支撑。东部产业有序向中西部地区转移，不仅为产业结构的提升、转型创造了条件，同时也改变了增长格局。我国已经进入发展方式转变的阵痛期。目前东中西部出现的增长差，有利于调整期的“软着陆”，是我国“稳中求进”、深入改革的必要战略路径。

一个值得高度关注的问题是：全国性战略统筹与进一步改革开放的顶层设计，落实于各区域的一个个国家战略规划，相关方面的改革试验在区域层面深入铺开。2011年，以下几方面的改革思路，在不同区域的大胆试验，展现出了全国一盘棋、互补性改革全方位突进的特色：①成渝的城乡统筹改革试验；②三江源的生态保护与绿色低碳发展的推进；③粮食核心区的工业化、城镇化、农业现代化“三化”协调发展；④全面推进文化体制改革，增强软实力；⑤加大沿边地区口岸建设，深化开放格局。我国的改革开放进入了一个更为艰巨的新阶段。

2012年，对我国来说，既是一个危险与机遇并存的年份，同时也是重大战略突破期的发力年份。预计区域发展格局仍将持续，经济整体上将在进与稳的平衡中呈现较快发展。然而改革在重要领域将有新突破，以下三方面的区域改革值得关注：

一是，以科学的国土空间开发规划为主导，区域将更加注重差异化的策略；不同主体功能区形成不同的经济、社会发展目标；对民生的关注与政策实施将力度更大，见效更快、更实。

二是，在发达国家提出“重回制造业”的国际形势下，抓紧调结构，促转型，加强我国实体经济，包括大力发展中小企业，打牢实体经济基础；加大金融改革与创新力度，确保资金投向实体经济等等，我国在这方面的改革任重道远。

三是，区域改革将改变经济、社会一手硬、一手软。2012年，以民生为本，在加快转型中，努力探索社会管理创新，将成为各区域改革创新、奋力拼搏又一大亮点。

Abstract

At the beginning of the Twelfth Five-year-plan, to change the development mode is still the main axis of the regional economic development. Linkage and co-ordinated development of regional economy is the basic support for its implementation. The orderly transferring of Eastern industry to the central and western regions not only created the conditions for the upgrading and transition of industrial structure; but also changed the pattern of growth. China has entered the throes of change of development mode. The differences of growth in East, central and western regions were conducive to the adjustment of the “soft landing”, and was a necessary strategy to the path of maintaining stability and in-depth reform of our country.

A problem worthy of attention: the top-level design of the national strategic co-ordination and further reform and opening up, the implementation of a national strategic planning at the regional, the relevant aspects of the reform experiment at the regional level in-depth spread. In 2011, the following aspects of the reform ideas, bold experiments in different regions, to show the whole country, the characteristics of complementary reforms a full range of plunging: ① Chengdu-Chongqing's urban and rural reform pilot; ② the ecological protection and the advancement of green low-carbon development in the origin of the three Rivers; ③ the coordinated development of grain core areas in industrialization, urbanization and agricultural modernization; ④ comprehensively promote the cultural system reform and enhance the soft power; ⑤ to increase border regional port construction, deepening pattern of opening up. China's reform and opening up has entered a more difficult stage.

To China, 2012 is both a risk and opportunities of the Year, is also a major strategic breakthrough year. Regional development pattern is expected to continue, the economy as a whole will be in the feed and stable balance and show faster development. However, reform in important areas of breakthroughs, the following three aspects of regional reform worthy of attention:

First, scientific national spatial development plan as the leading, the region will pay more attention to the differentiation strategy; the different main functional areas will form different economic, social development goals; focusing on people's livelihood and

policy implementation will be more intensive and effective.

Second, in the international situation of the developed countries “to return to manufacturing”, China should pay close attention to the structure adjustment, promoting transformation, strengthening the real economy, including vigorously developing small and medium enterprises, so as to lay a solid basis of the real economy; increase the intensity of financial reform and innovation, make sure that the funds into the real economy, China’s reform in this area still has a long way to go.

Third, in 2012, livelihood of the people-oriented, to explore the social management innovation in the process of accelerating the transition will become another highlight of difference regions struggling in reform and innovation.

前言

发达经济体与新兴经济体在应对后金融危机上的较力，凸显世界经济大格局的变化。在世界金融危机蹒跚不去，发达经济体主权债务危机使得世界经济复苏遥遥不至，权威智囊正在讨论“全球化的悖论”之时，“入世”10年，经济迅速融入全球化进程的我国，正以一个发展中大国姿态，信步踏进“十二五”。本书通过对2011~2012年区域经济发展的分析与展望，解读在复杂多变的国际环境中，我国是如何在强健自身经济肌体的改革与建设中，以经济“软着陆”应对外需大幅、持续下滑的。

“十一五”期间，我们抓住了世界危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，“危”中求“机”，做出了转变发展方式的重大抉择。在这一关键历史拐点上，区域经济作为变革的空间横轴，五年完成了从局部率先发展到区域统筹协调这一重大战略转身。发展的重点布局从东部沿海迅速推向全国不同地区，形成领跑与后续团队衔接有序的动态梯队。这是我国区域经济向前推进的一个重要里程碑。

“十二五”期间，转变发展方式仍然是区域经济发展的动态主轴。担当重任的，依然是那支衔接有序的动态梯队。但是各区域在这一团队中的区位和接序方式则有了很大变化。如果说，东部特区曾是我国改革开放，迈开双腿“走出去”的先行者；而如今，区域经济的联动与统筹发展则是我国深化改革、稳健前行的基石。

区域空间的联动表现为：东部沿海经济区，产业有序向中西部地区转移，为东部地区产业结构的提升腾出了必要的空间，为发展转型、在更高层次上参与国际合作和竞争创造了条件。应该说，这是东部继续发挥引领作用的一步重棋。

与以上联动同时发生的，是增长格局的重要变化。以2011年各省份披露的国内生产总值增长速度来看，增长最快的前10位，除了天津市以外，均为中西部地区。增速在两位数以上的省份中，中西部省份占比超过60%。其中，重庆



的 GDP 增速与天津平齐，排名第一；而最后 10 位中，东部长三角、珠三角、环渤海省份占比却达到 70%。

综合观察：虽然中西部地区的投资和经济增长速度迅速上升，呈现后来居上之势，不过，东部较发达地区在全国经济中所占的份额较大，所以，东部地区经济增长速度放慢预示着我国整个经济的增长速度会有所减缓。我国已经进入发展方式转变的阵痛期。但是，中西部的赶超趋势将有利于调整期的“软着陆”，即在大步转型中，保持经济整体呈现较快、稳定增长。可以说，目前东中西部出现的增长差，是我国“稳中求进”，深入改革的必要战略路径。这一点，不管那些叫喊中国“硬着陆”的预言家是否看得懂，都是现实。

“十二五”期间另一个需要高度关注的问题是：在转变发展方式同时，与企业在国际产业链上的提升相配合，相关方面的改革试验在区域层面顺势铺开。全国性战略统筹与进一步改革开放的顶层设计，落实于各区域的一个个国家战略规划，区域互补性立体改革的全面突进，将使我国在各区域“摸着石头过河”中，继续大步踏进更广、更深层次的改革开放。

可以看到，一些在改革初期没有来得及顾及的问题，一些随着改革深化而凸显的社会矛盾，已经引起高度注意，并纳入进一步改革思路，且在区域层面的改革试验中首先亮相。其涉及范围已远超出经济，覆盖社会管理、环境保护、文化与道德建设等多个领域。特别是深层次，直接关系大多数人利益的收入分配，即利益调整问题，也以经济发展与“共同富裕”作为改革主题逐步提升。

如果说，30 年前的特区改革是点式突进的话，目前，以下几方面的改革思路，在不同区域的大胆试验，展现出了全国一盘棋、全方位整体推进的特色：①成渝的城乡统筹改革试验；②三江源的生态保护与绿色低碳发展的推进；③粮食核心区的“三化”协调发展；④全面推进文化体制改革，增强软实力，助力发展转型；⑤加大沿边地区口岸建设，深化开放格局。我国的改革开放进入了一个更为艰巨的新阶段。

从国际环境来看，2012 年是自 2008 年金融危机以来最不确定，也最难预测的一年。对我国来说，可以预计，这既是一个危险与机遇并存的年份，同时也是重大战略突破期的发力年份。预计 2012 年，中西部加速增长格局仍将持续，但是其两位数高增长地区多将有所下调；东部则将逐步趋稳；经济整体上将在进与稳的平衡中呈现较快发展。然而改革将披荆斩棘，在重要领域有新突破，以下三



方面的区域改革值得关注。

一是，以科学的国土空间开发规划为主导，区域将更加注重差异化的策略；不同主体功能区形成不同的经济、社会发展目标；对民生的关注与政策实施将力度更大，见效更快、更实。

二是，做强实体经济，打牢基础；完善金融体系，做好金融服务。如何在发达国家提出“重回制造业”的国际形势下，抓紧调结构、促转型，加强我国实体经济，包括大力发展中小企业，打牢实体经济基础；如何加大金融改革与创新力度，确保资金投向实体经济；等等。我国在这方面的改革任重道远。然而有一点是值得庆幸的：在加入 WTO 十年后，在全球金融危机的发酵中，发达国家的“金融立国”与“赌场资本主义”，都可以在如何处理实体经济与虚拟经济的问题上，教会我们更聪明。

三是，转型不是经济发展单方面转型，涉及社会发展的方方面面。区域改革将改变经济、社会一手硬、一手软的现象；在深化经济改革的同时，社会管理从理念到制度、法律的配套推进，将使区域改革更上一层楼。2012 年，以民生为本，在加快转型中，努力探索社会管理创新将成为各区域改革创新、奋力拼搏又一大亮点。

为此，本书综合篇特别刊登的两篇文章，即《我国当前国土空间开发格局的现状、问题与政策建议》、《“十二五”时期区域公共投资政策体系建设》，将有助于我们在理论与实践走向上开阔视角。

目 录



前言	001
----------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 “十二五”开局 区域经济发展走势的评析与展望 北京市社会科学院区域经济研究课题组 / 001	
一 世界经济大格局的变化	001
二 “入世”10 年我国体位的提升以及遇到的新问题	004
三 我国区域经济在战略转型中的新思路、新步伐	011
四 展望	026

Ⅱ II 综合篇

Ⅱ.2 我国当前国土空间开发格局的现状、问题与政策建议 肖金成 申 兵 / 035	
Ⅱ.3 “十二五”时期区域公共投资政策体系建设 孙久文 夏文清 李爱民 / 054	
Ⅱ.4 2010 年中国区域创新能力评价报告	杨维凤 / 067

Ⅱ III 环渤海区域

Ⅱ.5 2011 年北部沿海经济区经济发展与合作态势分析	魏书华 / 081
------------------------------------	-----------



- B.6** 发展“环首都绿色经济圈”对京津冀区域一体化的影响 卢 卫 / 089
- B.7** 京津地区经济发展差异评价及应对策略 石森昌 / 099
- B.8** “十二五”时期京津冀区域经济结构特征及其发展预测 张 智 / 110
- B.9** 关于以“首都蔬菜产业圈”推动环首都绿色经济圈的构思 魏 巍 陈水乡 / 122
- B.10** 河北省环首都绿色经济圈与北京良性互动发展研究 石亚碧 杨连云 / 130
- B.11** 加强生态山东建设, 促进经济转型发展 任建兰 张 伟 张晓青 / 141

B IV 长三角与泛长三角

- B.12** 长三角地区经济发展形势: 2011 年分析与 2012 年展望 薛艳杰 王 振 / 155
- B.13** 构建长三角沿海城市群协调体制机制研究 姜卫红 / 169
- B.14** 欧盟基金工具对长三角泛化后经济合作的启示 卞佳颖 / 182
- B.15** 加快江苏现代服务业发展的思路与对策 徐春华 / 193

B V 珠三角与南部沿海

- B.16** 以世界级城市群建设为目标的珠三角区域一体化发展 游霄琼 / 203
- B.17** 珠三角实现“四年大发展”中期评估研究 广东省社会科学院集智创新实验室课题组 / 215
- B.18** 珠三角劳工模式面临的挑战与应对 陈 建 / 232
- B.19** 2011 年闽台经济形势分析与建议 伍长南 / 241

B VI 中西部区域

- B.20** 2011 年中西部地区经济发展态势分析 北京市社会科学院区域经济研究课题组 / 253



- B.21 新形势下成渝经济区发展评析 岳朝敏 / 265
- B.22 关于长江中游城市群构建的总体构想 彭智敏 周睿全 / 278
- B.23 新疆经济形势：2011 年分析与 2012 年展望 肖春梅 李 红 / 290

B VII 东北地区

- B.24 2011 年东北地区经济发展态势分析
..... 北京市社会科学院区域经济研究课题组 / 301
- B.25 东北地区构建新型产业基地研究 丁晓燕 闫春英 / 313
- B.26 东北三省提高农业综合生产能力问题研究 张 磊 李冬艳 / 324

B VIII 大事记

- B.27 2011 年京津冀经济圈区域经济发展大事记 杨维凤 / 337
- B.28 2011 年长三角与泛长三角区域经济发展大事记 曹祎遐 / 342
- B.29 2011 年珠三角与泛珠三角区域经济发展大事记 张建平 / 345
- B.30 2011 年山东半岛城市群区域经济发展大事记 杨维凤 / 350
- B.31 2011 年东北地区经济发展大事记 刘志海 / 354



CONTENTS



Preface / 001

B I General Report

B.1 Evaluation and Prospect of Trend of Regional Economic Development at the Beginning of Twelfth-Five

Regional Economy Research Group of Beijing Academy of Social Sciences / 001

1. *Changes in the Pattern of World Economy* / 001

2. *Upgrading of China's Position as well as New Problems after China's Entering WTO for Ten Years* / 004

3. *New Ideas and New Steps of China's Regional Economy in the Strategic Transformation* / 011

4. *Prospects* / 026

B II Comprehensive Chapter

B.2 Present Situation, Problems and Policy Recommendations of China's Current Land Space Development Pattern *Xiao Jincheng, Shen Bing / 035*



- B.3** The Construction of Regional Public Investment Policy System during the Period of the Twelfth-Five Plan *Sun Jiuwen, Xia Wenqing and Li Aimin* / 054
- B.4** Report of China's Regional Innovation Capability in 2010 *Yang Weifeng* / 067

B III Around the Bohai Sea Region

- B.5** Analysis the Development and Cooperation Trend in the Northern Coastal Economic Zone in 2011 *Wei Shuhua* / 081
- B.6** The Influence of Developing Ring Capital Green Economic Circle to the Regional Integrity of Beijing, Tianjin and Hebei *Lu Wei* / 089
- B.7** Differences in Evaluation and Coping Strategies of Economic Development of Beijing-Tianjin Region *Shi Senchang* / 099
- B.8** The Structural Features and Development Forecast of the Regional Economy of Beijing, Tianjin and Hebei during the Period of the Twelfth-Five Plan *Zhang Zhi* / 110
- B.9** Thinking on the Ring Capital Vegetables Industry Circle to Promote the Ring Capital Green Economic Circle *Wei Wei, Chen Shuixiang* / 122
- B.10** The Study of the Development of Positive Interaction of Ring Capital Green Economic Circle of Hebei Province and Beijing *Shi Yabi, Yang Lianyun* / 130
- B.11** Strengthen Ecological Construction of Shandong and Promote Economic Restructuring Development *Ren Jianlan, Zhang Wei and Zhang Xiaoping* / 141

B IV The Yangzi River Delta and The Around

- B.12** Economic Development Situation in the Yangzi River Delta: Analysis of 2011 and Prospect of 2012 *Xue Yanjie, Wang Zhen* / 155



- B.13** Co-ordinated Mechanisms Research on Building Coastal Cities
in the Yangtze River Delta *Jiang Weihong / 169*
- B.14** The Inspiration of EU Funds Tools to the Economic Cooperation
of Generalization of the Yangtze River Delta *Bian Jiaying / 182*
- B.15** Ideas and Countermeasures of Accelerating the Development of
Modern Service Industry in Jiangsu Province *Xu Chunhua / 193*

B V The Pearl River Delta and Southern Coast

- B.16** Constructing World-class City Group As the Goal of the Pearl River
Delta Regional Integration Development *You Aiqiong / 203*
- B.17** Mid-term Evaluation Study of Pearl River Delta to Achieve Great
Development in Four Years
Research Group of Jizhi Innovation Lab of Guangdong Academy of Social Sciences / 215
- B.18** The challenge and Response of the Pearl River Delta Labor Model
Chen Jian / 232
- B.19** Analysis and Suggestions of Fujian and Taiwan Economic
Situation in 2011 *Wu Changnan / 241*

B VI The Mid-Western Region

- B.20** Analysis of Development Trend of the Mid-west Region in 2011
Regional Economy Research Group of Beijing Academy of Social Sciences / 253
- B.21** Development of Chengdu & Chongqing Economic Zone in
the New Situation *Yue Chaomin / 265*
- B.22** Overall Vision of Building City Group in the Middle Reaches
of the Yangtze River *Peng Zhimin, Zhou Ruiquan / 278*



- B.23 Economic Situation in Xinjiang: Analysis of 2011 and
Forecast of 2012 *Xiao Chunmei, Li Hong / 290*

B VII The Northeast Area

- B.24 Analysis of the Economic Development Trend in the Northeast
Area in 2011 *Regional Economy Research Group of Beijing Academy of Social Sciences / 301*
- B.25 Research on Northeast Area in Building New Style Industrial Base
Ding Xiaoyan, Yan Chunying / 313
- B.26 Research of the three Northeast Provinces in Improving Comprehensive
Agricultural Production Capacity *Zhang Lei, Li Dongyan / 324*

B VIII Chronicle Events of Regional Economic Development in 2011

- B.27 The JING-JIN-JI Economic Circle *Yang Weifeng / 337*
- B.28 The Yangzi River Delta and Pan-Yangtze River Delta *Cao Yixia / 342*
- B.29 The Pearl River Delta and Pan Pearl River Delta *Zhang Jianping / 345*
- B.30 City Group in Shandong Peninsular *Yang Weifeng / 350*
- B.31 The Northeast Area *Liu Zhibai / 354*