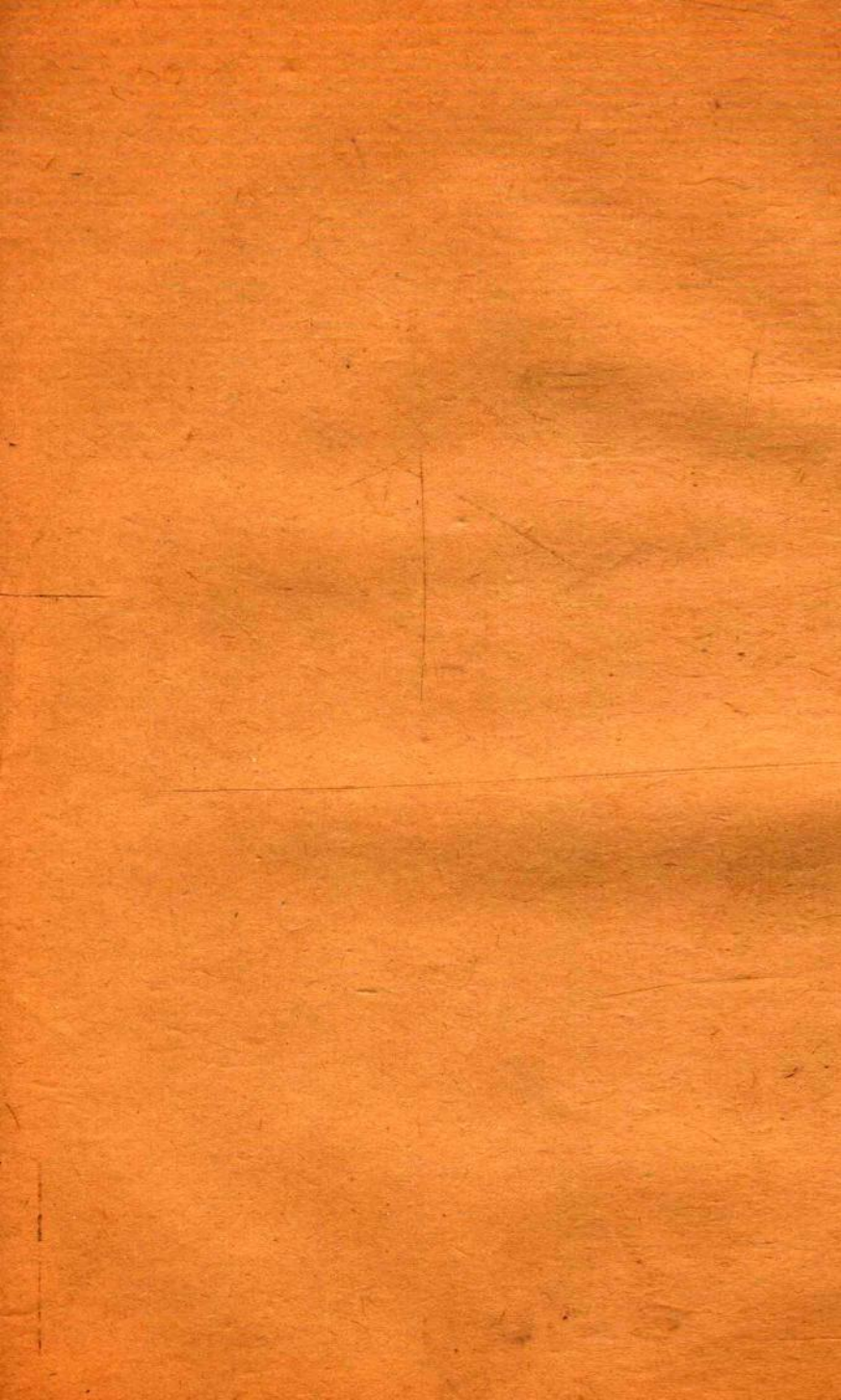




食貨典第七十七卷

荒政部彙考十

宋三

元豐元年詔被水州郡蠲租貸糧罷支糴錢令並邊州郡和市封樁以義倉隸提舉司詔於豐稔路推行如畿縣不及斗者免輸又立常平錢糧輸入及保貸之政按宋史神宗本紀元豐元年秋七月己亥詔齊州預備水災八月丁未詔河北被水者蠲其租己巳詔濱棣滄三州被水民以常平糧貸之庚午詔青齊淄三州給流民食按食貨志熙寧八年河東察訪使李承之言太原路二稅外有和糴糧草官雖量予錢布而所得細微民無所濟遇歲凶不蠲最爲弊法繼而知太原韓絳復請和糴於元數省三分罷支錢布乞精選才臣講求利害詔委陳安石元豐元年安石奏河東十三州一稅以石計凡三十九萬二千有餘而和糴數八十三萬四千有餘所以歲凶仍輸者以稅輕軍儲不可闕故也舊支錢布相半數既奇零以鈔貿易略不收半公家實費百姓乃得虛名欲自今罷支糴錢歲以其錢令並邊州郡和市封樁卽歲災以填所蠲數年豐則三歲一免其輸朝廷以爲然始

詔河東歲給和糴錢八萬餘緡並罷以其錢付漕司如安石議因用安石爲河東轉運使其後經略使呂惠卿復請別議立法除河外三州理爲邊郡宜免餘十一州可槩均糴下有司議以歲和糴見數十分之裁其二用八分爲額隨戶色高下裁定毋更給錢歲災同秋稅蠲放以轉運司應給錢補之災不及五分聽以久例支移遂易和糴之名爲助軍糧草 又按志民間非時闕乏許以物產爲抵依常平限輸納當輸錢而願輸穀若金帛者官立中價示民物不盡其錢足以錢錢不盡其物者還其餘直又聽民以金帛易穀而有司少加金帛之直 又按志是年提點府界諸縣鎮公事蔡承禧言義倉之法以二石而輸一斗至爲輕矣乞今年夏稅之始悉令舉行詔可仍以義倉隸提舉司京東西淮南河東陝西路義倉以今年秋料爲始民輸稅不及斗免輸頌其法於川峽四路 按

玉海元年王古言去歲詔復義倉試於京畿已不擾請於豐稔路先推行詔京東西淮南河東陝西

關三字

如畿縣行之不及斗者免

按文獻通考元年詔常平倉錢穀當輸錢而願入穀若金帛者

官立中價示民物不盡其錢者足以錢錢不盡其物者還其餘直又聽民以金帛易穀而有司少加金帛之直凡錢穀當給若糴皆用九年詔書通取留一半之餘 又按通考元年詔以濱棣滄州被

水災令民第四等以下立保貸請常平糧有差仍免出息帝曰賑濟之法州縣不能舉行夫以政殺人與刃無異今出入一死罪有司未嘗不力爭至於凶年饑歲老幼轉死溝壑而在位者殊不恤此出於政事不修而士大夫不知務也

元豐二年滄州饑行寄糴法詔威茂黎三州罷行義倉法 按宋史神宗本紀二年二月乙丑滄州饑發倉粟振之 按食貨志其曰寄糴元豐二年糴便糧草王子淵論綱舟利害因言商人入中歲小不登必邀厚價故設內郡寄糴之法以權輕重 又按志二年詔威茂黎三州罷行義倉法以夷夏雜居歲賦不多故也

元豐四年振河東被水民命使督諸縣捕蝗詔蠲災傷州軍夏料役錢 按宋史神宗本紀四年五月丁酉詔河東路提點刑獄劉定專振被水民六月戊午河北諸郡蝗生癸未命提點開封府界諸縣公事楊景略提舉開封府界常平等事王得臣督諸縣捕蝗八月丙辰詔蠲河北東路災傷州軍今年夏料役錢

元豐五年九月壬辰遣使行視畿縣民被水患者 按宋史神宗本紀云云

元豐六年以河朔豐成命度支副使蹇周輔等廣糴又詔常平斂散酌三年中數爲格 按宋史神

宗本紀不載 按食貨志元豐四年以度支副使蹇周輔兼措置河北糴便司明年詔以開封府界

諸路闕額禁軍及淮浙福建等路剩鹽息錢並輸糴便司爲本令瀛定澶等州各置倉凡封樁三司

毋關預委周輔專其任司農寺市易淤田水利等司所計置封樁糧草並歸之六年詔提點河北西

路王子淵兼同措置未幾手詔周輔令河朔豐成宜廣收糴是歲大名東西濟勝二倉定州衍積寶

盈二倉與瀛之州倉皆成周輔召拜戶部侍郎以左司郎中吳雍代之 又按志六年戶部意準詔

諸路常平可酌三年斂散中數取一年爲格歲終較其增虧今以錢銀穀帛貫石匹兩定年額散一

千一百三萬七千七百七十二斂一千三百九十六萬五千四百五十九比元豐三年散增二百一

十四萬八千三百四十二斂增一百三萬四千九百六十三四年散增二百七十九萬九千九百六

十四斂虧一百九十八萬六千五百一十五詔三年四年散多斂少及散斂俱少之處戶部下提舉

司具析以聞

元豐七年蠲河東河北稅議罷寄糴以李南公等言仍舊給戶部錢充陝西邊糧 按宋史神宗本

紀七年河東饑河北水壞洺州廬舍燬其稅 按食貨志七年詔河北瀛定二州所糴數以鉅萬而

散於諸郡寄糴恐緩急不相及不若致商人自運李南公王子淵俱言寄糴法行已久且近都倉緩

急運致非難於是寄糴卒不罷 按玉海七年八月十六日給戶部右曹錢六千萬充陝西邊糴

元豐八年哲宗卽位罷義倉散青苗 按宋史哲宗本紀不載 按食貨志八年罷諸路義倉

按文獻通考八年八月哲宗詔給散青苗不許抑配仍不立定額

哲宗元祐元年二月辛酉以河決大名壞民田民艱食者衆詔安撫使韓絳振之夏四月辛卯詔諸

路旱傷蠲其租八月辛卯詔常平依舊法罷青苗錢 按宋史哲宗本紀云云 按文獻通考元

祐元年二月詔提舉官累年積蓄錢穀財物盡樁作常平倉錢物委提點刑獄交割主管依舊常平

倉法左正言朱光庭言天下青苗錢除支俵外見在錢數尙多乞並用收糴可存留斛斗凡遇豐年

則添價以糴遇歲饑則減價以糴大饑則貸之候豐歲輸還更不出息門下侍郎司馬光劄子言常

平之法公私兩利此乃三代之良法也向者有因州縣闕常平糴本錢雖遇豐歲無錢收糴又有官

吏怠慢厭糴之煩雖遇豐歲不肯收糴又有官吏不能察知在市斛斗實價只信憑行人與蓄積

之家通同作弊當收成之時農人要錢急糶之時故意小估價例今官中收糶不得盡入蓄積之家直至過時蓄積之家倉廩盈滿方始頓添價中糶入官是以農夫糶穀止得賤價官中糶穀常用貴價厚利皆歸蓄積之家又有官吏雖欲趁時收糶而縣申州州申提點刑獄提點刑獄司申司農寺取候指揮比至回報動涉累月已至失時穀價倍貴是故州縣常平倉斛斗有經隔多年在市價例終不及元糶之價出糶不行堆積腐爛者此乃法因人壞非法之不善也四月詔再立常平錢穀給斂出息之法限二月或正月以散及一半爲額民間絲麥豐熟隨夏稅先納所輸之半願併納者止出息一分左司諫王岩叟中丞劉摯右司諫蘇轍等交章言其非右僕射司馬光劄子乞約束州縣抑配青苗錢曰先朝初散青苗本爲利民故常時指揮立取人戶情願不得抑配自後因提舉官速要近功務求多散諷脅州縣廢格詔書名爲情願其實抑配或舉縣勾集或排門抄劄亦有無賴子弟謾昧尊親錢不入家亦有他人冒名詐請莫知爲誰及至追催皆歸本戶朝廷深知其弊故悉罷提舉官不復立額考校訪聞人情安便昨於四月二十六日有敕令給常平錢斛限二月或正月只爲人戶欲借者及時得用又令半留倉庫半出給者只爲所給不得輒過此數又令取人戶情願亦

不得抑配一遵前朝本意慮恐州縣不曉朝旨本意將謂朝廷復欲多散青苗錢穀廣收利息勾集抑配督責嚴急一切如向日置提舉官時今欲續降指揮令諸路提點刑獄司告示州縣並須候人戶自執狀納保赴縣乞請常平錢穀之時方得勘會依條支給不得依前勾集抄割强行抑配仍仰提點刑獄常切覺察如有官吏以此爲法騷擾者卽時取勘施行若提點刑獄不切覺察委轉運安撫司覺察聞奏從之錄黃過中中書舍人蘇軾奏曰臣伏見免役之法已盡革去而青苗一事乃獨因舊少加損益欲行紆臂徐徐月壤一雞之道熙寧之法本不許抑配而其害至此今雖復禁其抑配其害猶在也昔者州縣並行倉法而受納之際十費二三今旣罷倉法不免乞取則十費五六必然之勢也又官吏無狀於給散之際必令酒務設鼓樂倡優或關撲賣酒牌農民至有徒手而歸者但每散青苗卽酒課暴增此臣所親見而爲流涕者也二十年間因欠青苗至賣出宅願妻女溺水自縊者不可勝數朝廷忍復行之歟臣謂四月二十六日指揮以散及一半爲額與熙寧之法初無小異而今月二十日指揮猶許人戶情願未免於設法罔民便一時非理之私而不慮後日催納之患三者皆非良法相去無幾也今者已行常平糴糴之法惠民之外官亦稍利如此足矣何用二分

之息以賈無窮之怨臣雖至愚深爲朝廷惜之欲乞特降指揮青苗錢斛後更不給散所有已請過者候豐熟日分作五年十料隨二稅送納或乞聖慈念其累歲出息已多自第四等以下人戶並與放免庶使農民自此息肩亦免後世有所譏議兼近日謫降呂惠卿告詞云首建青苗次行助役若不盡去其法必致姦臣有詞流傳四方所損不細所有上件錄黃臣未敢書名行下初同知樞密院范純仁以國用不足建請復青苗錢四月二十六日指揮盡純仁意時司馬光方以疾在告不與也已而臺諫共言其非不報光尋具劄子乞約束抑配蘇軾又繳奏乞盡罷之光始大悟遂力疾入對於簾前曰近者不知是何奸邪勸陛下復行此事純仁失色却立不敢言青苗錢遂罷不復散

元祐二年遣使振河北被災民以冬夏旱暵避殿減膳責躬思過詔以麥熟下諸路廣糴按宋史哲宗本紀二年二月丁亥遣左司諫朱光庭使河北振民被災者夏四月辛卯詔冬夏旱暵海內被災者廣避殿減膳責躬思過以圖消復按食貨志二年嘗以麥熟下諸路廣糴詔後價若與本相當卽許變轉兌糴

元祐三年春正月庚戌復廣惠倉二月乙酉詔流民饑貧量與應副按宋史哲宗本紀云云

按玉海三年正月二日詔復置廣惠倉從侍講范祖禹之言也二月十二日給廣惠倉錢三萬緡
元祐六年兩浙水災振之並振麟府二州 按宋史哲宗本紀六年秋七月己卯振兩浙水災九月
丁亥夏人寇麟府二州壬辰詔州民爲寇所掠廬舍焚蕩者給錢帛踐稼者振之失牛者官貸市之
按文獻通考六年翰林學士承旨知杭州蘇軾言浙西二年諸郡災傷今歲大水蘇湖常三州水通
爲一杭州民死者五十餘萬蘇州三十萬未數他郡今旣秋田不種正使來歲豐稔亦須七月方見
新穀變故未易度量乞令轉運司約度諸郡合糴米斛數目下諸路封樁及年計上供赴浙西諸郡
糴賣詔賜米百萬斛錢二十餘萬緡賑濟災傷

元祐八年遣使按視水災振京城民饑又出錢粟振流民 按宋史哲宗本紀八年八月壬戌遣使
按視京東西河南北淮南水災十一月乙未以雪寒振京城民饑十二月丁巳出錢粟十萬振流民
紹聖 年詔河北鎮定瀛州糴十年餘州七年 按宋史哲宗本紀不載 按食貨志哲宗卽位諸
老大臣維持初政益務緩靜邊郡類無調發第令諸路廣糴以備蓄積及詔陝西麟府州計五歲之
糧而已紹聖初乃詔河北鎮定瀛州糴十年之儲餘州七年其後陝西諸路又連歲興師及進築鄯

遑等州費資糧不可勝計

紹聖元年振河北饑恤諸路流民詔除廣南東西路外復置義倉納米斗五合專充賑濟 按宋史

哲宗本紀紹聖元年三月癸巳詔振京東河北流民貸以穀麥種諭使還業蠲是年租稅閏四月丙

戌復義倉九月癸卯遣御史劉拯按河北水災振饑民庚戌罷廣惠倉丁卯詔京東西河北振恤流

民十一月丁巳詔河北振饑諸路恤流亡官吏有善狀才能顯著者以聞是歲京師疫洛水溢太原

地震河北水發京都粟振之 按食貨志元年詔除廣南東西路外並復置義倉自來歲始放稅二

分已上免輸所貯專充振濟輒移用者論如法 又按志哲宗雖詔復廣惠倉旣而章惇用事又罷

之賣其田如熙寧法常平量留錢斛不足以供振給義倉不足又令通一路兌撥於是紹聖大觀之

間直給空名告敕補牒賜諸路政日以隳民日以困而宋業遂衰 按玉海元年閏四月復置義

倉納米斗五合 按文獻通考元年帝以京東河北之民乏食流移未歸詔給空名假承務郎敕

十太廟齋郎補牒十州助教不理選限敕三十度牒五百付河北東西路提舉司召人入錢粟充賑

濟

紹聖二年出錢帛助振河北羣臣蔡京等請議行青苗法詔並送詳定 按宋史哲宗本紀二年二月辛巳出內庫錢帛二十萬助河北振饑 按食貨志二年戶部尙書蔡京首言承詔措置財利乞檢會熙豐青苗條約參酌增損立爲定制淮南轉運司副使莊公岳謂自元祐罷提舉官後錢穀爲他司侵借所存無幾欲乞追還給散隨夏秋稅償納勿立定額自無抑民失財之患奉議郎鄭僅朝奉郎郭時亮承議郎許幾董遵等皆言青苗最爲便民願戒抑配止收一分之息詔並送詳定重修敕令所三年舊欠常平錢斛人戶仍許請給

紹聖三年於陝西河東糴邊儲復元豐恤孤幼令又令收養遺棄饑貧小兒及豫貸官錢 按宋史哲宗本紀三年二月癸亥出元豐庫緡錢四百萬於陝西河東糴邊儲辛未復元豐恤孤幼令十二月甲戌敕令遺棄饑貧小兒三歲以下聽收養爲眞子孫 按食貨志三年以呂大忠之言召農民相保豫貸官錢之半循稅限催科餘錢至夏秋用時價隨所輸貼納

紹聖四年出緡錢付陝西廣糴兩浙饑移粟振貸 按宋史哲宗本紀四年九月乙卯出元豐庫緡錢四百萬付陝西廣糴是歲兩浙旱饑詔行荒詔移粟振貸

元符元年行括糴法振恤河北京東被水者 按宋史哲宗本紀元符元年冬十月丁酉以河北京東河溢遣官振恤是歲澶州河溢振恤河北京東被水者 按食貨志其曰括糴元符元年涇原經略使章綬請並邊糴買豫榜諭民毋得與公家爭糴卽官儲有之括索贏糧之家量存其所用盡糴入官

元符二年春正月丁卯出內金帛二百萬備陝西邊儲秋七月庚戌河北河漲沒民田廬遣官振之 按宋史哲宗本紀云 按食貨志二年涇原經略使章綬諫曰伏見興師以來陝西府庫倉廩儲蓄內外一空前後資貸內藏金帛不知其幾千萬數卽今所在糧草盡乏漕臣計無所出文移指空而已今者正休兵息民清心省事之時惟深察臣言裁決斯事若更詢主議大臣竊恐專務興師上誤聖聽主議大臣指章惇也時內藏空乏陝西諸路以軍賞銀絹數寡請給於內藏庫詔以絹五十萬疋予之帝謂近臣曰內庫絹才百萬已輟其半矣蔡京用事復務拓上勸徽宗招納青唐用王厚經置費錢億萬用大兵凡再始克之而澶州戍兵歲費錢一千二十四萬九千餘緡

元符三年徽宗卽位詔賑河北河東陝西又出粟減價濟民 按宋史徽宗本紀三年正月卽皇帝

位五月癸巳河北河東陝西饑詔帥臣計度振恤十二月戊戌出廩粟減價以濟民

徽宗建中靖國元年二月乙巳出內庫及諸路常平錢各百萬備河北邊儲 按宋史徽宗本紀云

云

崇寧元年置安濟坊居養院 按宋史徽宗本紀崇寧元年八月辛未置安濟坊養民乏貧病者仍

令諸郡縣並置九月戊子京師置居養院以處鰥寡孤獨仍以戶絕財產給養十一月辛卯置河北

安濟坊 按食貨志崇寧初蔡京當國置居養院安濟坊給常平米厚至數倍差官卒充使令置火

頭具飲簋給以衲衣絮被州縣奉行過當或具帷帳雇乳母女使糜費無藝不免率斂貧者樂而富

者擾矣

崇寧二年行增價折納之法 按宋史徽宗本紀不載 按食貨志言者謂欲民不流不苦多積穀

欲多積穀不若推行折納糶糴之法今常平雖有折納之法止用中價故民不樂輸若依和糶以實

價折之則無損於民崇寧二年諸路歲稔遂行增價折納之法支移折變科率配買皆以熙寧法從

事民以穀菽物帛輸積負零稅者聽之

崇寧三年二月丁未置漏澤園 按宋史徽宗本紀云云 按食貨志三年置漏澤園初神宗詔開

封府界僧寺旅寄棺柩貧不能葬令畿縣各度官不毛地三五頃聽人安厝命僧主之葬及三千人以上度僧一人三年與紫衣有紫衣與師號更使領事三年願復領者聽之至是蔡京推廣爲園置籍瘞人並深三尺毋令暴露監司巡歷檢察安濟坊亦募僧主之三年醫愈千人賜紫衣祠部牒各一道醫者人給手曆以書所治療人歲終考其數爲殿最諸城砦鎮市戶及干以上有知監者依各縣增置居養院安濟坊漏澤園道路遇寒僵仆之人及無衣丐者許送近便居養院給錢米救濟孤貧小兒可教者令入小學聽讀其衣襦於常平頭子錢內給造仍免入齋之用遺棄小兒雇人乳養仍聽宮觀寺院養爲童行

崇寧四年蘇湖秀三州水賜乏食者粟 按宋史徽宗本紀云云

崇寧五年於江湖淮浙置常平都倉詔陝西博糴以平物價以星變罷陝西河東結糴對糴 按宋

史徽宗本紀五年春正月庚子復置江湖淮浙常平都倉 按食貨志博糴崇寧五年詔陝西錢重

物輕委轉運司措置以銀絹絲紬之類博糴斛斗以平物價結糴崇寧初蔡京行於陝西盡括民財

以充數五年以旱變請修闕政罷陝西河東結糴對糴

崇寧年令坊村以等第給錢俟收以時價入粟按宋史徽宗本紀不載按食貨志崇寧中蔡

京令坊郭鄉村以等第給錢俟收以時價入粟邊郡弓箭手青唐蕃部皆然用俵多寡爲官吏賞罰

大觀元年以諸路水旱振濟貸租又增義倉米以備荒按宋史徽宗本紀大觀元年秦鳳旱京東

水河溢遣官振濟貸被水戶租按玉海元年三月戊子增令義倉納米斗一升以備賑荒

大觀三年江淮荆浙福建旱秦鳳階成饑發粟振之蠲其賦按宋史徽宗本紀云云

大觀四年三月庚子募饑民補禁卒甲寅敕所在振恤流民按宋史徽宗本紀云云

政和元年行勸糴均糴法按宋史徽宗本紀不載按食貨志其曰勸糴均糴政和元年童貫宣

撫陝西議行之鄜延經略使錢卽言勸糴非可以久行均糴先入其斛斗乃給其直於有斛斗之家

未有害也坊郭之人素無斛斗必須外糴轉有煩費疏奏坐貶時又詔河北河東傲陝西均糴知定

州王漢之坐沮格奪職罷未幾遂立均糴法

政和三年以歲稔推行均糴詔災傷放稅賑貸按宋史徽宗本紀不載按食貨志三年以歲稔

諸路推行均糴 按江南通志三年詔災傷放稅及七分以上常平賑貸

政和五年改均糴爲和糴 按宋史徽宗本紀不載 按食貨志五年言者謂均糴法嚴然已糴而

不償其直或不度州縣之力數數過多有一戶而糴數百石者乃詔諸路毋輒均糴旣而州縣以和
糴爲名低裁其價轉運司程督愈峻科率倍於均糴詔約止之

政和七年詔禁遏糴 按宋史徽宗本紀不載 按荒政考略七年詔曰州縣遏糴以私境內殊失

惠養元元之意自今有犯必罰無赦

重和元年東南水災遣使振濟並禁強糴遏糴等事又令常平司恪遵條令斂散常平 按宋史徽

宗本紀重和元年秋七月己酉遣廉訪使者六人振濟東南諸路水災九月壬午詔罷拘白地禁權

貨增方田稅添酒價取醋息河北加折耗米東南水災強糴等事壬辰禁州郡遏糴閏九月庚申詔

江淮荆浙閩廣監司督責州縣還集流民 按文獻通考八年御筆常平斂散法利天下甚博而

比年以來諸路欠闕至未及散而遽取之甚失神考制法之意令常平司恪遵條令斂散必時違者

以大不恭論 按本紀是年十月己酉朔改元