

● 广东人才开发研究丛书

东莞市专门人才 需求预测与规划

东莞市人才预测办公室 编

东莞图书馆



00013002393083

东莞市专门人才 需求预测与规划

东莞市人才预测办公室 编

广东人民出版社

东莞市专门人才需求预测与规划

东莞市人才预测规划办公室 编

※

广东人民出版社出版发行

轻工业部甘蔗糖业科学研究所印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 8印张 200千字

1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷

印数 1—2000册

ISBN 7—218—00579—9 / C · 13

※

定价4.00元

要善于发现和
使用人才

谢非
一九八〇年
十月

中共广东省委书记谢非同志题词

序

张 帼 英

人才开发是个很值得研究的题目。我想借为《广东人才开发研究丛书》作序的机会，就人才问题说几句话。

人才，历来是我们事业兴衰成败的关键。邓小平同志多次强调，全党都要“珍视人才”，说“人才难得”。陈云同志把科技人才称为“我们的国宝”。在科学技术成为第一生产力的今天，人才的重要性就更加突出了。

改革开放和社会主义现代化建设事业，需要一大批勇于开拓而又有现代科学文化知识的优秀人才，广东是全国的综合改革试验区之一，肩负着加速自身发展和为全国的改革开放探路、积累经验的双重任务。九十年代又将是我省社会经济发展的关键时期，任务光荣而艰巨。完成这些任务，更需要大批的专门人才。

我们高兴地看到，改革开放以来，我省的人才开发事业取得了显著的成绩，专门人才队伍有了很大的发展，而且这支队伍已经在我国和我省的改革开放和两个文明建设事业中发挥了重要的作用，作出了卓越的贡献。但是与我们面临的任务相比，我省的专门人才队伍无论在数量上，还是在素质上，都还不能完全满足事业发展的需要。因此，如何有效地加速我省的人才开发，建设一支更加宏大的又红又专的专门人才队伍，并更加

充分地发挥这支队伍的作用，仍然是摆在我们面前的一项紧迫而艰巨的任务。

为此，我们必须充分认识当前加速人才开发的重要意义，树立人才开发的紧迫感和高度责任感，把它摆到重要的位置上。要以马列主义、毛泽东思想为指导，从国情、省情出发，对各地、各行业人才资源的历史和现状作系统的考察，对专门人才的需求情况和发展方向作出科学的预测，对改善人才队伍的结构、深化人才管理制度的改革、有效地调动各类人才建设社会主义的积极性和创造热情，提高人才效益，以及如何进一步造成“尊重知识、尊重人才”的社会环境，为大批的优秀人才脱颖而出创造条件等问题进行全面系统的研究。总之，我们需要从新的战略高度，认真研究广东的人才开发问题。

广东省人才研究会和广东省人才研究所组织编写了《广东人才开发研究丛书》，并由广东人民出版社出版，这是一件很有意义的工作。《丛书》通过不同的侧面，从理论与实践的结合上，总结和概括我省改革开放以来人才开发的新鲜经验，探索人才开发的新的理论，这对人们全面了解我省人才开发的现状和历史经验，发展我省的人才开发事业，深化人才开发理论的研究，以及在全社会进一步造成“尊重知识、尊重人才”的良好风尚等，都将发挥积极的推动作用。因此，对这套丛书的出版，我表示衷心的祝贺。

当今世界的一切竞争，归根结底是人才的竞争，我省各项事业的进一步发展，山河面貌的进一步改观，都

寄希望于人才，寄希望于人才开发事业的兴旺发达。因此，我希望通过《丛书》的出版，在给人们提供研究人才问题的新的启示的同时，更能引起各级领导和社会各界对我省人才开发事业的更大关注，把人才开发工作摆到各自的重要议事日程上，真正作为一项根本性的战略措施认真对待，共同努力，开创我省人才开发事业的新局面。

1990.8.23

前 言

姚 锦 柏

在党的十一届三中全会以来的路线、方针指导下,东莞的经济建设和社会发展都取得了可喜的成就。1988年与1978年相比,社济总产值由10.76亿元增加到96.69亿元,增长近8倍;国民生产总值由6.11亿元增加到46.99亿元,增长6.7倍;国民收入由5.53亿元增加到41.27亿元,增长6.5倍;工农业总产值由7.56亿元增加到51.19亿元,增长5.8倍。以上四个综合指标,每年年均增长速度分别为24.5%, 22.3%, 21.1%, 高于同期全国、全省的年均增长速度。回顾改革开放10年的历程,我们深深体会到:坚持四项基本原则是立国之本,坚持改革开放是强国之路。不断提高全民的素质,加速各项建设人才的培养乃是一件关键性的工作,而人才缺乏则是制约我市经济建设和社会发展的主要矛盾之一,这已为我市实践所证明并逐步引起了各级党政和部门领导的足够的重视。

人是生产力诸因素中最活跃的、起主导作用的因素。四个现代化,关键是科学技术的现代化,是人的现代化。正如列宁所说:“要建设共产主义,就必须掌握技术、掌握科学”,就必须用“人类创造的全部知识财富来丰富自己的头脑。”(《列宁全集》第31卷,254页)科学技术革命迅速发展,并且日益与生产紧密结合的今天,科学技术越来越迅速地转化为直接生产力。一个国家,一个民族,一个地区,一个部门的竞争,归根到底是教育的竞争,人才的竞争。而各级领导又是组织和率领广大群众实现党在新时期总任务和总路线的骨干力量。各级领导班子的整体素质和专业智能结构如何,就直接关系到现代化建设事业的成败。

因此，邓小平同志指出：“现在我们干部队伍中最突出的问题就是干部结构不合理，缺乏专业知识、专业能力的干部太多，具有专业知识、专业能力的干部太少”。“只靠坚持社会主义道路，没有真才实学，还是不能实现四个现代化”（《邓小平文选》第226页）。事实上，在我们的经济建设中，已出现过不少缺乏专业知识和技能而造成的重大损失。这从一个侧面说明，干部队伍的素质不提高，生产力就得不到迅速发展，现有的社会生产力也得不到应有的发挥，现代化建设就会落空。

以社会活动中的人才为对象的人才学研究，无疑包括教人怎样成才、怎样选才用才。邓小平同志说，“我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去。发展科学，不抓教育不行。靠空讲不能实现现代化，必须有知识，有人才。”（《邓小平文选》37—38页）人才预测和规划是人才未来学的主要内容。人才预测规划就是从宏观的角度出发去探索和掌握人才在社会上的发展运动规律，通过这些规律去规定和控制相当长的一段时间内的人才运动状态，使这种运动状态与整个社会发展相协调。不论是在宏观的国民经济方面，还是在微观的企业事业单位中，人才都是生产力中最重要的组成部分。不认识和利用人才发展规律，就不能对人才的运动状态进行预测和规划，没有预测和规划的人才运动状态就是失去控制的自然状态和盲目状态，这与现代社会工业化大生产的要求是不相适应的。

为了摸清我市人才供求的现状和今后的需求趋势，以便有计划地为我市今后的经济建设和社会发展培养和准备数量足够的合格人才，超前做好人才的培养和招聘的计划。市政府与中山大学数学系统计教研室合作，作了一些探索，在广泛调查研究和系统分析的基础上，共同编写成《东莞市专门人才需求预测与规划》一书。这本小册子，从内容上力求表现出客观性、系统性、科学性的特点，但重点还是放在我市的现实需要上。预测与规划的整个

研究工作，是以我市经济发展的需要和促进经济与技术进步为出发点，通过大量的调查研究，在掌握了我市专门人才的现状的可靠材料的基础上，并根据不同行业的不同特点，选用不同的数学方法，对各项专门人才的需求作出预测，再据此作出实施的规划，以求能为我市“四化”建设需要服务。

尽管如此，由于力量有限，水平有限，书中缺点和错误在所难免，敬请读者提出宝贵的意见。哥白尼有句名言：“人的天职在勇于探索真理。”愿我们所有从事人才研究工作的同志（包括理论工作者），以坚持不懈的努力，在人才研究工作这一“必然王国”里取得更多更大的自由，以丰硕的理论研究成果指导工作实践，不断为四化建设开发、培养造就千百万各类专业人才作出新贡献！

我相信，这本小册子的出版，在推动人才预测学的理论研究，对我市的人才培养和人才开发决策等方面都将起到积极的作用。

1989年10月18日

广东省人才开发研究丛书

编辑委员会

顾问: 夏书章 曾近义 黄家驹 李作铭
梁 湘(女)

主编: 曾东汉 彭文晋

主审: 古志德 王伯群 钱涤笙 吴扬民 陆 坚
张世高 黄忠麟

编委: (按姓氏笔划为序)

王伯群	王高岑	王锦昌	区社能
刘可达	刘道柳	李元质	杨建荣
吴扬民	严宗藩	陆 坚	陈兴有
陈诗铭	周 峰	张世高	杨翱翔
段守万	钱涤笙	黄均伟	梁裕楷
曾东汉	彭文晋	廖生初	

《东莞市专门人才需求预测与规划》

主 编: 王锦昌

副主编: 邓集贤 扬维汉 许刘俊

主 审: 彭文晋 姚锦柏

目 录

序.....	张 幅 英 (1)
前言.....	姚 锦 柏 (1)

第 一 篇

东莞市专门人才需求预测与规划报告

一、前言.....	(1)
二、专门人才现状分析.....	(3)
1. 专门人才分布与结构.....	(3)
2. 专门人才与人口、劳动力的比例.....	(6)
3. 专门人才优势.....	(7)
4. 专门人才差距.....	(9)
三、专门人才需求预测.....	(13)
1. 人才预测的指导思想与依据.....	(14)
2. 社会、经济发展的主要指标预测.....	(15)
3. 专门人才需求预测.....	(17)
4. 预测结果分析.....	(21)
四、专门人才规划.....	(27)
1. 人才规划目的与要求.....	(27)
2. 人才规划数据.....	(29)

3. 人才规划目标分析.....	(33)
4. 几点建议.....	(36)
附件: 五个重点行业专业技术人才的需求预测与规划.....	(39)

第 二 篇

东莞市人才需求预测技术报告

一、综述.....	(60)
1. 人才的定义与预测的目的.....	(60)
2. 人才预测的依据与可比性.....	(63)
3. 人才预测的数学模型与方法.....	(65)

二、各系统数学模型简介..... (67)

1. 经委系统专门人才预测方法.....	(68)
2. 外经委系统专门人才预测方法.....	(70)
3. 农委系统专门人才预测方法.....	(71)
4. 乡镇企业专门人才预测方法.....	(73)
5. 财贸系统专门人才预测方法.....	(75)
6. 建委系统专门人才预测方法.....	(78)
7. 教育部门专门人才预测方法.....	(79)
8. 卫生部门专门人才预测方法.....	(81)

第 三 篇

东莞市各系统专门人才需求预测专题报告

一、经委系统.....	(83)
-------------	--------

二、外贸系统.....	(97)
三、农委系统.....	(122)
四、乡镇企业.....	(138)
五、财贸系统.....	(154)
六、建委系统.....	(177)
七、文教卫系统.....	(189)
八、计委系统.....	(204)
九、政法系统.....	(209)
十、党群系统.....	(218)

第 四 篇

东莞市人才预测规划的做法经验

技术鉴定证书.....	(242)
对“东莞市专门人才需求预测与规划”课题研究成果 的评议意见.....	(243)
后记.....	(245)
参考书目.....	(247)

第一篇 东莞市专门人才需求预测与规划报告

一、前 言

东莞市在改革、开放的10年中,发生了巨大的变化,成为我国沿海农村社会主义建设的一个成功典型。1988年8月14日,中共中央办公厅调研室在《人民日报》上发表的考察报告《东莞十年》,高度肯定了东莞市贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策所取得的重大成绩及丰富经验。

10年来,东莞市的各级领导和广大人民群众在党的方针、政策指导下,充分发挥东莞的毗邻港澳、依托广州、交通方便、信息灵通、经济技术基础较好等优势,使东莞市的经济迅速发展,人民生活水平大幅度提高。1987与1978年相比,工农业总产值增长了3.8倍,达到36.4亿元,平均每年以19.1%的递增速度发展。特别是1985年以来,平均每年净增8.5亿元,年平均递增速度达37%。(东莞市1978~1987年间工农业总产值发展变化的动态曲线见图1所示)。全市城镇职工年人均收入从507元提高到2067元,农村年人均收入也从193元提高到1039元,城乡居民的年人均收入翻了两番。

表1 东莞市工农业总产值 单位:万元

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
工农业总产值	75564	80033	88908	98751	114770	123050	142778	194133	263930	364488
工业总产值	42040	47069	55111	62841	73481	81268	96501	141662	198839	292114
农业总产值	33524	32964	33797	35910	41289	41782	46277	52464	65091	72374

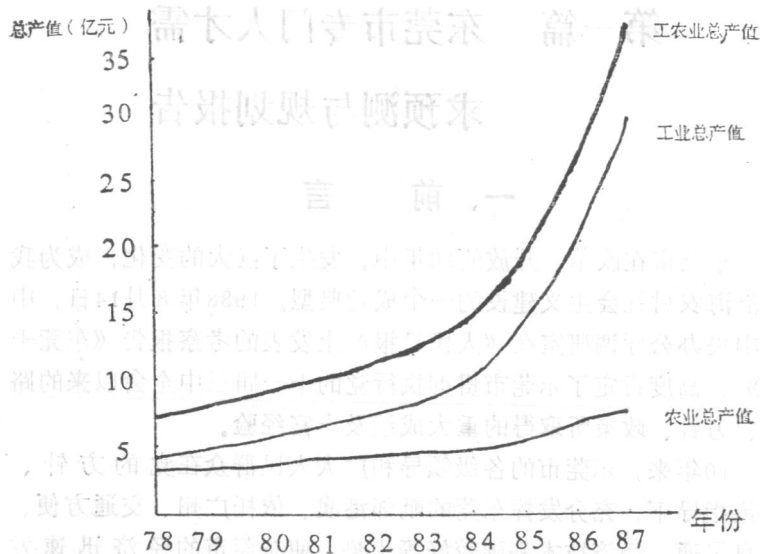


图1 东莞市工农业总产值发展动态曲线

随着改革、开放的进一步深化，党的十三大提出了加强沿海地区经济发展的战略，1988年1月东莞市升格为地级市，东莞的经济发展正面临新的课题，新的挑战。东莞的社会、经济和科技能否保持稳定持续的高速发展，踏上新的台阶，迈向新的高度？怎样前进？中央领导同志在1985年全国科技工作会议上指出：“实现四化，振兴中华，最大的困难是什么？……，最大的问题还是人才，缺乏科技人才和管理人才”。因此，人才问题是个战略问题，是决定我们命运的问题，人才是生产力的开拓者，是最重要的财富和资源。东莞市的社会、经济和科技发展的后劲，关键在于人才队伍的建设。

什么叫人才？“人才”这一概念应有严格的定义。目前，学

术界比较趋于统一的观点是：人才是才能较高，以其创造性的劳动成果对社会发展和人类进步作出一定贡献的人。这是从广义而言，至于狭义的人才定义，分为专门技术人才和管理人才（统称专门人才），具体标准如下：

专门技术人才是指具有初级以上技术职称或中专以上文化程度的从事技术工作的人员。

管理人才是指在行政机关或企、事业单位工作的厂长，经理及股级以上干部或具有初级以上技术职称或中专以上文化程度的管理人员。本报告所指的专门人才一律按此定义。

二、专门人才现状分析

人才现状调查，是人才规划预测部门工作的依据和基础，不掌握人才的现状，人才预测规划工作就无从谈起。我们从1987年11月始，在全市范围内对10大系统的129个部、委、办、局及区、镇的专门人才的数量、年龄、学历和职称结构等状况作了全面的调查，基本上覆盖了全市各系统基层单位。通过调查，基本摸清了全市专门人才的年龄、学历、专业、职称等结构和分布情况。现将调查结果从四个方面分述。

1. 专门人才分布与结构

全市专门人才总数及其在10大系统的分布情况、学历、年龄及职称结构（统计截止日期为1987年12月31日，分别见表2～表5及图2、图3）。