

包容性发展之

东莞探索

杨靖波 张惠玲 查日升 何清 著

廣東省出版集團
廣東人民出版社

东莞图书馆



00013110003798

包容性发展之

东莞探索

杨靖波 张惠玲 查日升 何清 著



中共东莞市委党校

赠书

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

东莞文献专藏

图书在版编目 (CIP) 数据

包容性发展之东莞探索/杨靖波、张惠玲、查日升、何清著. —广州: 广东人民出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 06982 - 1

I. ①包… II. ①杨…②张…③查…④何… III. ①地区经济—经济发展—研究—东莞市 IV. ①F127. 653.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 236963 号

包容性发展之东莞探索

杨靖波、张惠玲、查日升、何清著



版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

责任编辑: 肖风华 张小云

装帧设计: 著 洪

责任技编: 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

经 销: 广东省出版集团图书发行有限公司

印 刷: 广州市穗彩彩印厂

书 号: ISBN 978 - 7 - 218 - 06982 - 1

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 插 页: 2 字 数: 340 千

版 次: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781560

目 录

绪 论	1
第一章 以市场经济突破传统体制的樊篱	18
第一节 先觉先试市场经济体制	18
一、以包容心态辩明“计划”与“市场”	19
二、得风气之先探索市场化之路	23
第二节 依托价值规律强大的生命力	27
一、在实践中把握价值规律真谛	27
二、商品化和市场化提升了农业经济	29
三、企业改制重塑市场主体	32
四、竞争机制激发市场主体活力	35
第三节 使创造财富的源泉充分涌流	37
一、土地商品化助推经济起飞	38
二、劳动力商品化支撑庞大的制造业	44
三、货币资本化打造投资高地	48
第四节 政府与市场的新型关系	54
一、政府如何面对市场	54
二、在实践中重新认识政府职能	55
三、“有所为”与“有所不为”的政府	58
理性思考	66
第二章 另辟蹊径的工业化	69
第一节 工业化：包容性发展的客观选择	69
一、把握工业化及其演变规律	70
二、对中国特色工业化的再认识	75

三、“资源禀赋”不足也能搞工业化	77
第二节 东莞特色的工业化之路	81
一、从“三来一补”到现代产业体系	81
二、打基础：“筑巢”牵引工业化	87
三、办实业：多管齐下驱动力	91
四、走正道：“非资源”因素的作用	95
第三节 “工业革命”与产业转型升级	97
一、工业化进程中的战略调整	97
二、步入后工业化的困惑	104
三、结构调整中的新型工业化道路	108
理性思考	116
第三章 外向型经济商机无限	119
第一节 理论与历史的启迪	119
一、对国际分工理论从陌生到谙熟	119
二、学习比较优势理论——只试验不争论	121
三、包容发展之要义：承接国际产业转移	123
第二节 东莞特色的开放道路	126
一、“被议论”中前行的开放历程	126
二、“加工贸易之都”的鲜明特色	129
第三节 转变外向型经济发展方式	138
一、自我加压：推进加工贸易转型升级	139
二、主动调整：转变对外贸易发展方式	146
三、自我觉悟：重视对内开放	149
四、走向竞合：深化区域经济交流与合作	151
理性思考	157
第四章 城市化进程中的新型城乡关系	160
第一节 二元结构与城市化	161
一、追溯历史的“城乡分治”	161
二、二元结构制约城乡发展	164
三、破除城乡二元结构须体制先行	165
第二节 东莞城市化的空间谋划	168

一、从乡村聚集走向现代都市	168
二、“空间城市化”特征	170
三、向“高级城市化”迈进之隐忧	175
第三节 农民市民化与现代化	176
一、东莞农民“亚市民化”的特征	177
二、引导与培育：亚市民变市民	181
理性思考	184
第五章 移民工业城市的社会和谐	187
第一节 理论指导移民城市社会建设	187
一、国外人口迁移理论	188
二、推拉力形成独具特色的农民工“潮”	189
三、移民工业城市更需要包容	192
第二节 东莞外来流动人口特质分析	196
一、流动人口状况	196
二、流动人口形成的背景	197
三、流动人口特征	198
四、外来人口融入东莞城市社会之隐忧	200
第三节 创新机制：实施“新莞人”工程	203
一、移民的社会融入：东莞新发展的重要课题	204
二、“新莞人”有“名分”	212
第四节 以人为本的环境建设	218
一、社区新机制：搭建和谐社会新型平台	219
二、在“争议”中强化社会综合治理	224
三、人与自然和谐相处	229
理性思考	232
第六章 培育城市精神与提升城市软实力	235
第一节 城市精神是立市之魂	235
一、从陌生到熟知的城市精神内涵	236
二、城市精神构建中遇到的问题	241
三、以兼容并蓄的态度塑造城市精神	243
第二节 理性梳理东莞城市精神	245

一、东莞城市精神的形成历程	245
二、“海纳百川、厚德务实”的诠释	247
第三节 锻造东莞软实力	251
一、科学定位城市软实力	251
二、城市软实力建设的着力点	253
三、东莞软实力的辩证诠释	255
理性思考	261
第七章 分配路径创新实现共同富裕	263
第一节 新时期分配关系的再认识	263
一、纠正“唯心主义”的分配观	263
二、包容性发展要警惕“马太效应”	269
三、理论解读共同富裕	270
第二节 分配路径创新：从“无和有”到“有和优”	276
一、从“无”到“有”：突破旧的分配关系	277
二、从“有”到“优”：分配关系的深化	279
第三节 善治：共建共享时代的到来	283
一、鼓励效率优先一部分人先富起来	284
二、解决公共选择中的难题	294
三、实现城乡基本公共服务均等化	299
四、“先富”与“后富”共同发展	310
理性思考	313
全书结语	316
参考文献	318
后记	322

绪 论

2007年8月9日,亚洲开发银行在其举办的研讨会上提出了“包容性增长”(inclusive growth)^①的概念。亚洲开发银行在其发行的由庄巨忠主编的新书《亚洲贫穷、不平等与包容性增长:度量、政策问题与国家研究》^②中揭示,收入、就业机会、社会服务等领域不平等加剧,将给亚洲前所未有的繁荣蒙上阴影,政府与私人部门需合作以使增长益处更具包容性。过去20年间,亚洲人均GDP增长近3倍,市场化和全球化带来了新的财富与经济机会,极度贫困人口(日收入不高于1.25美元)比例缩减近半。但在世界最贫困人口中,亚洲仍占2/3,诸如儿童和产妇死亡率等关键社会指标大部几乎未有改善。多个国家的收入与非收入指标不平等程度已经扩大,这一点在大型城市中心与农村间尤为突出。书中对包容性增长寄予了殷切的期望,强调指出:“亚洲发展中国家增长率稳定掩盖了不平等加剧这一问题,现在亚洲呈两面性:一面华丽,一面受难。合并两面性将是未来多年发展难题。包容性增长将以其创造经济机遇和确保渠道平等的特性,在缩小差距方面发挥关键作用。”

在2009年亚太经合组织第十七次领导人非正式会议上,与会者就包容性增长达成共识,提出要更好地抓住经济全球化带来的机遇、更好应对经济全球化带来的挑战,创造就业机会,造福广大民众。实现包容性增长,切实解决经济发展中出现的社会问题,为推进贸易和投资自由化、实现经济长远发展奠定坚实的社会基础。国家主席胡锦涛在2010年9月16日出席第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议上指出,实现包容性增长,根本目的是让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠

^① growth 在英语中有生长、成长、增长、发展的意思,如 economic growth 经济增长; growth of production 生产的发展。《英汉经济词汇》,第433—434页,中国社会科学出版社1985年6月版。

^② *Poverty, Inequality and Inclusive Growth in Asia: Measurement, Policy Issues, and Country Studies*, 亚开行经济学与研究部助理首席经济师 Juzhong Zhuang 编辑。

及所有人群，在可持续发展中实现经济社会协调发展。我们应该朝着生产发展、生活富裕、生态良好的目标，坚持发展经济，着力转变经济发展方式，提高经济发展质量，增加社会财富，不断为全体人民逐步过上富裕生活创造物质基础。我们应该坚持社会公平正义，着力促进人人平等获得发展机会，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系，不断消除人民参与经济发展、分享经济发展成果方面的障碍。我们应该坚持以人为本，着力保障和改善民生，建立覆盖全民的社会保障体系，注重解决教育、劳动就业、医疗卫生、养老、住房等民生问题，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。胡锦涛主席的讲话，不但表明了中国政府致力于亚洲全面进步与发展的信心与责任，而且以中国 30 年改革开放成功的理念和经验充实到包容性增长的内涵中，为使发展中国家尽快融入全球经济潮流作了更详实的诠释。

改革开放的 30 年，是探索中国特色社会主义道路的 30 年，它的基本特征之一是实现包容性增长与发展。胡锦涛同志指出：“中国是包容性增长的积极倡导者，更是包容性增长的积极实践者”。实践证明，实现包容性增长与发展是中国改革开放新时期不争的事实，道理很简单，就是中国仍然处于社会主义初级阶段，这个阶段无论公与私、公平与效率怎么争论、怎么平衡，究竟“公”多一点还是“私”多一点？究竟要先“公平”后“效率”，还是先“效率”后“公平”？发展的道路必须坚持走下去。但是，由于不可摆脱的生产要素多元化，必然导致分配的多元化，进而必然产生多元化的社会关系及其发展。社会主义初级阶段客观上构成了生产要素多元、分配方式多元和人与人之间相互结成的关系多元的对立统一整体。因此，中国特色社会主义必然存在着多元对立的一面，同时也必然存在着多元和谐统一的一面，而且，和谐统一是矛盾的主要方面，是决定因素。要达到和谐统一，就必须寻找出多元包容发展的规律，在求同存异中各得其所、和谐共进。否则，就会分崩离析、烟消云散，空谈发展。

东莞是包容性增长与发展的一个活生生的案例。改革开放以来，东莞在从农业经济向工业经济、传统经济向现代经济起飞发展的道路上，创造了一个个生动的奇迹，从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变中，实现了计划和市场的完美结合；从香飘四季的农业县向工业化和现代化进军中，实现了第一、二、三产业的协调发展，成为国内外知名的制

制造业基地，实现生产力的革命性发展；从改革开放前的封闭发展到全面融入全球化，充分利用国内国外两个市场、国内国外两种资源来缩小与世界的差距，实现参与国际分工下的开放型跨越式发展；从只注重经济建设到全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，促进了现代化建设各个环节、各个方面、上层建筑与经济基础的协调发展；从重视城市化到统筹城乡发展，实现基础设施、公共服务、社会保障等城乡一体化的均衡发展；在经济高速发展的同时，注重社会公平和收入分配，坚持把发展经济与改善民生紧密结合起来，实现了富民安民乐民的和谐发展；从提升本地户籍人口的福祉向全体常住人口扩散，实现了本地户籍人员和新莞人的共建共享；注重开发人力资源，提高劳动者素质和能力并促进他们的充分就业；创新建立社会保障体系，加大公共财政对公共产品的投入，“扶弱帮困”实现社会的共建共享。东莞人将此发展的理念归纳为“海纳百川、厚德务实”的城市精神，“海纳百川、有容乃大”，本身就充分地体现了它的博大胸怀和包容性发展的本质特征，并为此作出不懈的追求。东莞改革开放30年的飞跃发展，展示给世人面前的是一个中国特色社会主义道路精彩而生动的缩影，是践行科学发展观和构建和谐社会的一个有力例证，是勇于探索包容性发展的一个践行者和范本。

东莞的成功，具有其通俗的实践性，更有其深刻的哲学性，其包容性发展的思想渊源在于科学的认识论、动力论和辩证法的哲理视角。哲学是我们研究问题的世界观和方法论，是科学社会主义的理论基础。建设中国特色社会主义是科学社会主义在当代中国的伟大实践，它同样是以马克思主义哲学为理论基础的。经济学家马歇尔在表述经济学的时候指出：经济学不仅是一门关于财富的学问，更是一门关于人的学说。是关于人能否不断地认识客观世界，科学地把握世界的学问。按照这种理解，经济哲学必须从经济活动出发，站在哲学的高度、文化的广度、政治的敏感度来研究经济的价值，研究经济对人类的意义。实践表明，东莞走包容性发展之路，起源于经济体制改革的浪潮之中，在探索运用哲学的方法研究和探索经济发展道路的过程中，不仅实现了财富的增长，而且促进了社会与人的全面发展。胡锦涛总书记2003年到东莞视察，给东莞之路一个最为经典的评价：“打基础、办实业、走正道”，这是一条沧桑正道，是一条包容发展之道，是一条中国特色社会主义正道。从中我们可以归纳总结，找出认识世界、改造世界的一般原理和方法，指导新的实践与新的发展。

一、认识论

改革开放 30 年产生的历史性巨变，首先是人们思想上的解放，衡量一个国家是不是社会主义，是不是走现代化之路，现在已不再用阶级斗争的观点、无产阶级专政的观点来判断。人们感谢邓小平，是因为他对社会主义解释所具有的科学客观性，“社会主义是什么，马克思主义是什么，过去我们并没有完全搞清楚”^①。在对什么是社会主义的认识上，邓小平从中国建设的经验教训的实践中进行思考：贫穷不是社会主义，发展太慢也不是社会主义；平均主义不是社会主义，两极分化也不是社会主义；封闭僵化不能发展社会主义，照搬国外也不能发展社会主义；^② 没有民主就没有社会主义，没有法制也没有社会主义；不重视物质文明建设搞不好社会主义，不重视精神文明建设也搞不好社会主义；不加强党的建设搞不好社会主义，不维护政治稳定也搞不好社会主义。^③ 最终邓小平对社会主义进行了实质性的概括：“社会主义的本质，就是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”邓小平的这一论断，突出了两大特点：一是把生产力和生产关系都讲到了，并把两者有机地联系起来，消除了过去只强调生产关系，只讲意识形态而不讲生产力，不讲生产力解放的片面性。二是把社会主义作为一个动态的事物，用“解放”、“发展”、“消灭”、“消除”等动词，反映出社会主义初级、中级、高级不同阶段的目标要求，把社会主义本质的最终目标与过程目标区分开来，更具有科学性。由此可以看到，共同富裕是目的，它的过程是全面的、协调的、可持续的生产力发展和生产关系调整的过程，用更概括、更形象的话来表述，就是包容性发展的过程。

认识到这一点，是东莞从贫穷落后走向富裕先进的法宝。解放思想，是东莞成功的先决条件。人们常常这样回忆对比过去和今天：新中国成立后最初的一二十年，这里的干部群众并不是不努力、不勤劳，为什么现在能有如此的发展成就，还是人的思想观念发生了根本的改变。把握科学的认识论，关键在于解放思想，抓住社会主义社会的基本矛盾，即生产力与

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 137 页。

② 参见《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 111、139 页。

③ 参见《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 208 页。

生产关系的矛盾，经济基础与上层建筑的矛盾，以发展生产力作为社会主义初级阶段的第一要务，边思考，边改革，无论遇到什么困难和议论，坚持发展经济不放松。东莞的发展，呈现给人们的是一幅理性认识之路径图。

1. “实践论”之认识

可以说，东莞的改革没有现成的理论和前人的经验可借鉴，一开始全靠自己摸索。它不是从观念出发解释实践，而是从实践出发解放观念，坚持以实践为中心的历史唯物主义原则。历史上的东莞，并不是一个封闭的荒蛮之地，建城具有1200多年的历史，沉淀了自己独特的文化。自从19世纪中叶“虎门销烟”，就把东莞推向了历史大变迁、社会大变革的风口浪尖，自始东莞经历了100多年的东西文明冲突交触的洗礼。由于它毗邻香港的特殊地理位置，客观上一直充当着既是文明冲突的桥头堡，又是文明交融的缓冲地作用，从而铸就了东莞人一贯注重实践的品质，铸就了东莞人务实、进取、开放、包容的传统文化。改革开放，东莞之所以能够踏准节奏，勇立潮头，均源于这一历史的底蕴，自觉地走出本本主义、教条主义的框框条条，东莞人的脚步吻合了陈云同志所说的“不唯书、不唯上，只唯实”，靠实践、靠实事求是。曾经有人描述东莞社会经济发展具有超前性，“全国没有发生的事，东莞早已经发生了，并正在研究对策解决；全国正在解决的矛盾，东莞早已经解决了”。作为改革开放最前沿的新兴城市之一，只有凭借这样的研究方法，发现问题、研究问题、研究解决问题的对策，才是真正的实事求是态度。

2. “规律论”之认识

马克思主义的认识论，是坚持主观和客观、理论和实践、历史与现实的统一，其中的道理包含着坚持解放思想、一切从实际出发、实事求是的原则，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持认识是一个过程的观点，它是人们能否真正科学认识和把握发展规律从而达到认识世界、改造世界崇高境界的基本方法。按规律办事，哪怕一时找不到理论的依据，发展仍然可以在摸索中、在克服困难中、在解决矛盾的过程中寻找出正确的答案。研究和运用规律，它揭示人们通过现象看本质，由表及里、去粗取精、循序渐进、系统把握，而不能就事论事，也不能“头痛医头，脚痛医脚”。通过关注和研究今天正在发生的事件、危机、现象背后的深层次矛盾和问题，使这些矛盾和问题产生的体制原因、人为因素等显现出来，从而为人

们正确地认识和解决这些问题提供方法、步骤和思路。东莞在探索包容性发展的道路上，创造了无数的“第一”和“首次”，并不是他们有什么先见之明，而是在于其凡事立足于解决实际问题的科学态度。

立足实际，首先是能够把握到实际，就是我们所处的环境和正在做的事情。因此，实践就是从眼前开始，从自己能干的事情出发，“最紧要的是要立足于本地区的实践”，这是后来东莞人总结出来的一句最朴素的语言。从改革开放之初的“向农业的深度和广度进军”、“向农村工业化进军”、“第二次工业革命”的战略，到新世纪“一城三创五争先”、“一网两区三张牌”、“经济社会双转型”战略在不同时期的提出，就是东莞根据新形势、新挑战、新问题提出的新对策，每一个时段的新战略既有延续性，又有开创性。正是这样一种循序渐进、持续深化的问题研究，使得它总能够把握事物发展的规律，赶在问题的前面。而这也就是为什么东莞在外人眼中总是一个“问题城市”，它的许多新政既让人佩服又不为外人所理解的缘由吧。

3. “特色论”之认识

马克思主义唯物论认为，物质决定精神，存在决定意识。所以，人们的认识总是建立在实践的基础上，实践——认识——再实践——再认识，从而找到解决矛盾和问题的钥匙。那么，当这把钥匙是第一次使用的话，就叫做创新；当一把钥匙开一把锁的时候，就叫做特色，这个特色的起源就是来自于创新。东莞的许多创新，不是看前人有没有做，也不是看上级领导同不同意做，而是看实际发展需不需要，群众支不支持，能不能调动各方面的积极性，有没有普惠性和包容性的实际效果。1978年8月全国第一家“三来一补”企业——太平手袋厂在虎门落户，1981年动工兴建（1984年1月通车）的全国第一座农民集资收费大桥——高埗大桥，1992年率先建成的全国第一个城乡数字程控电话通讯网，1997年动工（1998年4月通车）的全国首个地方高速公路——莞深高速公路。不仅如此，这30年来，东莞还拥有宏远集团——中国第一家上市的村办企业，虎门龙泉集团——中国第一家农民投资的五星级国际酒店，美佳超市——中国第一家连锁零售商业公司。同时，虎门港是具有全国最长海岸线达60公里的港口，松山湖是珠三角最大的占地70平方公里的生态型国家级高新技术

产业园区,以及外向依存度^①高达450%^②的“世界工厂”集中型城市,600多万非户籍常住人口与170万户籍人口比高达3:1的特殊移民城市等等,都具有很强的地方特色,因为投资者需要、市场需要、人民群众需要,一句话,就是发展实际需要。回过头来看东莞的发展,就是坚持了以特色求生存、以特色求发展、以特色求优势的原则和方法,在体现时代精神、继承文化传统的同时,突出了创造性。这种从实践——认识——创新——特色的过程,反映了东莞人在妥善处理矛盾的普遍性与特殊性的关系,中,始终把握着清醒的认识,体现了发展必须反映现实特殊性又超越现实普遍性的思想力。

二、动力论

包容性发展的目的是调动一切积极因素,实现共同发展、共同富裕,从而,进一步焕发社会的生机和活力。包容性发展从经济属性出发,向社会属性回归,它追求的是让人们的理想付诸公平的社会权力和规则之上,让社会的机遇及其成果普惠于全体的民众。人们比较容易通过分配的方式来理解包容性的含意,一次分配注重效率,二次分配注重公平,通过先富带后富,实现共同富裕。当初发展的效率十分低下,天平的重心必须附着在效率的一边,让社会更多地包容效率的解放。当效率变成一匹脱缰的野马,远远抛离了公平的时候,社会的天平就会重新倒向另一边,包容更多公平的索求,确保社会的理性、和谐发展。

今天,包容性发展更加注重于机会的公平,通过提供充足的社会公共服务和基础设施,并保证享受这些服务和设施的机会均等,使社会全体成员都能够获得经济发展带来的实惠,以此提供新的社会动力。“包容性增长”理念的核心要义正是要消除贫困者权利的贫困和所面临的社会排斥,实现机会平等和公平参与。有效的包容性发展战略需集中于能创造出生产性就业岗位的高增长、能确保机会平等的社会包容性,以及能减少风险并能给最弱势群体带来缓冲的社会安全网。为此,包容性发展,需要两个关

① 外向依存度是指外资经济在本国或本地区经济中所占的比重。它不仅是衡量一国或地区经济对外的依赖程度,同时反映一个国家或地区的经济开放程度。

② 资料来源:东莞市经贸局《从国内外趋势看东莞市加快信息产业结构调整的路径选择》2008年; <http://dgetb.dg.gov.cn/index.asp>; 南方都市报《东莞外贸30年》2008年7月9日。

键推动力，一是优化社会的生长力，通过结构调整，扩大社会各行业从增长中获益的机会，从而实现社会再造的动力。二是提高社会的恢复力，帮助个体克服短期困难并为其长远发展提供动力，重点促进教育、卫生、医疗及其他社会公共服务方面的机会均等和相当的社会保障机会，以提高民众特别是弱势群体的发展潜能。

动力之一：生产关系的变革

包容性发展首先是发展，尤其是生产力首先得到解放和发展。对生产力是解放还是束缚，关键看社会生产关系和上层建筑是否与时俱进，是否适应生产力的要求而变革、调整和完善。传统生产关系强调人们在物质资料生产过程中相互形成的社会关系，即人们在生产、分配、交换和消费过程中相互形成的社会属性。在改革开放之初，很多人把生产关系看作是一种阶级关系，把生产、分配、交换和消费四要素的关系及其过程打上阶级的烙印，比如市场要素的流动是有条件的，而不能自由地在社会中流动，只能在一种封闭和半封闭的状态下运行，或动辄以姓“资”论处。只有当改革开放，打破了传统社会主义生产关系中最敏感的区域——社会主义的社会生产可以与资本主义的社会生产进行市场的自由交换，东莞才能把引进“三来一补”从全国第一家发展到全市拥有外资企业 15000 多家，成为改革开放早期中国区域与港资、台资合作最多的地区。同时，市场要素也发生了变化，过去的市场只局限于物质的交换，而东莞的市场则增加了更多的非物质产品的交换，比如“以市场换技术”，“以政策换人才”，“以产业引劳动力”等等，对外开放、吸纳包容，各种生产要素源源不断地涌进这块土地，才使得东莞在社会主义市场经济体制的改革推动中走在全国的前列，一种新型的生产关系已逐步与全球化和国际化接轨，它打破了社会主义过去经济落后和社会封闭局面，这样，包容性发展和共同富裕赖以生存的生产力基础才有了生机和活力。

动力之二：“无产者”成为“有产者”

包容性发展最基本的特征是实现财富的普惠性增长。通过发展，让无产者成为有产者，让有产者进而富产，让富产者更好地服务和回报社会进而促进文明进步的善产。然而，人们对财富的认识和追求往往会受到客观社会的影响和历史条件的制约。新中国建立前后的几十年中，人们常听到这样一句名言——“无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己”，这句话被理解为共产主义运动的参与者只能“大公无私”，只能“公而忘

私”，不能为自己。传统的无产阶级概念是不能与“有产”、“富裕”相提并论的，更不能解释“先富论”。而东莞人偏偏是用改革开放“先富起来”的事实改变了人们对传统社会主义的看法：贫穷不是社会主义，用传统的阶级斗争观点去解释社会主义建设，只能越干越穷。事实上，中国共产党率领人民进行新民主主义革命不断努力的目标，也正是从“打土豪、分田地”开始，进行推翻封建主义、官僚资本主义和帝国主义这三座大山的革命，让劳动者成为掌握生产资料的主体，让人人得到政治平等、劳动尊严、生活富裕，过上衣食无忧的美好生活。如果不是这样，社会主义只能是一种虚假的东西。“无产者”的概念不应成为社会主义解放生产力，发展生产力，追求财富的锁链。党的十七大提出“让更多的人拥有财产性收入”，印证了东莞30年所走过的致富之路正是中国特色社会主义所追求的，而正是由于人们有了追求自己的财富和幸福的权力，才能爆发出前所未有的生产积极性和创造性。

值得深思的是，随着“无产者”在这个过程中财富拥有量不断增大，许多社会成员在社会中的地位因此发生了变化：“无产者”变成了“有产者”，“有产者”又是参与财富创造的劳动者；“劳动光荣”与“致富光荣”不再对立；“你创业我支持，你发财我收税”等新型的分配关系和管理机制已经形成。在一次分配中，东莞人不再用平均主义来判断分配关系的正误，而是更多的讲要素投入、讲创造能力、讲管理技术、讲工作效率对财富创造起的决定作用。只有坚持“效率”的原则，才能调动人们创造财富的积极性，才能把可分配的蛋糕做大，才有真正解决人民日益增长的物质文化需要的经济基础，也才能让人民共享发展成果成为可能。

动力之三：以人为本全面发展

包容性发展是建立在共同的、普惠性基础之上的发展，它体现了人性包容的前提，反映了生产关系中人与人的关系。马克思主义的一个重要的观点就是以人为本，包容性增长“根本目的是让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群”（胡锦涛语）。“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的”，毛泽东强调人在社会发展中的第一性能动作用。

以人为本，要求在发展的各个环节中贯彻和体现以人为本、以人为本为基础、以人为本的理念和精神。“以人为本”强调发展是把人当作主体，把人看作目的，为了人而发展。我们的一切发展都是为了保护好、发

展好、实现好最广大人民群众的根本利益，体现、保证和促进人的全面发展。发展的目的是使人作为人而不是作为生产手段得到充分的发展，“应使每个人都掌握自己的命运”，因而为了一切人和完整人的发展理应成为发展的目标。同时，“以人为本”强调为了人的发展必须依靠人，把人作为推动发展、实现发展的第一资源。一、二次世界大战前后的各国工业化、现代化的进程中，政府及企业都比较重视机器、生产设备、生产线等物的因素的作用，而对于人特别是普通人的作用则比较忽视，片面强调人对机器、生产设备的配合和适应，结果导致了人与社会组织关系的紧张。社会主义建设之初，我们更多地注重人与物质方面的关系，如解决人们生活物质匮乏，人的物质消费，并且把贫困的原因简单地上升到“一个集团占有另一个集团的劳动”的阶级关系。而现在，随着物质生活的日益丰富，人与人的关系从物质需要转向了更多是非物质需要，即精神需要，“以人为本”提到了前所未有的高度。东莞是一个外来人口数百万的新兴工业城市，外来人口的结构复杂（有进城务工的农民，有来莞求职的异地毕业大学生，有外来的投资者，也有身怀一技之长的专业人才），他们在东莞参加建设的过程中，不仅得到了因其投资或劳动所得到的回报并积累的物质财富，而且随着他们对东莞社会的认同，产生了对社会政治权利的要求，各社会阶层的诉求从单一性、生存型向多元化、多层次、发展型提升。比如新莞人开始积极参加所在地（企业）的党组织活动，要求参加当地人大、政协的参政议政工作；新莞人子女已成为东莞这个移民城市中的新生代，他们与城市人一样要求接受教育、获得居住权、享受政府公共服务。因此，中国特色社会主义的生产关系，出现了新矛盾、新关系，这种关系不再是阶级对抗的关系，也不是一个阶级（阶层）剥夺另一个阶级（阶层）的利益，而是要求社会劳动成员能在经济、政治、社会发展中拥有机会平等的权利，并共同分享社会文明成果，让社会各阶层公民享有融合和谐的包容性关系。为建立这样的关系，东莞付出了经济成本、政治成本和社会成本，这种关系使得每一个来东莞的建设者得到全面发展，他们对当地建设的热情空前高涨，对地方经济社会发展又起到了推波助澜的作用，这种现象体现了包容性发展的基本特征。

当然，强调人全面发展的前提是包容。包容是一个空间概念，反映着事物发展横坐标的状况，它涉及的范围有多广，是否同在一条线上，衡量的标准是“公平”。社会主义的“公平”如何体现，它作为更广泛的概念