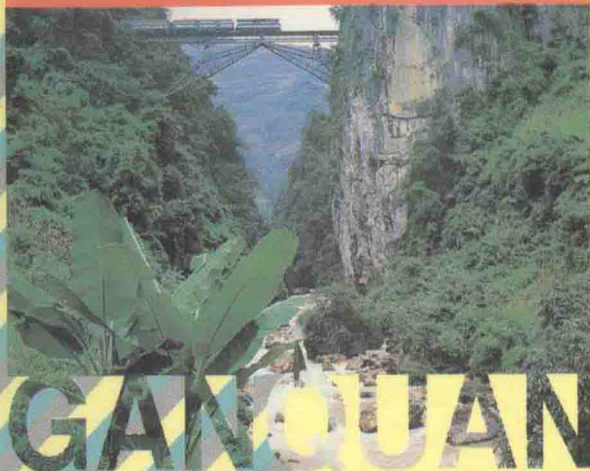


甘 泉

——郑州铁路分局论文集锦



郑州铁路分局党委 编

中国铁道出版社

甘 泉

——郑州铁路分局论文集锦

郑州铁路分局党委编

中 国 铁 道 出 版 社

1995 年 · 北京

(京)新登字 063 号

内 容 简 介

本书较为全面地汇集了郑州铁路分局各级领导干部近年来学习理论、调查研究的专题论文。主要包括：分局领导专论、理论探索、安全路风、党建研究、改革论坛、思想政治工作及企业管理等 103 篇论文。

甘 泉

——郑州铁路分局论文集锦

郑州铁路分局党委编

*

中国铁道出版社出版发行

(北京市东单三条 14 号)

责任编辑 吴桂萍 魏琴芳 封面设计 薛小卉

北京市燕山联营印刷厂印

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:15 字数:380 千

1995 年 12 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:1—6000 册

ISBN7-113-02262-6/Z · 198 定价:20.80 元

《甘泉》编委会

编委主任：姚保国 彭开宙
编委副主任：张国柱 李克勤 刘清林
主 编：张务谦
副 主 编：罗东威
编 委：王建新 孟宪珠 薛 进
戴辉明 谭影舟 龚铁有

序

郑州铁路分局党委书记 姚保国

近几年，我分局各级领导干部以“学习、学习、再学习”的高昂热情，密切结合改革和生产的实际，学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，深入开展调查研究，撰写了一大批有血有肉、有真知灼见、对各项工作富有建设性意见的研究论文。此次汇编成书的《甘泉》，源于沸腾的生产一线，源于丰厚的群众基础，源于不倦的真知求索，是广大领导干部学习、实践的结晶。

作为企业的干部，特别是领导干部，必须重视科学理论的学习。邓小平同志讲过：“党的各级干部，首先是领导干部，在繁忙的工作中，仍然要有一定的时间学习，熟悉马克思主义的基本理论，从而加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。”在当前加快铁路改革和发展的关键时期，我们各级领导干部要从繁杂的事务性工作中分出身来，静下心来，认认真真地读上几本书，准确地把握特色理论解放思想、实事求是的实质和精髓，摒弃长期以来计划经济体制下的旧的思维方式、旧的工作方法、旧的思想观念，树立与市场经济体制相适应的新思想、新观念。与此同时，要沉下身子，深入一线，搞好调查研究，把书本上的理论、头脑中的思想同工作实际、生产实践紧密结合起来，在实践中检验真理，用真理来指导实践，从而实现从必然王国到自由王国的飞跃，增强工作中的主动性和创造性。

重视理论和实际工作的研究，是我们党的优良传统。毛泽东同志讲过：领导干部的基本工作就是出主意、用干部。出主意，就是要将学到的理论知识转化为指导工作、解决问题的观点和方法。

中国有句成语叫作“有的放矢”。当前，改革已经发展到了整体推进和重点突破的新阶段，出现了许多新情况、新问题，同时我们的经营管理、安全生产、路风建设和党建工作等也还有深层次的矛盾需要解决。因此，我们必须有的放矢，注意运用学习掌握的正确立场、观点、方法来分析研究这些矛盾和问题，对原来在计划经济体制下形成的但已经不适应市场经济需要的一些管理体制、内容、方法、运行机制以及思想政治工作等加以改进，提出针对性、操作性强的对策和指导意见，以推动各项工作的进一步发展。

《甘泉》一书，较为全面地汇集了我分局各级领导干部近年来学习理论、调查研究的专题论文。这些论文对我分局党建工作、思想政治工作、安全运输生产、现代企业管理等进行了较为透彻、中肯的分析论述，从理论和实践的结合上阐明了自己的见解，提出了许多有建树、有新意的观点、方法和思路，在内容上不是泛泛地论述，而是针对企业的特点，抓住当前干部职工所关心并迫切需要解决的一些重点问题，尤其是市场经济条件下铁路改革和发展所面临的新问题展开论述，既有高度的理论概括，又有实际操作的内容。我认为，这正是汇编入书的论文的意义和价值之所在。

大兴学习理论、调查研究之风，对于提高干部队伍的整体素质，对于解决各种矛盾和问题大有裨益。我相信，我们各级干部一定会在改革的大潮中激扬文字，写出更多、更新、更具深度和力度的优秀理论调研文章，推动我分局改革和发展的前进步伐。

1995年10月8日

目 录

分局领导专论

试论建立“标、包、考”三位一体的管理机制是现代企业制度的必然要求	郑州铁路分局分局长 彭开宙 (1)
突出选人、用人、育人三个关键 切实加强领导班子建设	郑州铁路分局党委书记 姚保国 (13)
紧扣“热点”问题,切准思想脉搏 增强思想政治工作的实效性	郑州铁路分局党委副书记 张国柱 (24)
贯彻民主集中制应当明确的几个认识问题	郑州铁路分局党委副书记 张务谦 (28)
建立现代企业制度须练好内功	郑州铁路分局党委副书记 于志国 (31)
以查处经济案件为突破口 深入开展反腐败斗争	郑州铁路分局纪委书记 王德福 (34)
多种经营必须以提高经济效益为中心	郑州铁路分局副局长 范培振 (38)
浅谈铁路均衡运输	郑州铁路分局副局长 李克勤 (42)
铁路施工企业参与路外市场竞争的思考	郑州铁路分局副局长 张志明 (50)
促进就业,在减“压”防“震”中发挥工会作用	郑州铁路分局工会主席 赵彦方 (53)
对发挥老干部作用的思考	郑州铁路分局总经济师 刘清林 (60)
浅谈企业管理的四大手段	郑州铁路分局副局长 徐宜发 (64)

坚持把教育放在优先发展的战略地位

..... 郑州铁路分局副局长 关和平 (71)

青工安全生产的哲学思考

..... 郑州铁路分局团委书记 韩民锋 (76)

理 论 探 索

试论邓小平思想方法的务实特色

..... 郑州铁路分局党校常务副校长 管香圃 (81)

科学地认识和把握社会主义的本质

..... 郑州铁路分局宣传部 刘胜乔 (85)

躬亲调查研究 伟大风范永驻

..... 郑州铁路分局纪委 尼建设 (92)

加强理论学习 提高基层干部思想素质

..... 新乡列车段党委书记 吕树勤 (94)

把教育放在国民经济优先发展的战略地位

..... 郑州铁路分局普教委主任 王志勤 (100)

学习邓小平同志的领导观,不断提高领导艺术水

平 郑州铁路分局普教委党委书记 李润溪 (103)

政治理论学习改革初探

..... 安阳车站公安所教导员 牛登坤 (109)

安 全 路 风

列车火灾事故基础环境与对策分析

..... 郑州铁路分局政研会秘书长 孟宪珠 (114)

列车冲突事故环境与对策分析

..... 郑州铁路分局安监室主任 曹玉玺 (120)

论路风建设要求真务实

..... 郑州铁路分局党委宣传部 薛 进 (129)

全心全意依靠职工群众 促进企业的振兴与发展

..... 新乡车站站长	栗建华 (136)
对运输安全工作的思考 ... 安阳车务段党委书记	王道珠 (139)
唯物辩证法是指导安全生产的锐利武器	
..... 郑州电务段段长	张化平 (143)
学习科技是第一生产力理论 加快机械化养路的	
步伐 新乡线路工程段党委书记	宋毓敏 (146)
落实“五定三率”是促使干部作风转变的重要措	
施 鹤壁北车站党委书记	周水滨 (149)
搞好安全基础建设须在转变干部作风上下功夫	
..... 郑州机保段党委书记	陈万敏 (152)
安全基础建设落脚点要放在现场作业控制上	
..... 长治北机务段段长	李小波 (154)
铁路企业如何在市场经济的条件下求得生存和发	
展 郑州机务段	唐永革 (157)
浅谈站段安全基础建设中的管理与教育	
..... 月山建筑段	史高峰 (162)

党 建 研 究

对国有大中型企业党建工作的再认识

..... 郑州北站党委书记	关胜章 (168)
对市场经济形势下加强党的思想建设的思考	
..... 郑州建筑段党委书记	张东庆 (173)
浅谈进一步加强安全生产中的党建工作	
..... 郑州机务段段长	李明艺 (178)
浅谈党委书记如何有效地参与企业重大问题的决	
策 郑州机务段党委书记	穆贵生 (182)
浅析基层党委参与决策的科学性	
..... 新乡车辆段党委书记	杨运朝 (187)
企业党组织发挥政治核心作用的实践与思考	

..... 长治北机务段党委书记	王东兴 (190)
试论铁路企业领导者的非权力性影响力	
..... 开封工务段党委书记	赵亚平 (196)
对新形势下抓好党的建设的几点思考	
..... 开封车务段党委书记	郑国强 (202)
对企业党建工作基础建设的思考	
..... 新乡机务段党委书记	张冠武 (206)
实施新的伟大工程必须夯实党建思想基础	
..... 月山工务段党委书记	王孟生 (214)
培养选拔优秀年轻干部需要解决的几个问题	
..... 郑州铁路分局干部分处处长	刘玉生 (221)
努力造就一大批跨世纪的优秀年轻干部	
..... 郑州铁路分局干部分处	朱 强 (223)
大力培养选拔跨世纪的优秀年轻干部	
..... 新乡车站党委书记	张建泽 (227)
当务之急是看准用好干部	
..... 郑州车辆段党委书记	缙清信 (231)
浅谈新形势下领导者的知人用人观	
..... 郑州北机务段党委书记	王殿有 (234)
坚持集体领导和个人分工负责相结合制度要防止	
和克服“三位”现象	
..... 郑州铁路分局纪委副书记	刘柱强 (240)
关于加强领导班子团结的思考	
..... 郑州生活段段长	马志忠 (242)
新时期领导干部要在五个方面做反腐倡廉的表率	
..... 密县车站党委书记	韩学诚 (245)
关于转变干部作风的几点思考	
..... 许昌工务段党委书记	杨老诚 (247)
组织调整是加强领导班子建设的必要手段	

..... 郑州供电段党委书记	赵章俊 (251)
党政“一把手”要正确处理好三个关系 做贯彻 执行民主集中制的模范	
..... 郑州工程五公司经理	刘治业 (252)
浅谈建立企业新型的党政关系	
..... 长北机务段工会主席	赵补楼 (255)
浅谈基层领导干部“龙头”作用的发挥	
..... 黄河桥工段党委书记	田文兴 (258)
突出三个坚持 立足三个强化 着眼三个增强 实现三个转变	安阳车站党委书记 胡正抚 (262)
必须正确全面地理解民主集中制	
..... 许昌车站党委书记	王聚云 (268)
统一思想是民主集中制建设的重要环节	
..... 郑州车务段党委书记	尚书亭 (271)
坚持民主集中制应注意的几个问题	
..... 郑州工程五公司党委书记	邹青森 (274)
民主集中制是新时期铁路改革与发展的需要	
..... 郑州车辆段党委副书记	过国湖 (276)
坚持民主集中制原则永不丢 ... 新乡车务段段长	杨长顺 (279)
行政领导要做执行民主集中制的表率	
..... 郑州建筑段段长	穆光杰 (283)
落实民主集中制要重点处理好八个关系	
... 郑州铁路分局党委组织部副部长 张洪建	汪明安 (286)
深化“两项工程”是抓好党员队伍建设的有效途 径	长垣车务段党委书记 朱北江 (289)
浅谈如何抓好基层站段机关党支部工作	
..... 月山建筑段党委书记	任民喜 (292)
加强党风廉政建设 树立党员干部勤政廉洁的良 好形象	新乡水电段党委书记 秦安琪 (298)

在市场经济条件下增强企业党组织活力的思考

..... 开封电务段党委书记 孙明庆 (303)

改 革 论 坛

“上下分离”是铁路运输管理体制改革的的重要途径

..... 郑州北站站长 王建军 (308)

关于企业走向市场尽快成为市场主体的几点思考

..... 郑州工程总公司党委宣传部部长 王新义 (313)

略谈铁路企业工资制度改革的必要性

..... 郑州铁路分局干部分处 李瑞铭 (318)

浅议铁路运输业改革和发展的策略

..... 长治北电务段段长 鲁 中 (321)

铁路房建部门转换经营机制与改革的探讨

..... 月山建筑段段长 张兴云 (329)

试论社会主义市场经济条件下工会的活动方式

..... 郑州北车辆段工会主席 丁 星 (333)

市场经济条件下基层工会工作套路初探

..... 郑州铁路分局工会 翟胜伟 (337)

铁路企业职工医院走向市场的思考

..... 郑州铁路分局医院党办主任 王巧芝 (341)

思 想 政 治 工 作

宣传干部的岗位自塑

..... 郑州铁路分局党委宣传部副部长 罗东威 (348)

加强思想政治工作促进公安队伍建设

..... 郑州铁路局公安处党委书记 王建新 (356)

关于新形势下铁路企业思想政治工作新思路、新

方法的思考 郑州水电段党委书记 贺文志 (360)

思想政治工作在改革中应注重发挥“三个作用”

..... 郑州北机务段段长	李景松 (363)
浅谈先进典型的选、树、学	郑州车站站长 杨学禹 (364)
浅谈典型树立问题	郑州客运段党委书记 姚丰君 (369)
浅谈站段行政领导做思想政治工作的策略	
..... 安阳工务段段长	宋济如 (375)
浅谈转化后进职工的意义及对策	
..... 郑州铁路分局医院党委书记	田土旺 (379)
谈如何做好违章违纪职工的思想政治工作	
..... 鹤壁北站站长	吕连元 (383)
关于做好稳定工作的思考	
..... 郑州列车段党委书记	屈凤梧 (386)
探索企业思想政治工作新渠道	
..... 郑州北车辆段党委副书记	郭胜强 (391)
浅谈发展市场经济过程中铁路工程医院医德医风	
建设问题	郑州工程医院党总支书记 李亚东 (395)
对抓好企业“中间层”职工思想政治工作的探索	
与研究	长治北车站工会主席 郝英民 (400)
新时期做好老干部工作的思考	
..... 郑州铁路分局郑州老干部部	王文奇 (405)

企 业 管 理

形象的实质、特性及塑形工程

..... 郑州车站党委书记	任国庆 (410)
提高企业经济效益必须强化经营管理	
..... 安阳车务段段长	郭保生 (415)
浅谈强化边远车间安全生产管理的有效途径	
..... 郑州北车辆段党委书记	冯天桥 (419)
浅谈如何提高职工队伍素质	开封车站站长 姜银然 (421)
浅谈提高职工素质的途径	

..... 新乡车务段党委书记	张国喜 (425)
关于提高职工素质的探索及思考	
..... 郑州北电务段党委书记	石思贤 (428)
浅谈铁路大修施工对民工使用与管理的几点思考	
..... 新乡线路工程段段长	赵子珍 (434)
优化小环境 增强向心力	
..... 郑州铁路分局运输技校党委副书记	兰龙生 (438)
对干部包而不保问题的思考	
..... 新乡车辆段党委副书记	王维国 (442)
关于建立“标准”机制的理性思考	
..... 月山机务段党委副书记	卫乃林 (449)
浅谈企业文化建设	
..... 郑州工程总公司政研会秘书长	赵法亮 (452)
价值工程是振兴企业之术	
..... 郑州铁路分局企管办	任文斌 (457)
浅谈社会主义市场经济体制下加强宏观调控的必 要性	李瑞英 (461)

试论建立“标、包、考”三位一体的管理机制是现代企业制度的必然要求

郑州铁路分局局长 彭开宙

党的十四届三中全会以来,国有企业特别是国有大中型企业,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下,围绕建立现代企业制度的目标,从产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学等方面进行了积极的探索与实践。从总体上看,国有企业在建立现代企业制度的实践中,面貌发生了较大变化,涌现出一批在国内外享有声誉的先进企业。但是应该看到,仍有相当一部分企业在市场竞争中步履艰难,面临着不少困难和问题。究其主要原因,一是经营机制问题,二是内部管理问题。本文主要从企业内部管理的角度出发,研究和探索建立现代企业制度对“管理科学”的要求。

国有企业建立现代企业制度,离不开深化改革和加强管理。改革和管理犹如企业腾飞之两翼。改革是动力,管理是基础,二者相互促进,缺一不可。不深化改革,管理难以适应;管理不到位,改革也难深化。怎样才能使二者有机地统一起来呢?郑州铁路分局在工作实践中,逐步建立起来的“标、包、考”三位一体的管理机制,如同一根无形的纽带,把改革与管理有机地结合起来。笔者认为,“标、包、考”三位一体的管理机制,是科学管理的重要组成部分,是现代企业制度对“管理科学”的必然要求,也是建立现代企业制度的必然要求。

一、“标、包、考”三位一体的管理机制是科学管理的重要组成部分

管理是人类社会实践的产物。20 世纪以后,随着生产的发展,管理开始从经验逐步发展成为一门科学,成为人们在有效地生产、生活和政治活动中不可缺少的强有力的工具。

所谓管理,就是通过计划、组织、领导和控制来协调所有的资源,以便达到既定的目标。管理的本质是协调;管理的对象包括人、财、物、信息和时间等各种资源;计划、组织、领导和控制则是管理的手段和基本职能。

“管理科学”是现代企业制度的基本特征之一,是决定现代企业兴衰成败的基础。

“标、包、考”三位一体的管理机制,是建立在“管理”这一特定概念的基础上,科学分析有效管理方法和手段的内在联系而构成的管理方法系统,是企业科学管理的重要组成部分。

“标、包、考”三位一体管理机制的基本内涵,是指在企业管理中,通过突出地抓好“标”(标准)、“包”(包保)、“考”(考核)三个环节,把握三者之间的内在联系,发挥其有机整体和有效机制的作用,达到加强企业管理,深化企业改革,增强企业活力,提高企业效益的目的。

“标”,即标准。它包括企业在技术、管理和工作等各方面的标准,涵盖了执行标准和制定标准两个层次。

要保证企业的正常活动和实现企业的科学管理,做到企业内部和外部、企业中各部门之间密切配合,协调动作,必然要有标准。标准的对象:一是物质要素(如产品、材料、工具等),二是方法要素(如操作、管理等)。我国企业经过几十年实践形成的各种行之有效的规程、规范、规则、细则、制度等,都属于企业标准范畴。为了保证国民经济的发展和企业的正常活动,国家不仅要调控市场,而且要规定企业的主要标准。企业的各项标准是国

家规定标准在企业的具体体现。因此，执行标准和制定标准是企业
管理必不可少的任务。

企业标准化管理，是在企业标准的指导下，企业全员参加的
实践活动。是使企业的生产经营活动有章有序良性循环的科学管
理方法。

“包”，即包保。它是以岗位责任制为核心的个人责任与集体
责任的有机联系和统一，主要包括岗位包保和分工包保两种形式，
是执行企业标准的保障体系。

企业标准要靠企业全员在生产经营的全过程都严格遵循才能
实现。企业的包保，就是要通过岗位包保和分工包保两种形式，把
企业标准和目标分解落实到岗位和个人，以保证企业的正常活动
和企业的效益。所谓“包”，就是把企业的各种标准和各项经济技
术指标，分解落实到每个层次和员工。所谓“保”，就是企业内部
各层次、各岗位按照职责保证各自的目标进而实现企业的目标。岗
位包保的对象是企业全员，它以岗位责任制为主要内容，要求企
业的每个员工都认真执行企业标准，切实履行岗位职责和实现岗
位责任目标。分工包保的对象，主要是企业的各级管理人员。它
从管理者分工负责的职责范围出发，要求管理者对分工管理的部
门、单位或专项工作承担管理责任，是对管理者的再管理。包保
把责任放在首位，按照责、权、利相结合的原则，落实到每个层
次和岗位。岗位经济责任制是按照包保的要求，把岗位责任与经
济利益挂钩的考核制度，对执行企业标准有着重要的保证和促进
作用。

“考”，即考核。它以标准和包保为依据，主要包括对员工进
行任职资格考核和工作实绩考核两方面的内容。它是企业标准和
包保的落实机制。

企业标准和包保为企业管理有序和工作落实提供了基本保
证，但要使企业真正做到事事有人管、事事达标准，还必须对执
行标准和落实包保进行严格的考核，离开考核再好的制度和办法