



建造师 20

CONSTRUCTOR

《建造师》编委会 编

- 肩负北京建筑业神圣使命 为首都形象增光添彩
- 2012钢材市场展望
- 国有建筑企业人才流失现象分析及对策研究
- 2011著名国际承包商核心竞争力对我国企业的启示



中国建筑工业出版社

住房和城乡建设部、财政部提出实施意见 推进夏热冬冷地区既有居住建筑节能改造

住房和城乡建设部、财政部日前就推动夏热冬冷地区既有居住建筑节能改造工作提出实施意见,要求积极探索适用于这些地区的既有建筑节能改造技术路径及融资模式,完善相关政策、标准、技术及产品体系,为大规模实施节能改造提供支撑。

实施意见明确了做好既有居住建筑节能改造工作的基本原则。一是坚持因地制宜、合理适用。要在充分考虑地区气候特点、建筑现状、居民用能特点等因素基础上,确定改造内容及技术路线,优先选择投入少、效益明显的项目进行改造。二是窗改为主、适当综合。改造应以门窗节能改造为主要内容,具备条件的,可同步实施加装遮阳、屋顶及墙体保温等措施。三是统筹兼顾、协调推进,改造应根据地区实际与旧城更新、城区环境综合整治、平改坡、房屋修缮维护、抗震加固等工作相结合,整合政策资源,发挥最大效益。四是政府引导、多方投入,中央财政适当奖励、地方财政稳定投入,引导受益居民、产权单位及其他社会资金自愿投资改造,建立稳定、多元的投融资渠道。五是点面结合、重点突破,在实施单一改造项目同时,应选择积极性高、组织能力强、改造资金落实好的市县,优先安排节能改造任务,实现集中连片的推进效果。

实施意见强调,各地住房城乡建设、财政主管部门应综合考虑建筑物寿命、建筑所有权人改造意愿等因素选择改造项目。防止假借改造名义实施大拆大建。应根据建筑形式、居民承受能力等因素,进行节能改造方案优化设计,并组织专家进行技术经济论证。按照公正公平公开原则,采取招投标方式优选施工单位。严格施工过程的质量安全管理,切实加强改造工程的防火安全管理。加强改造项目选用的门窗、遮阳系统、保温材料等产品的工程准入控制,优先选择获得国家节能性能标识、列入推广目录的材料及产品。同时,各地住房城乡建设、财政主管部门要建立节能改造项目的评估机制,对改造项目的实施量、工程质量等进行专项验收,委托具备条件的建筑能效测评机构对改造项目的节能效果、居民室内舒适度改善等情况进行测评。对达不到预期目标的,应分析原因,提出限期整改要求,并监督落实。

《建造师》顾问委员会及编委会

顾问委员会主任：姚 兵

顾问委员会副主任：赵春山 叶可明

顾问委员会委员(按姓氏笔画排序)：

刁永海	王松波	王燕鸣	韦忠信
乌力吉图	冯可梁	刘贺明	刘晓初
刘梅生	刘景元	孙宗诚	杨陆海
杨利华	李友才	吴昌平	忻国梁
沈美丽	张 奕	张之强	吴 涛
陈英松	陈建平	赵 敏	赵东晓
赵泽生	柴 千	骆 涛	高学斌
商丽萍	常 建	焦凤山	蔡耀恺

编委会主任：丁士昭

编委会委员(按姓氏笔画排序)：

习成英	王要武	王海滨	王雪青
王清训	王建斌	尤 完	毛志兵
任 宏	刘伊生	刘 哲	孙继德
肖 兴	肖应乐	杨 青	杨卫东
李世蓉	李慧民	何孝贵	陆建忠
金维兴	周 钢	贺 铭	贺永年
顾慰慈	高金华	唐 涛	唐江华
焦永达	楼永良	詹书林	

海 外 编 委：

Roger.Liska(美国)

Michael Brown(英国)

Zillante(澳大利亚)

图书在版编目(CIP)数据

建造师 20 / 《建造师》编委会编. — 北京:
中国建筑工业出版社, 2012.5
ISBN 978-7-112-14205-7

I. ①建… II. ①建… III. ①建筑工程—丛刊
IV. ①TU-55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 058084 号

主 编:李春敏
特邀编辑:李 强 吴 迪
发 行:杨 杰

《建造师》编辑部
地址:北京百万庄中国建筑工业出版社
邮编:100037
电话:(010)58934848
传真:(010)58933025
E-mail:jzs_bjb@126.com

建造师 20

《建造师》编委会 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京朗曼新彩图文设计有限公司排版
世界知识印刷厂印刷

*

开本:787×1092 毫米 1/16 印张:8 1/4 字数:270 千字
2012 年 5 月第一版 2012 年 5 月第一次印刷
定价:18.00 元

ISBN 978-7-112-14205-7
(22276)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)



建造师风采

1 肩负北京建筑业神圣使命 为首都形象增光添彩

——北京建工集团援建青海玉树纪实

李长晓 张炳栋

经济瞭望

11 中国经济:迎难而上 稳中求进

——2011 年评析和 2012 年展望

谢明千

21 2012 年中国对外贸易 形势严峻

杨水清

24 2012 钢材市场展望

孙治国 任海平

专题研究

28 国有建筑企业人才流失现象分析及对策研究

程惠敏

33 解决当前施工企业劳务用工短缺问题的探讨

陈保勋

40 透过建筑业农民工现状看社会管理

曾坤建

46 当前建筑装饰行业劳务用工的思考

——加快农民工身份转变

潘益华

企业管理

50 试析中国工程承包企业的国际化发展战略

周 密

53 大型国有建筑企业薪酬分配的思考及对策

罗加琳

海外巡览

59 2011 著名国际承包商核心竞争力对我国企业的启示

吕 萍

64 利比亚战争对中国建筑业的启示

——积极加强同 MIGA 的合作

邵灵如 柳颖秋

录

案例分析

69 我国大型海外石油投资项目受挫原因分析

——以中海油伊朗北帕尔斯油气田项目被叫停为例 刘桂芝

72 “劳务派遣”劳务组织模式在核电工程施工中的实践

胡立新

78 中铝投资澳大利亚昆士兰铝土矿项目风险管理浅议 王 健

81 桥梁工程项目风险管理分析

——以港珠澳大桥的施工为例 陈文精

84 从典型案例看承包人应对发包人反索赔应注意的法律风险

孟 微

质量管理

87 填海区域桩基础工程质量控制

刘 江 肖应乐

92 关于工程项目质量管理的几个问题

杨俊杰

建造师论坛

98 建筑企业区域文化建设浅析

陈 浩

101 提升战略能力的几点思考

王 佐

工程实践

111 虹吸雨水系统在汽车博物馆工程中的应用

贾继业 王建全

116 对安装阶段如何预防锅炉受热面爆管的几点认识 刘 勇

120 浅谈楼面裂缝的分析和重点防治措施 肖应乐 刘大亮

123 中国西部工业园区污水治理的解决方案 李辰浩 贾旭原

126 当代工程经理人 50 切忌(连载一) 杨俊杰

本社书籍可通过以下联系方法购买:

本社地址:北京西郊百万庄

邮政编码:100037

发行部电话:(010)58934816

传真:(010)68344279

邮购咨询电话:

(010)88369855 或 88369877

北京建工集团援建的玉树隆宝镇中心
寄宿小学于2011年6月29日胜利交竣



肩负北京建筑业神圣使命 为首都形象增光添彩

——北京建工集团援建青海玉树纪实

李长晓，张炳栋

“万里驱驰过瑶台，清风拂面涤尘埃。不冻泉畔黑鹤去，玉珠峰头白云开。莽莽昆仑天际远，人间苦难都灰烬。”青海省委书记强卫所作《过昆仑》的诗句道出了如今灾区同胞的心情。在 500 多个日日夜夜里，北京建工集团玉树援建前线指挥部全体援建将士充分发扬“缺氧不缺精神，高寒不减斗志，艰苦不怕吃苦，困难不挫信心”的“四不”玉树援建精神，克服千难万险，创造出又一个又一个援建奇迹，圆满完成了玉树援建阶段目标，兑现了“新校园会有的，新家园会有的”庄严承诺，实现了玉树大地震灾区同胞“人间苦难都灰烬”夙愿，实现了“让灾区同胞满意，让首都人民放心，让北京建工人自豪”的援建目标。

承担国企社会责任，率先奔赴援建前线

北京建工集团曾在多次重大政治任务、抢险救灾任务中不辱使命。SARS 期间，七天七夜建起小汤山医院；甲型流感期间，高质量建成潮白河专科医院；圆满完成奥运会工程和国庆六十周年庆典保障

任务；在汶川大地震后，北京建工集团第一时间奔赴抢险救灾一线，并在北京对口支援什邡恢复重建工作中承担 7 项援建工程。

4.14 玉树大地震发生后，北京建工集团领导高度重视，于 2010 年 5 月 25 日紧急召开党委会扩大会议，传达北京市援建玉树相关精神和工作部署，研究制定集团援建方案。考虑到困难重重，任务艰巨，经研究决定，集团公司成立了由党委书记刘志国和总经理戴彬彬亲任组长的援建青海玉树工程建设领导小组，任命 2008 年成功带领北京建工集团完成援建四川地震灾区 1 万余套安置房任务的集团副总经理丁传波担任常务副组长，并委派 2008 年具体承担四川地震灾区板房援建任务和四川灾区恢复重建任务的集团总承包部具体承担此次援建任务。

5 月 26 日至 29 日，集团相关负责人跟随北京援建玉树先遣组奔赴玉树进行实地考察。

6 月 7 日，北京建工集团援建青海玉树工程建设领导小组成立。

6月8日,北京建工集团援建青海玉树工程建设领导小组召开第一次会议,部署援建工作,并设立一千万元的启动资金,确保援建工作顺利展开。北京建工集团党委书记刘志国表示:要把此次援建视为一项光荣而艰巨的政治任务,又是一项国有企业勇于承担社会责任的重要使命,当成一次亲自为藏族同胞重建家园尽力出智的机会认真对待,北京建工集团将在人力、资金、技术、政策等各个方面给以援建工作全力、全方位的支持!



最先进驻援建地:2010年6月18日,集团援建青海玉树工程建设指挥部作为北京四大国企第一支出发的队伍奔赴玉树灾区。

6月12日,北京建工集团调集了所属总承包部和设计公司的精干力量,成立了集团援建青海玉树工程建设前线指挥部。这两家企业都曾参与过四川震后过渡安置房建设和援建什邡灾后重建工作,可以满足玉树隆宝镇整体恢复重建所需的规划和施工建设一体化的需要。全国优秀项目经理、北京市劳动模范、北京市标杆青年突击队队长、总承包部副经理原波担任北京建工援建玉树前线指挥部总指挥,四川什邡援建施工项目部常务副经理李长晓任党支部书记。同时,又从综合实力较强的集团总承包部河南分公司、第二工程经理部和四川援建前线抽调精兵强将,加上集团设计公司有关人员,组成了北京建工援建玉树“原波项目管理型青年突击队”。

6月18日上午,集团首批18名援建将士在青年突击队大旗下庄严宣誓:北京建工 不辱使命 援建玉树 众志成城。在北京建工集团各级领导、同事以及家人的关心、鼓励、期待的目光中,原波和他的战友们,登上装载着高原施工所需物资的车辆,带着首都人民的深情厚谊,怀着北京建工人的雄心壮志驶离首都,成为北京市首个出征青海玉树参与震后援建的企业。

首批援建将士驱车3000余公里,于2010年6月21日抵达西宁。6月24日,原波、李长晓带领先遣组一行四人率先抵达援建目的地——玉树隆宝镇,并与当地镇政府进行对接,对指挥部营地进行选址并

协调当地专业打井人员为营地打井,基本解决了营地生活用水问题。

7月1日,18名援建将士全部到达援建地——平均海拔4300m、受灾最为严重的玉树隆宝镇。

为熟悉高原作业和生活经验,援建将士们前往刚刚结束玉树抗震抢险工作的中国人民解放军某部救援大队“取经”。同时,所有队员都提前进行了高原病防治培训和严格的体检。为保障援建工作顺利展开,北京建工集团玉树援建前线指挥部还从交通、通信、住宿、饮食、医疗保障等各个方面入手,积极采购高原施工所需要的物资、设备。

7月20日,隆宝镇中心寄宿小学援建项目代表北京市率先破土动工,北京建工集团率先打响北京市玉树援建“第一枪”。

面临艰苦环境,勇克高反,率先倡导“四不”玉树援建精神

玉树重建是迄今为止人类在高原高寒地区开展的最大规模的灾后重建,是在制约条件最为突出、生态保护最为重要、民族宗教工作最为繁重的地区开展的灾后援建。面临艰苦的玉树援建环境,北京建工集团玉树援建前线指挥部党支部率先提出了“四不”玉树援建精神。

前线指挥部全体人员均来自内陆地区,初上高原极为不适应,血压升高、呕吐、失眠等高原反应非常严重。面对这种情况,前线指挥部党支部一方面予

以积极的药物辅助治疗,同时提出了以精神意志战胜高原反应的口号,即:“心态决定身体状态、精神决定工作状态、意志战胜高原反应”,并在北京援建队伍中率先提出了“四不”的玉树援建精神,即:缺氧不缺精神,艰苦不怕吃苦,高寒不减斗志,困难不挫信心。以“四不”玉树援建精神,激励全体援建将士同高原反应做必胜的斗争,发扬“特别能吃苦,特别能战斗,特别能奉献”的建工铁军精神,树立挑战高寒缺氧极限、克服种种艰难险阻的信心,真正做到“上得来,待得住,打得赢”。

为高质量完成援建任务,集团前线指挥部党支部确立了“三出,三建,三让”援建工作目标。即:出人才,出经验,出成果;建精品工程,建和谐工程,建满意工程;让建工人自豪,让灾区同胞满意,让首都人民放心!援建工作目标已成为全体援建将士的共识,成为大家在政治工程建设中提升自我、追求完美的一种精神境界。

为了得到广大玉树隆宝人民对援建工程建设的理解和支持,也为增强广大援建将士的自豪感和责任感,援建伊始,指挥部领导班子研究决定,从树立北京建工爱心援建、政治援建的形象做起,体现出首都人民心系玉树同胞、北京建工重建崭新隆宝的决心和意志,集团援建前线指挥部党支部从进入隆宝镇的红土山垭口开始,在沿途各个建设点和重点地段,设置了15块北京建工援建的大型公益广告牌,成为进入隆宝镇一道靓丽的风景线。特别是海拔4600m红土山垭口的那块“首都人民心系玉树同胞,北京建工重建崭新隆宝”和308省道沿途“北京建工,不辱使命,援建玉树,众志成城”大型宣传牌,使所有进入隆宝镇的人们眼前一亮,一股暖流、一份责任、一份豪情油然而生。进入镇区路旁的大型隆宝镇建设整体规划图,更是得到了隆宝镇广大藏民的关注。去年年底,为推进援建工作,部党支部重新更换了308省道的11块宣传牌,内容更加齐全,更加贴近援建实际,更能营造和谐援建氛围。

对于援建宣传报道工作,前线指挥部党支部从讲政治的高度给予了充分重视,明确责任、提前策划、及时报道、前后互动、加强沟通。对所有的重要活动、主要援建节点不漏报、不迟报、不误报,从而保证了各项重大报道事项的万无一失。集团援建前线指挥部党支部充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体,打好组合拳。让集团玉树援建报道工作在中央、北京市、青海省各大主流媒体以及网络媒体“全面开花”,做到了报纸有名、电视有影、电台有声。援建以来,集团玉树援建共有180余篇(条)通讯、消息在各媒体发表。今年4.14玉树大地震后一周年纪念日,中央电视台新闻频道全天10次、每次长达3分48秒对集团玉树援建工作进行了报道。青海人民广播电台两次连线前线指挥部,对集团援建工作进行报道。通过开展强有力的宣传报道工作,充分展现了北京建工集团作为国有企业勇于承担社会责任的良好形象,充分展示了民族团结的氛围,为援建玉树灾后恢复重建工作提供了精神动力和舆论支持,树立了企业良好的社会形象和声誉。

结合玉树援建决战之年,党支部还积极开展和认真组织了“来到玉树为了什么,来到玉树要干什么,怎么干”的大讨论,以进一步统一援建将士的思想,坚定决战决胜的信念。通过开展大讨论,使广大援建将士明了:集团援建前线指挥部党支部是为完成党中央和北京市政府交办的援建政治任务而来;到玉树就是要建好新家园、新校园;就是要不辱使



2010年11月22日北京市援建玉树首个基层政权用房—措多村村公所交付使用。



命、众志成城、全力以赴建设一个美丽、现代、富饶的社会主义新玉树。同时,党支部要求全体援建人员在思想上进一步强化“四个意识”,即:援建政治任务的思想责任意识、工作中的主观能动性意识、团队意识和圆满完成今年援建任务的必胜意识。在此基础上,开展了党支部和全体党员的“双承诺”活动,并将“双承诺”上墙,接受党员群众监督,以促进党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥。全体共产党员满怀对灾区人民的深情厚谊和建设新隆宝的雄心壮志,全部上交了承诺书,决心以实际行动为玉树援建做出贡献。

营造和谐援建环境,创造性开展“联创共建”活动

玉树隆宝镇为海拔最高、受灾最为严重地区,属藏族聚集牧业区,农牧民房重建点多面广,语言沟通交流不便,援建政策落实难度大,具体施工中的劳动力紧张,地材供应困难,援建将士还要克服高寒、缺氧等诸多困难。集团援建玉树工程建设前线指挥部党支部,结合“创先争优”活动的开展和援建工作实际,创造性地开展党建工作,与隆宝镇党委结成“联创共建”对子。主要目的是在援建施工建设和灾后重建工作中,两个单位党组织联合进行创先争优,在“联创共建”活动中建立友谊,在共同推进党的建设过程中,促进援建隆宝镇灾后重建工作的开展,及时妥善地协调解决好援建工作中出现的困难,为援建工作创造良好的内外部环境。在活动中充分发挥共产党员的先锋模范作用,把党的思想政治优势、组织优势和群众工作优势,转化为灾后重建的优势,切实体现以党建促重建、援建,共同推进隆宝镇援建这一政治任务的顺利完成。

援建伊始,面对复杂的援建环境,集团援建玉树工程建设前线指挥部党支部与玉树藏族自治州隆宝镇党委首先确定了“联创共建”的主要工作内容,即:加强基层党组织建设,发挥党员和党组织的先锋模范作用、战斗堡垒作用;服务隆宝镇牧民群众,创造和谐的援建环境,保证灾后重建的

持续发展;培养优秀人才,推出先进典型和工作经验;保证隆宝镇灾后重建和北京援建工作走在玉树藏族自治州和北京市的前列。

其中,服务隆宝镇牧民群众,创造和谐的援建环境,保证灾后重建持续发展是落脚点;培养优秀人才,推出先进典型和工作经验是着力点;加强基层党组织建设,发挥党员和党组织的先锋模范作用是基础和保障。

同时,双方党组织设定了主要活动内容,两个单位党组织就援建和重建工作中遇到的重大问题和事项进行及时沟通研究和集体决策;共产党员在各自的工作岗位上,要“亮出身份、发挥作用、展示形象”,切实做好周围群众的思想工作,为援建工程建设创造和谐的环境保驾护航;建立两个单位党组织集体共同活动的场地——“联创共建工作站”,双方共同组织活动,展示“联创共建”活动成果,宣传先进事迹,推广援建先进经验。

党支部建立了长效机制,确保援建工程顺利推进。

建立了前线指挥部与隆宝镇党委的“联席会议机制”,两个单位党组织每周或不定期举行一次工作联席会议,就援建和重建工作中发生和遇到的实际问题进行会商研究,提供科学及时的决策。通过“联席会议机制”,共同解决了危房拆迁、农牧民住房户型、结构类型选择以及地材优先供应等问题。

建立了“党员挂牌上岗”制度。前线指挥部党支



集团前线指挥部总指挥原波将5 000元党员活动经费交至隆宝镇党委书记久文手中,作为隆宝镇第一笔环保奖励基金。

部和隆宝镇党委联合开展了“共产党员亮出身份、发挥作用、展示形象”的活动,两个单位党组织的全体共产党员统一佩戴印有藏汉双语字样的“共产党员”标牌上岗工作,增强责任感和使命感,并接受群众监督,促进党员作用的发挥。

开展“党员责任区”、“党员先锋岗”、“党员承诺制”活动,发挥无职党员以及镇包点干部的作用和积极性。

建立两个单位党组织的感情沟通机制。相互提供帮助解决工作、生活中的实际困难,建立深厚的援建情谊。

建立目标考核和评优奖励机制。结合党员先锋岗和党员责任区的设立,两个单位党组织共同设计工作目标和考核评分办法,开展优秀共产党员的评比活动。

建立联保机制,组成联防队,共同维护当地和援建施工现场的治安安全、人身安全以及环境保护,营造了平安祥和的援建氛围。

通过与镇党委共同开展“联创共建”活动,取得了良好效果,达到了预期目的,有力地促进了援建任务的顺利实施。

创造了和谐的援建环境。与隆宝镇的干部群众、僧俗建立起了良好的关系,得到了当地干部群众的理解与支持,创造了和谐的援建环境,促进了诸多援建问题的解决。

营造了相互补台、相互支持的良好氛围。援建之初,前线指挥部为镇政府所在地打了一口吃水井,安装上供水管线,解决了镇政府和附近学校、牧民吃水难问题。镇党委、政府则选派两名藏族老师利用晚上时间辅导集团援建将士学习藏语、藏歌、藏舞,进一步加强了与当地民众的沟通。

相互启发,促进工作的创新。前线指挥部发扬北京建工集团“建楼育人”的优良传统,为隆宝镇代培了一支由30名藏族同胞组成的高原牧民施工队。同时,前线指挥部与镇党委、政府联合开展了“保护三江源、建设美丽新隆宝”为主题的隆宝镇环保日活动。

促进了援建任务的顺利实施。活动的开展,有效地促进了援建施工按节点目标有序向前推进,确保了年度援建任务的完成。

挑重担,担负北京市援建玉树任务之最

玉树重建是迄今为止人类在高原高寒地区开展的最大规模的灾后重建,是在制约条件最为突出、生态保护最为重要、民族宗教工作最为繁重的地区开展的灾后援建。

此次北京援建玉树的理念是:科学援建、和谐援建、高效援建、阳光援建;此次援建的目标是:以首善标准按时高质量完成援建任务。北京建工集团负责援建青海玉树隆宝镇地震灾后整体援建工作,主要涉及四大类,包括城乡住房工程、公建工程、市政工程,共计39项,项目数占据北京整体援建总项目数的50%。

其中,农牧民住房建设项目:隆宝镇内建设城乡住房合计1631套,总建筑面积130480m²。其中,德吉岭生态新村为北京市援建玉树最大农牧民集中安置点;公建项目:集团负责的公共建筑共有29项,总建筑面积约24000m²,是北京援建企业中承担公建施工最全的援建企业。其中承建的隆宝镇中心寄宿小学为北京市最大单体援建项目;市政项目:包括隆宝镇市政道路、村道硬化、农村公路、乡村供水、便民桥梁加固等6项援建任务。北京建工集团承建玉树援建施工任务为北京市承担援建玉树项目最多的企业,项目数占据北京援建总项目数的一半左右。

面临重重艰难险阻,北京建工集团援建玉树前线指挥部“明知山有虎偏向虎山行”,充分发扬“缺氧不缺精神,高寒不减斗志,艰苦不怕吃苦,困难不挫信心”的“四不”玉树援建精神,克服千难万险,创造出一个又一个援建奇迹,圆满完成了玉树援建阶段目标,兑现了“新校园会有的,新家园会有的”庄严承诺,实现了玉树大地震灾区同胞“人间苦难都灰烬”的夙愿,实现了“让灾区同胞满意,让首都人民放心,让北京建工人自豪”的援建目标。

为让玉树灾区同胞早日搬进家园,集团前线指挥部不等不靠,主动出击,迅速行动,采取“以动促开,以开促进”的策略,积极主动开展工作,推动玉树援建工作稳步前进。集团前线指挥部本着工程总承包的职责范围,就援建任务的领取、规划设计、系统管理、援建工程标准、地材供应等,先后与省、州、县、



镇的各级领导以及玉树藏族自治州各级管理职能部门进行了大量的沟通协调工作,为援建工程的建设打下了基础。同时,根据前期确定的灾后重建规模,在集团、总部的支持下,迅速组织人员,调拨资金,采购了吊车、铲车、叉车、挖掘机、自卸车、货车等各类施工机械 17 台,从河南郑州调运了一台混凝土泵、两台塔吊,从北京调运了两台发电机等运抵隆宝;从集团辽宁分公司引进劳务施工队伍,钢筋、水泥、木材、模板等建材陆续购进,迅速具备了展开施工生产的条件。7 月 20 日,建工集团率先实现了北京援建任务当中最大的单体工程——隆宝镇中心寄宿小学破土动工,由此掀开了北京援建玉树工程建设的序幕。

随后,原波带领指挥部成员积极与镇政府合作,冒风雨,顶烈日,翻山越岭,穿涧趟河,在方圆 3 200km² 范围内,深入到隆宝镇家家户户,进行摸底调查,确定能够进行拆除清墟后重建的农牧民房。前期一共确定了 18 个建设点和镇区 16、25 组团地块。为给隆宝镇镇区市政道路施工创造条件,指挥部积极挺进,在隆宝镇区规划范围内先不涉及居民拆迁的 16~25 组团地块共计 47 户居民住房破土动工,着手进行镇区建设,这种见缝插针的做法,赢得了市前指和隆宝镇政府的肯定。这些工作的开展为落实北京前指提出的“抓住农牧民房建设创造亮点,全面实现 2010 年计划项目开工”的援建目标打下了基础,也促进了隆宝镇整体援建工作的开展。

面对高原气候所特有的有效施工时间短、点多

面广、施工环境差、含氧量少、人员与施工机械降效严重等等不利情况,集团指挥部与隆宝镇党委、政府联合召开了战役动员大会,对完成目标和进度保证措施、技术质量保证措施进行了具体部署,要求各分包单位要保证充足的劳动力,采取“整体平端、全面开花”的施工方式。只要天气允许,就要保证 24 小时连续施工。原波讲到,“开弓没有回头箭,我们上来了,就没有不打赢这场硬仗的理由!”并将“没有任何借口、只用结果说话”作为战役座右铭,要求全体援建将士同舟共济、顽强拼搏,不辱使命,最终使隆宝镇的援建工作走在北京市援建、玉树重建的前列,共同捍卫援建玉树灾区的神圣职责,无愧于北京建工集团万名职工的重托,无愧于首都人民的期望,更无愧于隆宝人民的期盼。

援建伊始,因高原气候的原因,援建将士们吃的是夹生饭、喝的是半开的水,住的是帐篷,睡的是吊床。

为不辱使命,援建将士们克服高原缺氧、天气变化无常、劳动力紧张、图纸滞后、语言交流不便、生活和建设物资供给极度匮乏等令常人难以想象的极端困难,不休节假日和周末,集团援建将士们每天工作 12 个小时以上,甚至白天黑夜“两班倒”,忘我奋战在隆宝镇各援建施工第一线,充分履行了国企社会责任,展示了良好的企业形象。

由于缺氧,头痛、恶心、胸闷、呕吐、彻夜难眠,成了援建将士进入高寒地区的第一堂“必修课”,经常会看到人们的嘴巴张得大大的,痛苦地大口大口喘着粗气,大家称此为“深呼吸”;由于天气干燥,一觉

醒来,大家喉咙里像着了火,口干舌燥,嘴唇干裂流血,鼻孔流血;由于高原反应,大家食欲大减,援建将士们戏称“免费减肥”;强烈的紫外线照射下,同志们的脸“黑又亮”,大家相互笑称“非洲朋友”、“藏族同胞”;昼夜温差大,中午穿单衣,而夜里裹着大衣加床被子还打哆嗦。这期间,大部分援建将士患上痔疮、便秘、便血。然而,面对一切艰难险阻,援建将士们充分发扬“缺氧不缺精神,艰苦不怕吃苦,高寒不减斗志,困难不挫信心”的北京援建精神,以大无畏的英雄气概,投身援建第一线,以实



为玉树农房建设添砖加瓦



际行动践行“特别能吃苦,特别能奉献,特别能战斗”的北京建工铁军精神。

高原的天气没有规律可循。施工中,一天的天气会有四季变化,一会儿大雾弥漫,一会儿又暴雨、冰雹从天而降;一会儿强烈紫外线又无情地射向大地,一会儿又是狂风大作。大家克服恶劣天气影响,坚持施工不间断。

刚到援建地时,当地行政机构不健全,前线指挥部到玉树县结古镇办理前期工作,来回近 200km,有时跑上几个来回也未必办成。

灾后,当地的物资极度匮乏,前线援建建设所需的一切物资只能到 80km 以外的玉树、甚至 800km 以外的西宁去采购,路上不仅要翻越海拔 4 600m 的红土山垭口和拐过无数个山间死弯,还要应付随时蹿上公路的大批牦牛,不仅为物资运输造成极大不便,也增加了运输成本;当地温差大,有时中午气温达到二十多度,而夜间气温只有零度或低于零度,大家在帐篷中只能穿着大衣入睡。

为加快施工进度,集团前线指挥部全体管理人员动脑筋、想办法,采取一切有效措施保障施工建设顺利进行。在劳动力紧张、人工降效非常严重的情况下,建工集团出资 300 余万元,购置了铲车、汽车吊、自卸车等 11 台大型机械设备,并建立现场混凝土搅拌站,保证了施工建设急需;同时,积极参与协调分包单位班组施工区域安排和劳动力的安排,高峰时有近 7 000 名施工人员同时作业,确保施工进度。前线指挥部全体管理人员均“一线指挥”,设专人盯物资、专人盯进度、专人盯后勤保障;指挥部还适时组织开展了“大干 50 天,确保中心寄宿小学按期实现结构封顶”的劳动竞赛,并进行阶段目标管理考核评比,对成绩突出人员给予重奖,从而形成了学先进、赶先进、超先进的良好氛围,推动了施工建设的顺利进行。

为保证施工质量,建工集团前线指挥部确定了隆宝镇中心寄宿小学、德吉岭生态新村、隆宝镇镇区居民住房建设项目争创北京市结构“长城杯”和青海省“江河源杯”工程质量目标。在施工过程中,严格执行“三级检验一级监控”制度,即:班组自检—分包单位验收—指挥部验收,报请监理验收监控。在材料使

用上,严把材料进场关,对采购的原材料等物资按规定要求进行检验和试验,认真做好进货验证、抽样送检、监督送样等工作,保证工程每部位所使用的原材料合格,工程建设所需砂石、钢筋、水泥等物资,都要从 100km 外的结古、巴塘、通天河采购,甚至 1 000km 以外的西宁市购运;冬施来临,前线指挥部及时制定了冬施方案,严格混凝土配合比例,按要求添加混凝土早强剂、防冻剂,切实保证工程施工质量。援建工作取得了一个又一个辉煌业绩,有关领导和专家在集团个援建现场视察时,均对集团援建工程质量给予了肯定。

春节期间,部分援建将士放弃与家人团聚的机会,坚持集团援建砖厂第一线。大家克服极寒天气,用不到两个月的时间,在青藏高原上建造出了北京市在玉树援建中规模最大、产量最高、机械自动化最先进的制砖厂,创造了在世界屋脊建设砖厂的奇迹,为圆满完成援建任务提供了先决条件。

为确保北京市援建玉树最大单体项目——隆宝镇中心寄宿小学在“七一”前交竣,前线指挥部成立了共产党员突击队,这些队员们昼夜奋战在施工现场,以实际行动向建党 90 周年献礼。为加快施工进度,集团前线指挥部倒排施工计划,每天晚上召开工作例会,总结当日工作、部署明日工作,并临时从其他援建点抽调近 300 名精兵强将增援隆宝镇中心小学工程,由党员突击队带领,一天三班倒,昼夜施工,礼拜天、节假日一律不休息,将施工现场划分成数个责任区域,严把死守。

勇争先,展北京建工铁军将士风采

玉树隆宝镇为 4.14 大地震中海拔最高、受灾最为严重地区,重重艰难险阻考验着全体援建将士。一是援建任务时间紧、任务重;二是面临着高寒缺氧和极端恶劣天气的考验。隆宝镇平均海拔 4 300m,最高援建施工点达 4 500m,空气含氧量只有平原地区的三分之一至二分之一,昼夜温差达 20 多度。一年之中,冬季长达 8 个多月,最低气温达零下 45~50 度;夏季,冰雹、大雪、暴雨、狂风经常会在一日之内同时光顾,瞬间风力可达八、九级;三是语言交流不便、劳动力紧张、建材供应困难的考验。玉树为藏族同胞聚



集区,大部分藏民不会讲普通话;由于高原反应强烈,很多施工队伍上来没几天就撤下去;隆宝镇只有一条308省道与外界相连,且年久失修、山路险峻崎岖,经常会有大批牦牛、山羊挡住去路;当地建材奇缺,绝大部分材料要到80km外的玉树、1000km外的西宁,甚至数千公里外的西安、兰州、北京购买。

面对重重困难和压力,全体援建将士充分发扬“四不”玉树援建精神和北京建工铁军精神,舍小家,为援建,忘我奋战在援建第一线,确保了援建政治任务的顺利推进。期间,涌现出了诸多可歌可泣的动人事迹。

前线指挥部总指挥原波在第一次随市先遣组突击上高原的时候,发生了头疼留下了病根,在这里只要工作一忙,就会发生头疼,并出现了血糖异常现象,但他坚持不让大家知道,以免影响同志们的情绪。长时间的劳累和风吹日晒,原波整个人都脱了像,又黑又瘦,他若站在藏民堆里,你分不清谁是藏民、谁是汉民。

党支部书记兼副指挥李长晓患有胃病和腿部静脉曲张,但他始终坚持援建一线工作。春节期间,刚刚做完手术的他,放弃与家人团聚的机会,带领部分援建将士冒着极寒天气和每天必刮的“白毛风”,顽强地战斗在集团援建砖厂建设第一线,为今年顺利推进援建任务做出了积极贡献。在玉树援建过程中,李长晓同志充分发挥一名共产党员的先锋模范作用,以身作则,率先垂范,围绕援建政治施工任务创造性地开展党建工作,尤其由他倡导的与援建地党委联合开展的“联创共建”活动,营造了和谐援建氛围,树立了企业形象,有力地推动了援建任务的开展,受到了青海省、北京市以及集团公司各级领导的高度评价,成为各级领导极力推荐的援建典型经验,成为北京援建玉树的佳话。

副指挥王兴同志,血压偏高,走路急了喘、弯腰洗脸也喘粗气,又犯了痔疮,晚上睡觉就趴着睡,一连十多天,气憋得厉害,大家劝他回西宁休整几天再上来,可他说,事情多,人又少,忍几天吧。

从集团公关宣传部调至前线指挥部做宣传工作的张炳栋,是集团援建队伍中年龄最长的一位。他克服自身血压高、儿子面临高考、妻子患有糖尿病等困

难,深入援建一线做好采访、照相、录像等宣传工作,经常是夜里两三点钟就起床撰写稿件,第二天及时将稿件、信息传递出去。长时间的劳作,使他的血压升至133~193,再加上缺氧,经常看到他是张着大口喘个不停。但他始终坚守在玉树援建第一线。由于他的勤奋工作,集团援建玉树宣传工作始终走在北京市援建玉树各大集团最前列。

机电经理段雪松妻子的预产期在春节前后,可 he 看到工地上水电施工任务繁杂,实在是不放心,就坚持留在隆宝镇过春节指导砖厂机电施工。大年初四凌晨三点半,急促的电话铃响起,“雪松,你媳妇生了,是个儿子,五斤半重,母子平安,你就放心吧”。家人报来的喜讯让段雪松欣喜地没能再入睡,同时他又为自己没能在妻子最需要的时候,守候在她的身边而深深地愧疚,好半天也缓不过劲来。

春节期间,主管砖厂建设任务的项目经理杨波,半年多的时间一直没有回过家。这期间,可又有谁知道他“温柔”地搪塞了新婚妻子多少个责问的电话。当大年三十他给山西老家已愈七旬的奶奶打电话拜年时,奶奶愠怒地说:“奶奶身体好与不好,你也管不了啊”他回答奶奶:玉树援建工期非常紧,实在是没办法,就请奶奶原谅吧!

指挥部生产经理宋锦锋,在去年12月中旬随着第一批撤回的人员回到河南家中,可是在家休息了不到半个月,就踏上了返程的火车。春节期间,每当电话里传来女儿那稚嫩的“爸爸、爸爸”的喊声时,小宋的心里都是酸酸的。可他却硬着劲说,“你又淘气了,听妈妈话,等几天爸爸回去看你啊!”。

商务经理马杰的孩子出生还不到一百天,就离开了家,奔赴援建第一线。这期间,他的父亲患癌症住院动手术,家人怕他工作分心,一直都瞒着他。马杰作为集团玉树援建指挥部商务经理,具体负责合同、预算前期施工手续以及与政府、市前指的行文交流,工作非常繁杂。仅援建初期,马杰就报送工程的相关手续,拟定可研报告,初步设计、编写了10个工程的六份可研报告,并上报“两证一书”申请表。虽然工作繁杂,但马杰同志以积极的工作态度认真对待每一件工作。

前线指挥部经营预算部预算员符饶第一次出远

门工作,初到隆宝,无论在心理上或是身体上,他都面临着巨大的考验。在艰难困苦中,符饶顽强地坚持着干好每件工作。1 631 套城乡居民住房、总建筑面积 24 000m² 的 29 项公建任务、8.4 亿元的工程造价任务,没有难倒他,在精心工作中,他圆满完成了领导交予的各项任务。他自豪地说,玉树援建,磨炼了我的意志,考验了我的品质,提高了我的能力,增强了我的素质。

集团西宁联络处韩子光的奶奶去世,等火化完了老人的尸体,家人才打来电话告诉他:“你在玉树援建,路远、工作忙,就不耽误你的工作了”。一句话,让韩子光泪流满面,他只得化悲痛为力量,专心致志地干好玉树援建工作,以告慰老人家的在天之灵。

办公室吴江的母亲病逝,他未能及时赶到家,待到他千里迢迢从玉树赶回家时,母亲的遗体已经埋葬,他只得含泪在母亲的墓前磕了三个响头。

前线指挥部办公室尹宏、安全员杨乐、一项目部技术员陈云峰、市政项目部肖振南是援建将士中最年轻的几位同志,他们在工作中敢于吃苦、勇于奉献、善于创新,赢得了援建将士们的好评。他们自豪地说,是援建政治任务让我们变得如此坚强,锻炼的更加成熟,在今后的人生路上没有克服不了的困难。

付兴国是集团援建砖厂的一名物资管理人员,他深知砖厂的正常生产和运转,关系着整个集团援建的大局。他不畏生活和工作条件的艰苦,自己一人从指挥部搬到了砖厂,和一线工人同吃同住,从不挑剔、埋怨。经过他手的物资多而又多,有 1 400 多万块砖,1 750 车次的运输,10 万余方砂石料,但没有一笔物资出过差错。他说,能保证砖厂 24 小时正常运转,确保重建的物资保证是我的最大心愿!

徐新举初到玉树负责农牧民住房的定位放线。初初看去是一项简单的任务,其实放线完全不是根据施工图纸放,而是村民告诉包点干部他们家的宅居地范围,并且按照村民的希望在其想盖房的地方盖房,因此加大了的许多的困难。村民看不懂施工图纸,为了更好地服务藏族同胞,他将效果图做成展板,随身携带让村民选择。

“玉树援建,我来了!”商亮的呐喊代表了所有援建团员、青年的心声。从一建公司来玉树援建的商

亮,负责北京援建玉树最大农牧民聚集区—德吉岭生态新村的物资管理工作。商亮以前没有干过物资管理工作,于是,他在学中干,在干中学,不仅上网学习工程物资管理、学习各种材料的规格尺寸以及型号外,还诚恳地向周围同事讨教在物资管理上的经验。商亮每天需要整理各种票据,各种签单,统计各分包单位每天的进料情况,归档入卷。同时,他还要协助生产部门拟定出下一步工程节点、各单位所需要的材料量。不管时间多晚,天气如何恶劣,他一定事必躬亲,严把材料质量关,从而确保了德吉岭施工生产的物资保障。

上述感人的事例还很多,在这里就不一一列举了。集团援建前线指挥部党支部的援建将士,个个是真正的战士、真正的英雄,在困难面前,大家没有一个是退缩的。正是通过大家发扬“四不”玉树援建精神,保证了集团援建前线指挥部党支部这支援建团队的士气和斗志。这些同志的感人事迹,真实再现了“四不”玉树援建精神,展现了北京建工铁军精神风貌,为集团赢得了荣誉。

“三出三建三让”援建成果丰硕,向首都·玉树人民递交满意答卷

集团玉树前线指挥部以“三出三建三让”为援建工作目标,即:出人才,出经验,出成果;建精品工程,建和谐工程,建满意工程;让建工人自豪,让灾区同胞满意,让首都人民放心!全体援建将士不辱使命,上下一心,向各种困难挑战,取得了一个又一个辉煌业绩,圆满实现了玉树援建政治任务目标节点,向玉树人民、首都人民递交了一份满意答卷,得到了青海省、北京市各级领导的高度赞誉。

2010 年 9 月 12 日,隆宝镇中心寄宿小学顺利冲出正负零;

10 月 20 日,隆宝镇中心寄宿小学全面封顶;

10 月 26 日,由北京建工集团设计施工的本年度北京市援建玉树最大农牧民集中居住建设点“隆宝镇生态新村”项目破土动工。该项目总用地面积 1 500 亩,东西长 3 000m,南北宽 500m,分为 7 个组团,将建设居民住房 600 余户,总建筑面积 48 000m²,可容纳农牧民 4 000 人。该施工点位于隆宝镇红土山垭口附

近,濒临国家级自然保护区,海拔接近4 600m,为玉树藏族自治州海拔最高区域。

11月22日,隆宝镇措多村村公所交付使用,成为玉树灾后重建首个交付使用的基层组织建设用房,不仅可满足措多村党支部、村民委员会日常办公需要,还可为村内藏民提供医疗等服务。

12月20日,隆宝镇镇区50套农牧民住房代表率先交付使用,实现了部分受灾同胞“过新年,住新房”的心愿。

2011年2月15日,经过参战将士的共同努力,北京建工集团援建青海玉树灾后恢复重建砖厂建设任务成功告竣;2月26日,砖厂1号线开始试运行;3月6日,1号线正式运行,日产量突破10万块。与此同时,2号线也投入运营。两条生产线已经形成日产20余万块砖的生产能力,满足了工程建设需要。

2011年6月29日,由北京建工集团设计施工的北京市援建玉树最大单体项目——玉树隆宝镇中心寄宿小学胜利交付使用。

2011年8月31日,由北京建工集团承建的玉树隆宝镇农牧民住房建设援建项目全部如期完工,

这是继隆宝镇中心寄宿小学胜利交付使用之后的又一阶段性重大援建成果。至此,北京建工集团郑重兑现了“新校园会有的,新家园会有的”庄严承诺。

2011年9月1日,隆宝镇敬老院举行交付使用仪式。该工程是继隆宝镇中心寄宿小学之后第二个交付使用的公建项目。

至目前,指挥部集体和个人所获荣誉、称号共计百余项。荣获了全国“工人先锋号”称号、青海省“工人先锋号”;青海省“十一五”建功立业先进集体;青海省优秀共产党员;北京市五一劳动奖章等;区局级——北京市国资委先进基层党组织;北京市对口支援青海玉树前线指挥部先进基层党组织等荣誉称号。

青海省省委书记强卫高度称赞北京建工集团用“北京质量、北京精神、北京标准”高标准完成了玉树援建施工任务。

青海省省长骆惠宁称赞道:“北京建工成功挑战了天气、施工和管理三大极限,忘我奋战在援建施工第一线,这种精神令人敬佩!”并用“三个放心”高度评价道:“我对北京建工援建的工程质量放心,施工进度放心,和谐援建放心!”^⑥



唯一一家与当地政府创办“环保日”的企业;集团援建玉树州隆宝镇所在地为三江源发源地,前线指挥部与隆宝镇政府以及隆宝镇中心寄宿小学联合开展了主题为“保护三江源、建设美丽新隆宝”活动。

中国经济:迎难而上 稳中求进

——2011年评析和2012年展望

谢明干

(国务院发展研究中心世界发展研究所, 北京 100010)

2011年中国经济环境比较复杂严峻,困难很大;2012年中国面临的环境更加复杂严峻,困难更大,两年的问题大体相似,程度不同。本文把对2011年经济形势的分析和对2012年经济发展的展望结合起来,夹叙夹议,提出了看法与建议。全文分八个部分:如何看待经济增速的放缓;如何评估调整经济结构、转变发展方式的进展;如何进一步解决“三农”问题;如何促进实体经济较快发展;如何促使物价、房价继续回落;如何缩小收入分配的差距;如何转变外贸发展方式;如何整治挥霍浪费。最后,对2012年的主要经济指标做了预测,并指出:中国经济将在相当长的时间内保持平稳较快增长的格局。

2011年是中国经济发展比较复杂比较艰难的一年,也是取得成效比较理想的一年。从国际环境看,形势比较严峻,发达经济体普遍遭遇三大问题:经济复苏步履蹒跚;失业率居高不下(接近或超过两位数);财政赤字与公共债务大大超出国际公认的警戒线。这些问题久拖不决,引起了消费者信心不足和社会动荡不安,也对我国经济发展带来了较大的负面影响。例如,美国实行的量化宽松政策导致美元进一步贬值和大宗商品价格上升,使我国外汇购买力大幅下降。又如,欧债危机不断发酵和蔓延,日本经济因遭遇大灾而遭受重创,大大加重了我国出口的困难。从国内环境看,除了一些长期存在的体制性、结构性问题外,经济运行中又出现了一些新情况、新问题,特别是通货膨胀比较严重,住房价格远远高于合理水平,中小企业受多重挤压经营困难较大等。面对这样的形势,中国经济坚持以转变发展方式为主线,克服了重重困难,从政策刺激增长向内生增长和自主增长转变,实现了原定“平稳较快

增长”的目标。同其他国家比较,中国经济增幅大大高于发达国家,也高于俄罗斯、印度、巴西等发展中大国,而通胀率则低于俄、印、巴等国,在世界经济中堪称一枝独秀。

2012年将是中国经济发展困难更多更大的一年。“欧洲可能会陷入信心暴跌、增长停滞和失业增加的危险局面”(国际货币基金组织副总裁利普顿语);美国民众心情普遍低沉,近三分之一的人认为奥巴马上台后经济状况更差;土耳其、俄罗斯、印度、巴西等发展中国家实行货币紧缩以抑制通胀,经济呈下行趋势。据此,2012年1月7日世界银行发布《全球经济展望》称:“世界经济已经进入一个非常困难的阶段,下滑风险严重,极为脆弱”,说“这将是非常困难的一年。”预测2012年世界经济增长率只有2.5%,比2011年还差。同一天联合国发表的年度经济报告则更悲观,预测增长率只有0.5%。这种形势给中国带来更大的困难:外需萎缩使中国出口锐减,欧美债务危机使中国对外投资损失不小,普遍悲观



的预期使中国引进外资的难度增加,发达国家经济不景气使针对中国的贸易保护主义行为增多,石油、矿产等大宗商品价格上升使中国的通胀压力加大等。因此 2012 年对中国经济来说,也是环境更加复杂严峻、更加困难的一年。

下面,结合对 2010 年的回顾和对 2012 年展望,分析中国经济发展中存在的八个热点与难点问题。

一、过高的经济增速有所放缓,这既不影响平稳较快增长的总格局,又为加快转变经济发展方式创造了有利条件,但是在一些地方仍然存在着重速度轻效益的现象

2010 年我国经济增长率为 10.4%,2011 年逐季平稳回落,一季度为 9.7%,二季度为 9.5%,三季度为 9.1%,四季度为 8.9%,显示出“软着陆”的特征。全年 GDP 达到 471 564 亿元,扣除物价因素比上年增长 9.2%,下降了 1.2 个百分点。对此,有些人认为大势不好,担心经济会出现“硬着陆”,导致生产萎缩,失业增加,税收下降,主张进行“二次刺激”。其实,这种看法是不正确的。增长速度适度回落,符合宏观调控的预期,“十二五”规划的预期增长目标是 7%,2011 年预期的目标是 8%,结果达到 9.2%,这说明增长速度还相当高,仍然有继续平缓回落的余地,并不存在“硬着陆”之虞。从内需方面看,部分刺激政策退出了市场,如严格遏制住房价格的不合理上涨,取消汽车销售的补贴政策等;从外需方面看,欧美日等发达经济体经济困顿严重影响到我国的出口。因此,增速回落不仅是主动调控的结果,也是经济运行的正常现象。

2011 年其他指标大多数也表现良好。例如,新增就业人数超额完成预期的全年 900 万的指标,达到 1 221 万。城乡居民收入继续增加,其中,全国城镇居民人均可支配收入为 21 810 元,比上年增长 14.1%,扣除物价因素实际增长 8.4%;农村居民人均现金收入为 6 977 元,增长 17.9%,扣除物价因素实际增长 11.4%,快于城镇 3 个百分点。可见经济增速和工业增速、出口增速的回落,并没有影响就业和居民收入的增加,这就为遏制通货膨胀和加快调整经济结

构、转变经济发展方式创造了有利条件。

长期以来,人们总是把地区发展等同于地区生产总值的增长,而且把它作为经济发展的目标和考核政绩的标准,这是实现经济平衡、协调、可持续发展的主要障碍,必须从体制制度上加以改革。近些年,有的地方研究试行弱化 GDP 增长速度、突出经济社会效益的绩效评价考核体系。例如南京市于 2011 年 8 月颁布实施《郊县镇街分类考核办法》,把考核分为两部分:一是基本考核,权重占 40%,包括 4 个指标:(1)经济发展,权重占 8%,不考核 GDP,只考核一般预算收入和固定资产投资。(2)民生改善,权重占 14%,主要考核城乡居民就业、收入、教育和卫生。(3)生态文明,权重占 9%,主要考核垃圾和污水处理率。(4)和谐稳定,权重占 9%,主要考核组织建设和平安社会指数。二是分类考核,权重占 60%,目的是促进特色经济发展,凡属现代农业型的,重点考核农地保护和农业现代化;属先进制造业型的,重点考核创新转型发展和集约发展水平;属现代服务型的,重点考核产业发展水平。每种类型都有若干细化指标。市里每年组织考评,奖励先进,鞭策落后,群众满意度低于三分之二的不能参与评优,发生严重群体事件或重大事故的则“一票否决”。这种考核办法,摆脱了 GDP 的困扰,摒弃了拼资源、掠夺式的增长方式,有助于干部树立正确的政绩观和走好科学发展之路,是一种创新,一种有益的尝试。

在如何看待 GDP 增长速度的问题上,还有一点需要进一步端正认识。这就是随着经济发展规模的扩大、增长基数的提高,增长速度相应地有所降低将成为常态。发达国家一般能达到百分之二三就很不错了。我国“十二五”规划提出的年均增长目标是 7%,这在世界上已经是比较高的速度了。我们不能期求长期保持百分之八九甚至两位数的高速度(现在不乏这种主张),那样势必引发许多严重的经济社会问题,也是我国的资源供给和环境保护所不能允许的,是与贯彻科学发展观的要求背道而驰的。我们也不能设想再实行“出口导向”,那样国际上频繁发生的种种危机对我国经济的伤害很大。要保持平稳较快的、质量好的、可持续的经济增长,又