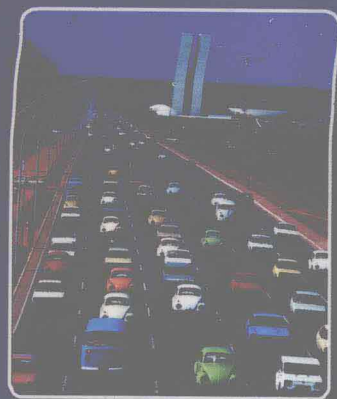


公路桥梁



通行费征收管理规范实务全书



中国环境科学出版社

公路桥梁通行费 征收管理规范实务全书

本书编委会

(第一卷)

中国环境科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公路桥梁通行费征收管理规范实务全书/赵文英主编.

北京:中国环境科学出版社,2002.11

ISBN 7-80163-466-7

I.公... II.赵... III公路桥—公路费用—征收—基本知识 IV.F540.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 095067 号

中国环境科学出版社出版发行

(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

北京忠信诚胶印厂

各地新华书店经售

*

2004 年 10 月第 一 版 开本 787×1092 1/16

2004 年 10 月第一次印刷 印张 98

印数 1-500 字数 2000 千字

ISBN 7-80163-466-7/Z·061

定价:798.00 元(全三卷)

前 言

国务院总理温家宝近日签署了第 417 号国务院令,颁布《收费公路管理条例》,《条例》规定,公路发展应当坚持非收费公路为主,适当发展收费公路。全部由政府投资或者社会组织、个人捐资建设的公路,不得收取车辆通行费。收费公路的权益,包括收费权、广告经营权、服务设施经营权。转让收费公路权益的,应当向社会公布,采用招投标的方式,公平、公正、公开地选择经营管理者,并依法订立转让协议。转让公路收费权益的,应当依法保护投资者的合法利益。《条例》规定,收费公路不得边建设边收费。擅自批准收费公路建设、收费站、收费期限、车辆通行费收费标准或者收费公路权益转让的,由省、自治区、直辖市人民政府责令改正;对负有责任的主管人员或其他直接责任人员依法给予记大过直至开除的行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

《条例》的颁布将使我国的收费公路管理更加规范,促进我国收费公路的建设与发展,充分发挥收费公路的优势和用途,真正达到政府建设收费公路的服务目的,避免因此给政府带来的负面影响,使得我们的政府真正成为为民服务的政府,使得专款能够真正专用,政府真正为民谋实利、办实事。

本书为了配合《条例》的实施,从讲解《条例》精神出发,从实际公路管理的各个细节详细的讲解了公路桥梁管理应注意的问题,并根据收费公路的特点,详细讲解了收费公路管理的要点,全书内容包括:

- 第一篇 公路收费管理条例
- 第二篇 公路桥梁交通规费征收与管理概述
- 第三篇 公路桥梁交通规费征收与管理实务
- 第四篇 (高速)公路收费站规范化建设与车辆通行费征收标准化管理
- 第五篇 桥梁收费站制度化建设与车辆通行费规范化征收
- 第六篇 (高速)公路桥梁收费站信息化建设
- 第七篇 通行费征收与高速公路企事业单位运营管理
- 第八篇 有关公路桥梁收费站法规与规则规定

由于《条例》刚刚颁布,具体在实施过程中必然还会出现不少的实际问题,这也是本书里所不能及之处,因此,书中倘有错误和不足之处,请读者见谅!

编 者
2004.10

编 委 会

主 编:赵文英

副主编:刘振兴

编 委:	张小强	薛惠文	韩 晋	陈纯跃	郑尚宪
	任 杰	贺秀红	张励锋	周思明	杨连仲
	张学昕	刘宝义	刘继昌	唐长兴	李春林
	高德春	杨 澜	魏久常	赵 宏	刘继峰
	李 全	李宗英	刘海燕	韩雪莲	周 鹏

目 录

第一篇 公路收费管理条例

公路收费管理条例	(3)
----------------	-----

第二篇 公路桥梁交通规费征收与管理概述

第一章 交通规费释义	(11)
第一节 公路交通规费的涵义	(11)
第二节 公路交通规费征收的发展	(14)
第三节 公路交通规费种类与征收业务分工	(16)
第二章 交通规费征收与管理的重要作用	(20)
第一节 交通规费征收与公路建设	(20)
第二节 公路建设与地方经济的关系	(22)
第三节 公路建设对经济增长的促进作用	(26)
第三章 交通规费征管部门	(32)
第一节 交通征稽部门机构职责和权限的设置	(32)
第二节 依法征收交通规费	(35)
第四章 交通规费征管负责人	(40)
第一节 交通规费征管负责人在履行职责时应注意处理的各种关系	(40)
第二节 交通规费征管负责人履行职责时应遵守的法律、法规和规章	(51)
第三节 交通规费征管负责人实行任期、离任的经济责任审计	(61)

第三篇 公路桥梁交通规费征收与管理实务

第一章 公路桥梁规费征收的政策规定	(77)
第一节 公路养路费征收的政策依据	(77)
第二节 车辆通行费征收的政策规定	(83)
第三节 车辆购置附加费征收的政策规定	(85)
第二章 公路桥梁规费征收的程序	(97)
第一节 规费征收程序的依据及作用	(97)
第二节 公路养路费征收程序	(98)
第三节 车辆购置附加费征收程序	(104)
第四节 车辆通行费征收程序	(108)
第三章 公路桥梁规费的费源管理	(125)
第一节 规费费源管理的目的及作用	(125)
第二节 规费费源的结构及分类	(126)
第三节 规费费源管理的主要内容	(129)
第四节 规费费源的调查与预测	(134)
第四章 公路桥梁规费票证的使用与管理	(151)
第一节 规费票证管理的意义和作用	(151)
第二节 规费票证的种类	(152)
第三节 规费票证管理的内容及要求	(180)
第五章 公路桥梁规费征收稽查	(186)
第一节 规费征收稽查的概念	(186)
第二节 规费征收稽查的形式、内容和方法	(188)
第三节 规费征收稽查的行政处理与行政诉讼	(197)
第六章 公路桥梁规费征稽其他业务治理	(205)
第一节 规费征收的计划管理	(205)
第二节 规费征收的统计	(217)
第三节 规费征稽的会计核算	(249)
第四节 规费征稽的财务管理	(281)
第五节 规费征稽审计	(297)

第四篇 (高速)公路收费站规范化 建设与车辆通行费征收标准化管理

第一章 (高速)公路收费站的机构和人员	(313)
第一节 通行费征收管理机构	(313)
第二节 各级组织机构	(314)
第三节 征收人员	(316)
第二章 (高速)路收费广场通行能力及收费站的优化设计	(329)
第一节 收费广场排队模型构建	(329)
第二节 收费排队系统的优化设计方法	(339)
第三节 收费广场的通行能力与服务水平	(348)
第四节 收费站位置的选择	(367)
第五节 收费站设计标准和布设	(379)
第三章 (高速)公路车辆通行费征收标准测算和制式	(394)
第一节 车辆通行费征收标准	(394)
第二节 公路收费站收费标准的测算	(402)
第三节 车辆通行费收费制式及方式	(438)
第四章 (高速)公路收费站车辆通行费征收人员的业务规范化操作	(448)
第一节 各类收费人员作业规程	(448)
第二节 通行费的稽查管理	(456)
第三节 收费站的安全管理	(460)
第四节 假币的识别	(464)
第五节 通行费统计报表	(465)
第五章 车辆通行费征收会计和票证管理	(472)
第一节 通行费征收会计核算	(472)
第二节 通行费票证管理	(490)
第六章 通行费征收统计与审计	(500)
第一节 通行费征收统计	(500)
第二节 通行费征收审计	(506)

第七章 职业道德	(512)
第一节 职业道德概述	(512)
第二节 公路车辆通行费征收岗位职业道德	(519)
第三节 公路车辆通行费征收岗位职业道德建设	(523)

第五篇 桥梁收费站制度化 建设与车辆通行费规范化征收

第一章 桥梁收费管理概述	(543)
第一节 桥梁收费管理的概念及其任务	(543)
第二节 桥梁收费管理的一般内容	(543)
第三节 桥梁收费管理原则	(544)
第二章 桥梁收费站建设与管理	(546)
第一节 桥梁收费站组织机构及职责	(546)
第二节 桥梁收费站班组建设	(558)
第三节 桥梁收费站日常管理	(567)
第四节 桥梁收费站设备资产管理	(579)
第五节 桥梁收费站安全管理	(589)
第三章 桥梁通行费规范化征收与治理	(614)
第一节 钱票卡管理	(614)
第二节 通行费征收特情处理	(624)
第三节 通行员征收稽查管理与监控技术	(629)
第四节 通行费征收诉及受理	(642)
第四章 桥梁收费站业务管理与队伍建设	(648)
第一节 桥梁收费站业务管理与培训	(648)
第二节 桥梁收费站队伍思想建设	(664)
第三节 桥梁收费站文明工程	(676)
第四节 桥梁收费站考核管理	(683)
第五节 桥梁收费站档案管理	(701)

第六篇 (高速)公路桥梁收费站信息化建设

第一章 (高速)公路计算机收费系统概论	(719)
第一节 概 述	(719)
第二节 计算机收费系统的基本构成	(722)
第三节 封闭式、开放式与区域计算机收费系统	(726)
第四节 收费系统硬件选择原则	(734)
第五节 收费系统设计中的几个重要问题	(738)
第二章 (高速)公路计算机收费系统网络结构的建设	(749)
第一节 计算机网络概述	(749)
第二节 计算机网络体系结构	(753)
第三节 计算机网络技术	(755)
第四节 局域网介绍	(760)
第五节 封闭式收费系统计算机网络结构	(766)
第六节 开放式收费系统计算机网络结构	(768)
第七节 收费系统计算机网络设计举例	(770)
第三章 收费系统的软件设计	(773)
第一节 软件工程学对软件设计的一般要求	(773)
第二节 软件的生存周期	(776)
第三节 收费系统软件的需求分析	(780)
第四节 收费系统软件的总体设计	(788)
第五节 收费系统软件的详细设计	(793)
第六节 收费系统的支持软件	(800)
第四章 计算机收费系统的可靠性和安全性	(809)
第一节 收费系统的硬件可靠性	(809)
第二节 收费系统的软件可靠性	(815)
第三节 收费系统抗干扰措施	(819)
第四节 计算机收费系统的安全性	(828)
第五章 收费监控系统	(833)
第一节 收费电视监控系统的目的及特点	(833)

第二节	电视监控系统的前端部分	(839)
第三节	电视监控系统的传输部分	(850)
第四节	显示部分	(870)
第五节	系统控制部分	(871)
第六节	电视监控系统的供电、照明、接地与安全防护	(882)

第七篇 通行费征收与高速公路企事业单位运营管理

第一章	高速公路运营管理总论	(887)
第一节	高速公路概论	(887)
第二节	高速公路与经济发展	(913)
第三节	高速公路运营管理基础	(929)
第四节	高速公路管理体制与机构	(974)
第二章	高速公路经营企业公司化运作与财务管理	(1004)
第一节	高速公路经营企业管理概论	(1004)
第二节	高速公路经营预测决策和开发	(1016)
第三节	高速公路投资项目决策	(1090)
第四节	高速公路企业资产评估和管理	(1119)
第五节	高速公路服务区的经营管理	(1147)
第六节	高速公路养护管理系统	(1157)
第三章	高速公路事业单位财务管理与运作	(1195)
第一节	公路事业单位财务管理概论	(1195)
第二节	公路事业单位预算管理	(1204)
第三节	公路事业单位收支管理	(1224)
第四节	公路事业单位结余及其分配管理与专用基金	(1252)
第五节	公路事业单位资产管理与清算	(1259)
第四章	案例:广州北环高速公路营运管理激励机制	(1275)

第八篇 有关公路桥梁收费站法规与规则规定

第一篇

收费公路管理条例

收费公路管理条例

中华人民共和国国务院令 第 417 号

《收费公路管理条例》已经 2004 年 8 月 18 日国务院第 61 次常务会议通过，现予公布，自 2004 年 11 月 1 日起施行。

总理 温家宝

二〇〇四年九月十三日

第一章 总 则

第一条 为了加强对收费公路的管理，规范公路收费行为，维护收费公路的经营管理者和使用者的合法权益，促进公路事业的发展，根据《中华人民共和国公路法》（以下简称公路法），制定本条例。

第二条 本条例所称收费公路，是指符合公路法和本条例规定，经批准依法收取车辆通行费的公路（含桥梁和隧道）。

第三条 各级人民政府应当采取积极措施，支持、促进公路事业的发展。公路发展应当坚持非收费公路为主，适当发展收费公路。

第四条 全部由政府投资或者社会组织、个人捐资建设的公路，不得收取车辆通行费。

第五条 任何单位或者个人不得违反公路法和本条例的规定，在公路上设站（卡）收取车辆通行费。

第六条 对在公路上非法设立收费站（卡）收取车辆通行费的，任何单位和个人都有权拒绝交纳。

任何单位或者个人对在公路上非法设立收费站（卡）、非法收取或者使用车辆通行费、非法转让收费公路权益或者非法延长收费期限等行为，都有权向交通、价格、财政等部门举报。收到举报的部门应当按照职责分工依法及时查处；无权查处的，应当及时移送有权查处的部门。受理的部门必须自收到举报或者移送材料之日起 10 日内进行查处。

第七条 收费公路的经营管理者，经依法批准有权向通行收费公路的车辆收取车辆通行费。

军队车辆、武警部队车辆，公安机关在辖区内收费公路上处理交通事故、执行正常巡逻任务和处置突发事件的统一标志的制式警车，以及经国务院交通主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准执行抢险救灾任务的车辆，免交车辆通行费。

进行跨区作业的联合收割机、运输联合收割机（包括插秧机）的车辆，免交车辆通行费。联合收割机不得在高速公路上通行。

第八条 任何单位或者个人不得以任何形式非法干预收费公路的经营管理，挤占、挪用收费公路经营管理者依法收取的车辆通行费。

第二章 收费公路建设和收费站的设置

第九条 建设收费公路，应当符合国家和省、自治区、直辖市公路发展规划，符合本条例规定的收费公路的技术等级和规模。

第十条 县级以上地方人民政府交通主管部门利用贷款或者向企业、个人有偿集资建设的公路(以下简称政府还贷公路),国内外经济组织投资建设或者依照公路法的规定受让政府还贷公路收费权的公路(以下简称经营性公路),经依法批准后,方可收取车辆通行费。

第十一条 建设和管理政府还贷公路,应当按照政事分开原则,依法设立专门的不以营利为目的的法人组织。

省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门对本行政区域内的政府还贷公路,可以实行统一管理、统一贷款、统一还款。

经营性公路建设项目应当向社会公布,采用招标投标方式选择投资者。

经营性公路由依法成立的公路企业法人建设、经营和管理。

第十二条 收费公路收费站的设置,由省、自治区、直辖市人民政府按照下列规定审查批准:

(一)高速公路以及其他封闭式的收费公路,除两端出入口外,不得在主线上设置收费站。但是,省、自治区、直辖市之间确需设置收费站的除外。

(二)非封闭式的收费公路的同一主线上,相邻收费站的间距不得少于 50 公里。

第十三条 高速公路以及其他封闭式的收费公路,应当实行计算机联网收费,减少收费站点,提高通行效率。联网收费的具体办法由国务院交通主管部门会同国务院有关部门制定。

第十四条 收费公路的收费期限,由省、自治区、直辖市人民政府按照下列标准审查批准:

(一)政府还贷公路的收费期限,按照用收费偿还贷款、偿还有偿集资款的原则确定,最长不得超过 15 年。国家确定的中西部省、自治区、直辖市的政府还贷公路收费期限,最长不得超过 20 年。

(二)经营性公路的收费期限,按照收回投资并有合理回报的原则确定,最长不得超过 25 年。国家确定的中西部省、自治区、直辖市的经营性公路收费期限,最长不得超过 30 年。

第十五条 车辆通行费的收费标准,应当依照价格法律、行政法规的规定进行听证,并按照下列程序审查批准:

(一)政府还贷公路的收费标准,由省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门会同同级价格主管部门、财政部门审核后,报本级人民政府审查批准。

(二)经营性公路的收费标准,由省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门会同同级价格主管部门审核后,报本级人民政府审查批准。

第十六条 车辆通行费的收费标准,应当根据公路的技术等级、投资总额、当地物价指数、偿还贷款或者有偿集资款的期限和收回投资的期限以及交通量等因素计算确定。对在国家规定的绿色通道上运输鲜活农产品的车辆,可以适当降低车辆通行费的收费标准或者免交车辆通行费。

修建与收费公路经营管理无关的设施、超标准修建的收费公路经营管理设施和服务设施,其费用不得作为确定收费标准的因素。

车辆通行费的收费标准需要调整的,应当依照本条例第十五条规定的程序办理。

第十七条 依照本条例规定的程序审查批准的收费公路收费站、收费期限、车辆通行费收费标准或者收费标准的调整方案,审批机关应当自审查批准之日起 10 日内将有关文件向国务院交通主管部门和国务院价格主管部门备案;其中属于政府还贷公路的,还应当自审查批准之日起 10 日内向国务院财政部门备案。

第十八条 建设收费公路,应当符合下列技术等级和规模:

(一)高速公路连续里程 30 公里以上。但是,城市市区至本地机场的高速公路除外。

(二)一级公路连续里程 50 公里以上。

(三)二车道的独立桥梁、隧道,长度 800 米以上;四车道的独立桥梁、隧道,长度 500 米以上。

技术等级为二级以下(含二级)的公路不得收费。但是,在国家确定的中西部省、自治区、直辖市建设的二级公路,其连续里程 60 公里以上的,经依法批准,可以收取车辆通行费。

第三章 收费公路权益的转让

第十九条 依照本条例的规定转让收费公路权益的,应当向社会公布,采用招标投标的方式,公平、公正、公开地选择经营管理者,并依法订立转让协议。

第二十条 收费公路的权益,包括收费权、广告经营权、服务设施经营权。

转让收费公路权益的,应当依法保护投资者的合法利益。

第二十一条 转让政府还贷公路权益中的收费权,可以申请延长收费期限,但延长的期限不得超过 5 年。

转让经营性公路权益中的收费权,不得延长收费期限。

第二十二条 有下列情形之一的,收费公路权益中的收费权不得转让:

(一)长度小于 1000 米的二车道独立桥梁和隧道;

(二)二级公路;

(三)收费时间已超过批准收费期限 2/3。

第二十三条 转让政府还贷公路权益的收入,必须缴入国库,除用于偿还贷款和有偿集资款外,必须用于公路建设。

第二十四条 收费公路权益转让的具体办法,由国务院交通主管部门会同国务院发展改革部门和财政部门制定。

第四章 收费公路的经营管理

第二十五条 收费公路建成后,应当按照国家有关规定进行验收;验收合格的,方可收取车辆通行费。

收费公路不得边建设边收费。

第二十六条 收费公路经营管理者应当按照国家规定的标准和规范,对收费公路及沿线设施进行日常检查、维护,保证收费公路处于良好的技术状态,为通行车辆及人员提供优质服务。

收费公路的养护应当严格按照工期施工、竣工,不得拖延工期,不得影响车辆安全通行。

第二十七条 收费公路经营管理者应当在收费站的显著位置,设置载有收费站名称、审批机关、收费单位、收费标准、收费起止年限和监督电话等内容的公告牌,接受社会监督。

第二十八条 收费公路经营管理者应当按照国家规定的标准,结合公路交通状况、沿线设施等情况,设置交通标志、标线。

交通标志、标线必须清晰、准确、易于识别。重要的通行信息应当重复提示。

第二十九条 收费道口的设置,应当符合车辆行驶安全的要求;收费道口的数量,应当符合车辆快速通过的需要,不得造成车辆堵塞。

第三十条 收费站工作人员的配备,应当与收费道口的数量、车流量相适应,不得随意增加人员。

收费公路经营管理者应当加强对收费站工作人员的业务培训和职业道德教育,收费人员应当做到文明礼貌,规范服务。

第三十一条 遇有公路损坏、施工或者发生交通事故等影响车辆正常安全行驶的情形时,收费公路经营管理者应当在现场设置安全防护设施,并在收费公路出入口进行限速、警示提示,或者利用收费公路沿线可变信息板等设施予以公告;造成交通堵塞时,应当及时报告有关部门并协助疏导交通。

遇有公路严重损毁、恶劣气象条件或者重大交通事故等严重影响车辆安全通行的情形时,公安机关应当根据情况,依法采取限速通行、关闭公路等交通管制措施。收费公路经营管理者应当积极配合公安机关,及时将有关交通管制的信息向通行车辆进行提示。

第三十二条 收费公路经营管理者收取车辆通行费,必须向收费公路使用者开具收费票据。政府还贷公路的收费票据,由省、自治区、直辖市人民政府财政部门统一印(监)制。经营性公路的收费票据,由省、自治区、直辖市人民政府税务部门统一印(监)制。

第三十三条 收费公路经营管理者对依法应当交纳而拒交、逃交、少交车辆通行费的车辆,有权拒绝其通行,并要求其补交应交纳的车辆通行费。

任何人不得为拒交、逃交、少交车辆通行费而故意堵塞收费道口、强行冲卡、殴打收费公路管理人员、破坏收费设施或者从事其他扰乱收费公路经营管理秩序的活动。

发生前款规定的扰乱收费公路经营管理秩序行为时,收费公路经营管理者应当及时报告公安机关,由公安机关依法予以处理。

第三十四条 在收费公路上行驶的车辆不得超载。

发现车辆超载时,收费公路经营管理者应当及时报告公安机关,由公安机关依法予以处理。

第三十五条 收费公路经营管理者不得有下列行为:

- (一)擅自提高车辆通行费收费标准;
- (二)在车辆通行费收费标准之外加收或者代收任何其他费用;
- (三)强行收取或者以其他不正当手段按车辆收取某一期间的车辆通行费;
- (四)不开具收费票据,开具未经省、自治区、直辖市人民政府财政、税务部门统一印(监)制的收费票据或者开具已经过期失效的收费票据。

有前款所列行为之一的,通行车辆有权拒绝交纳车辆通行费。

第三十六条 政府还贷公路的管理者收取的车辆通行费收入,应当全部存入财政专户,严格实行收支两条线管理。

政府还贷公路的车辆通行费,除必要的管理、养护费用从财政部门批准的车辆通行费预算中列支外,必须全部用于偿还贷款和有偿集资款,不得挪作他用。

第三十七条 收费公路的收费期限届满,必须终止收费。

政府还贷公路在批准的收费期限届满前已经还清贷款、还清有偿集资款的,必须终止收费。

依照本条前两款的规定,收费公路终止收费的,有关省、自治区、直辖市人民政府应当向社会公告,明确规定终止收费的日期,接受社会监督。

第三十八条 收费公路终止收费前6个月,省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门应当对收费公路进行鉴定和验收。经鉴定和验收,公路符合取得收费公路权益时核定的技术等级和标准的,收费公路经营管理者方可按照国家有关规定向交通主管部门办理公路移交手续;