



最高人民法院

司法解释·请示答复 指导案例

行政卷

Zuigao Renmin Fayuan
Sifa Jieshi Qingshi Dafu Zhidao Anli
Xingzhengjuan

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



最高人民法院

司法解释·请示答复 指导案例

行政卷

Sifa Jieshi Qingshi Dafu Zhidao Anli
Xingzhengjuan

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院司法解释·请示答复·指导案例·行政卷/法规应用研究中心编. —北京: 中国法制出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2398 - 4

I. ①最… II. ①法… III. ①行政法 - 法律解释 - 中国②行政法 - 案例 - 分析 - 中国 IV. ①D920. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 236861 号

策划编辑: 冯雨春

责任编辑: 张 婧

封面设计: 蒋 怡

最高人民法院司法解释·请示答复·指导案例 (行政卷)

ZUIGAORENMINFAYUAN SIFAJIESHI · QINGSHIDAFU · ZHIDAOANLI
(XINGZHENGJUAN)

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/22.25 字数/147 千

版次/2011 年 1 月第 1 版

2011 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2398 - 4

定价: 57.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

最高人民法院司法解释 · 请示答复 · 指导案例

(行政卷)

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

编辑说明

法律的制定往往原则而抽象，对于具体问题的处理，经常留有空间，而司法解释则在总结司法实践经验的基础上，或填充了法律的空白，或将法律解释得更细致。因此，在法律实践、教学以及研究中，司法解释的理解与适用都起着可与法律相匹敌的重要作用。

我社向来重视法规汇编，多年来的大力投入和经验积累，使得我们在此领域形成了独家的品牌和独树一帜的风格。此次，在广泛调研、充分考虑读者需求的基础上，我们利用本社的专业和资源优势，坚持一贯的精致、全面的风格，编写本套丛书。

本套丛书有以下四大核心特色：

(1) 收录全面权威。在全面吸收最高人民法院、最高人民检察院司法解释清理工作成果的基础上，收录各类重点司法解释文件的权威文本，并精心收集部分地方司法文件。

(2) 分类细化合理。邀请最高人民法院、最高人民检察院的相关专家，对司法解释予以细心梳理、分类。

(3) 链接配套法律法规。对于重要的司法解释，以脚注的形式指出了与之对应的法条，同时，在每一部分司法解释之后，附有相关法律法规全文，以便于读者准确、及时查找。

(4) 精选指导案例。在精选收录《最高人民法院公报》案例的基础上，重点收录最高人民法院相关部门编辑的指导案例，其中的公报案例在审判中具有引导同案同判的作用。

本套丛书的编辑出版得益于与读者之间的良好互动，我们欢迎读者不吝批评指正，对我们的工作提出宝贵的意见和建议。我们将认真对待读者的反馈，对我们的工作提出更高的要求，超越自我，追求卓越。

目 录

行政实体编

一 综 合

○ 司法文件

- 最高人民法院办公厅关于转发《国务院法制局关于征收企业专用码头货物港务费具体适用规章问题的复函》的通知
(1996年5月8日) 3

○ 请示答复

- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定的复函
(1993年3月11日) 3

- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复
(1994年1月13日) 4

- 最高人民法院关于道路运输市场管理的地方性法规与部门规章规定不一致的法律适用问题的答复
(2003年8月15日) 4

- 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》的答复
(2004年2月16日) 4

○ 指导案例

1. 吉德仁等诉盐城市人民政府行政决定案 5
2. 尹建文等十九人诉常州友好出租汽车有限公司承包经营合同纠纷案 9

二 行政管理

(一) 司法行政

○ 司法解释

- 最高人民法院关于劳动教养日期可否折抵刑期问题的批复
(1981年7月6日) 12

- 最高人民法院关于人民法院在审判工作中能否采用人类白细胞抗原作亲子鉴定问题的批复
(1987年6月15日) 12

- 最高人民检察院关于对《关于对长航重庆公安分局看守所执法活动的监督管辖问题的请示报告》的批复
(1996年6月21日) 12

- 最高人民法院关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议提起诉讼人民法院是否受理问题的批复
(2008年12月22日) 13

○ 司法文件

- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部精神疾病司法鉴定暂行规定
(1989年7月11日) 13

- 最高人民法院关于建立驰名商标司法认

定备案制度的通知 (2006年11月12日)	15
最高人民法院关于印发《人民检察院监狱检察办法》、《人民检察院看守所检察办法》、《人民检察院劳教检察办法》和《人民检察院监外执行检察办法》的通知 (2008年3月23日)	16

○ 请示答复

最高人民法院研究室关于免于起诉免除刑罚人员可否再予劳动教养问题的复函 (1990年8月22日)	35
最高人民法院于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为的答复 (1998年5月17日)	35
最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复 (1999年8月16日)	35

○ 指导案例

1. 黄建忠在服刑劳动中受伤致残诉龙岩监狱给予相应补偿案	36
2. 邢庆军在服刑期间受伤致残不服新疆乌苏监狱伤残补偿决定案	37
3. 白光华不服天津市劳动教养管理委员会劳动教养决定案	39
4. 王尔聪诉泉州市公证处撤销公证书并给付精神损害抚慰金案	41

(二) 公安

○ 司法文件

关于依法限制外国人和中国公民出境问题的若干规定 (1987年3月10日)	43
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、外交部、司法部、财政部关于强制外国人出境的执行办法的规定 (1992年7月31日)	44

人民检察院司法警察暂行条例 (1996年7月18日)	46
最高人民法院关于印发《人民法院司法警察暂行条例》的通知 (1997年5月4日)	48
最高人民检察院关于以暴力威胁方法阻碍事业编制人员依法执行行政执法职务是否可对侵害人以妨害公务罪论处的批复 (2000年4月24日)	50
最高人民法院关于印发《人民法院司法警察证使用管理规定》的通知 (2008年5月30日)	50

○ 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽物品如何计算追溯期限问题的电话答复 (1991年8月21日)	51
最高人民法院研究室关于治安联防队员在执行任务中受到不法侵害对侵害人能否按“妨碍公务”处理问题的复函 (1991年9月22日)	52
最高人民法院关于未经消防验收合格而订立的房屋租赁合同如何认定其效力的函复 (2004年3月4日)	52

○ 指导案例

1. 焦志刚诉和平公安分局治安管理处罚决定行政纠纷案	52
2. 李桑诉杭州市公安局治安行政处罚案	57
3. 陈绍文不服陆良县公安局交通巡逻警察大队道路交通行政处罚案	59
4. 昆明威恒利商贸有限责任公司与昆明市规划局、第三人昆明市盘龙区人民政府东华街道办事处行政处罚纠纷案	61
5. 蔡国强诉无锡市公安局交通巡逻警察支队行政处罚案	64

○ 法规链接

- 中华人民共和国治安管理处罚法
(2005年8月28日) 65
- 中华人民共和国道路交通安全法
(2007年12月29日) 77

(三) 民政、计生

○ 请示答复

- 最高人民法院关于男女双方已办理结婚登记后一方不愿同居应如何处理问题的复函
(1955年9月29日) 90

- 最高人民法院关于旅蒙华侨持我国法院离婚调解书向我国使馆申请结婚登记问题的复函
(1963年12月9日) 90

- 最高人民法院关于违反计划生育政策的超生子女可否列为职工的供养直系亲属等问题的复函
(1990年8月13日) 91

- 最高人民法院行政审判庭关于收容审查法律依据问题的电话答复
(1991年5月22日) 91

- 最高人民法院关于外国法院的离婚判决未经我人民法院确认,当事人能否向我婚姻登记机关登记结婚的复函
(1993年1月22日) 91

- 最高人民法院关于《婚姻登记管理条例》施行后发生的以夫妻名义非法同居的重婚案件是否以重婚罪定罪处罚的批复
(1994年12月14日) 92

- 最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复
(1997年7月15日) 92

- 最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复
(2005年10月8日) 92

○ 指导案例

1. 卢秀琴、罗祖华诉修水布甲乡政府、修水县计生委行政强制扣押财物纠纷案 93

2. 张正雄、王建群诉泸州市纳溪区人口和计划生育局征收社会抚养费案 95
3. 林金钟诉同安区计划生育局社会抚养费征收案 97

○ 法规链接

- 中华人民共和国婚姻法
(2001年4月28日) 99
- 婚姻登记条例
(2003年8月8日) 103

(四) 劳动人事、社保

○ 司法解释

- 公安部、劳动人事部、商业部、最高人民检察院关于解决人民检察院劳改劳教检察派出机构干部的农村家属迁往派出机构所在地区落户由国家供应口粮问题的规定
(1984年11月28日) 105

- 最高人民法院关于实行社会保险的企业破产后各种社会保险统筹费用应缴纳至何时的批复
(1996年11月22日) 105

- 最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议案件若干问题的规定
(2003年8月27日) 106

○ 司法文件

- 最高人民法院、国家计划委员会、公安部、国内贸易部关于解决派驻劳改劳教场所法院干部家属“农转非”问题的意见
(1993年9月6日) 106

- 最高人民法院关于印发国家统计局《关于对职工日平均工资计算问题的复函》的通知
(1996年2月13日) 107

- 最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知
(2000年2月18日) 107

- 最高人民法院关于法院领导干部不得兼

任与审判工作无关的领导职务的通知 (2001年9月21日)	107	行政纠纷案	129
最高人民法院、劳动和社会保障部、人 事部、财政部关于对聘任合同解除或 期满后的人民法院聘任制书记员社会 保险关系适用有关政策的通知 (2006年12月25日)	108	○ 法规链接	
○ 请示答复		中华人民共和国社会保险法 (2010年10月28日)	133
最高人民法院行政审判庭关于劳动行政 部门是否有权作出强制企业支付工伤 职工医疗费用的决定的答复 (1998年2月15日)	108	中华人民共和国劳动法 (2009年8月27日)	142
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会 保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (1998年3月25日)	108	中华人民共和国劳动合同法 (2007年6月29日)	150
最高人民法院关于工伤认定法律适用的 请示的答复 (2001年6月15日)	109	中华人民共和国劳动合同法实施条例 (2008年9月18日)	159
最高人民法院关于人民法院事业单位的 工作人员能否任命或提请任命法官职 务的批复 (2002年1月17日)	109	工伤保险条例 (2010年12月20日)	163
最高人民法院关于事业单位人事争议案 件适用法律等问题的答复 (2004年4月30日)	109	工伤认定办法 (2010年12月31日)	170
最高人民法院行政审判庭关于河南高院 就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳 动局工伤认定案件的请示》的电话答复 (2005年1月12日)	110	中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 (2007年12月29日)	175
○ 指导案例		(五) 资源	
1. 陈昌国诉东莞市社会保险基金管理 中心行政给付纠纷案	110	○ 司法文件	
2. 北京国玉大酒店有限公司诉北京市 朝阳区劳动和社会保障局工伤认定 行政纠纷案	112	国务院办公厅关于征收水资源费有关问 题的通知 (1995年4月25日)	180
3. 杨庆峰诉无锡市劳动和社会保障局 工伤认定行政纠纷案	119	最高人民法院关于转发国土资源部《关 于国有划拨土地使用权抵押登记有关 问题的通知》的通知 (2004年3月23日)	181
4. 铃王公司诉无锡市劳动局工伤认定 决定行政纠纷案	124	○ 请示答复	
5. 孙立兴诉天津园区劳动局工伤认定		最高人民法院关于内蒙古第一建筑工程 公司与内蒙古医学院土地使用权纠纷 案如何处理问题的复函 (1991年8月9日)	181
		最高人民法院关于海南粮油食品进出口公 司与海南港务局土地权属纠纷一案的函 (1994年12月13日)	182
		最高人民法院关于土地被征用所得的补偿费 和安置补助费应归被征地单位所有的复函 (1995年1月16日)	182
		最高人民法院关于对河道采砂应否缴纳 矿产资源补偿费问题的答复 (1995年9月6日)	182

最高人民法院关于对征收水资源费法律适用问题的答复 (1995年10月20日)	183
最高人民法院关于对地下热水的属性及适用法律问题的答复 (1996年5月6日)	183
最高人民法院行政审判庭关于中央直属火电厂的循环冷却水是否征收水资源费的答复意见 (1996年10月9日)	183
最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用权再转让行为的法律适用问题的答复 (1998年5月15日)	183
最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复 (1998年8月17日)	184
最高人民法院行政审判庭关于对人民防空部门出租人防设施,以洞养洞,是否收取土地出让金的答复 (1998年12月6日)	184
最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复 (2000年1月24日)	184
最高人民法院行政审判庭关于用水单位从水库取水应否缴纳水资源费问题的答复 (2004年4月25日)	185
最高人民法院行政审判庭关于《中华人民共和国水法》第四十八条如何运用问题的电话答复 (2005年11月1日)	185
最高人民法院行政审判庭关于行政机关颁发自然资源所有权或者使用权证的行为是否属于确认行政行为问题的答复 (2005年2月24日)	185

● 指导案例

1. 海南省第六建筑工程公司诉海口市国土资源局收回土地使用权案 185

2. 新开河小区业主委员会诉无锡市国土资源局不依法颁发土地使用权证案 188
3. 冯子细与云安县人民政府土地权属争议案 190
4. 郭孝悌要求西安市国土资源局履行提供有关土地登记资料的行政义务案 191

(六) 城乡建设

○ 请示答复

- 最高人民法院行政审判庭关于对《中华人民共和国城市规划法》第四十条如何适用的答复
(1995年11月14日) 193
- 最高人民法院对山西省高级人民法院《关于对县级以上人民政府设立的建设工程质量监督站是否应由计量行政主管部门进行计量认证问题的请示》的答复
(1997年8月29日) 193
- 最高人民法院关于建设工程承包合同案件中双方当事人已确认的工程决算价款与审计部门审计的工程决算价款不一致时如何适用法律问题的电话答复意见
(2001年4月2日) 193
- 最高人民法院行政审判庭关于对如何适用《城市房屋拆迁管理条例》第十五条规定的答复
(2001年12月29日) 194
- 最高人民法院行政审判庭关于农村集体土地征用后地上房屋拆迁补偿有关问题的答复
(2005年10月12日) 194

○ 指导案例

1. 陆廷佐诉上海市闸北区房屋土地管理局房屋拆迁行政裁决纠纷案 194
2. 丰浩江等人诉广东省东莞市规划局房屋拆迁行政裁决纠纷案 196
3. 宋莉莉诉宿迁市建设局房屋拆迁补偿

偿安置裁决案	199
--------	-----

○ 法规链接

中华人民共和国城市房地产管理法 (2009年8月27日)	202
---------------------------------	-----

(七) 食品、药品、卫生

○ 请示答复

最高人民法院关于食品卫生监督机构能否采用“查封”措施的答复 (1991年10月9日)	208
---	-----

最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理药品管理行政案件中,涉及行使药品监督职权时应当适用《药品管理法》的有关规定的答复 (1999年12月8日)	208
--	-----

最高人民法院对人民法院在审理计量行政案件中涉及的应否对食品卫生监督机构进行计量认证问题的答复 (2003年4月29日)	208
--	-----

最高人民法院对人民法院在审理盐业行政案件中如何适用国务院《食盐专营办法》第二十五条规定与《河南省盐业管理条例》第三十条第一款规定问题的答复 (2003年4月29日)	209
---	-----

○ 指导案例

施宝昌不服通州市卫生局食品卫生管理行政处罚决定案	209
--------------------------	-----

○ 法规链接

中华人民共和国食品安全法 (2009年2月28日)	210
------------------------------	-----

(八) 工商、质检、检疫

○ 司法解释

最高人民法院关于经鉴证的合同发生纠纷可否追加鉴证机关工商行政管理局为诉讼第三人问题的批复 (1987年10月7日)	223
--	-----

○ 司法文件

最高人民法院办公厅关于转发国家工商行政管理局《关于立即停止对法院办案取证收费的函》的通知 (1989年8月14日)	224
--	-----

○ 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗木的检疫职权应由何部门行使的答复 (1995年9月18日)	224
---	-----

最高人民法院行政审判庭对吉林省高院“关于个体诊所是否应向工商行政部门办理营业执照的请示”的答复 (1999年1月19日)	224
---	-----

最高人民法院行政审判庭关于对违法收取电费的行为应由物价行政管理部门监督管理的答复 (1999年11月17日)	225
---	-----

最高人民法院关于工商行政管理局以收取查询费为由拒绝人民法院无偿查询企业登记档案人民法院是否应予民事制裁的复函 (2000年6月29日)	225
--	-----

最高人民法院关于对人民法院审理产品质量监督行政案件如何适用法律问题的答复 (2001年2月18日)	225
--	-----

最高人民法院关于如何认定质量监督检验检疫部门在产品流通领域中行政管理职权问题的答复 (2003年12月1日)	226
---	-----

○ 指导案例

1. 上海金港经贸总公司诉新疆维吾尔自治区工商行政管理局行政处罚案	226
2. 宜昌市妇幼保健院不服宜昌市工商行政管理局行政处罚决定案	227
3. 建明食品公司诉泗洪县政府检疫行政命令纠纷案	232
4. 崔侃峰诉岳西县植保植检站植物检疫案	236

5. 上海罗美仙妮化妆品有限公司诉上海市工商行政管理局金山分局工商行政处罚决定案 237

(九) 专利、商标

○ 司法解释

- 最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定
(2001年6月22日) 243

- 最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围问题的解释
(2002年1月9日) 247

- 最高人民法院关于审理商标民事纠纷案件适用法律若干问题的解释
(2002年10月12日) 248

○ 司法文件

- 最高人民法院关于专利、商标等授权确权类知识产权行政案件审理分工的规定
(2009年6月22日) 251

- 最高人民法院印发《关于审理商标授权确权行政案件若干问题的意见》的通知
(2010年4月20日) 251

○ 请示答复

- 最高人民法院关于北京市林阳智能研究中心与国家知识产权局专利局专利复审委员会专利行政纠纷案的函
(1999年5月12日) 253

- 最高人民法院关于对国家知识产权局《在新修改的专利法实施前受理但尚未结案的专利纠纷案件适用法律问题的函》的答复
(2002年2月21日) 254

- 最高人民法院关于对江苏省高级人民法院《关于当宣告专利权无效或者维持专利权的决定已被提起行政诉讼时相关的专利侵权案件是否应当中止审理问题的请示》的批复
(2003年4月15日) 255

○ 指导案例

- 重庆正通药业有限公司、国家工商行政管理总局商标评审委员会诉四川华蜀动物药业有限公司商标行政纠纷申请再审案 255

○ 法规链接

- 中华人民共和国商标法
(2001年10月27日修正) 261
- 中华人民共和国专利法
(2008年12月27日) 268

(十) 税务

○ 司法解释

- 最高人民法院关于税务机关是否有义务协助人民法院直接划拨退税款问题的批复
(1996年7月21日) 275

○ 司法文件

- 最高人民法院关于人民法院大力支持税收征管工作的通知
(1989年11月4日) 276

- 财政部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于加强耕地占用税征收管理工作的联合通知
(1990年7月28日) 277

- 最高人民检察院、国家税务总局关于撤销税务检察机关有关问题的通知
(1997年9月19日) 277

○ 指导案例

- 赖连兆诉龙岩市地方税务局税务行政处罚决定案 278
- 林源江诉龙岩市地方税务局稽查局税务行政处罚案 281
- 南京双超商贸有限公司不服南京市玄武区国家税务局行政处罚案 ... 286

○ 法规链接

- 中华人民共和国税收征收管理法
(2001年4月28日) 289

(十一) 海关、外贸

● 司法解释

最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定
(2002年11月21日) 298

最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定
(2002年11月21日) 299

● 司法文件

最高人民法院办公厅关于转发全国人大常委会法制工作委员会“对海关法第三十条规定具体适用问题的答复意见”的通知
(2003年7月25日) 301

● 请示复函

最高人民法院关于我国公民因私出境为离婚而要求我使领馆办理诉讼文书公证应如何处理的复函
(1991年4月28日) 301

最高人民法院行政审判庭关于对佳木斯进出口公司第二部诉绥芬河市口岸管理委员会拍卖财产案的答复
(1996年7月25日) 302

最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理港务监督行政案件适用法律问题的答复
(2000年11月1日) 302

● 指导案例

才洪义要求确认中华人民共和国高崎出入境边防检查站阻止其出境的行为违法并附带行政赔偿案 302

(十二) 信访

● 司法文件

最高人民法院信访处接待来访工作细则
(1980年6月20日) 304

最高人民法院关于不服县级以上人民政府信访行政管理部门、负责受理信访事项的行政管理机关以及镇(乡)人

民政府作出的处理意见或者不再受理决定而提起的行政诉讼人民法院是否受理的批复

(2005年12月12日) 305
人民检察院信访工作规定
(2007年3月26日) 305

● 指导案例

包国新诉国家发展和改革委员会转送信访材料案 310

● 法规链接

信访条例
(2005年1月10日) 311

(十三) 突发事件

● 司法解释

最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释
(2003年5月14日) 317

● 司法文件

劳动部、监察部、最高人民检察院、全国总工会关于必须严肃处理煤矿重大恶性事故的通知
(1994年2月5日) 319

最高人民法院印发《关于人民法院预防和执行突发事件的若干规定》(试行)的通知
(2009年9月22日) 321

● 法规链接

中华人民共和国突发事件应对法
(2007年8月30日) 323

(十四) 档案、编制

● 司法文件

人民检察院诉讼档案管理办法
(1986年8月2日) 331

人民法院声像档案管理办法
(1991年12月24日) 332

人民法院档案管理办法 (1991年12月24日)	334
-----------------------------	-----

最高人民法院办公厅关于印发《诉讼档案收集、整理、立卷、归档、借阅的操作程序》的通知 (2003年8月26日)	336
---	-----

最高人民法院办公厅关于印发《行政文书档案收集、整理、立卷、归档、借阅的操作程序》的通知 (2003年9月6日)	337
--	-----

○ 请示答复

最高人民法院办公厅关于案件当事人及其代理人查阅诉讼档案有关问题的复函 (2005年9月15日)	339
--	-----

最高人民法院办公厅关于诉讼档案查阅范围的复函 (2006年4月17日)	339
--	-----

○ 司法文件

最高人民法院关于严禁冻结或划拨国有企业下岗职工基本生活保障资金的通知 (1999年11月24日)	339
---	-----

三 行政许可

○ 司法解释

最高人民法院关于在林木采伐许可证规定的地点以外采伐本单位或者本人所有的森林或者其他林木的行为如何适用法律问题的批复 (2004年3月26日)	340
---	-----

最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定 (2009年12月14日)	340
--	-----

○ 请示答复

国务院法制办公室对《关于清理行政许可收费若干问题的函》的复函 (2004年6月23日)	342
--	-----

国务院法制办公室对《关于提请解释〈中华人民共和国行政许可法〉有关	
----------------------------------	--

适用问题的函》的复函 (2004年8月2日)	342
---------------------------	-----

最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理部门审查颁发个体工商户营业执照是否以环保评价许可为前置条件问题的答复 (2006年11月27日)	343
--	-----

全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于如何适用固体废物跨省转移行政许可办理时限的答复 (2007年5月21日)	343
---	-----

○ 指导案例

1. 念泗三村28幢楼居民35人诉扬州市规划局行政许可行为侵权案	344
2. 沈希贤等182人诉北京市规划委员会颁发建设工程规划许可证纠纷案	349

○ 法规链接

国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定 (2009年1月29日)	352
--	-----

四 行政强制

○ 请示答复

最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制措施案的法律问题的请示》的答复意见 (1998年12月27日)	372
--	-----

最高人民法院行政审判庭对《关于行政机关违法扣押当事人财产后又主动解除扣押的行为能否视为确认的请示》的答复 (2000年1月25日)	372
--	-----

○ 指导案例

1. 再胜源公司诉上海市卫生局行政强制决定案	372
2. 丰祥公司诉上海市盐务局行政强制措施案	375

五 行政处罚

◎ 请示答复

- 最高人民法院行政审判庭关于铁路系统治安案件处罚权问题的电话答复
(1990年3月20日) 379
- 最高人民法院研究室关于如何处理没收毒品问题的电话答复
(1990年5月9日) 379
- 全国人大常委会法制工作委员会关于超过批准用地面积不大的新建房屋是否可以用罚款代替责令限期拆除的答复
(1991年10月4日) 379
- 全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于地方性法规对法律中没有规定的行政处罚行为可否作出补充规定问题的答复
(1996年4月26日) 379
- 全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于如何理解“有行政处罚权的行政机关”问题的答复
(1997年1月3日) 380
- 最高人民法院关于对计量违法行为为一万元以上罚款的决定是否受《计量法实施细则》第六十条调整的请示的答复
(2001年6月25日) 380
- 最高人民法院对《关于秦大树不服重庆市涪陵区林业局行政处罚争议再审一案如何适用法律的请示》的答复
(2003年6月23日) 380
- 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复
(2003年8月8日) 381
- 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复
(2003年9月5日) 381

- 最高人民法院关于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚案件时如何确定行政主体问题的复函
(2003年12月10日) 381
- 最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复
(2004年9月4日) 382
- 最高人民法院关于工商行政管理机关能否对建筑领域转包行为进行处罚及法律适用问题的答复
(2009年11月19日) 382

◎ 指导案例

1. 廖宗荣诉重庆市公安局交通管理局第二支队道路交通管理行政处罚决定案 382
2. 博坦公司诉厦门海关行政处罚决定纠纷案 385
3. 伊尔库公司诉无锡市工商局工商行政处罚案 391

◎ 法规链接

- 中华人民共和国行政处罚法
(2009年8月27日) 395

六 行政监察

◎ 司法文件

- 最高人民检察院机关领导干部个人及家庭重要事项报告制度
(1994年10月5日) 401
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于对冻结、扣划企业事业单位、机关团体在银行、非银行金融机构存款的执法活动加强监督的通知
(1996年8月13日) 401
- 最高人民法院、监察部印发《关于执行〈中华人民共和国行政监察法〉第二十一条若干问题的规定》的通知
(1998年10月13日) 402
- 最高人民检察院关于印发《中共最高人

民检察院党组关于检察机关厅局级以上领导干部配偶、子女个人经商务业的具体规定》的通知 (2000年11月3日)	403
中共最高人民法院党组关于最高人民法院厅(局)级以上领导干部的配偶、子女从事有偿法律服务活动和商务活动的若干规定 (2000年11月7日)	403
最高人民检察院政治部、监察局关于认真开展检察机关领导干部任期经济责任审计工作的通知 (2002年4月27日)	404
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部关于印发《关于对司法工作人员在诉讼活动中的渎职行为加强法律监督的若干规定(试行)的通知》 (2010年7月26日)	405
○ 指导案例 杨位芳与文山壮族苗族自治州不履行行政监察职责纠纷上诉案	408
○ 法规链接 中华人民共和国行政监察法 (2010年6月25日)	409

七 行政复议

○ 司法解释 最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复 (2003年2月25日)	414
○ 请示答复 最高人民法院行政审判庭关于人民法	

院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 (1998年11月19日)	414
最高人民法院赔偿委员会关于复议机关未尽告知义务致使赔偿请求人逾期申请人民法院赔偿委员会应当受理的批复 (2001年9月4日)	414
国务院法制办公室对建设部办公厅《关于上级房屋拆迁管理部门对下一级房屋拆迁管理部门作出的拆迁裁决是否具有行政复议管辖权的请示》的复函 (2003年7月16日)	415
最高人民法院关于复议机关是否有权改变复议决定请示的答复 (2004年4月5日)	415
最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后,发现复议申请不属于行政复议法规定的复议范围,复议机关作出终止行政复议决定的,人民法院如何处理的答复 (2005年6月3日)	415
○ 指导案例 1. 张成银诉徐州市人民政府房屋登记行政复议决定案 2. 李党林诉西安市人民政府行政复议案 3. 李绍兰诉聊城市劳动和社会保障局工伤行政复议决定案	416 419 421
○ 法规链接 中华人民共和国行政复议法 (2009年8月27日)	425

行政 诉讼 编

一 综 合

○ 司法解释

最高人民法院关于人民法院批准当事人
申请缓交诉讼费用后对有关问题应如
何处理的复函

(1993年6月3日) 433

最高人民法院关于受理行政赔偿案件是
否收取诉讼费用的答复

(1995年9月18日) 433

最高人民法院关于执行《中华人民共和
国行政诉讼法》若干问题的解释

(2000年3月8日) 433

最高人民法院关于证券监督管理机构申
请人民法院冻结资金账户、证券账户
的若干规定

(2005年4月29日) 446

○ 司法文件

中华人民共和国最高人民法院法(行)
函[1991]108号

(1991年10月9日) 447

最高人民法院行政审判庭关于《呼和浩
特市废旧金属管理暂行规定》的效力
问题的答复

(1996年9月23日) 447

最高人民法院关于印发《关于审理行政
案件适用法律规范问题的座谈会纪要》
的通知

(2004年5月18日) 447

最高人民法院关于审理与低温雨雪冰冻
灾害有关的行政案件若干问题座谈会
纪要

(2008年4月29日) 450

○ 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于中央直属火
电厂的循环冷却水是否征收水资源费
的答复意见

(1996年10月9日) 453

最高人民法院行政审判庭关于对包头市人
民政府办公厅转发《包头市城市公共客
运交通线路经营权有偿出让和转让的实
施办法》中设定罚则是否符合法律、法
规规定问题的答复

(1997年6月2日) 453

最高人民法院行政审判庭关于如何适用国
务院国发[1994]41号文件有关问题请
示的答复

(1997年6月4日) 453

最高人民法院行政审判庭关于对雇工引起
草原火灾的,可否追究雇主的连带经济
责任的答复

(1998年7月7日) 453

最高人民法院行政审判庭关于《人民法
院审理劳动教养行政案件是否遵循〈刑
事诉讼法〉确立的基本原则的请示》的答
复

(1999年10月18日) 454

最高人民法院行政审判庭关于审理行政
案件时对善意取得适用法律问题的答复

(1999年11月24日) 454

最高人民法院关于对审理农用运输车行政
管理纠纷案件应当如何适用法律问题的
答复

(2000年2月29日) 454

最高人民法院关于如何适用《治安管理
处罚条例》第三十条规定的答复

(2000年2月29日) 454