

教育部人文社会科学基金(09XJA840001)资助

“985 工程” 学科建设资助



西安交通大学 学术文库

全球化背景下中国青年群体 就业保障制度研究

温海红 著



西安交通大学出版社
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

教育部人文社会科学基金(09XJA840001)资助
“985 工程”学科建设资助



西安交通大学 学术文库

全球化背景下中国青年群体 就业保障制度研究

温海红 著



西安交通大学出版社

XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

· 西安 ·

内容简介

就业是民生之本。就业不仅是青年生存和发展的根本,也是经济社会发展的根本。在全球化浪潮的冲击下,劳动力市场形成了“强资本、弱劳工”的格局,使世界各国的就业形势发生了不同程度的变化,尤其对青年群体的就业带来了较大的影响。我国是世界青年人口大国,自2002年以来政府开始实施积极的就业政策,针对普通青年群体采取了一系列促进就业的措施,并取得了较好的效果。“十一五”期间,青年就业的整体环境得到了一定程度的改善。党的十七大明确提出,实施扩大就业的发展战略,到2020年,实现社会就业更加充分的目标。因此,面对国际经济形势多变和国内经济快速发展的背景下,如何完善就业保障制度以促进青年群体的就业成为当前迫切研究的重大课题。

本研究以全球化作为背景,基于相关就业的研究文献和就业基本理论,通过对我国青年群体就业现状的实地调查,分析青年就业的特征及其影响青年失业的因素,进而对我国青年失业的趋势进行了定量预测,最后在借鉴国内外促进青年就业经验的基础上,从预防失业机制、失业保险机制和促进就业机制三方面提出了构建我国青年就业保障制度的思路及对策建议。

图书在版编目(CIP)数据

全球化背景下中国青年群体就业保障制度研究/温海红著.
—西安:西安交通大学出版社,2012.8
ISBN 978-7-5605-4424-3

I. ①全… II. ①温… III. ①青年-就业制度-研究-中国
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 123989 号

书 名	全球化背景下中国青年群体就业保障制度研究
著 者	温海红
责任编辑	赵怀瀛 孟 颖

出版发行 西安交通大学出版社
(西安市兴庆南路 10 号 邮政编码 710049)

网 址 <http://www.xjtupress.com>
电 话 (029)82668357 82667874(发行中心)
(029)82668315 82669096(总编办)

传 真 (029)82668280
印 刷 陕西奇彩印务有限责任公司

开 本	787mm×1092mm 1/16	印 张	13	字 数	244 千字
版次	2012 年 8 月第 1 版		2012 年 8 月第 1 次印刷		
书 号	ISBN 978-7-5605-4424-3/D·128				
定 价	38.00 元				

读者购书、书店添货,如发现印装质量问题,请与本社发行中心联系、调换。

订购热线:(029)82665248 (029)82665249

投稿热线:(029)82668133

读者信箱:xj_rwig@126.com

版权所有 侵权必究

序

就业是民生之本。中国是人口大国,劳动力供给与需求的总量矛盾、结构矛盾将长期存在。当前乃至整个“十二五”期间,在劳动力供求总量矛盾继续存在的同时,结构矛盾将更加突出。农村劳动力的非农化转移、新成长劳动力就业、失业人员再就业等,使得就业形势依然严峻。

2012年2月,胡锦涛总书记针对依然严峻的就业形势强调指出,要实施更加积极的就业政策,把促进就业放在经济社会发展的优先位置。努力实现社会充分就业,关系到亿万人民群众切身利益,也关系到改革发展稳定大局,对推动科学发展、促进社会和谐具有十分重要的意义。各级党委和政府要加强对就业工作的领导,把促进就业摆在重要议程,加强就业形势分析和就业重点难点问题研究。要切实做好重点人群就业工作,强化高校毕业生就业服务。

青年是世界的未来,是社会的希望,是经济发展过程中最具增值潜力的人力资源。青年的就业能力和就业水平,直接关系到社会的稳定和经济的发展。进入21世纪以来,青年就业难的问题已成为世界各国关注的焦点,全球范围内青年就业不充分和失业率高的社会问题普遍存在。在我国,各类青年就业问题在社会转型期间表现得十分突出。由于青年群体就业经验的缺乏、就业能力的不足、就业心态的不成熟、就业价值观的认知偏差等问题的存在,使得他们往往成为劳动力市场上的弱势群体。随着城市化进程加快、产业结构升级和高等教育进入大众化教育阶段,青年就业问题将成为经济社会发展中的重要问题。

在国际经济形势多变和国内经济快速发展的背景下,如何解决青年就业问题?温海红等作者基于国内外近期关于青年群体就业的大量文献资料,较为全面地述评了国内外学者关于青年就业保障的研究观点;总结和借鉴了国外青年就业保障制度的内容和特征;通过规范和实证研究,系统、全面分析了我国不同行业已就业青年群体在就业前、就业中和失业后存在的问题及其成因;针对高校毕业生就业难的问题,以高校毕业生和企业青年员工为对象展开了关于就业保障状况的专项社会调查;提出了针对性、操作性都很强的对策建议。本书具有前瞻性强、分析透彻、资料翔实、结构合理的特点,对完善我国青年群体就业保障制度具有参考价值。

张思锋

2012年4月

目 录

第1章 导论	(1)
1.1 研究背景	(1)
1.2 研究目的和意义	(5)
1.3 研究思路和方法	(7)
1.4 研究内容	(8)
第2章 理论基础	(9)
2.1 概念界定	(9)
2.1.1 青年	(9)
2.1.2 就业	(9)
2.1.3 失业	(10)
2.1.4 失业保险	(11)
2.1.5 就业保障	(11)
2.2 国内外研究现状	(12)
2.2.1 国外文献综述	(12)
2.2.2 国内文献综述	(14)
2.3 理论基础	(18)
2.3.1 职业搜索理论模型	(18)
2.3.2 “局内人—局外人”模型	(19)
2.3.3 失业回滞理论	(19)
2.3.4 结构性失业理论	(19)
2.3.5 市场失灵理论	(20)
2.3.6 公平正义理论	(20)
2.3.7 社会契约理论	(21)
2.4 我国就业政策的变迁	(21)
2.4.1 城镇劳动力就业政策的变化	(21)
2.4.2 高校毕业生就业政策的变化	(23)
第3章 青年群体的就业保障现状分析	(27)
3.1 青年群体就业保障调查数据情况	(27)
3.1.1 描述性分析	(27)
3.1.2 青年群体就业保障的基本特征	(31)
3.2 青年群体就业保障中存在的问题	(40)
3.2.1 择业意愿不符合实际的劳动力需求结构	(40)

3.2.2	青年求职时所获信息不太充分	(41)
3.2.3	部分青年未接受过任何就业指导	(42)
3.2.4	青年在就业中存在就业歧视现象	(42)
3.2.5	部分青年缺乏对国家就业政策的了解	(43)
3.2.6	青年的就业稳定性差	(43)
3.2.7	大学生群体就业难问题突出	(44)
3.2.8	青年就业保障不足	(46)
3.3	影响青年就业保障的因素分析	(47)
3.3.1	宏观因素	(48)
3.3.2	中观因素	(54)
3.3.3	微观因素	(57)
3.4	影响青年就业保障的因素及其相关性分析——以西安市为例	(58)
3.4.1	模型构建	(58)
3.4.2	调查数据分析	(67)
3.4.3	测量模型的构建	(74)
3.4.4	结果分析	(77)
3.4.5	结论与建议	(79)
3.5	专项调查分析	(81)
3.5.1	西安市高校毕业生就业现状调查分析	(81)
3.5.2	乌鲁木齐市高校毕业生就业现状调查分析	(93)
3.5.3	深圳市青年女性就业现状调查分析	(102)
第4章	青年群体的失业趋势预测分析	(119)
4.1	理论分析	(119)
4.2	预测模型构建	(121)
4.2.1	劳动力需求	(121)
4.2.2	劳动力供给	(122)
4.3	预测结果	(122)
4.3.1	我国青年劳动力需求的预测	(122)
4.3.2	我国青年劳动力供给的预测	(125)
4.3.3	我国青年群体失业趋势预测	(126)
4.4	结论	(126)
4.4.1	青年群体的失业率不断上升	(126)
4.4.2	劳动力市场仍然呈现供过于求的现象	(127)
4.4.3	未来青年劳动力需求出现下降的现象	(127)
4.5	建议	(128)
4.5.1	逐步实现经济增长与扩大就业的同步发展	(128)
4.5.2	促进中小企业的发展	(128)

4.5.3 调整经济结构	(128)
第5章 国内外青年群体就业保障制度的经验借鉴	(129)
5.1 国外	(129)
5.1.1 美国	(129)
5.1.2 德国	(131)
5.1.3 英国	(132)
5.1.4 启示	(134)
5.2 国内	(136)
5.2.1 上海市	(136)
5.2.2 广东省	(138)
5.2.3 新疆维吾尔自治区	(139)
5.2.4 西安市	(141)
5.2.5 洛阳市	(143)
5.2.6 启示	(146)
第6章 青年群体就业保障制度框架构建	(148)
6.1 国外青年就业保障制度的内容	(148)
6.2 中国青年就业保障制度的内容	(154)
第7章 我国青年群体就业保障制度的实现路径及其保障措施	(158)
7.1 实现路径	(158)
7.1.1 建立健全预防失业机制	(158)
7.1.2 完善青年失业保险制度	(160)
7.1.3 大力促进青年就业	(160)
7.2 保障措施	(161)
7.2.1 加强对青年的职业思想教育和利用实际利益引导青年择业 ..	(161)
7.2.2 加强青年就业培训,提高青年人才素质	(161)
7.2.3 转变就业市场观念,改善就业歧视现象	(161)
7.2.4 完善国家就业政策,惠及广大青年	(162)
7.2.5 多方面努力与合作,促进高校毕业生就业	(163)
7.2.6 加强青年就业保障,减轻青年失业压力	(164)
7.2.7 加强网络化就业指导工作	(164)
附录	(167)
2010届西安市大学毕业生择业意愿调查问卷	(167)
2011届新疆维吾尔自治区大学毕业生择业意愿调查问卷	(175)
青年就业保障制度调查问卷	(182)
深圳市女性就业现状调查问卷	(186)
参考文献	(191)
后记	(199)

第 1 章 导论

1.1 研究背景

就业是民生之本,促进就业是安国之策。就业不仅是青年生存和发展的根本,也是经济社会发展的根本。在全球化浪潮的冲击下,导致了劳动力市场强资本弱劳工的格局,使世界各国的就业形势发生了不同程度的变化,尤其对青年群体的就业带来了较大的影响。进入 21 世纪以来,青年就业难的问题已成为世界各国普遍关注的焦点。国际劳工组织在 2001 年通过的《全球就业议程》中强调:“就业是和社会和政治稳定的关键,是使经济增长和繁荣的潜力得以发挥的重要条件。”实现充分就业是国际劳工公约的基本内容,国际劳工组织在《就业政策公约》([1964 年第 122 号])中,号召各会员国将充分就业作为一项主要目标。虽然青年是一国劳动力市场的重要组成部分,但是青年也是就业中的弱势群体,面对就业形势的日益严峻和就业形式的多元化,各国如何保护青年群体的就业权益和稳定劳动力市场已成为世界各国就业保障制度面临的挑战。

1. 全球化对世界就业形势的影响

全球化(globalization)是指全球经济和社会一体化的趋势,包括形成共同市场、共同游戏规则以及文化相互融合的过程。在这一过程中,各种主体为争夺资源、利益和话语权,采取各种经济、政治、文化手段,在全球范围内展开竞争。经济全球化是一把“双刃剑”,它对世界经济有正、负两方面的影响。20 世纪 90 年代以来,随着全球化程度的进一步加深,各国的政治、经济、社会文化等的发展也在发生着微妙的变化,全球经济一体化趋势日益显现。在这种背景下,全球劳动力市场也正经历着一场深刻的变革。在全球化的国际产业链中,一方面,发达国家通过对整个产品加工、出口链的控制,获取高额利润,不断降低发展中国家低技术含量加工业的利润空间,进而限制了就业空间和就业质量的提高;另一方面,发达国家限制向发展中国家的技术转移,阻碍了其国内产业结构的顺利调整,并往往存在贸易逆差,为了解决贸易逆差,发达国家又施压发展中国家货币升值,这又进一步限制了发展中国家低技术、劳动密集型产业的发展和就业机会。但随着加入全球化浪潮的发展中国家越来越多,产品制造业的生产率不断提高,劳动密集型产品的价格不断下降。而发达国家凭借它们在

技术上的优势生产技术密集型产品,为保证这种比较优势,它们不会将新技术转让给发展中国家。这种技术密集型产品价格高,绝大多数发展中国家都难以承受,从而造成了发达国家的高科技产品过剩,事实上,也造成了全球的生产过剩,伴随经济萧条的到来,致使各国就业岗位减少,失业人数剧增。

2. 青年是就业中的弱势群体

信息技术是全球化的技术基础。信息技术不但创造出新的生产方式和就业方式,也对传统的生产方式进行改造。在中国,受经济发展水平的影响,大部分青年依靠从事低技术含量的非正规就业谋生,就业青年中新的信息生产技术的普及率还比较低,他们接触新的信息技术生产方式的机会大大少于发达国家的青年。加之青年群体由于缺乏工作经验与社会经验,在劳动力市场中竞争力不强,因而成为就业大军中的弱势群体,青年失业问题已经成为世界各国普遍面临的社会问题。联合国统计数据表明,青年人口占世界总人口的25%,而青年失业人口却占失业总人口的44%,比成年人高出3倍多。据《2010年全球青年就业趋势》报告称,全世界大约有6.2亿属于15~24岁之间的经济就业能力青年,截至2009年底,其中有8100万人没有工作岗位,这个数字比2007年高出780万。青年失业率在2007年为11.9%,2009年达到13%。报告指出,在发展中国家生活着世界90%的青年人,他们更容易陷入不充分就业以及贫困中。2008年有1.52亿的青年人每天工作收入不足1.25美元,生活在极端贫困中,占全球青年劳动力的28%^①。

3. 我国青年就业难和失业问题凸显

我国是世界青年人口大国,劳动力人口数量庞大对就业造成了巨大压力。我国每年新增劳动人口在2000万左右。由于教育容量有限,每年需要就业的新增劳动人口则在1000~1600万之间。青年群体由于缺乏工作经验,在劳动力市场上竞争力不强,在劳动力市场长期供大于求的情况下,青年就业难的问题也就愈发突出。据2000年全国第五次人口普查结果显示,在失业人口中,19岁以下的青年占到22.2%,20~24岁的青年占到20.5%,25~29岁的青年占到14.5%,所以从总体来看,失业青年已经占总失业人口的57.2%^②。据中华全国青年联合会、中国劳动和社会保障部劳动科学研究所与国际劳工组织联系所作的一项调查结果显示,15~29岁的青年失业率为9%,高于6.1%的社会平均失业率,失业青年大部分为长期失业。2004年对全国城镇失业人员的调查显示,青年失业的主要原因是毕业后没有工作。失业原因为“毕业后未工作”在16~19岁的失业青年中占87.7%,在20~24岁的失业青年中占66.8%,在25~29岁的失业青年中占22.4%,在

① 全球青年失业率达到史上峰值. 劳工世界[J],2011(5).

② 中国2000年人口普查资料[M]. 北京:中国统计出版社,2002.

30~34岁的失业青年中占5.6%。

据2012年人力资源和社会保障部的数据显示,在所有求职人员中,失业人员所占比重为54.2%,其中,新成长失业青年占24.5%,就业转失业人员占16.4%,其他失业人员占13.3%。从各年度情况看,失业人员和外来务工人员作为公共就业服务机构市场中的求职主体(占70%以上),这两大群体的求职比重基本呈现此消彼长的变动态势:2001—2003年,失业人员的比重呈现上升趋势,之后回落,在2003—2008年间下降了11.3个百分点,2008年以来呈现逐年上升趋势,2011年略有回落;在失业人员中,新成长失业青年的求职比重从16.5%上升至24.5%,上升了8个百分点。2001—2011年部分求职人员所占比重变化如图1-1所示。

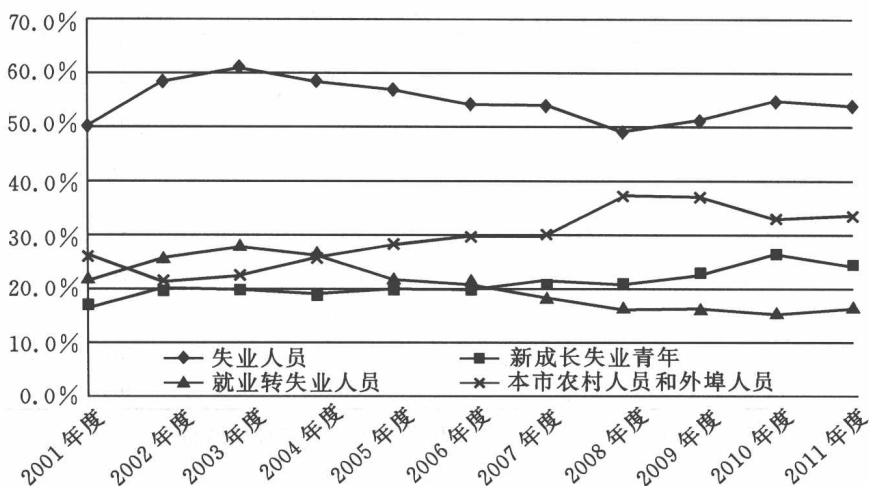


图1-1 2001—2011年部分求职人员所占比重变化
(数据来源:2011年人力资源和社会保障部公报)

据预测,“十二五”时期我国劳动年龄人口将达到历史最高峰9.97亿。城镇平均每年需就业劳动力约为2500万人,岗位缺口每年将在1300万以上。此外,还有1亿多农村富余劳动力,每年需转移就业约800~900万人,可以说青年就业压力是长期存在的^①。

4. 高校毕业生就业率呈现下降趋势

伴随着我国高等教育办学规模的急剧膨胀,大学毕业生人数也在逐年增加。据教育部门统计,2003—2008年全国普通高等学校毕业生人数从212万增至559万,在高校毕业生人数快速增长的同时,待业人数也不断增多。据教育部公布,

^① 资料来自人民网。

2010年全国普通高等学校毕业生达到630余万,比2009年增加20万,增长率虽较上年有所下滑,但仍高达3.44%。在2011年11月21日的全国普通高校毕业生就业工作视频会议中,相关部门指出2012年全国普通高校毕业生规模将达到680万人。在整个社会劳动力就业市场吸纳力相对不足的背景下,大学生就业压力在今后一段时间内将进一步增大。大学生就业难已成为我国劳动就业问题中的新矛盾。它是继国有企业职工下岗再就业、农村劳动力进城寻求就业两大问题以外的一个新的关注焦点。进入21世纪以来前10年的全国高校毕业人数和就业率情况如表1-1所示。

表1-1 历年全国高校毕业人数和就业率情况

毕业年份	毕业人数(万人)	待业人数(万人)	就业率(%)
2001年	115	34	70
2002年	145	37	74
2003年	212	52	75
2004年	280	69	75
2005年	340	79	76
2006年	413	91	77
2007年	495	145	70
2008年	559	173	69
2009年	611	196	68
2010年	631	60	90

(数据来源:《中国统计年鉴》,中华人民共和国国家统计局网站)

5. 金融危机对我国就业形势的冲击

全球化的核心表现是经济全球化。经济全球化带来了不稳定的风险,使失业率持续攀升。2008年底,由美国次贷危机引发的金融危机迅速席卷全球,世界各国的经济发展都受到了不同程度的影响。经济形势是就业形势的“晴雨表”,金融危机在对各国经济带来一定冲击的同时,也加剧了就业形势的严峻。据统计,这次金融危机使全球失业人口数量创纪录的高达2.1亿^①。国际劳工组织(ILT)于2010年8月12日发表统计数据称,受金融危机影响,2009年底世界范围内15~24岁年龄层的失业人数估计达到了8070万人,较金融危机爆发前的2007年增加了780万人,其中增长部分的近半数发生在发达国家。据分析,该年龄层的人群由于缺乏工作经验而在竞争中处于劣势。在金融危机加剧的2008年,青年失业率为12.1%,是整体失业率5.8%的两倍有余。青年失业率最为严重的地区是中东和北非。2009年这两地数据分别高达23.4%和23.7%。其中,女性失业率更超出

① 胡安·索马维亚. 推动就业增长型的经济复苏[J]. 劳工世界, 2011(5).

男性 10 个百分点以上,分别达到 30.9%和 31.7%^①。

在我国,金融危机对就业形势的影响主要表现在两个方面:一是受金融危机的冲击,许多企业缩减了空缺岗位数量,尤其是一些对进出口依赖度较高的企业以及金融企业的用工需求明显减少;二是受金融危机的影响,企业的进入门槛提高,待遇降低,导致青年群体就业市场竞争更加激烈,在经济不景气的背景下,这势必会对农村待业青年、应届大学毕业生的就业带来显著的消极影响,增加了他们的就业难度。据国家统计局、人力资源和社会保障部相关统计调查,2009 年全国需要安排就业的人数是 2400 万,其中城镇新增劳动力 1300 万,主要包括应届高校毕业生 610 万、城镇中等职业学校毕业生 360 万、未能升学的城镇初高中毕业生 280 万、需要在城镇安置工作的复员转业军人 50 万、下岗失业人员 800 万和其他人员 300 多万^②,可见,青年群体成为城镇新增劳动力的主体部分,在金融危机背景下,他们的就业形势不容乐观是必然的。

新中国成立以来,政府高度重视就业问题。自 2002 年以来政府开始实施积极的就业政策,针对普通青年群体采取了一系列促进就业的措施,并取得了较好的效果,“十一五”期间,青年就业的整体环境得到一定程度的改善。然而由于各种原因导致我国劳动力供大于求的格局将长期存在,就业结构性矛盾突出,因此,建立促进就业的长效机制,实现社会就业比较充分,已经成为构建和谐社会的重要目标之一。党的十七大明确提出,实施扩大就业的发展战略,到 2020 年,实现社会就业更加充分的目标。人力资源和社会保障部在“十二五”规划中指出:“积极促进青年就业,将高校毕业生就业放在就业工作的首位,加强对高校毕业生就业服务和政策扶持,破除影响毕业生流动就业的制度性障碍,畅通大学生到城乡基层就业的渠道。进一步加强妇女、少数民族、退役士兵、残疾人等群体就业工作,消除就业歧视,营造公平就业的社会环境。”因此,在国际经济形势多变和国内经济快速发展的背景下,如何完善中国就业保障制度,促进青年群体的就业成为当前迫切研究的重大课题。

1.2 研究目的和意义

进入 21 世纪以来,伴随社会经济的快速发展,为了社会稳定,我国明确提出就业是民生之本,促进就业是安国之策。在“十二五”规划纲要中进一步提出,要实施就业优先战略,坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置,健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制,创造平等就业机会,提高就业质量,努力实现充分就业。青年群体是一国劳动力的重要组成部分,是国家经济社会发展的后备军力量,他们的就业状况直接关系到社会整体就业形势的发展变化,关

① 资料来自中新网。

② 资料来自人力资源和社会保障部官方网站。

系到社会的稳定和经济的繁荣。本研究旨在通过对东、中、西部三地区实地调研数据的分析,了解目前我国青年群体就业的现状以及存在的问题,并对青年就业的未来趋势进行预测,探讨适合我国国情的青年就业保障机制,提出适合我国特色的青年群体就业保障制度的相关对策建议,以维护该群体的合法权益,实现青年就业保障的良性发展。

本书的研究意义具体为:

1. 理论意义

青年就业难的问题越来越受到社会各界的关注,学者们纷纷从自身的研究角度出发,提出了许多促进青年就业的对策和建议,丰富了该领域研究的理论成果。本书基于全球化的视角,通过对在校大学生和已就业青年人群的调查数据,从就业前、就业中和失业后三个阶段描述当前青年就业保障中的特征,分别从宏观、中观和微观层面对我国青年就业保障中存在的问题进行了深入剖析,在总结国内外青年就业保障经验的基础上,构建了青年就业保障制度的基本框架,以为后期推动就业政策理论的发展提供一定的见解,同时本书对不同地区的青年人群又做了专题调查,采用不同的方法分析了青年群体就业问题及其影响因素,得出的研究观点在一定程度上完善了当前的就业保障理论。

2. 现实意义

在我国就业形势严峻、青年就业问题凸显的背景下,研究推动青年就业的政策有助于优化产业结构调整,探讨和分析劳动力市场建设及高等教育发展等一系列问题,同时有助于青年转变自身观念,努力实现自我发展。研究得出的结论对国家、企业以及青年个人都具有一定的现实意义,具体表现为:

(1)为政府完善青年群体就业保障制度提供理论指导和决策依据。基于现有研究重点放在大学生就业问题上的情况,本书把 18~29 岁的青年群体作为研究对象,通过对东部、中部和西部的典型问卷调查数据的分析,总结了当前青年群体的就业特征,分析了其存在的问题及其原因,提出了解决的对策建议,对政府完善青年群体就业保障制度提供一定的理论指导和决策依据。

(2)完善与健全我国青年就业保障制度的内容。虽然我国各地出台了有关解决青年就业问题的政策规定,但是缺乏一定的科学性和理论性,本书通过专题调查,采用定量研究方法对青年就业群体在就业前、就业中和失业后三阶段,全面系统地分析影响青年就业保障的因素及其相关性,在借鉴国外青年就业保障制度的基础上,提出了我国青年就业保障制度的框架内容。

(3)保障青年群体享有平等的就业保障权益。青年是劳动力市场的重要组成部分,如何通过完善就业保障制度的内容,解除他们的后顾之忧并调动他们的劳动积极性,成为当前迫切解决的难点问题。本书针对目前青年在就业中存在的择业

倾向、就业歧视、工资待遇较低、社会保险参保率低下等问题,提出了解决和实现青年就业保障权益的对策建议。

1.3 研究思路和方法

本书的研究思路是:首先采用文献法界定青年就业保障的基本概念,介绍国内外学者关于青年就业保障的相关研究观点和基本理论;其次通过统计分析方法总结目前我国青年就业的现状,并分析了产生的原因;然后对未来几年内我国青年就业形势进行预测,基于国内外青年就业保障制度发展的经验,构建青年就业保障制度的框架内容;最后提出实现我国青年群体就业保障制度的路径和保障措施。

本书的研究方法有:

1. 文献法

文献法主要是指搜集、鉴别、整理文献,并通过对文献的研究,形成对事实科学认识的方法。本书基于国内外近期关于青年群体就业的学术著作、期刊论文等文献资料,一方面界定了青年和就业保障的相关概念,较为全面地述评了国内外学者关于青年就业保障的研究观点;另一方面介绍了国外关于青年就业保障的相关基础理论,总结和借鉴了国外青年就业保障制度的内容和特征,这些文献资料为后面的分析研究奠定了理论基础。

2. 实证分析法

实证分析法是社会科学的研究方法之一,着眼于当前社会或学科现实,通过事例和经验等从理论上推理说明。本书为了全面了解青年群体就业保障的现状及存在的问题,考虑了地区分布、性别、民族的因素,对我国青年群体的就业现状进行了抽样调查,分别选取了东部地区的东莞市、中部地区的洛阳市、西部地区的西安市为样本量,以18~29岁的青年作为调查对象,了解三地区青年群体在就业保障中的状况;同时以陕西省西安市和新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市的部分高校毕业生为调查对象,了解2010年和2011年应届毕业生的择业倾向等状况;基于深圳市是外来务工集中之地,女性是就业中的弱势群体,本书以私营企业的青年女性为调查对象,对其就业保障状况进行了专项调查。

3. 比较分析法

比较分析法是对不同国家或地区就业保障制度的比较研究,通过比较不同国家或地区就业保障制度的异同,借鉴其经验促进我国就业保障制度的完善。青年群体就业难是全球性的问题,发达国家的就业保障制度起步早且制度较为完善。本书在第5章中不仅系统介绍了国外在青年群体就业保障方面的有益经验,而且也介绍了当前国内不同地区在青年群体就业保障方面一些探索尝试的经验和做法,为进一步完善我国青年群体就业保障制度提供良好的理论依据。

4. 统计分析法

本书基于实地调查所获取的数据,首先对青年就业的现状做了描述性统计分析,进而运用 SPSS、Eviews 等统计软件对青年就业的影响因素进行了分析,构建了我国青年就业趋势的预测模型,为提出针对性和可操作性的对策建议奠定了基础。

1.4 研究内容

本书共分为七章内容:

第 1 章导论:首先提出了本书之所以研究青年群体就业保障制度的国内外现实和理论背景,其次明确了研究目的以及研究意义、研究思路和研究方法,最后介绍了本书的写作内容。

第 2 章阐述了青年群体就业保障制度的理论基础。首先对本研究中涉及的就业、失业、青年、就业保障等相关概念进行了界定,其次介绍了国内外关于青年就业保障问题的研究观点,最后阐述了与青年就业保障相关的基础理论,以为后面的研究分析奠定理论基础。

第 3 章是对青年群体的就业保障现状的实证分析。本书一方面基于东部、中部、西部三地区的典型抽样调查数据,分析了我国不同行业青年群体的就业保障现状,总结青年就业呈现的特征,从宏观、中观、微观角度对影响青年就业的因素进行了系统分析。另一方面基于西部的西安市和乌鲁木齐市高校应届毕业生的调查数据,分析了毕业生的择业情况及其影响因素的关系。

第 4 章是对青年群体的失业趋势预测进行分析。在借鉴学者们对失业趋势进行定量预测的研究基础上,本书应用青年劳动力需求和供给的模型,分析了未来我国青年群体的失业趋势情况。

第 5 章对青年群体就业保障制度进行了国内外的比较。首先总结了发达国家在青年就业保障制度方面的实践做法和对我国的启示;其次介绍了国内一些地区在促进青年就业方面的有益探索,这将为构建适合我国国情的青年群体就业保障机制提供经验借鉴。

第 6 章阐述了青年群体就业保障制度的框架构建。青年群体是劳动力市场的重要组成部分,本书基于对我国青年群体就业现状的分析,借鉴国外发达国家青年就业保障制度的内容,从预防失业机制、失业保险制度和促进就业机制三方面来构建我国青年就业保障制度的框架及其内容。

第 7 章阐述了青年群体就业保障制度的实现路径及其保障措施。针对目前我国青年群体就业保障中存在的问题和构建的青年群体就业保障制度的框架,本研究提出了实现的路径和保障措施。

第2章 理论基础

2.1 概念界定

2.1.1 青年

关于青年的概念界定,世界各国、各地区有着不同的定义。1985年联合国首次将青年界定为15~24岁之间的人群;联合国教科文组织界定14~34岁的人口为青年人口(1982年);联合国人口基金会将14~24岁的人口界定为青年人口(1998年);我国国家统计局将15~34岁的人口界定为青年人口;共青团将14~28岁的人口界定为青年人口;我国港、澳、台地区则将10~24岁人口界定为青年人口(2008年)^[1]。

在本研究中,我们将青年定义为18~29岁之间的人群,这是因为:第一,我国《民法通则》规定“18周岁以上的公民是成年人”,将青年的年龄下限定为18周岁与法律上的规定比较吻合;第二,随着我国青年群体的受教育程度不断提高,青年人进入社会参加工作的初始年龄也在不断增大,假设青年大学毕业年龄为22岁,那么他继续读完博士的最低年龄也在28岁,因此为了能涵盖不同受教育层次的青年以便于我们的研究,我们将青年的上限年龄定为29岁。

2.1.2 就业

现有研究从不同的视角对就业进行了界定,主要从劳动者群体、就业年龄及经济收入、就业的合法性、劳动者与生产资料结合的角度进行了解释,有的研究认为就业分广义和狭义。广义的劳动就业包括建立了劳动关系的劳动者,也包括没有建立劳动关系的其他就业人员;狭义的劳动就业一般仅指已建立了劳动关系的人员。

按照就业的充分性,将就业分为充分就业、过度就业和不充分就业三种。从微观劳动力实际供给水平来讲,充分就业是在现行工资率下,每个愿意工作且有能力工作的劳动力都在有偿工作岗位上充分发挥自己才能。

按照国际劳工组织的定义,就业是指一定年龄阶段内的人们所从事的为获得

报酬或为赚取利润所进行的活动。如果再进一步分析,则需要把就业从三个方面进行界定:即就业条件,指一定的年龄;收入条件,指获得一定的劳动报酬或经营收入;时间条件,指每周工作时间的长度。

在我国,就业人口是指16周岁以上,从事一定社会劳动并获取劳动报酬或经营收入的人员。其中城镇就业人口是指在城镇地区从事非农业活动的就业人口,包括在国有单位、城镇集体单位、股份合作单位、联营单位、有限责任公司、股份有限公司、私营企业、港澳台投资单位、外商投资单位和个体工商户的从业人员。

本书的就业是指达到法定就业年龄,具有劳动能力和主观上有就业意愿,通过正规和非正规方式从事有报酬的社会经济活动。

2.1.3 失业

失业是就业的对称概念,国际劳工组织对失业的定义是:失业是指在一定年龄以上、在规定的调查时间范围内没有职业或工作时间没有达到规定标准,有劳动能力正在寻找有报酬工作的人^[2]。国家统计局将失业定义为:失业是指有劳动能力并愿意就业的劳动者找不到工作的一种社会现象,其实质是劳动者不能与生产资料相结合进行社会财富的创造,是一种经济资源的浪费。

我国对失业的含义界定为劳动年龄内,有工作能力,无业且要求就业而未能就业的人员。我国目前的失业统计范围仅限于城镇,但不包括下岗失业人员和进入城镇打工的农村劳动力中的失业人员^[3]。所以对失业人员的统计数字要低于实际城镇失业人数。

王云、王文斌(2008)认为失业者是指每天工作不足一小时,能胜任并积极寻找工作的人^[4]。尽管说法不一,但根据这些定义可以看出失业者必须要满足三个条件:一是具有劳动能力,二是目前无工作,三是有工作意愿并且在积极寻找工作。

隐性失业是指劳动力从事不能充分发挥其能力的工作,或从事的效率低下不能达到相应标准的工作^[5]。市场经济体制下也存在隐性失业问题,如经济萧条时期导致工厂开工不足,在没有裁员的情况下,减少工人的工作时间的情况。

失业可以分为广义失业和狭义失业。广义失业包括原生性失业和结构性失业。原生性失业是指符合劳动就业年龄内的社会成员因社会就业岗位不足而失去工作的失业;结构性失业是指劳动部门按有关政策招收的职工因企业倒闭、兼并或重组过程中而失去工作岗位失业。狭义失业是指已经就业的职工因各种原因而失去工作的失业^[6]。失业可以根据成因、表现形式、是否愿意等不同标准,划分为不同的失业类型。通常根据失业的成因及表现形式,可将失业分为摩擦性失业、结构性失业、周期性失业等类型^[7]。

计量失业的指标有失业人数和失业率。失业人数是各个国家根据本国对失业定义的界定和规定的具体统计方法,所得出的没有就业的人口数字。失业率是失