

湖北经济 社会发展 年度报告 (2010)

HU BEI JING JI SHE HUI
FA ZHAN NIAN DU BAO GAO

■ 湖北省社会科学院

湖北经济 社会发展 年度报告 (2010)

主 编：宋亚平
副主编：秦尊文

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

湖北经济社会发展年度报告(2010)/湖北省社会科学院.
武汉:湖北人民出版社,2010.12

ISBN 978 - 7 - 216 - 06653 - 2

I. 湖…

II. 湖…

III. ①地区经济—经济发展—研究报告—湖北省—2010

②社会发展—研究报告—湖北省—2010

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 237428 号

湖北经济社会发展年度报告(2010)

湖北省社会科学院

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉贝思印务设计有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:21

字数:412 千字

插页:3

版次:2010 年 12 月第 1 版

印次:2010 年 12 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06653 - 2

定价:48.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

2010 年湖北经济社会发展形势及 2011 年展望	1
湖北经济社会发展“十一五”回顾与“十二五”展望	17
湖北转变经济发展方式的现状及展望	39
湖北农业和农村经济发展与形势分析	54
湖北工业经济发展与形势分析	71
湖北省服务业发展与形势分析	79
湖北对外开放形势分析与展望	93
湖北省县域经济发展报告	107
湖北省城镇化发展现状及展望	120
2010 年湖北就业形势与趋势分析	133
湖北省社会保障事业发展报告	146
湖北教育事业发展报告	159
湖北文化改革与发展报告	172
湖北新生代农民工问题调查报告	183
武汉城市圈两型社会建设进程与展望	200
鄂西生态文化旅游圈建设报告	216

湖北长江经济带开放开发现状及展望·····	234
汉江流域综合开发现状及发展前景·····	251
武汉中部中心城市建设与发展展望·····	268
省域副中心城市发展现状及形势分析·····	286
武汉东湖高新技术开发区发展现状及形势分析·····	300
2010 年湖北经济和社会发展大事记 ·····	321

2010 年湖北经济社会发展形势及 2011 年展望

2010 年，在省委、省政府的正确领导下，全省各地各部门坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚定不移地贯彻党中央、国务院各项决策部署，着力协调保增长、促转型、防通胀的关系，全面实施“两圈一带”战略，经过不懈努力，全省呈现“经济平稳增长，结构不断优化，通胀温和可控，民生有效改善”的良好态势，同时 2010 年也是“十一五”规划的收官之年，在完成节能减排的任务基础上，力求实现社会和谐、经济发展与环境良好的全面丰收。

一、经济社会发展总体形势良好

2009 年全省完成地区生产总值 12831.52 亿元，较 2008 年增长 13.2%，高出全国 4.5 个百分点。进入 2010 年以来，经济总体情况继续保持持续平稳增长。2010 年前三季度，全省实现地区生产总值 11093.96 亿元，按可比价格计算比 2009 年同期增长 14.9%，增幅同比提高 2.4 个百分点，继续高于全国平均水平。全省累计完成财政总收入 1420.40 亿元，增长 27.4%，其中地方一般预算收入累计完成 738.22 亿元，增长 26.3%；地方财政一般预算支出 1353.32 亿元，增长 22.1%，其中社会保障和就业、环境保护、农林水事务分别增长 21.2%、31%、20.8%。全省居民消费价格总水平上涨 2.4%，仍处温和可控范围。民生得到进一步改善。就业形势逐步“放晴”，城市居民收入稳步提高。教育、文化、卫生、体育等多项社会事业得到进一步发展。

（一）三大产业有序增长

1. 农业发展保持稳定

2009 年，全省农业实现增加值达到 1915.9 亿元，比上年增长 5.2%。进入 2010 年以来，前三季度全省农业保持稳定增长态势，实现增加值 1422.78 亿元，按可比价计算同比增长 4.3%。农作物种植面积继续扩大，2010 年全省农作物播种面积 7409.80 千公顷，比上年增长 0.4%。粮食、棉花以及各类经济作物的总产量基本保持稳定。畜牧水产稳步增长，前三季度畜牧总肉量达 282.09 万吨，增长 3.8%。

2. 工业增长保持健康高速

2009年以来,工业经济在经历了金融危机的重大冲击以后,快速恢复,全省规模以上工业实现了20.1%的同比增长。2010年工业发展继续保持健康高速,前三季度,全省规模以上工业完成增加值4277.37亿元,增长24.0%,增幅同比上升9.3个百分点。其中,轻工业部门实现增加值1284.4亿元,增长25.5%;重工业实现增加值2992.97亿元,增长23.3%。同时,工业运行质量也得到了有效的改善,多数行业的经济效益大幅提升,工业利润、主营业务收入等核心效益指标同比大幅增长。2010年1—8月全省规模以上工业企业实现利润总额697.52亿元,增长73.7%;实现主营业务收入12577.81亿元,增长44.7%。

3. 第三产业稳健增长

2010年前三季度,全省第三产业实现增加值4305.62亿元,同比增长10.3%。其中,批发零售业与住宿餐饮业的增长较为明显,分别实现增加值894.73亿元与256.32亿元,同比增长12.9%和11.1%,增速高于全省第三产业的平均增速。第三产业中的其他部门经济增长较为稳健,金融、交通仓储等行业的增长率都在5%~8%。

(二) 投资、消费与对外经济保持旺盛

1. 投资保持高速增长

2010年以来,全省继续推动和加大了对重点项目的建设力度。前三季度,全省总共完成全社会固定资产投资7471.02亿元,同比增长33.5%,其中,完成城镇以上固定资产投资6957.70亿元,增长34.0%,其中民间投资累计完成3717.20亿元,增长45.6%,增幅高于全省平均水平11.6个百分点,占全省投资比重为53.4%,高于上年同期4.2个百分点。

全省安排的182个重点建设项目,已经有153个项目有施工进度,完成投资1074.26亿元,完成年度计划的80.9%,占城镇以上固定投资项目的15.4%。

受国家房地产调控政策的影响,房地产投资增幅开始放缓,但仍然保持着较高的水平。前三季度,房地产开放共完成投资1092.96亿元,增长37.5%,其中住宅完成投资699.98亿元,增长29.4%。

2. 消费需求旺盛

2010年以来,消费品市场呈现稳定的增长态势。前三季度,全省实现社会消费品零售总额4733.52亿元,增长18.8%,增速比上年同期提高3.1个百分点。其中城镇市场实现社会消费品零售额3990.28亿元,比上年同期增长19.6%,占全省社会消费品零售总额的84.3%;乡村市场实现社会消费品零售额743.24亿元,增长15.0%,占全省社会消费品零售总额的15.7%。城镇市场增速快于乡村市场4.6个百分点,城镇市场对于消费需求的拉动作用仍然占主体。

3. 对外经济较快恢复

由于2008年的全球性金融危机,2009年的进出口额只实现了172.3亿美元,同比下降了16.8%。进入2010年以来,对外贸易迅速恢复,前三季度已经完成进出口185.5亿美元,超过了2009年全年的贸易额。其中,出口103.9亿美元,增长48.7%,高于全国平均水平14.7个百分点。

在资金引进方面也保持了稳步增加。前三季度外资项目194个,同比增长1.6%;实际到资29.8亿美元,增长16.6%。第三产业利用外资保持良好发展态势。2010年1—9月,第三产业合同外资金额4.4亿美元,增长88.6%;实际使用外资10.9亿美元,增长39.2%,占全省实际利用外资总额的比重为36.5%。租赁和商务服务业、房地产业及文化、体育和娱乐业增长明显,其中租赁和商务服务业实际利用外资1.72亿美元,增长146.4%,房地产业实际利用外资6.77亿美元,增长47.0%,文化、体育和娱乐业实际利用外资346万美元,增长31.1%。全省引进外省资金项目2213个,数量增长20.9%;实际到位省外资金1472.7亿元,增长77%,超过2009年全年水平。

(三) 结构调整步伐加快

1. 产业结构优化趋势明显

2010年以来,高新技术产业发展较快,新产品产值贡献加大。前三季度,全省高新技术产业实现增加值1201.62亿元,增长27.2%,高于其他传统产业的增速。全省完成新产品产值1421.69亿元,增长54.7%,增幅高于全省现价工业产值15个百分点。新产品产值对全省工业的贡献率为11%,拉动全省工业增长2.6个百分点。电子信息、先进制造、新材料、生物技术与新医药、新能源与高效节能产业全面高速增长。

2. 消费结构升级

消费升级加快,改善性消费持续升温。前三季度,由于节假日效应及其保值性能的作用,高档奢侈品如金银珠宝类商品销售较上年有明显增加,同比增长37.5%,增长势头强劲;居住类商品也由于房地产市场的火爆,销售快速增长,家具类商品增长100.1%;作为消费结构升级的典型商品,汽车消费在前三个季度也增长40%;全省旅游总人数16862.15万人次,同比增长43.4%,实现旅游总收入1089.81亿元,同比增长51.6%。

3. 投资结构趋向新兴产业

随着国家淘汰落后产能、抑制过剩产能和节能降耗等宏观调控政策的力度不断加大,高耗能行业投资得到一定遏制,我省钢铁、化工等高耗能行业生产速度深度回落。前三季度,六大高耗能行业工业增加值在实现增长的条件下,增幅较上半年回落2.9个百分点,抑制作用明显。其中钢铁行业完成投资155.33亿元,

增幅较上半年下降 17.9%，比上年同期投资增幅下降 23.9 个百分点。水泥行业完成投资 68.84 亿元，增幅较上半年下降 25.9%，比上年同期投资增幅下降 76.5 个百分点。

相比之下，前三季度全省高新技术产业投资步伐加快，投资呈逐月上升趋势。全省完成高新技术产业投资 208.74 亿元，增长 50.1%，高于全省投资平均增长水平 16.1 个百分点，增幅比 1—8 月上升 2.3 个百分点，同比提高 24.5 个百分点，占全省投资的比重由 2009 年同期的 2.7% 上升到 3.0%。

(四) 区域经济整体协调

2009 年以来，随着“两圈一带”战略全面实施，区域经济结构继续改善，城市圈一体化的进程也在加快。

1. 武汉城市圈的一体化进程提速

2010 年前三季度，武汉城市圈规模以上工业增加值增长 20.9%；城镇以上投资增长 33.1%；社会消费品零售额增长 20.1%；地方一般预算收入增长 24.3%，呈现出较快的经济增长势头。武汉城市圈中，城际铁路、电信并网、资源共享快速推进，武汉与周边 8 城市的联系更加紧密，城市圈产业结构也呈现合理化和优化。武汉作为首位城市，高新技术产业倾向逐渐强化。武汉东湖新技术开发区成为继北京中关村科技园后，全国第二家国家自主创新示范区。国家发改委也批复武汉为国家综合性高技术产业基地，未来 6 年将投入 1 万亿元，重点发展电子信息、生物、新能源及节能环保、新材料、先进制造和高技术服务等 6 大产业，力争建成我国中部地区自主创新能力最强、环境最优、在国内外具有重要影响力的综合性高新技术产业基地。同时，由湖北省 10 家政府投资主体与 6 家大型企业共同出资设立的“湖北省联合发展投资有限公司”也应运而生。这家注册资本为 32 亿元的公司，将担纲武汉城市圈跨区域大型投资平台，最终将撬动 1000 亿元资金。武汉城市圈的区域投资平台建立将推动区域内部的资本与要素的更加自由流动和合理配置。

2. 区域之间差距呈减少趋势

进入 2010 年以来，鄂西生态文化旅游圈发挥了生态文化资源的优势，以大旅游业为突破口，带动经济社会全面发展。前三季度，鄂西生态文化旅游圈规模以上工业增加值 27.2%；城镇以上投资增长 39.0%；社会消费品零售额分别增长 20.0%；地方一般预算收入增长 34.5%。鄂西圈工业、投资和财政收入增幅分别高于武汉城市圈 6.3、5.9 和 10.2 个百分点，区域之间的差距呈现减少趋势。同时，湖北长江经济带新一轮开发积极推进，侧重流域开放、“带”状开发、充分发挥长江“黄金水道”优势，沿江产业整合步伐加快，临水产业集聚效应开始显现，成为新的经济增长点。

(五) 金融市场健康稳定

1. 存贷款同步增加

前三季度,全省金融市场健康发展,存贷款余额继续增加。9月末,全省金融机构本外币各项存款余额达21245亿元,比年初新增3567亿元。其中,企业存款余额6678亿元,新增1018亿元;居民储蓄存款余额9712亿元,新增1489亿元。金融机构各项贷款余额达14047亿元,新增1990亿元。其中,中长期贷款余额8899亿元,新增1818亿元;短期贷款余额3886亿元,新增200亿元。

2. 贷款结构有所改善

“两高一剩”行业贷款逐步减少。8月末,经工信部公布的湖北省42家淘汰企业,目前只有1家企业在农业银行湖北省分行尚有承兑汇票贴现2笔,余额355万元。对钢铁、水泥、电解铝等主要“两高一剩”行业,国开行、工商银行、农业银行、中国银行、建设银行和交通银行湖北省分行等6家金融机构贷款余额合计426亿元,在其全部贷款余额中的占比为6.1%,比年初下降1个百分点。

3. 信贷风险得到控制

房地产行业信贷投入呈下降趋势。9月末,全省房地产开发贷款增幅比上月末下降4.9个百分点;个人住房贷款增幅比上月末下降2.4个百分点;9月份当月房地产行业贷款增加23.6亿元,占全省的8%,比前8个月比重下降5.8个百分点。随着9月底国家新的房地产调控政策的出台,预计全省房地产行业贷款投放会继续回落。

地方政府融资平台退出和清收力度加大。据了解,在近期的清理规范过程中,中信银行武汉分行、招商银行武汉分行、汉口银行、武汉市农商行等4家银行已退出地方政府融资平台客户14户,收回贷款金额21.12亿元。

4. 中小企业发展得到金融支持

前三季度,中小企业贷款占比继续上升,全省中小企业贷款增加777.7亿元,占全省企业贷款增加额的67.3%,比2009年同期提高17.8个百分点。

(六) 基础设施建设全面提速

1. 交通建设立体拓展

机场方面,天河机场三期工程启动建设,处于鄂西生态文化旅游圈中的神农架机场获批兴建。

铁路方面,宜万铁路全线贯通,年底将通车运营。汉宜、石武客运专线等铁路项目进展顺利。武汉市的轻轨一号线二期工程顺利通车运营,地铁建设正紧张有序的实施。

港口方面,武汉新港等港口建设加速推进,总投资 26.6 亿元的武穴、黄州、黄石、宜昌、荆州等 9 个港航项目相继开工。

公路方面,沪蓉西、随岳南、武荆高速公路建成通车;三峡翻坝高速公路已开始验收,计划将于 12 月底实现通车;洪监高速即将动工;麻武、杭瑞和宜巴、十房、十白、谷竹、大随等 1481 公里在建高速公路进展顺利;武神生态科技环保路、赤壁生态旅游公路主体工程基本完工,黄冈大别山红色旅游公路建设全线展开。通村沥青水泥路工程建设正在加速推进,截至 9 月底,全省通村沥青水泥路建设完成投资 30.34 亿元,建成路基 14549 公里,路面 11904 公里,为年度计划 1.2 万公里的 99.2%。

隧道桥梁方面,鄂东、荆岳长江东路大桥成功合龙,武汉二七长江大桥工程进展顺利。

2. 能源基础建设稳步推进

上半年全省发电总装机容量达 4727.2 万千瓦,发电量 845.5 亿千瓦时,同比增长 8.1%。汉江崔家营航电枢纽工程全面建成投产,6 台机组成功发电。中石油在我省天然气原供应日计划量基础上新增 100 万方,兰-郑-长成品油管线也正式投入运行。

(七) 新农村建设扎实推进

1. 试点乡镇工作全面启动

全省 88 个新农村建设试点乡镇按照省里《关于加强全省新农村建设试点乡镇工作的意见》及各乡镇新农村建设总体规划要求,正在抓紧建设实施。省住房和城乡建设部门计划安排资金 12400 万元,用于支持试点乡镇小城镇建设及缩小村的村庄整治。其中,88 个试点乡镇安排 4400 万元,每镇 50 万元;800 个建制村安排 8000 万元,每村 10 万元。省国土资源部门共安排 48 个乡镇建设项目 48 万亩,预算投资 9.6 亿元,其中土地整理项目 28 万亩,低丘岗地改造项目 20 万亩。

2. 农村文明建设积极开展

截至 2010 年 8 月底,全省文艺团体开展“文化惠民、免费看戏”演出 700 余场;截至 9 月底,全省完成农民健身工程场地建设 1118 个,占工程建设总量的 93.1%,全年可超额完成 1200 个农民体育健身工程建设任务;100 个乡镇综合文化站建设资金 2000 万元全部到位,其中 54 个项目已完成前期准备工作,40 个项目正在抓紧建设,6 个项目已经完工。

3. 农村饮水安全工程稳步推进

截至 9 月底,全省共完成投资 16.2 亿元,建成集中供水工程 1010 处,解决了农村 346 万人的饮水安全问题。

（八）民生福祉有效改善

1. 居民收入稳定增长

前三季度，全省城镇居民实现人均可支配收入 12274 元，同比增长 12.0%；实现农民人均现金收入 4455 元，增长 14.9%。

2. 就业形式积极稳定

2010 年前 9 个月，全省共支付社保补贴资金 5.9 亿元、岗位补贴资金 3.53 亿元，减免新增就业税费 1.96 亿元，发放小额担保贷款 11.99 亿元，帮助 6.39 万人成功创业，并且带动 23.4 万人就业。截至 9 月底，全省城镇新增就业 53.9 万人，完成年度目标（65 万人）的 83%。全省前三季度完成农村劳动力培训 48.33 万人，占年任务 50 万人的 96.66%；新增转移农村劳动力 47.07 万人，占年任务 50 万人的 94.14%。

3. 安居工程建设超额加速

截至 9 月底，全省新开工建设保障性住房 561.4 万平方米，占计划的 234%，已经超额完成目标任务。其中，已开工建设廉租住房 92.4 万平方米，棚户区改造 269 万平方米，农村危房改造 200 万平方米。已解决 10.36 万户低收入家庭住房困难，占计划的 94.2%，全年可超额完成低收入家庭住房困难户保障任务。

4. 城乡医疗保险的覆盖面和补助标准有所提高

省财政已为提高城镇居民基本医疗保险补助标准筹措资金 5.61 亿元，已拨付中央和省级资金 4.84 亿元。全省城镇居民基本医疗保险有 92 个统筹区，2010 年计划在 55 个统筹区开展门诊统筹试点。截至 9 月底，已有 63 个统筹区开展了城镇居民医保门诊统筹，占统筹区总数的 68%，占 2010 年试点统筹区的 105%。

省财政筹措新型农村合作医疗补助资金 39.79 亿元已全部拨付到位，截至 9 月底，全省实际筹集新农合基金 57.3 亿元。全省开展新农合工作的 97 个县（市、区）中，共有 92 个地区以县为单位整体开展了门诊统筹，占有县（市、区）总数的 94.8%，已超过省医改确定的 80% 的工作目标。

5. 教育公平积极推进

2010 年已筹措资金 4.28 亿元，其中中央拨款 2.03 亿元，地方预算安排 2.25 亿元，用于 66 万名农村义务教育阶段贫困生的生活补助；2010 年春季学期国家助学金 2.16 亿元已下达到各地高校，共资助 21.6 万名家庭经济困难大学生，目前中央秋季高校奖助学金已到位，省级配套资金也已落实。

6. 社会保障水平持续提升

截至 9 月底，全省养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险参保人数达到 4144.8 万人次，比 2009 年（4011 万）增加 133.8 万人次，提前完成 4131 万人次的年度目标任务。共征收五项社会保险费 359.4 亿元，完成年度目标

(447.3 亿元) 的 80.4%，增长 19%。

二、存在的主要问题与风险

(一) 经济发展存在放缓的趋势

基于当前国际金融危机深层次影响依然在起作用，全球经济的复苏仍然存在较大的不确定性、国内市场竞争的加剧以及国内宏观政策开始紧缩的倾向，我省经济在经历了快速恢复性增长后，部分经济指标开始回落，经济发展存在放缓的趋势。前三季度，全省规模以上工业增加值同比增速为 24%，比前 8 个月回落 0.5 个百分点，比 6 月份回落 3.8 个百分点；前三季度全省完成全社会固定资产投资速度也开始放缓，同比增长 33.5%，增幅比 1—8 月回落 0.7 个百分点，其中城镇以上固定资产投资增幅 34.0%，比 1—8 月回落 0.5 个百分点，比上半年回落 2 个百分点；外贸出口同比增长 48.7%，增幅比前 8 个月回落 3.5 个百分点，比上半年回落 5.8 个百分点。

(二) 通货膨胀的压力增大

虽然前三季度，全省居民消费价格总水平上涨 2.4%，仍处于温和可控的范围内，但物价水平整体上涨的趋势没有改变，通货膨胀的压力正在与日俱增。相比于 1—8 月居民消费价格总水平的上涨幅度，前三季度的涨幅已经上升 0.2 个百分点，与 2009 年相比则上升 3.1 个百分点，商品价格水平呈现加速上涨趋势。

当前商品价格上涨过快主要有输入性通胀原因和流动性过多的内在推动。由于美元贬值以及流动性泛滥，造成当前生产资料和生活资料价格的飞速上涨，黄金的价格已经接近 1400 美元/盎司，原油的价格接近 90 美元/桶，铁矿石价格也始终处于历史高位。前三季度，我省工业品出厂价格和原材料、燃料、动力购进价格分别上涨 4.7% 和 10.3%；对于粮食和食品来说，天气的原因也客观存在（如主要的产粮国乌克兰、俄罗斯由于旱灾，粮食的大幅减产，造成出口锐减，世界小麦价格上升），同时房地产市场的火爆也推动了居住价格，上游价格上涨必然传导至下游终端消费者，2010 年底控制通货膨胀的任务将更为艰巨。

(三) 出口的高增长难以持续

2010 年前三季度，外贸出口同比增长 48.7%，呈现出较高的恢复状态，但这种外贸出口的高增长是建立在 2009 年同期外贸出口大幅下滑、基数较低的基础之上的。当前全球经济的恢复仍然存在不确定性，全球主要发达国家在国际贸易过程中贸易保护主义倾向具有强化的趋势，并且受人民币升值以及年初国家取消了部分产品的出口退税的影响，我省外贸出口的高增长趋势恐难以持续下去。

目前我省的外贸出口已经呈现放缓的趋势，前三季度的外贸出口平均增幅已经低于1—8月增幅3.5个百分点，比上半年回落5.8个百分点，并且遭遇国外贸易救济调查16起，涉案产品包括钢铁、机电、化工、轻工等12个大类，涉案企业50余家。

（四）节能减排压力大

2010年一季度我省万元生产总值能耗同比上升1.2%，能源消费总量同比增长17.3%，快于地区生产总值的增速。二季度，虽然加大了节能降耗的力度，减排压力有所缓解，但任务仍然十分艰巨。综合分析，前三季度，全社会用电量特别是部分高耗能行业用电量增长偏快，单位GDP电耗仍为上升。9月份当月全省全社会用电量达到114.35亿千瓦时，分别比3月和6月增长8.3%和2.9%；1—9月全社会累计用电量达到986.85亿千瓦时，同比增长18.6%，明显高于全省GDP增速，造成单位GDP电耗上升。

从行业用电量情况分析，工业特别是高耗能工业是拉动全社会用电量过快增长的主要原因。工业用电量占全社会用电量的70.4%。前三季度，全省全部工业用电量为694.42亿千瓦时，增长21.2%，增幅比全省全社会用电量高2.6个百分点。六大高耗能行业中，除石油加工、炼焦及核燃料加工业是下降外、化学原料小幅上升（5.3%）外，其他4个行业用电量增长过快，非金属矿物制品、黑色金属、有色金属和电力生产用电量分别增长21.6%、19.3%、41.5%和40.2%，明显快于全省全社会用电量增长18.6%的速度。

（五）投资在整个经济中的作用有增无减

2010年前三季度，全省实现地区生产总值（GDP）与全社会固定资产投资分别为11093.96亿元与7471.02亿元，全社会固定资产投资在整个地区国内生产总值中的占比为67.34%，而2009年同期占比只有57.96%的比重，全社会固定资产投资所占比重增加了9.38个百分点。经济发展依赖投资增长的现象较为明显。

从投资领域上分析，房地产开发投资仍然为主要的投资方向。前三季度，全省完成房地产开发投资1092.96亿元，增长37.5%，增幅比1—8月上升3.1个百分点，同比提高5.9个百分点。相对于其他产业来说，房地产投资的持续高涨，挤占了其他产业的投资需求，并且房地产投资的火爆，加速了房价上涨，增加了金融风险。

（六）农村市场的消费仍然滞后

为了促进广大农村市场的消费，国家先后实行了家电下乡和建材下乡政策。但总体来看，全省农村市场的消费增长速度仍然落后于城镇市场的增长速度，前

三季度,农村市场增速 15.0%,而城镇市场的增速则达到了 19.6%,农村市场落后于城镇市场 4.6 个百分点。从农村市场所占整体份额来分析,2010 年前三季度,乡村市场实现社会消费品零售额 743.24 亿元,占全省社会消费品零售总额的 15.7%,而 2009 年同期农村市场的份额却达到了 16.2%。同比农村市场的份额反而下降了,农村市场的消费需求仍然没有得到有效的开拓。

(七) 社会保障尚需进一步健全

目前,社会保险制度尚不完善,社会保障覆盖而仍然狭窄,并且“扩面”工作难度日益加大。劳动力市场不健全,隐性就业、退休人员再就业现象大量存在。社会保障资金缺口较大,社保基金投资运营回报率偏低。人口老龄化问题加剧,对社会保障的压力持续增大。

三、2011 年经济社会发展主要预期目标及工作重点

2011 年是“十二五”规划的起始之年,社会经济能否和谐发展,对未来的经济社会发展具有重要指导意义。从国际上分析,国际金融危机的阴霾还远未散去,欧洲主权债务危机仍具有威胁,主要发达经济体的经济复苏步伐缓慢,失业率高居不下,国际贸易领域贸易保护主义倾向重新抬头,都给未来的经济发展造成了严峻的挑战。从国内看,国家在应对国际金融危机方面采取的一揽子计划,成功抑制了经济的下滑势头,并且在 2009 年底得到全面的恢复,2010 年继续回升向好。但是,这种经济上的增幅主要得益于政策的推动,支撑经济增长的内生动力还不强,并且国内经济的回升还将遭遇到产能过剩矛盾加剧、有效需求不足、节能减排任务加剧、通货膨胀压力增大、结构调整困难的诸多不利因素。虽然面临着国际国内诸多挑战,但同时也面临着国家全面实施促进中部地区崛起的战略部署以及省委、省政府推进“两型”社会建设,全面实施“两圈一带”战略等诸多发展契机,因此要抓住机遇,克服困难,力求 2011 年的经济社会发展能够更加健康快速地推进,为“十二五”开个好头。

综合分析我省经济社会发展的内外部环境,充分考虑到我省发展的现状和潜力,建议 2011 年全省国民经济和社会发展主要预期目标是:

- 地区生产总值:增长 14%。
- 地方财政一般预算收入:增长 20%。
- 规模以上工业增加值:增长 18%。
- 全社会固定资产投资总额:增长 28%。
- 社会消费品零售总额:增长 22%。
- 出口总额:增长 40%。
- 直接利用外资:增长 16%。

- 居民消费价格指数：103%。
- 城市居民人均可支配收入：增长13%。
- 农村居民人均纯收入：增长16%。
- 城镇新增就业70万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。
- 万元生产总值综合能耗：下降5%。
- 二氧化硫和化学需氧量：下降3%。

以上指标预期统筹兼顾了2011年全省经济社会发展的需要和可能，并综合考虑了国内外宏观环境、区域现状、规划要求以及矛盾制约等诸多因素。为了实现以上目标，2011年要着力抓好以下重点工作。

（一）正确把握宏观调控方向，促进经济平稳较快增长

从目前的形势看，我省经济发展2010年将很有可能“高开”，但能否延续2010年全年较高增长的态势，必须注重在两个方面下工夫。

一方面，要紧密关注形势变化。要进一步增强政策意识、准确把握国家宏观政策的变化，确保国家政策措施能够得到有效的执行，努力在新一轮发展竞争中抢占先机。把中央政策与湖北的具体实际结合起来，把握宏观调控节奏、力度与方法，更有效地贯彻落实国家的政策措施。密切跟踪国内外经济动态，准确把握发展趋势，进一步强化对于经济的动态监测和综合分析，不断增强工作中的预见性和主动性。

另一方面，要结合实际，破解限制我省经济快速发展的能源、土地、劳动力“瓶颈”制约。一是要通过加快煤炭物流及储运基地建设、火电厂建设，加快开发新能源和清洁能源，特别是加快推进咸宁核电站建设，缓解我省“缺煤少油乏气”对经济发展的约束。二是推广咸宁、孝感、东西湖等地迁村腾地、开发荒地等“造地”经验，在全省范围内搞好耕地占补平衡，缓解城市建设和工业发展的用地指标短缺的约束；推广宜昌发展“飞地经济”的经验，鼓励用地紧张的城市中心城区和区位条件差的边远县市到沿江地区和交通便利地区开办开发区和“园外园”。三是加大劳动力培训和涵养力度，推广孝感、咸宁、天门等地经验，特别是推进“打工经济”向“回归经济”转型，缓解我省大中城市和部分县市“招工难”问题，促进经济平衡持续较快增长。

（二）进一步扩大内需，提升消费的拉动作用

增加城乡居民收入，提高居民的消费能力。加快落实国家关于收入分配制度改革的各项政策，健全收入再分配机制，不断提高居民收入在国民收入中的比重以及劳动者报酬在初次分配中所占得比重，采取切实措施提高普通劳动者和中低收入阶层收入水平，进一步扩大中等收入群体的比重，带动城乡居民收入水平的

快速增长,提升城乡居民的消费能力。

稳定居民消费预期,提升居民消费倾向。完善全社会医疗和社会保障体系,扩大各项社会保障覆盖面,加大基础教育和健康卫生方面的公共投资,积极推进安居工程,有效改善居民的消费预期,打破束缚个人消费的瓶颈因素。

培育新的消费热点,推进新型消费方式。全面贯彻执行国家关于汽车、旅游、家电等消费领域的优惠政策措施,开拓新的消费热点。积极推进以文化创意为内涵的影视娱乐、信息、旅游等服务消费,大力推进“三网融合”,加快“物联网”建设;同时建立和健全个人信用制度,提高整个社会信用程度,继续推进网上购物等新型消费方式。

拓展消费空间,开拓农村市场。把农村市场作为提升全省消费水平的重点区域,丰富“家电下乡”、“汽车下乡”等产品目录,扩大覆盖范围,进一步落实各项支农、惠农政策。

强化市场监管,优化消费环境。抓好涉农、能源、交通、教育、医药等领域价格收费的监督检查,全面清理涉及居民用水、用电、用气等垄断性经营服务收费,加强市场监管与治理,切实保障市场平稳运行。

(三) 坚持投资总量适度增长与结构优化相结合,促进投资可持续增长

在一个相当长的时期内,三大需求中,投资对湖北省经济增长贡献率大是必然的,也是必需的。2011年需要进一步发挥投资对于经济增长的拉动作用,同时在扩大投资规模的同时,更要大力优化投资结构。

充分发挥政府投资的引导作用。在国家全面实施促进中部地区崛起的战略部署有利背景下,继续做好中央预算内投资争取工作,积极争取国家新增项目投资和银行贷款支持,保证财政和信贷投入达到一个较高水平。认真落实地方配套资金,优先保证中央投资项目配套资金。加快项目建设进度,集中力量保重点、保在建、保收尾,严格控制新开工项目。

大力拓展民间投资渠道。完善鼓励和促进民间投资加快发展的政策措施,破除限制民间投资准入的不合理障碍,凡是国家没有明文禁止的一切领域,都要允许民间资本进入。政策上要一视同仁,在土地使用、招投标、投融资、公共服务等方面为民间资本提供同等待遇。积极引导民间投资向公用事业、社会事业等领域扩展。

优化投资结构。各级政府预算内投资要重点投向“三农”、民生、节能环保、自主创新、技术改造等领域,坚决抵制产能过剩和重复建设;对于投资落后产能的财政外资金,要在土地、环保、信贷等方面严格审核。

进一步健全完善重大项目建设推进机制。充实完善全省重大投资项目库,研究制定大交通、大流通、大产业、大生态建设计划和相关配套政策措施。围绕重点产业调整振兴和新兴产业发展壮大,着力实施一批先进制造业重大项目。