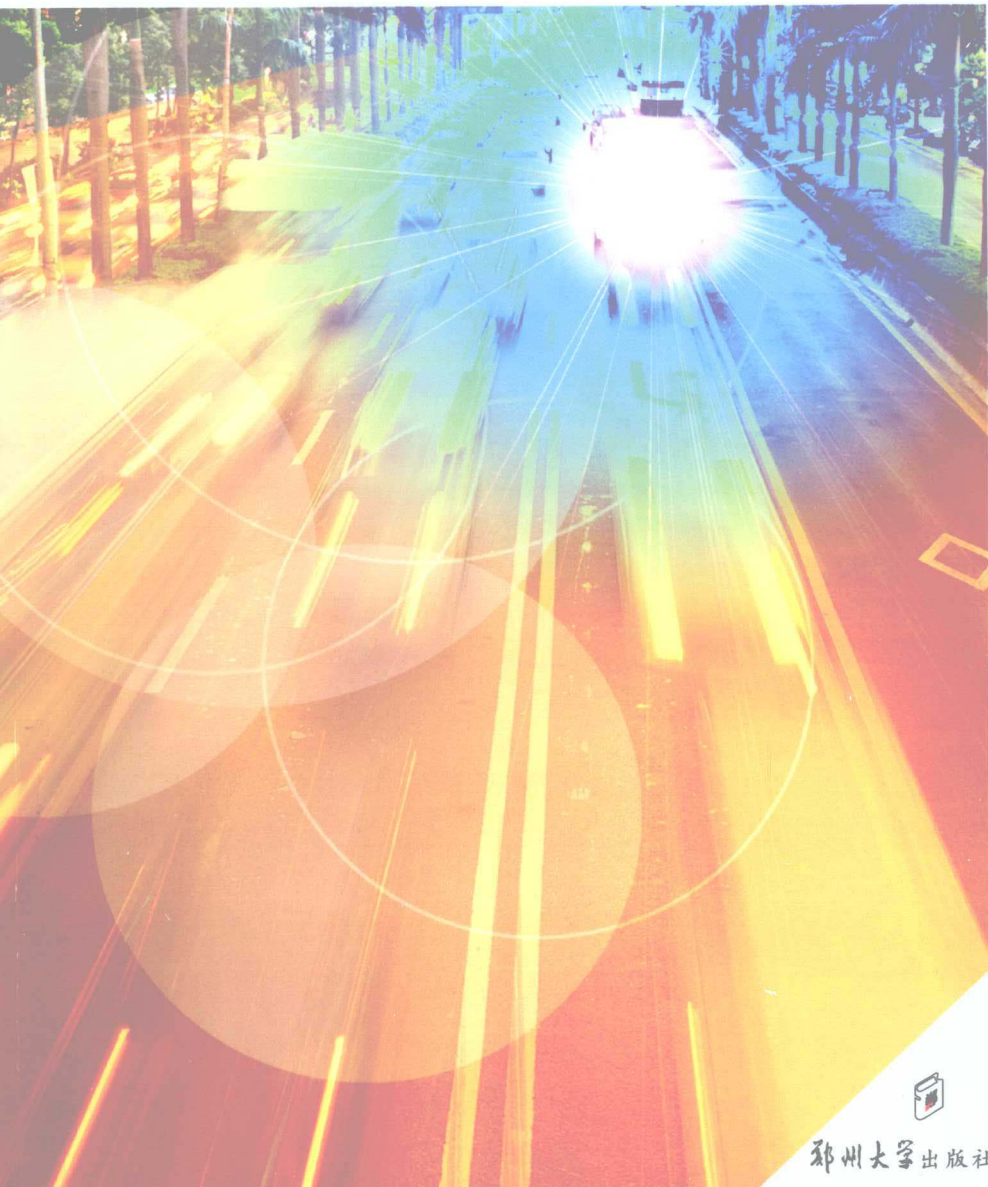


市县经济社会发展研究

韩光道 隋步景◎著



郑州大学出版社

韩光道 隋步景◎著

市县经济社会发展研究

江苏工业学院图书馆
藏书章



郑州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

市县经济社会发展研究/韩光道,隋步景著. —郑州:郑州大学出版社,2004. 11

ISBN 7 - 81048 - 983 - 6

I. 市… II. ①韩…②隋… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 中国②地方 - 社会发展 - 研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 121296 号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路 40 号

出版人:邓世平

全国新华书店经销

郑州文华印务有限公司印制

开本:850 mm × 1 168 mm

印张:11.125

字数:289 千字

版次:2004 年 11 月第 1 版

邮政编码:450052

发行部电话:0371 - 6966070

1/32

印数:1 ~ 2600

印次:2004 年 11 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7 - 81048 - 983 - 6/F · 55 定价:18.50 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换

前 言

市县经济是国民经济的中观层次,市县管理是国家社会管理的中间环节。因此,加强市县经济和社会发展研究,对于推动市县经济发展,加快市县社会进步,全面建设小康社会,早日实现“四个现代化”具有十分重要的意义。在市县经济社会发展研究问题上,理论工作者曾经做过不少努力,实际工作者也有过不少探索。然而,既有理论研究功底,又有党政管理实践经验,从市县经济社会实际出发,有针对性地提出指导市县经济社会发展策略的研究成果并不多见。作者在高等院校从事经济理论研究十多年,在市县党政机关从事领导工作六载,在理论与实践的结合中对市县经济社会发展问题进行了较为深入的思索和探究,在一定程度上弥补了理论与实践衔接不够紧密之缺憾。呈现在广大读者面前的这本书,正是作者2001年以来在鹤壁市委、市政府工作期间,对市县经济社会发展问题进行研究的成果。它既可作为从事党政管理工作人员的学习用书,也可作为高等院校从事经济社会理论研究人员的参考读物。相信广大读者阅览本书后会受到较大启迪。当然,由于作者水平有限,加之出书时间仓促,缺点和谬误在所难免,敬请广大读者批评指正!

内容提要

《市县经济社会发展研究》一书,是一本以市县区域为研究对象的专著。该书主要内容为由上、中、下三篇 10 章组成,另加一个附录提供相关资料。上篇从经济方面对市县一二三次产业和非公有制经济发展中存在的问题进行了较为深入地研究;中篇从社会方面对“三农”问题、小城镇建设、民营企业党建等问题进行了较为深刻地剖析;下篇从推动市县经济社会发展动力方面,对政府行为、思想政治工作、地方高等教育等问题进行了认真探讨。各篇各章以及每个问题,都既有一定的理论高度,又有反映市县经济社会发展状况的具体内容,还有针对现实问题提出的对策建议,分开阅读独立成篇,连贯起来自成体系。

目 录

▶▶ 上篇 经济发展研究

第一章 第一产业	/3
□ 加入 WTO 对鹤壁市农业的影响与对策	/3
□ 适应产业化发展要求 加快农村土地流转	/10
□ 大力发展畜牧业 促进农民增收	/14
□ “五化”促“五转” 探索农村经济结构调整新途径	/23
□ 鹤壁市建设农业结构调整示范区的战略思考	/33
□ 加快两个基地建设 实现农业结构的战略性调整	/43
□ 落实三中全会精神 实现县域经济发展新跨越	/52
第二章 第二产业	/59
□ 加入 WTO 对鹤壁工业的影响及对策	/59
□ 着眼河南发展大局 加快鹤壁食品工业基地建设	/68
□ 发挥资源优势 大力发展金属镁产业	/76
□ 实施工业富市战略 推动结构优化升级	/98
第三章 第三产业	/104
□ 加入 WTO 对鹤壁文化产业的影响与对策	/104
□ 发展旅游经济 壮大第三产业	/112
□ 适应市场经济需要 加快发展鹤壁现代物流业	/118
第四章 非公有制经济	/125
□ 关于加快个体私营等非公有制经济发展的思考	/125
□ 关于加快发展鹤壁市非公有制经济的建议	/134

▶▶ 中篇 社会发展研究

- 第五章 “三农”问题 /143
- 实施“大学生村官”计划 加强农村基层组织建设 /143
 - 加大劳务输出力度 促进农村富余劳动力转移 /151
 - 坚持城乡并举 做好“三农”工作 /156
- 第六章 小城镇建设 /160
- 加快小城镇建设 推动城市化进程 /160
 - 按照“三个代表”要求 加快小城镇建设 /167
 - 鹤壁市小城镇建设调研报告 /172
 - 对淮北等四个资源型城市的考察 /179
- 第七章 民营企业党建 /188
- 鹤壁市非公有制经济党建工作调研 /188

▶▶ 下篇 发展动力研究

- 第八章 行政推动 /197
- 加入 WTO 与政府职能转变 /197
 - 改革创新 全面提升区域竞争力 /204
 - 创新机制 完善政策 努力建设高素质人才队伍 /219
 - 发挥政府主导作用 加快新区建设和发展步伐 /225
 - 对郑州、洛阳等八市全面建设小康社会情况的考察 /234
- 第九章 理论引导 /243
- 深入学习邓小平理论 准确把握社会主义发展动力观 /243
 - 依靠科技创新 推动区域经济发展 /255
- 第十章 教育启迪 /264
- 立足国情发展高职教育 /264
 - 开拓创新 做好高职院校学生思想政治工作 /277

▶▶ 附录 相关资料

- 国家关于个体私营经济方针政策法规的历史演变 /287
 - 全国个体私营经济发展和管理情况概览 /294
 - 对河南省小城镇发展状况的调查与分析 /315
 - 鹤壁市主要矿产资源情况 /342
- 后 记 /347

市县经济社会发展研究

上
篇

经
济
发
展
研
究

第一章 第一产业

□ 加入 WTO 对鹤壁市农业的影响与对策

加入世贸组织,既为鹤壁农业迎来难得的发展机遇,同时也带来了严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,确保 21 世纪鹤壁市农业和农村经济持续、快速、健康发展,是迫切需要我们研究和解决的一项重大课题。

一、入世对鹤壁市农业产生的影响

(一)入世给鹤壁农业带来的发展机遇

1. 对劳动密集型农业,尤其是畜牧、林果、蔬菜、花卉等产业孕育新的机遇。鹤壁劳动资源丰富,劳动成本较低,入世对进一步发展劳动密集型产业带来很大机遇。

首先,将进一步壮大鹤壁畜牧业。一方面改革开放 20 年来,鹤壁畜牧业得到长足发展,初步形成了瘦肉型猪、肉鸡、蛋鸡三大畜牧主导产业。2000 年,全市畜牧业产值占农林牧渔业总产值的 45.2%,人均畜牧产值 1726 元,人均肉类产量 99.7 公斤,人均禽

蛋产量 81.4 公斤。四项指标均列全省首位,接近世界发达国家水平。目前,部分产品已获得国际质量认证,打入国际市场。另一方面与国际市场相比,鹤壁畜产品具有较大的价格优势。据统计,国际市场猪、鸡肉价格分别高于国内价格的 60% 以上,入世后,我国在世贸组织成员国和地区间取得无歧视的贸易待遇,各国逐步取消我国畜产品的出口壁垒,这更有利于鹤壁畜产品进入国际市场。同时,入世后,国外大量价格低廉的谷物和饲料进入国内市场,这会进一步降低鹤壁畜产品的成本,增强国际竞争力。

其次,林果业开发前景广阔。鹤壁山区面积占国土总面积的 20%,丘陵面积占 30%,有 40 万亩“四荒”地有待开发,目前林业占农业总产值的比重还不到 2%,在发展林果业方面具有较强的资源优势 and 潜力。入世后,国际市场对林果业价格冲击不大,鹤壁林果业必将面临大的发展机遇。

其三,将刺激蔬菜、花卉等产业发展。鹤壁的蔬菜、花卉业已具有了较好的发展基础。而且这些商品国际市场较大,国际价格与国内相比较为高。如中亚地区,1 斤包菜能卖 10 多元,1 斤西红柿能卖 20 多元。在俄罗斯远东地区,市场上 1 斤西红柿的批发价为 7.5 元,胡萝卜为 6.5 元,黄瓜为 9 元,分别高出国内价格几倍到几十倍。入世后,只要提高产品质量,搞好产品的贮藏、包装和运输,就一定能够迅速进入国际市场。

其四,入世为缠丝鸭蛋、淇河鲫鱼、无核枣等名、优、特、新产品打入国际市场创造了有利条件。

2. 促使农产品加工业加速发展。目前,鹤壁已建成畜禽、肉类、饲料、专用面粉、油料等年加工能力万吨以上规模农产品加工企业 50 余家。肉鸡年加工能力达到 5000 万只,产品 170 余种;生猪年加工能力 2000 吨,产品 40 余种;小麦、玉米、大豆年加工能力分别达到 52.5 万吨、60 万吨、9.5 万吨,均超过鹤壁自身年生产能力。一些拳头产品,如淇水牌肉鸡、三文治火腿、大用肉食系列产品、康健牌面粉、希望饲料等畅销国内外。农业总产值与农产品加

工值比例达到 1: 0.7, 高于全省平均水平, 但与发达国家的 1: 3 的比例相差甚远, 发展潜力巨大。入世后, 由于劳动成本低, 原料资源丰富, 鹤壁农产品加工业也必然会得到快速发展。

(二) 入世对鹤壁农业产生的不利影响

1. 对主要农产品的生产和销售带来较大冲击, 在某些方面使农民利益受损, 近期内农民卖粮难问题加剧。鹤壁的主要农产品为小麦、玉米和大豆。与国际市场相比, 从劳动生产率来看, 鹤壁市从事种植业的劳动力人均产粮相当于世界平均水平的 70%, 美国的 1/84, 加拿大的 1/110; 从价格看, 2000 年, 鹤壁市小麦、玉米的保护价每公斤分别为 1.04 元和 0.96 元, 分别是国际市场相应农产品价格的 1.63 倍、1.80 倍。大豆实行市场价收购, 但其平均价格也高出国际价格 80% 左右; 从粮食品质看, 美国粮食品种多为优质专用粮食, 而鹤壁市优质专用粮食面积仅占总耕地面积的 43%, 且不稳定。入世后, 鹤壁市大田作物的生产和销售必将受到较大冲击。2000 年, 小麦种植面积为 126 万亩, 总产量 47.7 万吨; 玉米播种面积为 90.9 万亩, 总产量为 33.5 万吨; 大豆种植面积为 9.2 万亩, 总产量为 1.2 万吨。仅此三项, 入世后农民利益受损将达数亿元, 所以入世后, 在一定时期内, 粮食收入可能大幅下降, 农民卖粮难问题将进一步凸现。

2. 对解决农村剩余劳动力问题带来不利影响。鹤壁 2000 年农村劳动力为 46.6 万人, 为农业总人口的 47.6%, 其中二、三产业劳动力 11.13 万人, 占劳力总数的 24.4%, 外出合同临时工 1.23 万人, 占劳动力总数的 2.6%; 种植业劳力 34.14 万人。按每个劳力负担 8 亩耕地, 仍有 5.34 万劳力需要转移。入世后, 一方面农业生产更进一步趋向集约化、规模化、机械化, 种植业所需劳动力大大减少; 另一方面城市工人大量下岗, 农村劳动力向城市转移率大幅降低。这些都会导致农村剩余劳动力问题更加突出。

二、适应市场需求,发挥自身优势,加速结构调整

为了应对入世挑战,必须正确分析国际国内市场需求和鹤壁自身比较优势,在此基础上,对鹤壁农业进行战略性结构调整。目前国际市场需求向专业化、优质化、绿色化方向发展。鹤壁的资源优势主要在劳动力资源方面,鹤壁的产业优势主要在畜牧业和农副产品加工业上。因此,入世后,必须大力发展集约型的高效农业,发展劳动密集型的非农产业。具体地讲,就要以畜牧业发展为龙头,以农副产品加工业发展为重点,以种植业结构调整为基础,以林果业发展为重要内容,进行农业和农村经济的战略性结构调整。

(一)以畜牧业为龙头,推动农业结构调整

畜牧业的发展是一个国家一个地区农业发达程度的重要标志。鹤壁畜牧业已有了较好的发展基础,但与发达国家的畜牧业相比,还存在着形成产业少、产业链条短、部分产品达不到国际质量标准等问题。在发挥农业结构调整的龙头作用方面还不够明显。为此,应该进一步抓住入世机遇,促使鹤壁畜牧业“增容、升级、进档”。“增容”就是要在大力发展猪禽生产的基础上,加快发展奶牛、肉羊、肉兔等草食家畜,增加产业容量;“升级”就是要进一步拉长现有产业链条,加强肉类多层次开发,促进肉制品向方便化、成品化和新鲜卫生化方向发展,促使产品升级;“进档”就是要用2~3年的时间把鹤壁建成全国畜产品生产和加工基地,使鹤壁畜牧业再上一个新台阶。

(二)以农副产品加工业为重点,带动农业结构调整

农产品加工业是世界各国无可争议的“热门产业”。鹤壁农副产品加工业虽然取得长足进步,但仍以传统产品、低档产品、大路产品居多,高附加值产品、高档产品、名优产品偏少。入世后,要加大改革开放力度,广泛开展技术合作,强力推进农副产品精深加工企业的发展。在重点抓好现有肉类、小麦专用粉、玉米淀粉、大

豆油脂、饲料等加工企业的同时,大力发展食品、果品、乳品、蔬菜等加工企业。按照“改制、改组、改造、管理”(国家关于企业改革的政策规定)四位一体、整体推进的思路,加快名牌产品规模化、骨干企业集团化发展步伐,推进全市农副产品加工企业的外向化、国际化进程。

(三)大力发展高效经济作物,强力推进种植业结构调整

种植业是鹤壁农业的基础产业,种植业结构调整必须在确保粮食供应充足的前提下,适当压缩大宗农产品生产,大力发展蔬菜、花卉等高效经济作物。

一是要按照市场导向、因地制宜、合理布局的原则,发展优质专用小麦、高蛋白饲用玉米和高油高脂大豆等优质专用品种。

二是要大力发展反季节蔬菜和无公害蔬菜,重点抓好新区周围和京珠高速公路两侧商品蔬菜生产基地建设。

三是在稳定发展花生生产的同时,积极发展丘陵区“优质”油菜、芝麻和蓖麻等油料作物。

四是大力发展花卉、食用菌、桑蚕、名贵中药材等特色农业生产。

(四)大力发展林果业和其他名优特新产业

林果业是鹤壁的潜力产业。为了应对入世挑战,必须把造林区域由深山向浅山、丘陵、平原转移。林种由用材林向经济林转移。重点发展无核枣、大枣、花椒、葡萄、核桃、香椿等品种,大力推进规模化、专业化商品生产基地建设。

另外还要推进淇河鲫鱼、缠丝鸭蛋等鹤壁特产的规模化、工厂化生产。

三、遵守世贸规则,采取得力措施,把握入世主动权

(一)转变政府职能,搞好宏观调控与服务

应对入世挑战,必须遵守世贸规则,以市场为导向,发挥市场在资源配置中的基础性作用。同时,在社会主义市场经济体制尚

不完善、不健全,不成熟的条件下,我们要充分利用入世初对我国农业的缓冲期,加强政府对农业的指导,发挥政府的宏观调控作用,争取用三年左右时间完成鹤壁农业战略型结构调整。搞好农业结构调整规划,并采取得力措施保障其实施。加大对国际农业现状、鹤壁农业现状和农业结构调整重要性、紧迫性的宣传力度,增强农民结构调整意识。加大政策调控力度,通过政策引导农民进行结构调整。搞好资金、科技、流通、环境治理等服务。

(二) 改革支农方式,加强农业基础设施建设

根据《农业协议》规定,入世后,要削减“黄箱”政策(容易引起贸易扭曲的政策,主要包括政府的直接价格干预和补贴)措施,增强“绿箱”政策(不引起贸易扭曲的政策,包括科研、技术推广、灾害救济、环保等)措施。加大农田水利设施的投入,重点支持节水灌溉,小流域治理和雨水节储等工程建设,提高农业的抗旱能力,加快农机合作组织的发展,加强农机管理和培训,全面提高农业机械化水平。大力支持农村社会化服务体系、市场体系和保护体系的完善,支持农产品市场信息、质量安全监督和加工流通等体系的建设,为农业和农村经济结构调整奠定坚实的基础。

(三) 深化科技体制改革,坚持科教兴农战略,推进农业科技革命

21世纪的农业,是以科技为重要基础的农业。面对入世挑战,我们必须全面依靠科技进步,全面提升农业的质量和效益。

一是加快高新技术特别是先进适用技术的引进、推广和应用。

二是努力探索科技与农业结合的新机制。

三是要分层次搞好农业科技示范基地和园区建设。

四是加强科技培训,不断提高农民的科技素质。

(四) 进一步壮大培育龙头企业,增强辐射带动能力

龙头企业的培育和壮大,是农业结构调整的关键环节。

一是要大力支持大用、永达等现有龙头企业,提高其科技水平,增强其核心竞争力。

二是加强企业联合,积极组建和创办企业集团,增强抗市场风

险能力。

三是加快大用、永达公司上市步伐。

四是打破地域、行业、所有制界限,积极引入国内外大型农产品加工、贸易企业介入鹤壁农业,建立商品生产基地。

通过内建外引,培育龙头,促进鹤壁龙头企业由少变多,由小变大,由弱变强,增强辐射带动能力。

(五) 积极发展中介组织,加快社会化服务体系建设

随着市场经济体制的逐步完善,政府在结构调整中的作用逐渐削弱,取而代之的中介组织将成为连接市场与农户的重要桥梁,为农民提供产前、产中、产后服务。

加快中介组织建设的基本途径,一是要充分发挥鹤壁市农业合作总会龙头带动和桥梁作用;二是积极扶持发展各种类型的行业协会;三是抓好经纪人队伍建设。

(2002年3月)