

國立政治大學叢書

各國地方政府

羅孟浩編著

書叢學大治政立國

羅孟浩編著

各 國 地 方 政 府

正 中 書 局 印 行



究必印翻

有所權版

版初臺月十年八十四國民華中  
版四臺月三年四十六國民華中

府政方地國各 治政立國  
書叢學大

角四元三價定本基 冊一全

(費匯費運加酌埠外)

浩 孟 羅 著 編  
會員委版出學大治政立國 者 著 版 出  
譽 元 黎 人 行 發  
局 書 中 正 刷 印 行 發

(號三巷一街安泰市北臺)

司公書圖成集銷經總外海  
(號七街海北地麻油龍九港香)

店書風海

(地番六五目丁一町保神田神區田代千都京東本日)

(4238)號九九一〇第字業臺版局證記登業事版出局聞新  
西 (1000)

## 序

世之研究地方政府者，不乏其人；而有關地方政府之論著，亦頗可觀。然而各國學人之研究對象，多係就其本國地方制度立論，歐美諸儒之作，多屬類是。其逾越本國之研究而有所著述者，在英有赫理斯之比較地方政府 (G. Montagu Harris, Comparative Local Government)，在美有安德生之歐洲地方政府 (William Anderson, Local Government in Europe)。赫氏此作，係就其原著各國地方政府 (Local Government in Many Lands) 改編，於一九四八年刊行。篇幅有限，而所涉至廣，遂致語焉不詳，未足以供深切研究。安氏之作，刊行於一九三九年，戰後經增訂再版，惟是書經一再設法函購，迄未能獲得，曷勝扼腕！至於單就一國地方政府而爲之著作，美國爲數最多，英國未見遜色，日本亦頗不乏之，而加拿大則殊少，克羅福德所著之加拿大地方政府 (Kenneth Grant Crawford, Canadian Municipal Government) 為近年罕見之作。其以英文申論法國地方政府者，只有蔡普曼之法國地方政府概論 (Brian Chapman, Introduction to French Local Government) 一書，關於西德地方政府者，僅得季倫之西德邦及地方政府 (J. F. J. Gillen, State and Local Government in West Germany, 1945—1953) 小冊而已。

著者自三十三年刊行中國地方行政制度後，即究心於各國地方政府之探討。奈以學殖淺薄，典籍欠缺，大陸陷匪後，資料全失；蓋以年來處境蹭蹬，遭際坎坷，有志未逮，悒悒多年。四十五年秋後，乃復致力斯道。而環顧全球，國於世者，數逾八十，欲一一論列，勢不可能。爲適應事勢之便，乃採兩種研究法：一爲精密之研究 (Intensive study)，一爲廣泛之研究 (extensive study)；前者係以英美加

爲對象，後者涉及法德日諸國。又地方政府之體制與運用，常因其國家之爲聯邦國或單一國而大有出入。此六國者，美加德聯邦國也，英法日單一國也。是以兩種類型之國家，各有三國以爲研究對象，是即採代表性之研究法也。當時依此方式，從事寫作。嗣以瑣務羈牽，時作時輟，爲時三年，始告殺青，以就正於方家。全書五十餘萬言，言多難免有失，倘荷指正，謹香以俟！

孟浩羅志淵 謹識

# 目 次

緒

論

## 第一篇 英國地方政府

### 第一章 導 言

六

### 第二章 地方政府的發展

一六

#### 第一節 概 說

一六

#### 第二節 各級地方政府的演進

一九

#### 第一目 安格魯薩克遜時期

一九

#### 第二目 諸曼底時期

三

#### 第三目 都鐸時期

三

#### 第四目 近代地方政府的改革

三

### 第三章 地方政府的區劃

三

#### 第一節 概 說

三

#### 第二節 縣 制

三

#### 第一目 歷史縣概述

三

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第二目 行政、縣.....           | 四〇 |
| 第三節 縣等市.....            | 四一 |
| 第一目 市制概觀.....           | 四一 |
| 第二目 縣等市的地位.....         | 四二 |
| 第四節 縣區.....             | 四三 |
| 第一目 縣區的由來.....          | 四三 |
| 第二目 縣區的劃分.....          | 四四 |
| 第五節 鄉制.....             | 四五 |
| 第一目 鄉制的由來.....          | 四五 |
| 第二目 鄉的地位.....           | 四六 |
| 第六節 倫敦地方制度.....         | 四七 |
| 第一目 倫敦地方制度的演進.....      | 四七 |
| 第二目 倫敦的涵義.....          | 四八 |
| 第四章 地方政府的職權.....        | 四九 |
| 第一節 概說.....             | 五〇 |
| 第一目 國會對地方政府授權方式.....    | 五〇 |
| 第二目 地方政府職權的綜合觀察.....    | 五一 |
| 第二節 各級地方政府職權析論及其演變..... | 五二 |

|            |                     |   |
|------------|---------------------|---|
| 第一目        | 各級地方政府職權析論          | 壹 |
| 第二目        | 各級地方政府職權演變          | 壹 |
| <b>第三節</b> | <b>地方政府職權的取得及擴大</b> |   |
| 第一目        | 地方政府私法案             | 壹 |
| 第二目        | 臨時命令                | 壹 |
| 第三目        | 採用法律                | 壹 |
| 第四目        | 地方規章                | 貳 |
| <b>第五章</b> | <b>地方政府的機關</b>      |   |
| <b>第一節</b> | <b>各級地方政府的議會</b>    |   |
| 第一目        | 各級議會概說              | 三 |
| 第二目        | 議員                  | 三 |
| 第三目        | 參議員                 | 三 |
| 第四目        | 市長與主席               | 三 |
| 第五目        | 議會人員待遇              | 三 |
| <b>第二節</b> | <b>委員會制度</b>        |   |
| 第一目        | 委員會體系               | 一 |
| 第二目        | 各級議會委員會的特徵          | 一 |
| <b>第三節</b> | <b>行政人員及其部門體系</b>   |   |
| 第一目        | 行政人員                | 一 |
| 第二目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第三目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第四目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第五目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第六目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第七目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第八目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第九目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第十目        | 各級行政機關              | 一 |
| 第十一目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十二目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十三目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十四目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十五目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十六目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十七目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十八目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第十九目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第二十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第三十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第四十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第五十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第六十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第七十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第八十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十目       | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十一目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十二目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十三目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十四目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十五目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十六目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十七目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十八目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第九十九目      | 各級行政機關              | 一 |
| 第一百目       | 各級行政機關              | 一 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 第一目 職位概觀.....                   | 101 |
| 第二目 地方人事制度.....                 | 102 |
| 第三目 地方人事行政的特徵.....              | 103 |
| 第四目 行政部門體系.....                 | 104 |
| 第五目 各部門工作的調整.....               | 111 |
| <b>第六章 地方政府與司法關係 .....</b>      |     |
| 第一目 縣市司法的演進.....                | 111 |
| 第二目 現行縣市司法制度.....               | 112 |
| 第三目 司法機關的行政職務.....              | 113 |
| <b>第五節 與地方政府有關之特別事業機關 .....</b> |     |
| 第一節 論旨 .....                    | 111 |
| 第二節 地方稅 .....                   | 112 |
| 第一目 地方稅的演變 .....                | 113 |
| 第二目 課稅標的 .....                  | 113 |
| 第三目 估稅辦法 .....                  | 113 |
| 第四目 稅務機關 .....                  | 113 |
| 第五目 評估機關 .....                  | 113 |
| 第三節 補助費 .....                   | 115 |

|            |                         |
|------------|-------------------------|
| 第一目        | 中央補助地方的理由               |
| 第二目        | 補助制度的演進                 |
| 第三目        | 現行補助制度                  |
| 第四目        | 補助制度的影響                 |
| <b>第四節</b> | <b>財務處理程序</b>           |
| 第一目        | 收支程序                    |
| 第二目        | 會計                      |
| 第三目        | 審計                      |
| 第四目        | 地方政府舉債之監督               |
| <b>七章</b>  | <b>地方政府之監督及地方政府相互關係</b> |
| <b>第一節</b> | <b>中央政府對各級地方政府之監督</b>   |
| 第一目        | 概說                      |
| 第二目        | 立法監督                    |
| 第三目        | 司法監督                    |
| 第四目        | 行政監督                    |
| <b>第二節</b> | <b>地方政府相互關係</b>         |
| 第一目        | 縣各級機關相互關係               |
| 第二目        | 各地方政府的協助關係              |

第七章

地方政府之監督及地方政府相互關係

## 第一節 中央政府對各級地方政府之監督

第一目 概說

第二目 立法監督

第三目 司法監督

第四目 行政監督

## 第二節 地方政府相互關係

## 第一目 縣各級機關相互關係……

第八章 蘇格蘭地方政府

- 第一節 概說 ..... 一四  
第二節 中央主管部門 ..... 一五  
第三節 地方政府概觀 ..... 一六  
第四節 縣議會 ..... 一七  
第五節 市議會 ..... 一八  
第六節 區議會 ..... 一九

第九章 北愛爾蘭地方政府

- 第一節 概說 ..... 二〇  
第二節 北愛爾蘭之中央機關 ..... 二一  
第三節 地方政府的體系 ..... 二二  
第四節 地方政府的職權 ..... 二三

第二篇 美國地方政府

- 第十章 導言 ..... 二四  
第十一章 各級政府關係概觀 ..... 二五

## 第一節 各級政府權限劃分

|               |                  |   |
|---------------|------------------|---|
| 第一目           | 聯邦政府權限           | 四 |
| 第二目           | 各州政府權限           | 四 |
| 第三目           | 聯邦及各州共有權         | 四 |
| 第四目           | 聯邦憲法禁止聯邦和各州行使之權力 | 四 |
| 第五目           | 各州對縣市的授權         | 四 |
| 第六目           | 聯邦與縣市的權力         | 四 |
| 第二節 聯邦對於各州的保障 | 四                |   |
| 第一目           | 保證各州實行共和政體       | 四 |
| 第二目           | 保護各州不受外侮並平定內亂    | 四 |
| 第三目           | 保證各州轉境完整         | 四 |
| 第四目           | 保證各州在參議院之平等參政權   | 四 |
| 第三節 各州相互關係    | 四                |   |
| 第一目           | 誠意與信任各州法令        | 一 |
| 第二目           | 平等待遇各州公民         | 一 |
| 第三目           | 相互交還罪犯           | 一 |
| 第四目           | 相互協定關係           | 一 |
| 第五目           | 各州訟爭之解決          | 一 |
| 第六目           | 自願合作             | 一 |

第四節 中央地方關係的趨勢..... 103

第十二章 州制導論.....

第一節 概 說.....

第一目 新州資格之取得.....

第二目 各州地位.....

第二節 州 立憲.....

第一目 各州憲法概觀.....

第二目 州憲的制定.....

第三目 州憲的內容.....

第四目 州憲的修正.....

第十三章 州 議 會.....

第一節 沿革與院制.....

第一目 沿 革.....

第二目 院 制.....

第二節 權 限.....

第一目 立 法 權.....

第二目 立法權以外之其他權力.....

第三節 議 員.....

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

103

|     |         |
|-----|---------|
| 第一目 | 議員數額與任期 |
| 第二目 | 議員資格與選舉 |
| 第三目 | 議員待遇    |

#### 第四節 議會組織

|     |         |
|-----|---------|
| 第一目 | 職員之選任   |
| 第二目 | 委員會之設置  |
| 第三目 | 院內規則之制訂 |

#### 第四目 策動議會活動之機體——政黨

#### 第五節 立法程序

|     |      |
|-----|------|
| 第一目 | 會期制度 |
| 第二目 | 立法程序 |

#### 第六節 立法輔助機構

|     |       |
|-----|-------|
| 第一目 | 立法參考局 |
| 第二目 | 立法會議  |

### 第十四章 州 長

#### 第一節 州長地位的演進

#### 第二節 州長的選舉、任期、待遇及黜免

#### 第一目 州長的選舉

|                   |    |
|-------------------|----|
| 第二目 州長的任期         | 三五 |
| 第三目 州長的待遇         | 三六 |
| 第四目 州長的黜免         | 三七 |
| <b>第三節 州長職權</b>   |    |
| 第一目 立法方面的職權       | 三七 |
| 第二目 行政方面的職權       | 三八 |
| 第三目 司法方面的職權       | 三九 |
| <b>第四節 副州長</b>    |    |
| <b>第五節 行政機關</b>   |    |
| 第一目 行政機關組織體制的演變   | 三九 |
| 第二目 行政機關概觀        | 三九 |
| 第三目 州長的參議機構       | 三九 |
| <b>第十五章 州法院</b>   |    |
| <b>第一節 各州法院體系</b> |    |
| 第一目 聯邦法院與各州法院     | 一五 |
| 第二目 普通法院與衡平法院     | 一五 |
| <b>第二節 法院職權</b>   |    |
| 第一目 訴訟裁判          | 一五 |

|             |                    |          |
|-------------|--------------------|----------|
| 第二目         | 解釋憲法.....          | 三        |
| 第三目         | 建議意見.....          | 三        |
| 第四目         | 確認判決.....          | 三        |
| <b>第三節</b>  | <b>各級法院組織.....</b> | <b>三</b> |
| 第一目         | 初級法院.....          | 三        |
| 第二目         | 第一審法院.....         | 三        |
| 第三目         | 中間上訴法院.....        | 三        |
| 第四目         | 最高法院.....          | 三        |
| <b>第四節</b>  | <b>訴訟程序.....</b>   | <b>三</b> |
| 第一目         | 起訴.....            | 三        |
| 第二目         | 辯論.....            | 三        |
| 第三目         | 判決.....            | 三        |
| <b>第五節</b>  | <b>法官的任免.....</b>  | <b>三</b> |
| 第一目         | 法官的選任.....         | 三        |
| 第二目         | 法官的黜免.....         | 三        |
| <b>第六節</b>  | <b>司法改革運動.....</b> | <b>三</b> |
| 第一目         | 各州司法制度的缺點.....     | 三        |
| 第二目         | 改革司法制度的計議.....     | 三        |
| <b>第十六章</b> | <b>地方制度概論.....</b> | <b>三</b> |
| 目次          |                    |          |

第一節 地方政府的區劃 .....

第一目 農村地方政府的區劃 .....

五七

第二目 都市地方政府的區劃 .....

五六

第三目 特別區 .....

一〇〇

第二節 地方政府的法律觀 .....

第一目 地方政府的法律地位 .....

一〇一

第二目 地方政府的權力 .....

一〇一

第三目 地方政府的法律責任 .....

一〇一

第十七章 縣 制 .....

第一節 縣制概觀 .....

第一目 「不行使職權的縣」及不隸屬於縣的地區 .....

一〇二

第二目 各州設置縣數及各縣面積人口的差異 .....

一〇三

第三目 縣之職權的演變 .....

一〇四

第二節 縣政機關 .....

第一目 縣議會 .....

一〇五

第二目 駢枝機關 .....

一〇六

第三目 縣司法人員 .....

一〇七

第四目 縣行政人員 .....

一〇八

第三節 縣政改革的計畫 .....

三三

此為試讀，需要完整PDF請訪問：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)