

國立政治大學叢書

各國地方政府

羅孟浩編著

國立政治大學叢書

羅孟浩編著

各國地方政府

正中書局印行



究必印翻

有所權版

版初臺月十年八十四國民華中
版四臺月三年四十六國民華中

府政方地國各

治政立國
書叢學大

角四元三價定本基 冊一全

(費匯費運加酌埠外)

浩 孟 羅 者 著 編
會 員 委 版 出 學 大 治 政 立 國 者 版 出
譽 元 黎 人 行 發
局 書 中 正 刷 印 行 發

(號三巷一街安泰市北臺)

司 公 書 圖 成 集 銷經總外海

(號七街海北地麻油龍九港香)

店 書 風 海

(地番六五目丁一町保神田神區田代千都京東本日)

(4238)號九九一〇第字業臺版局證記登業事版出局聞新
西 (1000)

序

世之研究地方政府者，不乏其人；而有關地方政府之論著，亦頗可觀。然而各國學人之研究對象，多係就其本國地方制度立論，歐美諸儒之作，多屬類是。其逾越本國之研究而有所著述者，在英有赫里斯之比較地方政府（G. Montagu Harris, *Comparative Local Government*），在美有安德生之歐洲地方政府（William Anderson, *Local Government in Europe*）。赫氏此作，係就其原著各國地方政府（*Local Government in Many Lands*）改編，於一九四八年刊行。篇幅有限，而所涉至廣，遂致語焉不詳，未足以供深切研究。安氏之作，刊行於一九三九年，戰後經增訂再版，惟是書經一再設法函購，迄未能獲得，曷勝扼腕！至於單就一國地方政府而爲之著作，美國爲數最多，英國未見遜色，日本亦頗不乏，而加拿大則殊少，克羅福德所著之加拿大地方政府（Kenneth Grant Crawford, *Canadian Municipal Government*）爲近年罕見之作。其以英文申論法國地方政府者，只有蔡普曼之法國地方政府概論（Brian Chapman, *introduction to French Local Government*）一書，關於西德地方政府者，僅得季倫之西德邦及地方政府（J. F. J. Gillen, *State and Local Government in West Germany, 1945—1953*）二小冊而已。

著者自三十三年刊行中國地方行政制度後，即究心於各國地方政府之探討。奈以學殖淺薄，典籍欠缺，大陸陷落後，資料全失；益以年來處境踴躍，遭際坎坷，有志未逮，悵悵多年。四十五年秋季後，乃復致力斯道。而環顧全球，國於世者，數逾八十，欲一一論列，勢不可能。爲適應事勢之便，乃採兩種研究法：一爲精密之研究（*intensive study*），一爲廣泛之研究（*extensive study*）；前者係以英美加

爲對象，後者涉及法德日諸國。又地方政府之體制與運用，常因其國家之爲聯邦國或單一國而大有出入。此六國者，美加德聯邦國也，英法日單一國也。是以兩種類型之國家，各有三國以爲研究對象，是卽採代表性之研究法也。當時依此方式，從事寫作。嗣以瑣務羈牽，時作時輟，爲時三年，始告殺青，以就正於方家。全書五十餘萬言，言多難免有失，倘荷指正，馨香以俟！

孟浩羅志淵 謹識

緒論

第一篇 英國地方政府……………六

第一章 導言……………六

第二章 地方政府的發展……………一六

 第一節 概說……………一六

 第二節 各級地方政府的演進……………一九

 第一目 安格魯薩克遜時期……………一九

 第二目 諾曼底時期……………二三

 第三目 都鐸時期……………二六

 第四目 近代地方政府的改革……………二八

第三章 地方政府的區劃……………三〇

 第一節 概說……………三〇

 第二節 縣制……………三七

 第一目 歷史縣概述……………三七

各國地方政府

二

第二目 行政縣

四〇

第三節 縣等市

四三

第一目 市制概觀

四三

第二目 縣等市的地位

四四

第四節 縣區

四七

第一目 縣區的由來

四七

第二目 縣區的劃分

四八

第五節 鄉制

五〇

第一目 鄉制的由來

五〇

第二目 鄉的地位

五一

第六節 倫敦地方制度

五一

第一目 倫敦地方制度的演進

五三

第二目 倫敦的源委

五五

第四章 地方政府的職權

五五

第一節 概說

五五

第一目 國會對地方政府授權方式

五五

第二目 地方政府職權的綜合觀察

五五

第二節 各級地方政府職權析論及其演變

五五

第一目	各級地方政府職權析論	壹
第二目	各級地方政府職權演變	六
第三節	地方政府職權的取得及擴大	壹
第一目	地方政府私法案	壹
第二目	臨時命令	七
第三目	採用法律	七
第四目	地方規章	八
第五章	地方政府的機關	八
第一節	各級地方政府的議會	八
第一目	各級議會概說	八
第二目	議員	八
第三目	參議員	九
第四目	市長與主席	九
第五目	議會人員待遇	九
第二節	委員會制度	九
第一目	委員會體系	九
第二目	各級議會委員會的特徵	一〇
第三節	行政人員及其部門體系	一〇

各國地方政府

四

第一目 職位概觀	103
第二目 地方人事制度	104
第三目 地方人事行政的特徵	107
第四目 行政部門體系	109
第五目 各部門工作的調整	111
第四節 地方政府與司法關係	113
第一目 縣市司法的演進	113
第二目 現行縣市司法制度	115
第三目 司法機關的行政職務	115
第五節 與地方政府有關之特別事業機關	115
第六章 地方政府的財政	115

第一節 論 旨	115
---------	-----

第二節 地 方 稅	115
-----------	-----

第一目 地方稅的演變	115
------------	-----

第二目 課稅標的	115
----------	-----

第三目 估稅辦法	116
----------	-----

第四目 稅務機關	116
----------	-----

第五目 評估機關	116
----------	-----

第三節 補 助 費	116
-----------	-----

第一目	中央補助地方的理由	一〇
第二目	補助制度的演進	一一
第三目	現行補助制度	一二
第四目	補助制度的影響	一三
第四節	財務處理程序	一四
第一目	收支程序	一五
第二目	會計	一六
第三目	審計	一七
第四目	地方政府舉債之監督	一八
第七章	地方政府之監督及地方政府相互關係	一九
第一節	中央政府對各級地方政府之監督	二〇
第一目	概說	二一
第二目	立法監督	二二
第三目	司法監督	二三
第四目	行政監督	二四
第二節	地方政府相互關係	二五
第一目	縣各級機關相互關係	二六
第二目	各地方機關的協助關係	二七

第八章 蘇格蘭地方政府

第一節 概說

第二節 中央主管部門……………

第三節 地方政府概觀

第四節 縣議會

第五節 市議會

第六節 區議會

第九章 北愛爾蘭地方政府

第一節 概 說

第二節 北愛爾蘭之中央機關

第三節 地方政府的體系

第四節 地方政府的職權……………

第二篇 美國地方政府

第十章 導言

第十一章 各級政府關係概觀

第四節	中央地方關係的趨勢	三〇
第十二章	州制導論	三〇
第一節	概說	三〇
第一目	新州資格之取得	三〇
第二目	各州地位	三〇
第二節	州憲	三三
第一目	各州憲法概觀	三三
第二目	州憲的制定	三五
第三目	州憲的內容	三六
第四目	州憲的修正	三九
第十三章	州議會	三八
第一節	沿革與院制	三八
第一目	沿革	三八
第二目	院制	三九
第二節	權限	三〇
第一目	立法權	三〇
第二目	立法權以外之其他權力	三三
第三節	議員	三五

第一目	議員數額與任期	三三
第二目	議員資格與選舉	三六
第三目	議員待遇	三八
第四節	議會組織	三九
第一目	職員之選任	四〇
第二目	委員會之設置	四二
第三目	院內規則之制訂	四三
第四目	策動議會活動之機體——政黨	四四
第五節	立法程序	四五
第一目	會期制度	四六
第二目	立法程序	四六
第六節	立法輔助機構	四七
第一目	立法參考局	四八
第二目	立法會議	四八
第十四章	州長	五三
第一節	州長地位的演進	五三
第二節	州長的選舉、任期、待遇及黜免	五五
第一目	州長的選舉	五五

各國地方政府

10

第二目 州長的任期

二五五

第三目 州長的待遇

二五六

第四目 州長的黜免

二五七

第三節 州長職權

二五七

第一目 立法方面的職權

二五七

第二目 行政方面的職權

二六一

第三目 司法方面的職權

二五九

第四節 副州長

二六〇

第五節 行政機關

二六〇

第一目 行政機關組織體制的演變

二六〇

第二目 行政機關概觀

二六九

第三目 州長的參議機構

二七三

第十五章 州法院

二七四

第一節 各州法院體系

二七四

第一目 聯邦法院與各州法院

二七四

第二目 普通法院與衡平法院

二七五

第二節 法院職權

二七五

第一目 訴訟裁判

二七五

第二目	解釋憲法	二五
第三目	建議意見	二五
第四目	確認判決	二五
第三節	各級法院組織	二六
第一目	初級法院	二六
第二目	第一審法院	二六
第三目	中間上訴法院	二六
第四目	最高法院	二六
第四節	訴訟程序	二六
第一目	起訴	二六
第二目	辯論	二六
第三目	判決	二六
第五節	法官的任免	二六
第一目	法官的選任	二六
第二目	法官的黜免	二六
第六節	司法改革運動	二六
第一目	各州司法制度的缺點	二六
第二目	改革司法制度的計議	二六
第十六章	地方制度概論	二七

第一節 地方政府的區劃

第一目 農村地方政府的區劃

第二目 都市地方政府的區劃

第三目 特別區

第二節 地方政府的法律觀

第一目 地方政府的法律地位

第二目 地方政府的權力

第三目 地方政府的法律責任

第十七章 縣制

第一節 縣制概觀

第一目 「不行使職權的縣」及不隸屬於縣的地區

第二目 各州設置縣數及各縣面積人口的差異

第三目 縣之職權的演變

第二節 縣政機關

第一目 縣議會

第二目 縣枝機關

第三目 縣司法人員

第四目 縣行政人員

第三節 縣政改革的計議