



# 基层党建实务论

JICENG DANGJIAN SHIWU LUN

何泽中◎著

党建读物出版社



# 基层党建实务论

JICENG DANGJIAN SHIWU LUN

何泽中◎著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

基层党建实务论/何泽中著. -- 北京:党建读物出版社, 2010. 3

ISBN 978-7-5099-0103-8

I. ①基… II. ①何… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—研究 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 014804 号

## 基层党建实务论

JICENG DANGJIAN SHIWU LUN

何泽中 著

责任编辑:文明 封面设计:欣然

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58305795)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 17 印张 210 千字

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5099-0103-8 定价:26.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

## 扎根实践的沃土<sup>\*</sup>

——《基层党建实务论》序

欧阳淞

由于工作的关系,我与何泽中同志早就相识。泽中同志多年从事基层党建的组织领导工作,对这方面工作既有很深的感情,也有很多的感悟。在许多同志心目中,泽中同志是个既重实干又善思考的人。如能读完《基层党建实务论》这部用心写成的书稿,相信会进一步加深这方面的印象。

全书收录的39篇文章,都来自何泽中同志在20多年基层党建工作的体会与思考。这些文章虽写于不同时期,但贯穿始终的却都是改革创新、求真务实这条红线。大体有这样几个特点:一是时间跨度长,从1984年直到2007年,前后20多年。这个时期,正是我们党和国家面貌发生巨大变化的时期,是社会生活发生巨大变迁的时期,也是基层党建工作全方位探索创新、不断发生深刻变革的时期。泽中同志的文章,从一个重要侧面折射出基层党建工作改革创新的历史进程。二是内容涉及面比较广,几乎涵盖了基层党建工作的各个领域和各个方面。泽中同志的文章,从农村等传统领域基层党建工作的创新到非公有制

---

<sup>\*</sup> 本文作者系中共中央组织部副部长,中央党史研究室主任。

经济组织等社会新兴领域基层党建工作的拓展,从对不同领域基层党建工作的论述到从宏观层面对基层党建工作作出的思考,对基层党组织建设和党员队伍建设进行了多方面多层次的研究。这些文章汇集起来,生动反映出新时期基层党建工作范围不断拓展、领域不断延伸、作用不断发挥的历史性进步。三是研究的问题比较深,大多是一定时期基层党组织建设面临的重点难点问题。比如,如何建立健全保持共产党员先进性长效机制,如何提高农村基层党组织整合组织资源的能力,如何使街道社区党的建设统筹互动,如何发挥非公有制企业党组织的作用,如何确保高校党委领导下的校长负责制健康运行,等等。这些问题无不源于实践,无不着眼于通过实践来探索解决问题的答案,进而指导和推动实践。一句话,作者是以正在干的事情为中心来展开自己的研究的,因而研究的成果比较管用。我认为,这些特点,正是《基层党建实务论》的价值所在。

在多年基层党建工作中,我有一个深切的体会,就是基层党建工作具有鲜明的实践性特征。一方面,作为党的组织工作的重要组成部分,基层党建工作必须服从和服务于党的政治路线,也就是要始终做到围绕中心、服务大局,而“中心”和“大局”都是实实在在存在的,围绕中心、服务大局的过程就是一个实践的过程;另一方面,时代的进步、社会的变迁,党的工作中心的转移,人民群众不断提高的物质和文化方面的需求,无一不反映到基层党建工作中来,无一不给基层党建工作提出新课题、新任务。解决新课题、完成新任务的思路来自哪里?只能来自实践。改革开放30多年来基层党建工作取得的重大成就充分说明,管用的经验都是在实践中创造的,有效的做法都是在实践中形成的。我们从事基层党建工作的同志,应当以高度的责任感,以脚踏实地的精神,走出机关,深入基层,充分尊重群众的首创精神,勤于总结基层创造的新鲜经验,在实践中深化认识,把握规律,在实践—认识—再实践—再

认识的循环往复中,不断提高领导和指导基层党建工作的水平。长期以来,泽中同志注意结合工作实践,对基层党组织建设和党员队伍建设的理念、思路、方法、机制等诸多重大问题,进行深入的探索。这种把工作与研究紧密结合起来、把实践与认识紧密结合起来,勇于求新形势下基层党建工作规律之真、务巩固和加强党的基层组织建设之实的作风,是应当大力提倡的。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。深刻变化的国际国内环境,既为党的基层组织建设提供了新的机遇,也提出了许多新的挑战。党的十七届四中全会《决定》从党的工作大局和中心任务出发,对新形势下加强和改进基层党组织建设作出了全面部署。我们要贯彻落实好《决定》精神,就必须把实践与认识更好地统一起来,在实践中不断深化认识,用来自实践的正确认识成果去指导新的实践。牢固树立实践第一的观点,让基层党建深深扎根于实践的沃土之中,基层党建工作科学化水平的进一步提高必将大有希望。

2010年2月 北京

# 目 录

CONTENTS

进一步巩固党执政的组织基础 .....	( 1 )
切实加强和改进基层党建工作 .....	( 6 )
基层党建工作要在实践中创新发展 .....	( 31 )
把握基层党建工作与时俱进的新要求 .....	( 44 )
基层党建工作要体现依法执政要求 .....	( 50 )
创建基层党建示范点 提升基层党建 工作水平 .....	( 54 )



以创新精神推进农村基层组织建设 创新 .....	( 61 )
按照党的执政能力建设要求 加强农村 基层组织建设 .....	( 67 )
不断增强村级党组织活力 .....	( 77 )
在“三级联创”中推进“五个好”村 党组织建设 .....	( 81 )
在建设中加入、夯实、激活村级党组织 .....	( 86 )
建立党组织领导的村民自治科学机制 .....	( 91 )
提高农村基层党组织整合组织资源的 能力 .....	( 101 )
加强村级组织活动场所建设 .....	( 106 )
不断巩固发展农村基层组织建设与 扶贫开发成果 .....	( 112 )
做好农村基层组织建设与扶贫开发 结合文章 .....	( 117 )



充分发挥基层党组织和党员在社会 治安综合治理中的作用 .....	(120)
充分发挥基层党组织和党委组织部门 在推进农村平安建设中的作用 .....	(123)
充分发挥非公企业党组织的作用 .....	(127)
积极探索非公企业党建工作的新途径 .....	(133)
非公经济组织党建与非公经济发展 .....	(143)
按照“三个代表”重要思想要求加强 街道社区党的建设 .....	(148)
街道社区党的建设要统筹互动 .....	(156)
高校党的先进性建设与保持党员 先进性 .....	(160)
高校党委领导下的校长负责制要理顺 四个关系 .....	(168)
建立健全保持共产党员先进性长效 机制 .....	(172)



共产党员要知荣辱、重修养、葆本色 .....	(181)
共产党员要做社会主义荣辱观的自觉 实践者 .....	(184)
多视角全方位推进党员反腐倡廉 .....	(190)
民主生活会质量与领导班子建设 .....	(194)
拿起党内批评这个法宝 .....	(205)
发展党员要处理好五个关系 .....	(210)
不断推进党员电化教育工作改革创新 .....	(214)
远程教育关键在学出效果、用出效益 .....	(218)
高度重视基层党员群众的信访 .....	(221)
党内统计要服务于党的建设新的伟大 工程 .....	(227)
把服务质量与成果运用贯穿于党内 统计全过程 .....	(234)

按照科学发展观要求推进组织工作 科学发展 .....	(240)
组工干部要自觉加强党性修养 .....	(252)
后 记 .....	(260)

## 进一步巩固党执政的组织基础

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,是党执政的组织基础。加强党的执政能力建设,加强党的先进性建设,必须进一步加强党的基层组织建设,巩固党执政的组织基础。

列宁曾经指出,无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量,就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。我们党在领导革命、建设和改革的实践中,不断加强和改进自身建设,不断提高领导水平和执政能力,其中一条成功的经验,就是遵循马克思主义建党学说的基本原理,根据不同历史时期的任务和要求,高度重视并切实做好抓基层、打基础的工作,努力把基层党组织建设成为团结和带领群众执行党的政治路线、完成党的中心任务、实现党的奋斗目标的战斗堡垒。这条成功经验,任何时候都必须坚持。

在新的历史条件下,党的执政环境、工作任务发生了很大变化,但党的领导核心地位和作用没有变,基层党组织的战斗堡垒作用没有变。江泽民同志多次告诫全党:基础不牢,地动山摇。这是对党的基层组织地位和作用的高度概括。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体在全面贯彻“三个代表”重要思想的伟大实践中,高度重视基层党建工作。党的基层组织在改革发展稳定的各项工作中,在承担各种任务和应对各种考验中,发挥了战斗堡垒作用,保持并发展了党的先进性,增强了



党的战斗力,党执政的组织基础进一步巩固。历史和现实都证明,我们党要担负起时代赋予自己的庄严使命,要经受住改革开放和长期执政的考验,就必须从全局的、战略的高度,真正把加强党的基层组织建设作为提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的基础工程来抓。

基层党组织是党密切联系人民群众的桥梁和纽带。党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军的本领,其本质反映的是党和人民群众的关系。从一定意义上说,党与群众关系的密切程度,是衡量党的执政能力强弱的根本标准。党的基层组织扎根于人民群众之中,既是人民群众认识和了解党的“窗口”,又是党的各级领导机关了解人民群众愿望和要求的主要渠道。人民群众往往是从基层党组织的工作和周围党员的言行来认识我们党、评价我们党的。在新的历史条件下,充分发挥党密切联系群众的优势,一个十分重要的问题,就是要增强党的基层组织在人民群众中的吸引力、凝聚力和战斗力。

基层党组织是党执政实践的直接组织者。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众,把党的路线、方针、政策落实到基层的重要责任。要把党的执政目标和执政使命转化为广大党员和人民群众的自觉行动,要把坚持党的先进性落实到发展先进生产力、发展民主政治、发展先进文化、构建和谐社会,从而实现最广大人民群众的根本利益上来,要靠党的路线、方针、政策本身正确,也要靠与人民群众联系最直接、最经常的基层党组织强有力的宣传和组织工作,通过广大党员去动员、组织和带动广大群众理解、接受和执行党的政治主张。

基层党组织是党不断加强自身建设、不断巩固和发展的组织基础。党的力量在于组织的巩固和坚强。我们党有 340 多万个基层党组织、

6800多万党员,分布在社会的各行各业、各条战线。通过党的基层组织把全体党员组织起来,党就有了坚实的基础,就能成为有统一意志、统一行动、统一纪律的有机体,成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党的基层组织担负着党员教育、管理的重任,开展党的活动,加强和改进党员教育管理工作,使党员增强党的观念,提高政治业务素质,发挥先锋模范作用;党的基层组织担负发展党员的任务,按照党章规定的入党条件和手续,培养和发展新党员,其工作的好坏,决定着党员的质量和整个党员队伍的素质;党的基层组织是产生党的各级领导机关的基础,一般情况下,党的各级领导机关都是首先在党的基层组织中选出代表,然后逐级选举产生的。由此可见,党的基层组织不仅是党自身的基础,是推进党的事业的载体和依托,而且是巩固党的执政地位的重要组织保证。只有不断加强党的基层组织建设,党的各项任务包括党自身建设的各项任务才能落到实处,党要管党、从严治党的要求才能实现。

从总体上看,党的基层组织的现状同所肩负的重任和使命是适应的。但也要看到,面对新形势新任务,基层党组织的领导体制和工作机制还不完善,一些基层领导干部和领导班子思想理论水平还不高,科学执政、民主执政、依法执政的能力还不强,解决复杂矛盾的本领还不大,素质和能力同贯彻“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求不相适应;一些党员干部事业心和责任感不强,思想作风不端正,工作作风不扎实,脱离群众等问题比较突出,有的甚至以权谋私、腐化堕落;一些党的基层组织凝聚力、战斗力不强,有的甚至软弱涣散、不起作用;一些党员不能发挥先锋模范作用等,这些都影响党的执政能力的提高和党的执政地位的巩固。因此,加强和改进基层党建工作,提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,对于保持党的先进性、巩固党执政的组织基础具有重大的现实意义。

加强和改进党的基层组织建设,就要使党的基层组织在成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者上取得新进步。党的基层组织要切实承担起动员群众、组织群众、最广泛最充分地调动一切积极因素的职责,充分发挥密切联系群众的优势,把一切积极因素调动和凝聚到贯彻“三个代表”重要思想的伟大实践中来;要坚决贯彻党的路线方针政策,把发挥基层党组织的作用落实到社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会和谐建设的实践中来;要坚持把“三个代表”重要思想落实到各项工作中去,落实到广大党员的行动中去,并以贯彻“三个代表”重要思想的实际成效作为检验基层党组织工作的根本标准。

加强和改进党的基层组织建设,就要使基层党组织紧密联系群众,充分发挥作用。要立足于新的实践和新的发展,根据基层党组织面临的新情况新问题,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大党的工作覆盖面,增强党组织的凝聚力,巩固党的执政基础。要根据经济社会的发展变化来设置党的基层组织,做到有党员的地方就有党的基层组织,有生产经营活动的地方就有党的基层组织,有党组织的地方就有党的活动和党的凝聚力战斗力。要适应经济社会的发展变化,不断充实和改进党的基层组织的活动内容、活动方式,使党的基层组织更好地围绕本单位的生产经营活动和中心任务开展工作,更好地联系群众、服务群众。为此,必须适应统筹城乡经济社会发展、建设现代农业、发展农村经济、增加农民收入的要求,进一步加强农村党建工作;必须适应完善社会主义市场经济体制和建立现代企业制度的要求,进一步加强企业党建工作;必须适应城市社会管理和党员分布等方面的新情况新变化,进一步加强社区党建工作。同时,还要进一步加强机关、高校等各方面的基层党建工作。

加强和改进党的基层组织建设,要不断增强党的阶级基础、扩大党

的群众基础。不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,是保持党的先进性的必然要求。形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,激发全社会各行各业人们的创造活力,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的客观需要。为此,不仅要做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员的工作,而且要把其他社会阶层中符合党员条件的先进分子吸收到党内来。积极慎重地吸收社会各方面的优秀分子加入党组织,有利于扩大党同社会各阶层的密切联系,使党获得最广泛的群众基础,有利于巩固党的执政地位。特别是要加大在新经济组织、新社会组织中建立党组织的工作力度,积极探索党组织和党员发挥作用的方法和途径,不断增强党在全社会的影响力。

(2005年3月)



## 切实加强和改进基层党建工作

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党在新时期提高执政能力、巩固执政地位、实现执政目标的重要基础。进入新世纪新阶段,基层党建工作的大环境大背景发生了深刻变化。可以说,基层党建工作面临的课题比以往任何时候都要复杂得多,工作任务比以往任何时候都要重得多,工作要求也比以往任何时候都要高得多。这就需要我们放眼国际共运、着眼发展大局来思考、来谋划基层党建工作,用科学发展观统领基层党建的全部工作,坚持抓基层、打基础不放松,积极探索基层党建工作的新机制、新方法、新途径,努力把基层党建工作提高到一个新水平。

### 一、认清新形势

改革开放以来特别是党的十三届四中全会以来,我们党逐步形成了一整套在改革开放和发展社会主义市场经济条件下加强和改进基层党建工作的方针原则和政策措施,党的基层组织建设得到不断加强,显示出强大的凝聚力和战斗力。但我们也必须清醒地看到,党所处的地位和环境、党所承担的任务以及党自身状况的重大变化,给基层党建工作带来了许多新课题。

1. 世情国情的深刻变化,对基层党建工作提出了新挑战。进入新时期,我国的改革开放和经济社会发展面临的国内外局势发生了深刻