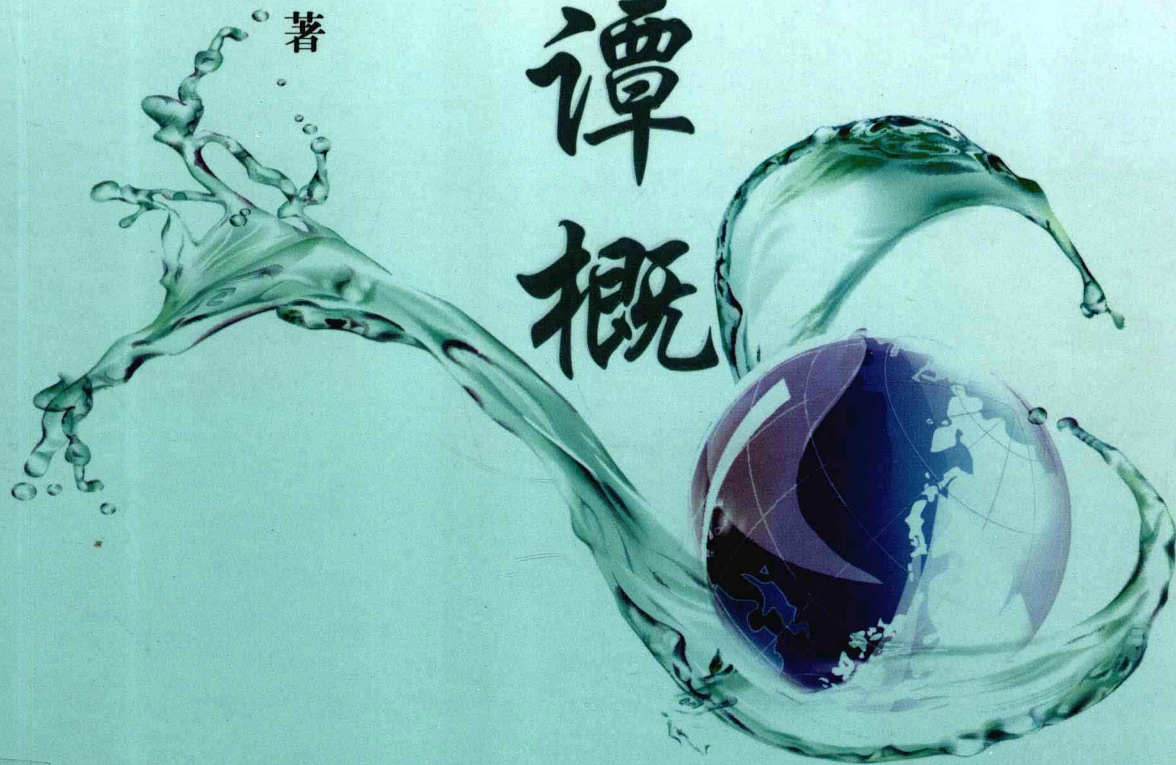


治水谭概

杨荣新 著



云南出版集团公司
云南人民出版社

治水谭概

常州大学图书馆
藏书

杨荣新
著

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

治水谭概/杨荣新著. —昆明: 云南人民出版社,
2011. 6

ISBN 978 - 7 - 222 - 08014 - 0

I. ①治… II. ①杨… III. ①水资源 - 云南省 - 文集
②水利工程 - 云南省 - 文集 IV. ①TV - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 107475 号

责任编辑: 文永清

封面设计: 胡元青

责任印制: 段金华

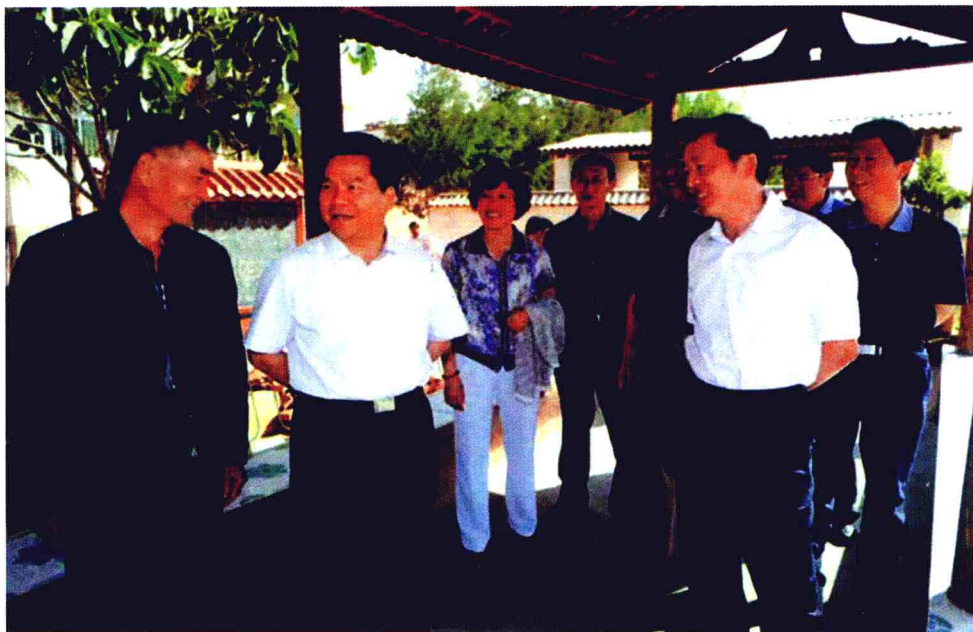
书 名	治水谭概
作 者	杨荣新 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E - mail	rmszbs@ public. km. yn. cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	25
字 数	400 千
版 次	2011 年 6 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	昆明市五华区教委印刷厂
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 08014 - 0
定 价	42.00 元



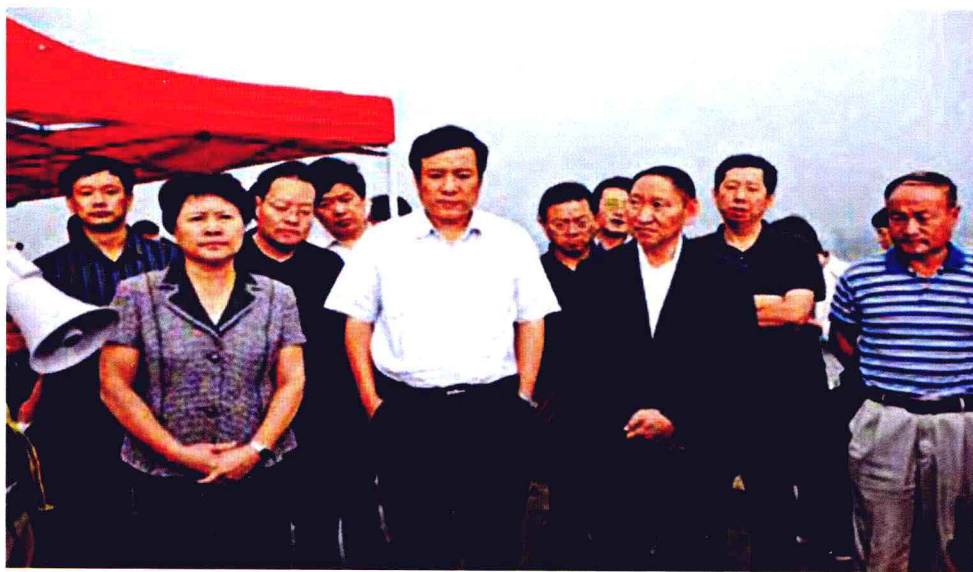
中共云南省委书记、省人大常委会主任白恩培,省委常委、省委秘书长杨应楠等领导深入宾川县调研,听取有关山地果树自压滴灌技术推广运用情况汇报



省委副书记、省长秦光荣,中共云南省委常委、昆明市委书记仇和等陪同水利部部长陈雷等领导听取牛栏江—滇池补水工程的情况介绍



省委副书记李纪恒深入弥渡县视察新农村建设



省委常委、常务副省长罗正富,省水利厅副厅长杨荣新等陪同水利部副部长矫勇,长江委主任蔡其华等考察牛栏江—滇池补水工程



副省长高峰到大理检查血防工作



2005年,陪同原水利部部长汪恕诚(左二),副部长胡四一(左四)出席全国水利展览会



2003 年,出席中国向越南提供元江—红河报汛实施方案签字仪式



2004 年,率云南水土保持考察团到日本东京考察



2006 年,省水利厅党组中心组专题学习两个《条例》



2008 年,出席绥江县罗汉坪水库工程奠基典礼



在弥渡县检查指导抗旱工作



带队检查水利安全预防工作



主持
水利部水利
建设调研组
在文山州调
研水利汇报
工作

在石林县出席
团结水库加固扩建
工程的剪彩仪式



出席临沧市康家
坝水利工程奠基典礼



在砚山调研农村小型水利工程管理体制改革时与农户交谈



2008 年，到弥渡县考察水利工程



接受昆明媒体记者采访

自 序

2011 年中共中央 1 号文件指出，水是生命之源、生产之要、生态之基，水利是现代农业建设不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障体系，具有很强的公益性、基础性、战略性。这是党第一次全面深刻阐述水利在现代农业建设、经济社会发展的生态环境改善中的重要地位。第一次将水利提升到关系经济安全、生态安全、国家安全的战略高度，第一次鲜明提出水利具有很强的公益性、基础性、战略性。这样的认识高度，对我这样一个长期在水利系统工作的同志，感到由衷地高兴。1999 年 8 月，我从保山副专员岗位上调任云南省水利厅任副厅长，至 2010 年底十年期间，在省委、省政府的正确领导下，在厅党组的直接领导下，我和同事们在水利工作中经受了一次又一次考验，克服了一个又一个困难，战胜了一个又一个挑战，取得了可喜的成绩，积累了宝贵的经验。

水利建设投资规模空前。“十一五”全省水利水电投资完成 760 亿元（其中，水利投资 410 亿元，水电投资 350 亿元），是规划投资 442 亿元的 1.72 倍，是“十五”期间全省水利水电投资 268.8 亿元的 2.83 倍。5 年全省累计争取中央投资 126.2 亿元，是“十五”期间争取中央投资的 2.66 倍；省级安排水利投资 100.4 亿元，比“十五”翻了两番。重点水源工程建设取得重大突破。牛栏江—滇池补水工程前期工作超常规推进，控制性工程实验场地建设进展迅速；完成“九五”以前开工的 22 件重点水源工程收尾，“润滇工程”全部开工建设，“十五”开工的 22 件大中型水库基本建成，新开工 77 件骨干水源工程，新开工数量、建设规模远远超过规划目标，实现新增库容 12.2 亿立方米，水库总库容达 111 亿立方米。农村水利基础设施显著改善。解决了 1077 万农村人口饮水安全问题，提前一年完成“十一五”规划任务。小型农田水利重点县取得突破，争取中央立项支持开展 31 个重点县和 105 个专项工程建设。建成“五小水利”工程 120 多万件。

共建成水库干支渠防渗工程 5744 公里。顺利完成 10 个县（市、区）水利血防建设任务。实施了 34 个水电农村电气化县建设。防汛抗旱减灾能力明显增强。夺取了历次地震水利抗震救灾的胜利，战胜了 2008 年南方低温雨雪冰冻灾害，积极应对了 2009 至 2010 年全省百年一遇特大干旱。全面完成专项规划内的 541 件中小型病险水库除险加固工作。各级防汛抗旱应急预案进一步完善，基本做到确保小（二）型以上水库在设计标准洪水内不垮一库一坝。水土保持和水生态环境得到进一步改善。新增水土流失治理面积 1.39 万平方公里，实施水土保持生态修复 2.3 万平方公里。玉溪市星云湖—抚仙湖出流改道工程建成通水发挥效益。水利改革管理工作持续加强。《云南省抗旱条例》等涉水法规颁布实施。率先在全国基本完成国有水管单位水管体制改革任务，9 个州（市）和 66 个县（市、区）组建了水务局。农村小型水利工程管理体制改革有序推进。

刚刚过去的 2010 年，云南省遭遇了百年一遇特大干旱，全省各级水利部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，一手抓抗旱救灾，一手抓进一步加快水利建设，使云南水利在大旱之年实现了大发展。全省完成水利水电投资 238.9 亿元，百件骨干水源工程中已有 42 件开工建设，建成 40 万件“五小水利”工程；与全国同步完成了国家规划内 442 件病险水库除险加固任务，启动了新一轮重点小型病险水库除险加固；解决了 328 万人饮水安全问题；治理水土流失面积 3262 平方公里。

在工作中我深深体会到这些经验的宝贵；以科学发展观为指导，对于云南这样一个水资源短缺、工程性缺水突出，水旱灾害频繁发生、治水任务极为艰巨的地区，发展水利始终是我省现代化建设中的一项重大战略任务；超前谋划工作思路，牢牢把握水利发展改革的主动权，为省委、省政府科学决策提供依据，省政府出台了加快水源工程建设与改革、农村小型水利工程管理体制改革和进一步加快水利建设等一系列促进水利发展改革的政策措施；积极抢抓和把握机遇，利用国家西部大开发机遇，推动了重点水源工程建设，利用国家扩大内需的机遇，使云南省水利投资规模突破百亿元大关，利用抗击百年一遇特大干旱的机遇，推出并实施了“双百工程”建设，利用国家深化经济体制改革的机遇，以水务一体化改革、水利投融资体制改革、水价改革和机构改革的新突破赢得各项水利事业的新发展；坚持用可持续发展人与自然和谐治水思路指导水利实践；坚持把改善民生作为水利工作的重中之重；坚持把体制机制创新作为水利发展动力，

水管体制改革任务基本完成，得到了水利部的充分肯定和高度评价；坚持把依法治水作为水利发展的重要保障。省人大修订了《云南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》，省政府相继做出加快水利发展与改革的决定、加快中小水电发展的决定，出台了水利工程供水价格实施办法、水利工程管理体制改革实施方案、全面征收水资源费办法、深化水价改革促进节约用水保护水资源实施意见。

当前和今后一段时期是云南省水利改革发展不断深入、传统水利向现代水利加快转变的关键阶段，面临着一系列新情况新挑战，呈现出一系列阶段性特征。

我作为在水利战线先后工作过 20 多年的组织者、工作者之一，愿将 2000 年以来在贯彻省委、省政府科学决策 中的实践经验、理论文章和讲话文稿编成这本《治水谭概》，以文代史，为云南省治水继续贡献一份微薄之力。

本书的面世得到云南人民出版社的大力支持，谨表谢意。

2011 年 3 月

目 录

“三个代表”重要思想及科学发展观的理论与实践

学习贯彻“三个代表”重要思想	(3)
坚持科学发展观 推进云南水电事业发展	(9)
学习实践“三个代表”重要思想 保持共产党员先进性	(16)
坚持科学发展观 推进云南水利可持续发展	(24)
乘势而上 做好全省水利水价改革工作	(40)
积极努力 扎实工作 全力推进水利各项工作	(54)

水利规划及前期工作

西部大开发与云南省水利发展的展望	(59)
伊洛瓦底江流域综合规划意义重大	(77)
深入贯彻落实科学发展观 促进全省水利事业 又好又快发展	(79)
认清形势 提高认识 切实抓好水利建设项目前期 相关工作	(91)
抓规划编制 促工作发展	(98)
加强领导 精心组织 切实抓好重点地区中小河流治理 项目建设管理	(102)
围绕中心 服务大局 精心谋划“十二五”云南水利 发展新篇章	(110)
水利普查 功在当代 利在千秋	(120)

饮水安全与农村水利

精心设计 齐心协力 为建设好云南花卉示范园区而 共同努力	(129)
抓住机遇 加强领导 努力打好水利扶贫攻坚战	(132)
抓住机遇 加快改革 大力推进全省灌区续建 配套工作	(136)
抓住机遇 加快发展 努力做好第二批节水增效 重点县建设规划工作	(141)
用“三个代表”的重要思想 指导和发展乡镇 供水亮点工作	(148)
云南省饮水解困工作的主要做法	(153)
全力以赴 狠抓落实 确保农业增产农民增收	(156)
云南农田水利建设历程、基本经验和发展展望	(160)

水利工程建设与生态保护的协调发展

做好云南省小江流域 JICA 项目准备工作	(183)
合理开发利用水土资源 建设社会主义新农村	(186)
做好水土保持监测预报和水资源管理保护工作	(191)
开创“十一五”水土保持工作新局面	(193)
依托水文站开展水土保持监测工作	(210)
在新一轮扩大内需中促进水利重点工程建设	(212)
切实抓好水利系统治理工程建设领域突出问题专项 工作	(219)
全力完成 2010 年骨干水源工程建设任务	(224)

病险水库除险加固

抓好水库大坝安全鉴定工作	(235)
云南省病险水库除险加固工作情况	(238)
抓好全省水库大坝安全应急预案 确保水库大坝安全	(243)

提高认识 抢抓机遇 扎实推进小（二）型病险水库 除险加固前期工作	(248)
---	-------

突发性水事件的应急处理

转变观念 真抓实干 全力以赴做好 2004 年 防汛抗旱工作	(255)
探索两个转变 做好防汛抗旱各项工作	(268)
全省当前旱情及抗旱工作情况汇报	(279)
全省动员 全民动手 全力以赴 抗御云南罕见冬春夏严重干旱灾害	(287)
2005 年防汛抗旱工作总结和 2006 年防汛抗旱 工作安排建议	(298)
云南省防汛抗旱工作情况汇报	(305)

水利队伍建设与学会工作

加强培训 提高认识 切实抓好《强制性条文》 的实施	(315)
加强培训 切实提高水库管理人员综合素质 努力推进水利工程管理改革步伐	(318)
提高全省水利系统管理干部的业务水平和管理 能力	(324)
切实做好离退休干部工作	(328)
贯彻全会精神 落实科学发展观 努力开创学会工作新局面	(333)
围绕中心 服务大局 努力推动学会工作 又好又快发展	(344)

水利改革及管理

总结经验 乘势而上 努力搞好全省水利工程 管理与改革工作	(357)
---------------------------------------	-------