

# 保全業與治安

*Private Security Industry  
and Social Order*

**法制建構與犯罪抗制**

李震山、鄭善印、許春金  
李永然、高永昆 等◎合著

警力有限，而民力無窮，  
要重拾社會的安全與信賴，  
只有藉助民力形成全民犯罪防制網，  
才能有效維護社會治安。

D675.805  
20071

# 保全業與治安

—法制建構與犯罪抗制

李震山、鄭善印、許春金  
李永然、高永昆 等著



五南圖書出版公司 印行



五南

凝煉知識・品味閱讀

國家圖書館出版品預行編目資料

保全業與治安—法制建構與犯罪抗制／李震山等著．—  
初版．—臺北市：五南，  
2005[民 94] 面；公分．

ISBN 957-11-4073-2（平裝）

1.保全業

575.8

94015531

1U96

# 保全業與治安—法制建構與犯罪抗制

ISBN 957-11-4073-2

作 者 王化榛 王曉明 古振暉 李永然 李震山 孟維德 林錫勳  
林燦都 施盈志 施桑白 高永昆 高政昇 張久宜 許春金  
許瑞山 郭志裕 陳文哲 陳亭月 陳維耿 傅美惠 楊重正  
劉邦繡 鄭善印 （依作者姓氏筆劃順序排列）

責任編輯 施榮華 李敏華

封面設計 莊士展

發行人 楊榮川

總編輯 王秀珍

主編 王俐文

出版者 五南圖書出版股份有限公司

地 址 台北市(106)大安區和平東路二段 339 號 4 樓

電話：(02)2705-5066 傳真：(02)2706-6100

台中市駐區辦公室 台中市區中山路 6 號

電話：(04)2223-0891 傳真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室 高雄市新興區中山一路 290 號

電話：(07)235-8702 傳真：(07)235-0236

網 址 <http://www.wunan.com.tw>

電子郵件 [wunan@wunan.com.tw](mailto:wunan@wunan.com.tw)

劃撥帳號 01068953 戶名：五南圖書出版股份有限公司

法律顧問 財團法人資訊工業策進會科技法律中心

出版日期 2005 年 11 月初版一刷

定 價 新臺幣 650 元

※版權所有・欲利用本書全部或部分內容，必須徵求本公司同意※

## 作者簡介

(依作者姓氏筆劃順序排列)

### 王化榛

現任：太平洋保全股份有限公司總經理  
太平洋公寓大廈管理維護股份有限公司總經理  
臺北市保全商業同業公會顧問等

學歷：中央警官學校正科二十一期畢業  
高級警政研究班二期結業  
政治大學行政管理班結業

經歷：第二屆國民大會代表主席團主席  
遠東紡織公司創辦人暨董事長特別助理  
臺北市保全商業同業公會常務理事等

### 王曉明

現任：美國休士頓大學城中校區  
刑事司法系副主任兼 Bayou Connection 計畫主任

學歷：美國德州山姆休士頓州立大學刑事司法博士  
美國聖湯瑪士大學企管碩士  
逢甲大學交通管理學士

經歷：美國休士頓大學城中校區刑事司法系助理教授  
路易斯安那大學刑事司法系助理教授  
美國德州山姆休士頓州立大學刑事司法學院講師

### 古振暉

現任：臺灣高雄地方法院法官

學歷：中正大學法律學研究所博士候選人  
東海大學法律學研究所碩士

經歷：財政部金融局（現為金融管理委員會）科員



## 李永然

- 現任：永然聯合法律事務所所長  
臺北市政府市政顧問  
中華民國仲裁協會理事兼仲裁人等
- 學歷：臺灣大學法律學研究所博士班研究  
臺灣大學法律學研究所碩士  
臺灣大學法律學系學士
- 經歷：內政部著作權審議及調解委員會委員  
輔仁大學影傳系講師  
銘傳大學大傳系等大專院校講師等

## 李震山

- 現任：政治大學法律學系教授
- 學歷：德國慕尼黑大學法學博士  
中央警察大學警政研究所碩士
- 經歷：臺灣大學法律系兼任教授  
中正大學法律系教授  
中國文化大學法律系教授

## 孟維德

- 現任：中央警察大學行政管理學系專任教授
- 學歷：中央警察大學犯罪防治研究所博士  
美國史丹福大學胡佛研究所訪問學人  
美國加州大學柏克萊分校法學院訪問學人
- 經歷：中正大學犯罪防治學系兼任教授  
東吳大學法律系兼任教授  
臺北大學法律系及社工系兼任副教授

林錫勳

現任：東京都保全股份有限公司副總經理

學歷：政治大學企管系學士

臺灣大學國企所碩士

經歷：中華民國管理科學學會（CMA）顧問師、業務組長

林燦都

現任：臺灣苗栗地方法院法官

學歷：中正大學法律學研究所博士候選人

中正大學法律學研究所碩士

政治大學法律學系畢業

經歷：臺灣高雄地方法院法官

施盈志

現任：永然聯合法律事務所律師

學歷：政治大學法律學系畢業

經歷：理法律事務所律師

聯大法律事務所律師

永然聯合法律事務所律師

施桑白

現任：內政部警政署刑事警察局偵查科組長

學歷：中央警察大學法律學研究所碩士

經歷：臺北縣政府警察局交通隊分隊長

臺灣省政府警政廳刑事警察大隊司法課偵查員

內政部警政署刑事警察局司法科警正偵查員



## 高永昆

現任：太平洋公寓大廈管理維護股份有限公司董事長

太平洋保全股份有限公司董事長

太聯企業管理顧問股份有限公司董事長

學歷：政治大學企業管理研究所博士

政治大學企業管理研究所碩士

交通大學電子工程系學士

經歷：中華民國建築物管理維護經理人協會理事長

臺北市保全商業同業公會理事長

美國產業保全協會（ASIS）台灣分會會長

## 高政昇

現任：內政部警政署刑事警察局副局長

學歷：中央警察大學犯罪防治研究所博士生

中央警察大學警政研究所碩士

經歷：內政部警政署刑事警察局科長、主任秘書、副局長

## 張久宜

現任：臺北市政府警察局刑事警察大隊組員

學歷：臺北大學犯罪學研究所研究生

經歷：臺北市政府警察局巡官、副主管、督察室科員

## 許春金

現任：臺北大學犯罪學研究所教授

學歷：美國紐約州立大學犯罪學博士

經歷：中央警察大學犯罪防治系副教授、教授

## 許瑞山

現任：刑事警察局偵查科科长

學歷：中央警察大學正科四十四期

經歷：派出所主管

保安隊隊長

內政部警政署科員、股長、專員

臺灣省政府警政廳刑事警察大隊督導室主任

### 郭志裕

現任：新竹縣警察局新埔分局分局長

學歷：中央警察大學犯罪防治研究所博士生

中央警察大學警政研究所碩士

經歷：中央警察大學副大隊長、組長

屏東縣警察局恆春分局分局長

### 陳文哲

現任：內政部警政署刑事警察局鑑識科組長

學歷：政治大學法律學研究所研究生

中央警察大學警政研究所碩士

經歷：內政部警政署刑事警察局鑑識科組長、鑑識科科員

臺灣省政府警政廳刑事警察大隊指紋室組員

### 陳亭月

學歷：中正大學法律學系畢業

中正大學犯罪防治研究所碩士

經歷：沛鑫半導體股份有限公司業務秘書

中正大學犯罪研究中心研究助理

嘉義縣立和睦國小暑期英語教師

### 陳維耿

現任：臺北市政府警察局人事室薦任科員

學歷：中央警察大學行政警察研究所碩士

經歷：內政部警政署保安警察第三總隊分隊長

臺北市政府警察局北投分局人事助理員

臺北市政府警察局中山分局人事助理員



## 傅美惠

現任：刑事警察局偵查科警務正

學歷：中正大學法律學研究所博士候選人

中央警察大學行政警察研究所碩士

經歷：臺北市政府警察局巡官、科員、偵查員

臺灣省政府警政廳刑事警察大隊偵查課組員

## 楊重正

現任：臺北市保全商業同業公會監事

中華保全協會監事

中華文經合作交流促進會監事

學歷：政治大學風險管理暨保險研究所碩士

經歷：秀華產物保險代理人公司負責人

億大建設股份有限公司董事

統成建設股份有限公司董事

## 劉邦繡

現任：臺灣臺中地方法院檢察署檢察官

玄奘大學法律學系兼任講師

學歷：中正大學法律學研究所碩士

經歷：臺灣新竹地方法院檢察署檢察官

中正大學財經法律學系兼任講師

## 鄭善印

現任：中央警察大學行政警察學系教授

開南管理學院法律系教授

學歷：中興大學法學碩士

日本明治大學法學碩士

日本廣島大學博士課程學分修畢

經歷：臺北市政府警察局巡官、刑事組巡官、派出所副主管

## 推 薦 序

### 專業保全・安全無價

「安」全」隨著社會環境變遷與治安問題，愈顯其需要，可以預見的是「安全」將成為一項重要商品，惟此種安全商品是否真的符合實際需要，並值得民眾信賴，政府主管機關應加以重視，「保全業與治安」研討會的舉行，此時此刻，愈顯其意義與價值。

警力有限，而民力無窮，只有藉助民力形成全民犯罪防制網，才能有效維護社會治安。因此，結合保全業的民間力量，投入協助政府維護治安的工作，是未來犯罪防制的趨勢。因此，如何健全提升保全業的經營體質與服務品質，加上政府的積極輔導與管理作為，進而達到有效維護治安，創造政府、保全業者、消費者三贏的局面，是當前政府的重要課題。

世界各主要民主法治國家，無不運用蓬勃發展的保全業，來輔助警察做好治安與救災工作。故保全業可以說是現代社會的民間警察，其人員素質及量的多寡對治安將有一定程度的影響。以美、日等國而言，其保全人員人數與正規警察人數的比例，各約為 2.2 : 1 及 1.79 : 1；反觀我國，自八十年十二月三十日公布施行「保全業法」迄今，目前經依法許可設立經營的保全公司已達四百八十餘家，保全人員近逾四萬人，惟尚不及正規警察人員之二分之一。換言之，依經濟發展及都市化程度與整體治安狀況觀之，我國保全業仍有相當大的發展空間，另就成本及效率的考量，保全業確能彌補警力的不足，警察若能與保全業者保持密切合作，必能共同維護良好的社會治安，使民眾擁有安全的生活環境。

第一屆「保全業與治安——法制建構與犯罪抗制」國際學術研討會，已於九十三年九月十六、十七兩日圓滿落幕；本次研討會計發表十九篇學術論文，內容涵蓋保全業法制建構、犯罪抗制（含預防、偵查）、風險管



理、刑事證據（現場封鎖）等諸多領域，結合行政、管理、犯罪防治、法律等各界產、官、學者專家四十餘人，內容豐富，不僅深具學術效益，確能兼顧實務需要，極具參考價值，期待本書能為保全業注入新血，並提供保全業界教育訓練參考的教材。最後，期許本次研討會所提出的學術見解，能拋磚引玉，獲得更多不同的迴響，讓保全業學術與實務得以整合，並開花結果。

中央警察大學校長

蔡德輝

## 期許建立保全專業化之優良形象

在「警力有限，民力無窮」的今日，導引保全業之民間力量，投入協助政府維護治安之工作，是政府未來無法阻擋之趨勢。保全業與警察之關係，幾乎就是一軍與二軍之「友軍」關係般；所以，結合保全業共維治安，由警察與保全業共築治安體系，是未來治安發展之重要方向。

回顧臺灣保全業之發展，自第一家保全公司「中興保全股份有限公司」於六十七年成立，迄今保全業在臺灣不過二十七年，但在此一段時間內，保全業隨著社會快速變遷，已逐漸成為維護社會治安及犯罪預防不可或缺之一分子，同時，保全公司更如雨後春筍般陸續設立，截至九十四年八月底止，經許可成立之保全公司已高達四百八十餘家，保全市場成長速度驚人，保全業百家爭鳴之情況由此可見一般，更說明了這個新興行業商機無限。加上其後業人數也不斷增加，而至九十四年八月底止，從業人數已有三萬七千餘人，顯現目前國內保全業正處於蓬勃發展之階段。

保全業肩負保護人民生命、財產安全之重責大任，應有一定品質，故必須建立保全業服務專業化之優良形象，提升保全人員執勤能力，增進保全業服務品質。在保全業發展初期，保全人員的工作繁重，卻很少接受適當的職前訓練及在職訓練，現在雖然已有改善，但是社會大眾仍然普遍認為保全人員的訓練還是不足。當我們試著提升保全業的專業程度時，首要之務就是要建立或引進系統化的理論及實務基礎。

相對於外國眾多討論保全業的論著，臺灣目前在保全業領域的著作明顯不足，本書由保全業的主管機關——內政部警政署邀集國內外多位學者參與，結合涵納產、官、學各界的論述，除能提升保全人員專業知識與技術能力，亦使消費者有機會從不同層面來認識與瞭解臺灣保全業運作的方



式及內涵。這樣的理念，正與本人成立「臺灣安全產業發展協會」，暢議「安全」觀念的想法不謀而合。我相信在臺灣保全業發展的歷史中，本書的出版將是保全專業與學術發展的重要里程碑。本人身為一個治安工作研究者，更是樂見這樣的發展趨勢，爰推薦每位投入保全領域的人士閱讀本書。

國立臺北大學校長

詹文義

## 推 薦 序

# 保全法制建構猶如煉丹 如何使煉丹之火不至熄滅

第一屆「保全業與治安——法制建構與犯罪抗制」國際學術研討會，雖已於九十三年九月十六、十七兩日圓滿落幕，惟其對於保全業確已激起陣陣漣漪，久久不散，令人振奮不已。

本次研討會是國內保全業界，首次針對保全業安全管理、法制建構與犯罪抗制等議題，係一科際整合的學術研討會，確能兼顧實務需要，對健全保全業體質及提升保全人員素質，進而保障民眾生命、財產權益，達成政府「結合民力，共維治安」的使命，將有重大且正面的積極意義。

本次研討會發表十九篇學術論文，見解深入且頗具建設性，內容涵蓋保全業法制建構、犯罪抗制（含預防、偵查）、風險管理、刑事證據（現場封鎖）等諸多領域，結合行政、管理、犯防、法律等各界產、官、學者專家四十餘人，其對整體社會治安將影響深遠。係結合諸多產、官、學界的力量，共築保全業未來願景，期望此次學術研討會，能提振保全業低迷士氣，進而提升保全人員素質，增進服務品質，以重拾民眾對於保全業的信心，保全業也才能永續發展。

近年來，保全業對整體社會治安的貢獻與付出漸漸受到矚目，本局為保全業的中央主管機關業務幕僚，如何加強輔導管理以健全保全業體質，確保民眾的生命、財產安全，實為無可旁貸的責任，保全業主管機關與保全業將由「嚴格管理」監督關係，逐步邁向「互助合作」的伙伴關係，本局將以「健全保全業體質，提升保全人員素質」為重要施政方向，今後將借助各公會、各大學的力量，共同推動保全人員教育訓練及相關證照、評鑑制度的實施，並以公正、公開與民主的程序建構相關法制。此外，本局



對保全業合理的需求，將適時給予合宜的對應，冀望其能正確地執行保全業務的同時，更能謀求保全業的健全發展，以確保國民生命、財產安全。

保全法制建構如煉丹，為使煉丹之火不至熄滅，特將本次研討會論文集結成書，內容豐富，不僅深具學術效益，確能兼顧實務需要，極具參考價值，除原論文集的十九位作者外，另外邀請李教授震山撰文「論私人參與警察任務之重要類型及其法律問題」一篇，負責總導論，並將特刊分成「法制建構編」、「犯罪偵查與預防編」、「社區管理編」、「現況與管理編」等編，分別請鄭教授善印、許教授春金、李律師永然、高博士永昆等國內知名學者專家各撰文一篇，兼為各編導引。

本次研討會既然取名為第一屆，俗話說「有一就有二」，希望業務單位能繼續努力，在全體保全業者及諸多學者、專家的鼓勵與支持下，繼續辦理，持續引導保全業的健全發展，相信在所有保全人員的支持下，一定能讓民眾安居樂業。

刑事警察局局長

侯友宜

## 推 薦 序

內政部警政署於民國九十三年九月十六日、十七日，假臺灣大學國際會議廳召開為期兩天的國際學術研討會，定名為「保全業與治安」。敦請國內外學者、專家及國內保全業界領導菁英多人參與，共襄盛舉。

此次大會所研討之主題為「法制建構與犯罪抗制」。就法制建構而言，著眼於現行保全業法令缺失的檢討及未來修法適法的前瞻性，均有詳盡之論述；就犯罪抗制而言，置重點於保全業如何在適法的情形下，善用既有資源，以配合警方需求，達到預防犯罪，共同維護社會治安的目的。其中所涉層面頗為廣泛，無論對業者的經營理念、內部作業的控管、營運所遭遇的困難，以及未來企業發展的趨向等，探討具體而微，尤為深入。同時於會後將完整紀錄，彙印成冊，以備爾後之重要參據，作為推動實施之張本。此係集國內外學者、專家的智慧結晶所完成的巨著，不同於一般的學術刊物，亦非官方例行文書，堪為警政機關和保全業界共有的一部歷史文獻，譽之為寶典，洵不為過。

近期警政署將此一重要文獻重新編印，旨在擴大集思廣益之效，付梓之前，囑為序言。正昆備感榮幸與惶恐，婉辭不恭，故不揣簡陋，僅抒個人淺見於后，冀望於各界先進及業者同仁，不吝賜教。

依據主管機關所公布的資料：臺灣自民國六十七年第一家保全公司成立迄今，現已增至四百餘家。而從業人員亦高達三萬五千餘人，成長極為快速。社會繁榮帶動了保全業的興起，供需調和，促進了保全業的發展蓬勃。但業者在經營的過程中，胼手胝足，筚路藍縷，一路走來，可謂艱辛備嘗。目前雖尚能維持穩定的經營運作，然對今後的發展願景，似有面臨瓶頸的隱憂。揆其原因，誠如太平洋保全公司王總經理化榛先生所說，經濟不景氣、同業惡性競爭、賦稅沉重、法規限制重重，乃為主要因素；另以員工素質參差不齊、訓練不足、待遇偏低，以致優秀人才流失，影響所



及，導致保全從業人員未受社會重視的窘境，輒令業者深感痛心，且為公認無奈的現實。

警政署有鑑於此，基於主管職責，主導此次研討會，就政策面與執行面研擬明確具體的革新方案，藉此改善保全業的經營體制，提升保全業的服務品質，樹立保全業的良好形象，進而以立法促成保全納入犯罪抗制體系中。協力警方，達成共同維護治安的任務。臺北市刑大張久宜先生，以其主管保全業務多年的親身體驗，提出「修訂保全業法相關條文」、「辦理保全業評鑑制度」、「強化管理階層訓練」三項具體建議，以促使保全業朝向正面、公平的方向競爭。刑警局傅美惠女士在其「如何建構適合我國國情之保全法制」論述中，不僅對我國保全業法沿革及今後修法之重點，闡釋綦詳；更針對國內外保全法令提供比較分析。同時倡議規劃保全人員證照制度，增訂負責人反黑條款，及對保全業參與警察任務執行之可行性評估等，立論見解，極為精闢。

正昆本於業者立場，對上述各項措施，極表贊同與敬佩。茲以強化管理階層訓練，規劃證照制度為例，非但足以提升保全人員專業素養，兼具保障從業人員之工作權益，就臺北市保全商業同業公會立場而言，切盼其能早日落實，並願竭盡全力，予以支持。正昆謹在此鄭重呼籲：感謝警政署對保全業之深耕籌謀與關懷德意，保全同業自當堅持理念，堅定信心，縱然環境變遷，競爭激烈，惟能團結和諧，展現智慧，必能開拓商機，再創新局。

臺北市保全商業同業公會理事長