



四川省『十二五』 经济社会发展战略

丛书

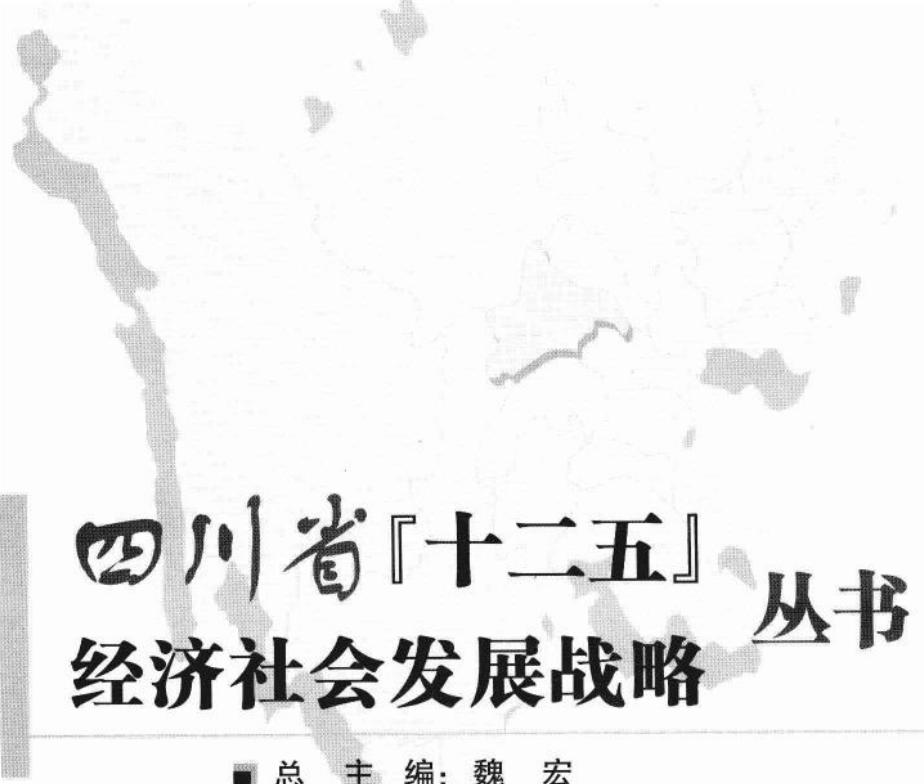
■ 总主编：魏 宏 执行主编：刘 毅 周治滨

· 成都卷 ·

主 编：邵 昱



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



四川省『十二五』 经济社会发展战略 丛书

■ 总 主 编：魏 宏
执行主编：刘 毅 周治滨
执行副主编：吴志强 李翔宇

· 成都卷 ·

主 编：邵 昱
副主编：谢育新



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省“十二五”经济社会发展战略丛书·成都卷/
邵昱主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 12
ISBN 978-7-5035-4680-8

I·四… II. 邵… III. ①区域经济发展-经济发展
战略-成都市-2011~2015②社会发展-发展战略-成都市-
2011~2015 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 268542 号

四川省“十二五”经济社会发展战略丛书·成都卷

责任编辑 严宏伟 李华凯
版式设计 李 灵
责任校对 王 巍
责任印刷 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄100号)
邮 编 100091
网 址 www.dxcbs.net
电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
经 销 新华书店
印 刷 成都白马印务有限公司
字 数 362千字
版 次 2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷
开 本 700毫米×1000毫米 1/16
印 张 20.875
定 价 41.00元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目 录

战 略 谋 划 篇

第一章 实施城乡统筹“四位一体”科学发展战略 促进

城乡巨变·····	(3)
一 成都市“十一五”经济社会发展回顾：成就与经验·····	(3)
(一) “十一五”经济社会发展取得的成绩·····	(3)
(二) “十一五”经济社会发展的经验·····	(4)
二 成都市“十二五”经济社会发展的总目标与任务·····	(9)
(一) “十二五”经济社会发展的总目标·····	(9)
(二) “十二五”时期经济社会发展的目标任务·····	(9)
三 抓住和用好战略机遇期，加快发展方式转变·····	(12)
(一) “十二五”经济社会发展面临的机遇·····	(12)
(二) “十二五”时期发展面临的挑战·····	(14)
(三) 加快发展方式转变·····	(15)

第二章 确立全面实现“新三最”目标 奠定建设“世界

现代田园城市”坚实基础·····	(17)
一 成都市“十二五”经济社会发展的指导思想·····	(17)
二 成都市“十二五”经济社会发展的基本要求·····	(18)
(一) “十二五”经济社会发展的总要求·····	(18)
(二) “十二五”时期经济社会发展的基本要求·····	(21)

战 略 内 容 篇

第三章 全面提升城乡规划建设管理水平·····

一 “十一五”城乡规划建设管理成就与经验·····	(31)
(一) 成就·····	(31)
(二) 经验·····	(32)
(三) 进一步加强城乡规划建设管理的重要性和迫切性·····	(33)
二 “十二五”城乡规划建设管理的目标和任务·····	(34)

(一) 着力构建新型城乡形态·····	(34)
(二) 大力推进新型城镇化·····	(36)
(三) 建设社会主义新农村·····	(38)
(四) 加强城乡基础设施建设·····	(40)
(五) 全面推进灾区振兴发展·····	(42)
三 城乡规划建设管理的难点和重点·····	(43)
(一) 坚持统筹城乡的基本方略, 充分发挥规划在建设世界 现代田园城市的龙头和基础作用·····	(43)
(二) 以实现成都市城市整体协调发展为目标, 大力发 展和完善城市基础设施·····	(43)
(三) 加强景观建设, 整体提升中心城的人居环境·····	(44)
(四) 加大公共服务配套设施项目建设力度, 保障城乡居民 享受平等的公共服务·····	(44)
(五) 加强城镇体系建设, 积极推进市域大中小城市和小城 镇协调发展·····	(45)
(六) 全面提升城乡管理水平, 建设和谐有序、整洁美观的 城乡环境·····	(45)
(七) 提升灾区可持续发展能力, 实现灾区经济社会全面 振兴·····	(45)
(八) 逐步完善和形成高效的建筑市场管理体制和运行机制, 建立起适应市场经济发展要求的建筑工程价格管理体 制和调控体系·····	(45)
(九) 积极做好房地产宏观调控工作, 确保全市房地产业平稳 健康发展·····	(46)
(十) 推进勘察设计咨询行业体制与机制创新, 提高勘察设计 企业的核心竞争力·····	(46)
(十一) 完善城乡建设节能、节材措施, 促进循环经济在建设 事业的大力发展·····	(46)
第四章 加快构建现代产业体系·····	(48)
一 “十一五”产业结构优化升级的成就与经验·····	(48)
二 “十二五”产业结构优化升级的目标和任务·····	(51)
(一) 推进战略功能区建设·····	(51)
(二) 优先发展现代服务业·····	(52)

(三) 大力发展高新技术产业·····	(53)
(四) 提升发展现代制造业·····	(53)
(五) 加快发展现代农业·····	(54)
三 现代产业体系构建的难点和重点·····	(54)
(一) 推进战略功能区建设的重点·····	(56)
(二) 优先发展现代服务业的重点·····	(56)
(三) 大力发展高新技术产业的重点·····	(57)
(四) 提升发展现代制造业的重点·····	(58)
(五) 加快发展现代农业的重点·····	(59)
第五章 建设内陆开放型经济战略高地·····	(61)
一 “十一五”对内对外开放的成就与经验·····	(61)
二 “十二五”对内对外开放的目标和任务·····	(63)
(一) 建设国际性区域枢纽·····	(63)
(二) 建设国际性区域中心城市·····	(65)
(三) 加快成都经济区建设·····	(66)
(四) 加强多层次区域合作·····	(68)
(五) 加强国际经济合作与交流·····	(71)
(六) 扩大对外贸易·····	(72)
(七) 优化对外开放环境·····	(73)
三 推进开放发展的难点和重点·····	(74)
(一) “十二五”成都推进开放发展的难点·····	(74)
(二) 推进开放发展的重点·····	(75)
第六章 加快建设国家创新型城市·····	(76)
一 “十一五”建设国家创新型城市的历程及“十二五”面临的形势·····	(76)
(一) “十一五”建设国家创新型城市的历程·····	(76)
(二) “十二五”面临的形势·····	(77)
二 “十二五”建设国家创新型城市的目标和任务·····	(78)
(一) 目标·····	(78)
(二) 主要任务·····	(79)
三 推进创新型城市建设的难点和重点·····	(86)

第七章 推进社会和谐建设	(88)
一 “十一五”民生建设的成就与经验.....	(88)
(一) 成就.....	(88)
(二) “十一五”期间民生建设经验.....	(89)
二 “十二五”民生建设的目标与任务.....	(90)
(一) 提升就业、收入和社会保障水平.....	(90)
(二) 提高人口管理和服务水平.....	(93)
(三) 提高人民群众健康水平.....	(95)
(四) 加强和创新社会管理.....	(96)
三 加强民生建设的难点和重点.....	(98)
(一) 加强民生建设的难点.....	(98)
(二) 加强民生建设的重点.....	(99)
第八章 推进资源节约型和环境友好型社会建设	(101)
一 “十一五”资源与环境建设的成就与经验.....	(101)
(一) 坚持创新,引领资源环保规划.....	(101)
(二) 深化环境影响评价制度建设.....	(102)
(三) 创新体制机制,加大环保力度.....	(103)
(四) 扎实推进污染减排切实有效.....	(104)
(五) 创新执法模式,提高监察质量.....	(105)
(六) 创建环保督察,推进全域考核.....	(105)
二 “十二五”资源与环境建设的目标和任务.....	(106)
(一) 强化资源保障和节约利用.....	(107)
(二) 加强环境保护和生态建设.....	(108)
(三) 积极发展循环经济.....	(110)
三 推进资源与环境建设的难点和重点.....	(112)
(一) 积极转变经济发展方式.....	(113)
(二) 建立健全相关法律体系.....	(113)
(三) 倡导推动国民绿色消费.....	(114)
第九章 加强社会主义文化建设	(115)
一 “十一五”文化建设的成就与经验.....	(115)
(一) 文化事业着力民生.....	(115)
(二) 文化产业迅猛发展.....	(115)

(三) 艺术生产硕果累累·····	(116)
(四) 群众性文化活动成效明显·····	(116)
二 “十二五”文化建设的目标和任务·····	(118)
(一) 提高全社会文明素质·····	(119)
(二) 全面繁荣文化事业·····	(120)
(三) 大力发展文化产业·····	(121)
(四) 提升文化软实力·····	(122)
三 加快文化建设的难点和重点·····	(123)
第十章 深化统筹城乡综合配套改革·····	(127)
一 “十一五”统筹城乡发展,推进城乡一体化的成就·····	(127)
二 “十二五”统筹城乡综合配套改革试验区建设的目标和任务·····	(129)
(一) 深入推进农村工作“四大基础工程”·····	(129)
(二) 全面深化市场化改革·····	(133)
(三) 创新城乡一体的管理体制·····	(136)
三 推进统筹城乡综合配套改革的难点和重点·····	(139)
(一) 深化城乡管理体制一体化改革,形成统筹城乡发展的制度框架·····	(139)
(二) 构建城乡一体化的市场体系,消除阻碍城乡生产要素自由流动的体制障碍·····	(139)
(三) 以增加农村公共服务为重点,形成城乡公共服务均衡发展的体制机制·····	(140)
(四) 深化政府管理体制改革,切实转变政府职能,建设公共服务型政府·····	(140)

战 略 保 障 篇

第十一章 确保发展目标和重点任务的完成·····	(145)
一 加强政策引导·····	(145)
(一) 着力扩大消费需求·····	(145)
(二) 调整优化投资结构·····	(148)
(三) 优化产业政策导向·····	(150)
(四) 建立覆盖城乡的公共财政体系·····	(152)
二 强化实施保障·····	(152)

(一) 充分发挥党的领导核心作用·····	(153)
(二) 大力加强人才队伍建设·····	(154)
(三) 加强社会主义政治文明建设·····	(154)
(四) 制定专业发展规划·····	(155)
(五) 进一步深化体制改革·····	(156)

区(市)县篇

锦江区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(161)
青羊区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(171)
金牛区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(178)
武侯区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(187)
成华区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(195)
龙泉驿区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(203)
青白江区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(210)
新都区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(219)
温江区“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(228)
都江堰市“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(236)
彭州市“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(243)
邛崃市“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(251)
崇州市“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(258)
金堂县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(268)
双流县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(276)
郫县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(282)
大邑县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(291)
蒲江县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(297)
新津县“十二五”时期经济社会发展战略概要·····	(305)
参考文献 ·····	(314)
后 记 ·····	(317)

战略谋划篇

第一章 实施城乡统筹“四位一体”科学发展战略 促进城乡巨变

《成都市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》(以下简称《成都市“十二五”规划纲要》)回顾了“十一五”时期成都市经济社会取得的巨大的成就,阐明了未来五年发展战略目标和途径,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是全市人民共同奋斗,全面建设小康社会,深入推进城乡一体化,建设“新三最”城市,为建设世界现代田园城市奠定坚实基础的行动纲领。

一、成都市“十一五”经济社会发展回顾:成就与经验

成都市在“十一五”(2006—2010年)时期,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,深入实施城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略,加快转变经济发展方式,奋力推进三次产业追赶型跨越式发展,有效应对“5·12”特大地震灾害和国际金融危机,稳步实施国家统筹城乡综合配套改革试验区建设。经过全市人民五年的艰苦奋斗,在深入推进城乡一体化、构建和谐成都、全面建设小康社会等诸多方面取得了显著成绩,“十一五”规划确定的主要目标和任务圆满完成,开创了经济社会又好又快发展新时期,谱写了科学发展新篇章,为“十二五”时期的发展奠定了坚实基础。

(一)“十一五”经济社会发展取得的成绩

1. 经济实力显著增强

2010年全市生产总值达到5551.33亿元,比2005年增长95.9%,年均增长14.4%,高于全国4个百分点左右;地方财政一般预算收入达到526.9亿元,年均增长30.1%。现代农业发展势头良好,工业发展步伐加快,服务业稳步发展,三次产业结构继续优化,产业实力进一步提升;发展方式加快转变,节能减排取得进展,自主创新能力增强;城乡基础设施明显改善,城市功能不断完善提升。

2. 统筹城乡深入推进

以推进城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹发展战略深入推进，被国务院确定为全国统筹城乡综合配套改革试验区。“三个集中”的根本方法进一步完善，“六个一体化”的科学体制初步构建，农村工作“四大基础工程”建设取得成效。投资体制、医药卫生体制、行政管理体制等重点领域的改革稳步推进。

3. 社会民生显著改善

城乡居民收入大幅提升，2010年城镇居民人均可支配收入达20835元，比2005年增长83.4%，年均增长12.9%；农村居民人均纯收入达8205元，比2005年增长82.9%，年均增长12.8%。城乡就业体系进一步完善，社会保障扩面提质，教育事业发展更加均衡，医疗卫生保障能力稳步提高，人口计生服务管理体系进一步完善，文化事业和文化产业快速发展，民主法治建设加快，精神文明建设成效显著。

4. 对外开放不断扩大

进出口持续快速增长，2010年全市进出口总额达246.6亿美元，是2005年的5.48倍，年均增长40.5%，进出口商品结构进一步优化；利用外资大幅增长，2010年实际使用外资超过64.1亿美元，是2005年的11倍，招大引强成效明显，落户成都的世界500强企业累计达189家；对外交流合作不断拓展，国际友好城市增至13个，以成都经济区为重点的区域合作全面推进，实施“走出去”战略步伐加快。

（二）“十一五”经济社会发展的经验

成都市“十一五”取得巨大成就，其主要经验可概括为以下十个方面：

1. 准确把握中央战略部署，以破解二元结构和“三农”问题为突破点，全力推进城乡一体化战略

从2003年开始推进城乡一体化，到2007年6月获批国家统筹城乡综合配套改革试验区，成都一路探寻破解城乡二元结构顽症之密码。成都实施了以推进城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略，努力探索实现城乡同发展共繁荣的改革创新发展道路。通过实施“三个集中”、农村工作“四大基础工程”和推进城乡“六个一体化”，为贯彻落实科学发展观、解决“三农”问题、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局、加快城乡全面现代化进程，闯出了一条符合中央精神、符合成都实际的科学发展之路。成都改革实践的目的就是要破除造成城乡二元结构的体制机制，实现公共资源的城乡均衡配置，赋予农民真正意义的财产权利，实现包括劳动力在内的城乡各类生产要

素自由流动,让社会财富涌泉畅流,让城乡群众共享科学发展成果。近年来,以改革促进发展,以发展支撑改革,注重改革的全面性和系统性,形成了统筹城乡发展的基本方略、政策措施和制度体系,经过几年的埋头实践和锐意改革,确立了经济市场化、管理民主化和社会公平化的城乡经济社会一体化发展新格局,城乡同发展共繁荣的良好局面初步呈现,现代城市与现代农村和谐相融、历史文化与现代文明交相辉映的新型城乡形态初具雏形。城乡居民实实在在地共享了改革发展成果。

2. 抓住发展中的主要矛盾,以规划为龙头,积极实施“全域成都”科学规划

成都在实践探索中总结形成了一套推动城乡一体化发展的规划理念、措施和体制机制,实现了从“城市规划”到“城乡规划”到“全域规划”的跃升。2007年7月19日,成都市决策者首次提出“全域成都”的新概念,即“要用‘全域成都’的理念实施城乡统筹”。成都统筹城乡发展始终坚持以科学规划为先导统揽全局,有效破解我国规划工作中长期以来由于重技术规划轻公共政策、重城市轻农村、条块分割所产生的城市与乡村之间、经济与社会之间、人与自然之间的矛盾与冲突,初步形成了新型城乡形态,并有效承载和统领成都经济社会各项事业蓬勃发展。成都统筹城乡科学规划的核心内容是:始终确立城乡规划的统领地位,坚持将统筹城乡发展规划作为依法行政、科学发展的基础;坚持突出规划公共政策属性;持续提升统筹城乡规划理念,创新“强化两头、简化中间”的城乡规划管理体制;坚持以“三个集中”为纲的城乡一体化工作方法,探索形成有效促进健康城镇化和构建新型城乡关系的规划模式。通过积极实施“全域成都”科学规划,保障了广大城乡居民的公共利益,促进了经济社会发展。

3. 深化改革不动摇,以建设规范化服务型政府为保障,积极推进行政体制改革

制定了全面深化规范化服务型政府建设十年规划纲要,着力推动体制创新、机制创新、管理创新和效能创新,促进依法行政、阳光行政、高效行政,努力建设行政服务最优、行政效能最高、行政成本最低的规范化服务型政府。不断深化市、区(市)县、乡镇三级政府行政管理体制改革,完善了职能有机统一的大部门体制,强化了乡镇政府(街道办事处)公共服务和社会管理职能,弱化招商引资、协税护税等经济职能,实现乡镇政府(街道办事处)职能转变。深化了村级综合改革,加强和改进村(社区)党组织领导。大刀阔斧改革投融资体制、行政管理体制和行政审批制度,全力建设规范化服务型政府(机关)。2009年全面正式启动创建全国法治城市,加强法

治政府建设。同时，从2010年起将法治城市建设纳入党校专题培训班内容。在全国率先建立了统筹城乡的大部门管理体制，先后对农业、水务、交通等30多个部门的行政管理体制进行了改革调整。全面推进依法行政，切实加强廉政建设。深化各级政府政务服务中心建设，积极推行电子政务和电子监察，进一步规范乡镇（街道）便民服务中心“一窗式”服务，推进规范服务进社区、进乡村。加大行政决策公开力度，完善公众参与重大行政决策规则和程序，落实政务公开社会评议制度，加强政务公开社会监督，拓宽畅通民意收集和反馈渠道。市政府门户网站在中国政府网站绩效评估中排名省会城市第二名。

4. 坚持以人为本，以改善民生为目的，着力构建城乡公共服务体系

公共服务是政府为满足公民生活、生存和发展的需求，能使公民受益而提供公共产品和服务。成都市在近年的经济发展中，始终坚持以人为本，以城乡公共服务公平化为目标，努力探索实现城乡居民享受平等的公民权利、均等的公共服务和同质的生活条件的新途径。通过大幅度增加农村公共服务的投入、加强农村基础设施建设和均衡配置城乡公共资源，以提高城乡公共服务和社会管理水平，努力实现城乡居民共享发展成果，基本实现了“老有所养、学有所教、病有所医、住有所居”的公共服务目标。在改善民生、加强和创新社会管理中主要推行了六条措施：一是不断完善城乡公共服务体系；二是努力推进基础教育城乡均衡化；三是推进基础设施向农村延伸；四是推进公共卫生体系覆盖农村建设；五是全面实施城乡养老保险制度；六是构建起城乡一体化的社会救助体系。

5. 坚持走新型工业化道路，以科技为坚实支撑，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业及现代服务业

成都市深化实施高科技成都行动计划和成都市知识产权战略，着力区域技术创新体系建设，大力推进科技创新创业，大力推进开放合作和西部科技中心建设，为成都市经济社会发展提供了支撑。一是实施科技强市战略，大力开发人才资源。二是以高新科技改造传统产业。如成都产的“女鞋”，已步入120多个国家和地区。三是以科技支撑新型工业化。如2009年国内第一个集科学计算、工程计算及商业计算于一体的成都云计算中心开通运行，是成都近年来新型工业化谋略的杰作之一。四是实施工业布局规划和产业结构调整，推行工业集中发展，突出一区一主业。五是大力发展现代服务业，全力打造“成都服务”品牌。六是推进科技管理体制机制创新，强化科技政策保障。七是加强自主创新能力建设，加快产业技术高端发展。八是优化科技创新服务体系，促进技术转移和成果转化。九是强化

科技创新基础保障体系，提升科技创新能力。十是大力实施科技兴农，推进现代农业发展。

6. 放眼世界，以重新定位成都科学发展目标为契机，全力推进世界现代田园城市建设

成都市于2009年12月确立了建设“世界现代田园城市”（后进一步表述为“世界生态田园城市”）的历史定位和长远目标。这一历史定位和长远目标，实质上是把推动发展方式的根本转变提到了战略层面，是在成都市8年来统筹城乡发展的实践基础上，更好践行科学发展理念，更加注重以人为本，更加注重资源节约和环境友好，更加注重历史文化保护和有序开发利用，更加注重自主创新，更加注重对外开放，实现对城乡一体化实践的全面提升和深化。建设世界现代田园城市，本质上是符合科学发展观要求，体现“自然之美、社会公正、城乡一体”核心思想的新型城市。成都市提出建设世界现代田园城市通过构建多中心、组团式、网络化新型城乡形态，强化国际区域性枢纽功能，构建具有国际竞争力区域中心城市的长远战略，为成都迈向世界级、现代化、超大型的田园城市奠定了空间上的宏观框架；全市规划确定13个市级战略功能区和11条示范线，并以此为载体和抓手，构建现代产业体系，为成都统筹城乡发展提供了长远的经济保障；将生态优先理念提升至战略层面并创造性地编制“198地区”规划，稳定了城市生态大格局。建设世界现代田园城市为成都未来发展指明了方向，即“未来的成都将是一座城乡一体化、全面现代化、充分国际化的区域枢纽和中心城市，城乡繁荣、产业发达、居民幸福、环境优美、文化多样、特色鲜明、独具魅力”。成都市建设世界现代田园城市突出两个重点、强化三大机制，即“以转变发展方式为主线”和“以枢纽中心建设为龙头”为重点；强化“推进两型社会建设，构建田园城市的生态文明机制”和“深化改革、扩大开放，为田园城市建设提供强大动力机制”及“始终坚持以人为本，完善城乡群众共创共享的体制机制”。

7. 洞察时代发展特征，以建立良好创业环境为重点，不断扩大对外开放

高度重视对外开放，不断提高对外开放和招商引资水平，为成都经济社会发展奠定了坚实的物质基础。一是瞄准产业龙头，着力引进重大项目。二是突出专业园区招商。三是强化专业化招商。四是大力推进资源招商。五是围绕重点产业，组建专业招商团队。通过不断努力，近年来，引进了一大批具有国际竞争力的企业到成都投资发展。成都市荣获“2010年度世界特色魅力城市”称号；被《福布斯》评为未来10年全球发展最快城市排行榜第一名。

8. 遵循协调发展基本方针，以建立安全稳定的社会环境为基础，大力推进和谐社会建设

促进经济社会发展的前提和基础就是要有一个和谐稳定的社会环境。成都市近年来，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，提高社会管理科学化水平，坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，加强社会管理法律、体制、能力建设，维护人民群众权益，促进社会公平正义。在统筹城乡发展中不断加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制，初步形成了科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，认真统筹协调各方面利益关系，加强社会矛盾源头治理，妥善处理人民内部矛盾，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护群众合法权益。深入开展治安整治专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会秩序和谐稳定。2010年荣获全国民族团结进步模范集体称号。

9. 积极开发人才资源，以加强干部队伍建设为根本，大力提升领导干部的科学发展能力

坚持以人为本，切实贯彻“尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造”的方针；坚持“党管干部和人才”基本原则，做到扩大人才总量与调整人才结构、提高人才素质相结合，人才资源的市场配置的基础性作用和政府宏观调控相结合；坚持以人才开发为动力，以高层次人才队伍建设为重点，以市场配置人才资源为基础，以加大人才投入为支撑，以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才为主体，努力培养经济社会发展急需的高技能人才和农村实用人才；坚持创新体制机制，优化人才结构，改善人才环境，大力促进人才资源向人才资本转变，将人才发展纳入全市国民经济和社会发展规划，努力提升人才队伍科学发展能力；坚持以执政能力建设为重点，不断优化党政人才队伍建设；坚持以提升企业竞争力为核心，强化企业经营管理人才队伍建设；坚持以培养科技创新能力为主题，加强了高层次专业技术人才队伍建设；坚持以提高运用操作能力为基础，强化了技能人才队伍建设；坚持以提高致富能力为目的，推动了新农村人才建设；坚持以重点产业项目为载体，推进了主导产业人才建设。

10. 坚持党的领导，以深化基层民主政治建设为动力，切实加强党的建设

市委全面贯彻落实科学发展观，深入实施城乡统筹，坚持经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设和党的建设全面协调发展，加快转变经济发展方式，奋力推进三次产业追赶型跨越式发展，牢牢把握工作