



和平·和谐·合作

——中国外交十年历程

PEACE HARMONY COOPERATION
China's Diplomacy: 2002—2012

赵进军◎主编

 世界知识出版社

和平·和谐·合作

——中国外交十年历程

PEACE HARMONY COOPERATION

China's Diplomacy: 2002—2012

赵进军 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

和平·和谐·合作：中国外交十年历程 / 赵进军 主编.

—北京：世界知识出版社，2012.9

ISBN 978-7-5012-4336-5

I . ①和… II . ①赵… III . ①外交史—中国—现代

IV . ①D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 197394 号

责任编辑 袁路明
责任出版 赵 玥
责任校对 张 琨
封面设计 田 林

书 名

和平·和谐·合作——中国外交十年历程

Heping Hexie Hezuo: Zhongguo Waijiao Shinian Licheng

主 编

赵进军

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65265923 (发行)

印 刷

河北新华第一印刷有限责任公司

经 销

新华书店

开本印张

980 × 680毫米 1/16 29印张

字 数

430千字

版次印次

2012年9月第一版 2012年9月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4336-5

定 价

62.00元

版权所有 侵权必究

目 录

第一编 外交思想的发展

第1章 中国对时代认识的发展	3
一、国际格局处在大变革、大调整之中	4
二、相互依存日益深化	7
三、和平、发展、合作是时代的潮流	10
四、和谐是时代发展的方向	12
第2章 坚持走和平发展道路	16
一、发展是中国的第一要务	19
二、中国的发展是科学的发展	24
三、中国的发展是自主的发展	29
四、中国的发展是和平的发展	31
第3章 坚持互利共赢的开放战略	34
一、统筹国内国际两个大局	35
二、中国的发展是开放的发展	38
三、中国的发展是合作的发展	39
四、中国的发展是共同的发展	42

第4章 努力建设和谐世界	45
一、新秩序观与国际政治民主建设	45
二、新发展观与推动世界经济的共同繁荣	47
三、新文明观与尊重世界文明的多样性	48
四、新安全观与加强各国的安全合作	50
五、新责任观与合作应对全球性挑战	51
小 结	53

第二编 外交战略与布局的完善

第5章 中国与主要大国的关系	57
一、中美关系	59
二、中俄关系	66
三、中日关系	74
四、中欧关系	78

第6章 中国与周边国家的关系	84
一、“与邻为善，以邻为伴”——中国对周边国家的外交战略 ...	84
二、中国与东南亚国家的关系	86
三、中国与南亚国家的关系	92
四、中国与中亚邻国的关系	95
五、中国与东北亚国家的关系	98

第7章 中国对发展中国家的外交战略	103
一、与发展中国家关系是中国外交的基石	103
二、中国对新兴发展中大国的外交战略	106
三、中国对撒哈拉以南非洲国家的外交战略	112

四、中国对西亚北非国家的外交战略	119
五、中国对拉丁美洲的外交战略	125
六、中国对南太平洋岛国的外交战略	130
第8章 中国多边外交的发展	135
一、中国多边外交发展的背景及特点	135
二、中国在政治安全领域多边外交的发展	140
三、中国在国际经贸领域多边外交的发展	144
四、中国在发展、环境等专门领域多边外交的发展	148
小 结	152
 第三编 维护国家主权与安全 	
第9章 新时期我国的国家安全观	155
一、国家安全观的内涵	156
二、胡锦涛国家安全观主要特征	165
三、国家安全观的时代意义	172
第10章 传统安全的维护	177
一、政治军事互信建设	177
二、军控、裁军与防扩散	181
三、积极参与世界维和行动	185
第11章 非传统安全领域的合作	193
一、经济安全	194
二、生态环境安全	198
三、能源安全	207
四、信息安全	212

五、反对恐怖主义	219
第12章 确保周边安全	224
一、东部安全重新塑造	224
二、东南部安全稳中求进	235
三、西北部安全长足进展	242
 第四编 促进经济的全面、协调和可持续发展	
第13章 对外开放强力助推中国经济持续快速增长	257
一、快速增长的中国经济	258
二、加速转型的中国经济	270
三、中国经济增长的外向型特征	275
四、全面发展的中国对外经济关系	280
 第14章 经济外交积极拓展中国经济对外开放空间	288
一、剧烈波动的世界经济形势	288
二、复杂多变的国际经济环境	292
三、加速调整的全球经济格局	296
四、艰难变革的国际经济体系	301
五、愈演愈烈的对外经贸摩擦	305
六、不辱使命的中国经济外交	310
 第15章 促进中国经济外交的多机制互动	320
一、双边经济外交：确保稳定的大国经济关系	320
二、区域经济合作：营造良好的周边经济环境	325
三、多边经济外交：力争合理的国际经济权益	330

第16章 推动中国经济外交的多领域拓展	334
一、拓展市场, 应对摩擦, 贸易外交成果显著	334
二、强化协调, 规避风险, 财金外交积极进取	339
三、促进合作, 确保安全, 资源外交有序推进	344
四、服务发展, 助力转型, 环保外交渐入佳境	349
五、增大外援力度, 担当国际责任	354
六、为中国企业走出去保驾护航	359
七、开拓中国经济外交的新领域	366

第五编 提升中国“软实力”与外交为民

第17章 增强“软实力”与提升中国国际影响力	375
一、中国对“软实力”的认识及应用	377
二、中国加强软实力建设的必要性	378
三、中国提升软实力需要增强“内功”	382
四、中国提升国际影响力的主要途径	385
第18章 公共外交的拓展	389
一、中国开展公共外交的必要性	390
二、中国公共外交的目标	393
三、中国公共外交的实践	395
四、中国公共外交的发展方向	408
第19章 人文外交的成就	411
一、人文外交的提出	412
二、人文外交的基本特征	414
三、我国人文外交的成就	415

第20章 “外交为民”和中国领事保护	433
一、“外交为民”理念的提出与对领事保护的高度重视	433
二、领事保护预防机制建设	436
三、领事保护应急和协调机制的建立	443
四、领事保护与中国软实力的提升	451

第 一 编

外交思想的发展

第1章

中国对时代认识的发展

党的十六大以来，面对国家发展的新情况、新问题和迅速变化的国际形势，中国外交稳中求进，国际影响力进一步提高，为维护国家的发展、稳定，推动和谐世界建设发挥了重要作用。外交工作的成就离不开外交思想、理论的创新。当代中国外交思想理论的创新是对中国传统外交资源进行理论开发，对西方外交理论进行辩证总结，对当代中国外交实践进行理论升华的基础上形成的，是中国特色社会主义理论的重要组成部分。它不仅对中国未来外交实践有指导意义，也具有世界意义。十年来，中国外交思想理论不断完善——定位更加清晰、目标更为明确、道路更加可信、逻辑更加缜密，逐步形成了中国特色的外交理论体系。

马克思主义的时代性，就是在全面掌握马克思主义理论体系和精神实质的基础上，观察和认识我们所处的时代，解决我们的时代面临的问题。马克思恩格斯曾经说过，一切划时代的体系的真正内容都是基于产生这些体系的那个时期的需要而形成的。脱离了时代，脱离了时代的问题，也就不存在活的马克思主义。当代中国外交的首要问题就是要用马克思主义的立场、观点和方法，以时代的精神，来审视和思考时代的变化和发展。

一、国际格局处在大变革、大调整之中

当今国际关系、国际格局、国际秩序正处在新一轮调整变化之中，国际形势继续发生复杂深刻变化。

首先，西方发达国家正在经历一场深刻的经济、政治危机，权力相对削弱。冷战结束后，美国企图利用自己冷战胜利的巨大优势建立一超独霸的单级世界，通过海湾战争、科索沃战争，及北约东扩、在世界范围内推广民主等逐步和扩大自己的影响。2011年“9·11”事件以后，美国抓住机会发动了阿富汗和伊拉克战争，企图迅速实现自己的战略目标。然而，伊拉克战争的实践表明，单边主义、强权政治不得人心，美国不仅在战争中损失了大量的人力、物力和财力，其国际威慑力也受到了很大伤害。出于避免经济衰退同时转嫁战争开支等考虑，“9·11”事件后美国长期奉行了宽松的货币政策，致使经济过度扩张，并最终酿成了2008年以来的次贷危机和全球金融危机。2009年危机进一步扩展，引发了欧洲主权债务危机。经济危机转化为政治危机和社会危机，2011年9月起，一场没有组织、没有纲领、没有目标的“占领华尔街”运动开始在世界范围内扩展，人们对现有经济制度导致贫富差距拉大表达不满，也对政党政治只顾党派利益不顾国家安危表达愤慨。截至2012年5月，包括英国首相布朗、意大利总理贝卢斯科尼、法国总统萨科齐在内的11位欧洲领导人因为欧债问题下台。总体上看，过去十年西方发达国家经历了由盛转衰的过程，内部改革举步维艰，但总体实力尚在，对世界事务中仍然拥有主导权。

其次，新兴市场和发展中国家继续保持整体崛起势头，在国际上影响力不断增大。目前，“金砖国家”国土面积占世界领土总面积的27%，人口占世界总人口的43%。据中国社科院发表的新兴经济体蓝皮书《金砖国家经济社会发展报告（2011）》估算，金砖四国（不含南非）的GDP总量将从2008年占世界份额的15%上升到2015年的22%——四国经济总量将超过美国，同时四国的GDP增量也将占世界

增量的1/3。^①在经济迅速成长的同时，金砖国家的机制化合作不断深化，自2009年领导人首次峰会以来，金砖国家集团已经由经济学家的一个概念演变成了有相当影响力的多边合作机制，各国在经济、安全等重大问题上采取统一立场，日益成为牵动国际形势发展的重要力量。新兴市场的崛起也改变着国际机制。2009年9月，全球19个主要经济体和欧洲联盟领导人在美国匹兹堡宣布，二十国集团（G20）将代替八国集团，成为国际经济合作与协调的首要全球性论坛，显示发展中国家地位的上升。国际金融机构和金融监管改革已经取得一定进展，2010年10月，二十国集团（G20）财长和央行行长会议就IMF改革问题达成协议。决定将在2012年之前，向包括新兴国家在内代表性不足的国家转移6%以上份额，这是关于该组织治理方面的最大一次改革。根据改革方案，“金砖国家”在世界银行的投票权将大幅增加至13.1%，在国际货币基金组织的份额将达到14.81%。^②当然，在新兴经济体地位提高的同时也必须看到，当前新兴经济体国家间合作尚处于初级阶段，各国发展面临外部需求萎缩、内部通胀加剧、全球各种形式的保护主义明显增多等挑战。总体上看，发展中国家整体实力提升，但在国际体系中仍然处于弱势地位。

最后，经济全球化进入调整期，国际矛盾深刻而复杂，世界各种力量之间的博弈加剧。冷战结束后，全球化进入了快速发展时期，直接影响了全球力量的此消彼长。从20世纪末的亚洲金融危机到今天欧洲的主权债务危机，全球化在迅速发展的同时负面影响也逐渐显现，未来全球化进程不会是一帆风顺的。全球产业结构的快速转移提升了发达国家的经济结构，也不可避免地加剧了其就业压力，随着发达国家经济调整以及发展中国家工资等劳动成本上升，全球制造业将由美日欧等发达国家向发展中国家转移，变成双向转移；经济发展的同质性使发展中国家不仅面临来自工业化国家的压力，也面临来自其他发展中国家的激烈竞争；发展中国家尽管可能在一些领域缩小同工业化国家的技术差距，但发达国家仍牢牢控制科技创新高地，发展中经济

① 中国社科院：《金砖国家经济社会发展报告（2011）》，中国社科院社科文献出版社，2011年版。

② 陆峰：《“金砖国家”：合作共赢之旅》，《光明日报》，2011年3月30日。

体对工业化经济体的依附程度仍然很高；贸易自由化和跨国资本流动使得发展中经济体经济运行的外部风险加大。冷战结束后，意识形态因素在国际关系中的影响下降，大国之间发生军事冲突的危险降低，非传统安全领域的挑战上升，国际恐怖主义、跨国犯罪、流行性疾病、全球气候变暖等非传统安全威胁日益引起人们的重视。与此同时，在传统安全领域，西方大国与新兴国家之间的矛盾依然存在，北约东扩，美国的战略东移、建立全球反导系统等都反映出美国在传统安全领域打压对手建立绝对优势地位的企图。2003—2008年的“颜色革命”冲击了欧亚地区，引发了美俄关系紧张；在全球金融危机的大背景下，2011年初以来一场“阿拉伯之春”席卷了西亚北非地区，突尼斯、埃及、利比亚政权更迭，也门总统下台，巴林、叙利亚等国骚乱持续。在这场危机中，社会矛盾、经济矛盾、政治矛盾、民族矛盾、教派冲突交织、矛盾错综复杂，大国的介入使危机逐步转变成了世界秩序之争。

总体而言，近十年来，一系列重大事件“带来的国际经济政治格局演变十分深刻复杂”。政治上，一方面世界多极化不可逆转，国际关系民主化不断推进；另一方面霸权主义、强权政治有新发展新表现，意识形态领域的对抗依然激烈，国际力量对比呈现北强南弱、西强东弱的基本态势。经济上，一方面科技进步日新月异，高新技术与传统产业融合日益深化，新兴产业、知识经济方兴未艾，世界生产力显著提高；另一方面全球化在当今的发展使全球性经济发展失衡更加严重，发达国家是经济全球化和科技进步的最大受益者，经济科技实力得到进一步增强，财富和技术力量更加集中于发达国家，发展中国家在激烈的国际经济科技竞争中总体上处于不利地位，面临着发达国家经济科技占优势的巨大压力。文化上，一方面不同文明互相认同感得到增强，国际文化合作日益拓展；另一方面世界范围内思想文化交锋深刻复杂，西方国家加紧向全世界推销意识形态、社会制度、发展模式，策动形形色色的“颜色革命”、“茉莉花革命”。安全上，一方面世界和平与发展大局总体稳定，国际安全合作日趋加强；另一方面当今世界仍然很不安宁，局部冲突和战争不断，传统安全威胁和非传统安全威

胁相互交织,军事能力作为维护国家安全和利益发展的支撑作用更加强化。环保上问题突出,特别是发展中国家工业化进程加快,资源环境压力仍在加大。^①国际形势、问题的错综变化使国际关系中主要矛盾的判断,对待国际纷争的态度选择及处理国际矛盾的手段取舍变得十分困难,这也成为了当今时代的主要特点。

二、相互依存日益深化

冷战结束后,国家间经济交往的地理和政治障碍得以消除,世界第一次出现了真正意义上的全球经济体系,并借助迅速发展的现代科技,形成了全球经济体之间相互依赖,经济体与全球经济体系之间高度相互依存的态势。

首先,以信息科学、生命科学为标志的现代科学技术突飞猛进,世界各国的联系更加紧密,引起了人类社会生产和生活方式的重大变化。以信息技术的发展为例,当代世界正经历着一场以微电子、计算机、通信和网络技术为代表的信息技术引起的大变革。在冷战结束后的短短几十年里,互联网逐步扩散和渗透到全球大部分地区人们的生活中,在世界范围内影响和改变着生产力、生产方式以及人们生活方式。这种改变的深层次意义,涉及到技术与社会生活高度融合所带来的社会组织结构和人类思维方式的重大变迁。从技术与政治的互动关系来看,信息科技的发展和扩散改变了传统政治运作的内外方式,冲破了政府与社会、国内与国外信息交流和传播的屏障,形成了一个地球村落般的意见和观念市场,人们在这里互通有无,从中产生的观念和思想,一定程度上会对既有的国家政治和国际政治概念和体制造成冲击;同时,这种遍布全球各地的强大信息网络,也为各国政府在世界范围内政治思想文化交锋提供了颇具战略意义的途径和平台。正如胡锦涛指出的,在新的时代条件下,战略高技术正日益成为经济社会

^① 参见中央文献研究室第五编研部张晓彤:《试论胡锦涛的时代观》,《瞭望》,2009年11月。

发展的决定性力量，成为综合国力竞争的焦点。^①

其次，经济的迅速增长和科技的长足进步推动经济全球化趋势深入发展。经济全球化是一个长期的历史进程。伴随着近年来科学技术创新的脚步，经济活动跨越国界、跨越区域的扩展更为迅猛。在新工具、新技术的支撑下，国际产业转移继续加快，跨国投资并购活动更加活跃，跨国公司在全球的布局调整仍在进行，以专业化分工为基础的全球生产体系不断发展，人流、物流、资金流和信息流变得更为快捷便利，各国经济联系日益密切。国际贸易，使世界经济继续保持着整体平稳发展的态势，亚洲地区进出口冲势强劲，非洲、拉美多数国家出现较快增长。在全球化的大背景下，各国利益相互交织，更加广泛的国际合作和更为激烈的国际竞争同时并举。各种形式的国际经济政策协调对话广泛展开，区域、跨区域、次区域的双边与多边合作进一步深化，多边机制作用明显上升。以中国为例，“10+1”、“10+3”机制不断发展完善，2010年中国—东盟自贸区正式建成；2004年中国内地与香港澳门地区建立了更紧密的贸易安排（CEPA），2010年中国大陆与台湾签署了《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA），上海合作组织成员国的经贸合作不断深化，建立了“实业家委员会”和“银行联合体”，中日韩自贸区谈判也将在2012年年内启动。与此同时，各国围绕市场、资源、资金、人才等方面的争夺日趋激烈，围绕制定国际贸易规则的斗争日趋尖锐，贸易保护主义抬头、WTO多哈回合谈判停滞不前都是明显的例证。总体上，经贸关系的加强，在全球范围内优化了资源配置，对各国发展经济发挥了重要作用，“全球经济已经成为一个有机互动的整体”。^②

再次，相互依存日益加深，传统的局部矛盾和冲突开始具有全球性影响，全球性的挑战日益增多，国际安全合作需求加强。近年来，国家关系出现新的分化组合，地区形势进入动荡与变革交织的不稳定期。巴以问题、伊核问题、阿富汗等热点问题此起彼伏，长期得

^① 《胡锦涛在中国科学院第13次院士大会和中国工程院第八次院士大会上的讲话》，中央政府门户网站，网址：www.gov.cn，上网日期2006年6月5日。

^② 《胡锦涛在亚非商业峰会晚宴上发表重要演讲》，《人民日报》，2005年4月22日，第一版。