



区域经济发展与布局研究

戴先杰 主编

县域经济发展论

沈山
等著

以新沂为例



中国矿业大学出版社

1. T258603
: 1198603

区域经济发展与布局研究

县域经济发展论

——以新沂为例

沈 山 等著

徐州师大图书馆



22685487

中国矿业大学出版社

8603

责任编辑 宋党育

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展论——以新沂为例 / 沈山著. —徐州:中国矿业大学出版社,2000.06
(区域经济发展与布局研究)

ISBN 7-81070-271-8

I. 县… II. 沈… III. 地区经济-经济发展-经验-新沂市 IV. F127.534

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 53679 号



中国矿业大学出版社出版发行

(江苏徐州 邮政编码 221008)

中国矿业大学印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 6.875 字数 171 千字

2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印数 1~1000 册 总定价 30.00 元(本册定价 15.00 元)

序

作为我国的基本行政单元的县(市),在国民经济管理系统中发挥着重要作用。县域经济,是以一个县或县级市的空间地域为范围,按照经济的内在联系、县情、经济发展阶段,以及社会发展需要而形成的经济综合体。县域经济既是工业经济与农业经济、城市经济与农村经济的结合,也是宏观经济与微观经济的结合,处于中观层次。在我国,县域经济具有明显的乡村性、地域性、层次性、综合性、差异多样性和相对稳定性,渗透着强烈的地方政府经济行为。作为区域经济的一种类型,县域经济与区域经济、部门经济相互协调,共同支撑着国民经济系统。把县域经济发展作为一门学科进行研究,是在经济转轨的社会背景下,区域经济研究对行政区经济现象的充分关照。揭示县域经济的发展规律、组织结构和发 展格局,探索具有中国特色的经济建设模式,是县域经济研究的主要任务。

本书是根据《新沂市“十五”时期社会与经济发展研究(政府咨询报告)》课题的成果经过理论充实而形成的。作为地方政府制订“国民经济和社会发 展‘十五’计划与2015年远景目标规划”的咨询报告,是一种前期基础研究。追本溯原,我国的“五年计划”已经有50年的历史,

形成了一套以“五年计划”为代表的中长期规划的理论和方法。在传统的集权计划经济模式下,其以计划经济管理为依据、以生产力的物质配置为内容、以社会劳动地域分工理论为指导、以建立地域生产综合体和较为完整的工业经济体系为任务、以“五年计划”的发展终端为目标。进入20世纪80年代,我国开始了以市场化为目标的经济体制改革,90年代逐渐形成市场经济运行调节机制,经济成分多元化、投资渠道多样化、投资行为全方位和多层面、投资方向多变换的态势,以及企业经营自主权的扩大和地方政府成为具有独立利益和决策权利的经济主体,从而出现了对原有经济结构和格局的全面突破,对原有经济管理方式的全面冲击。纵向系统的集权计划调控逐渐向目标管理转变,并与横向部门有目的地联结、融合,使区域经济活动更加活跃和重要。在国家发展总目标的指导下,区域经济的发展呈现出前所未有的丰富性、随期性与可塑性。我国的中长期规划(包含五年计划)的性质也发生了根本变化,由指令性、半指令性向指导性转变。市场机制和现代经济的特点,一方面要求规划在保证区域整体利益的同时,注意维护个体发展的要求;另一方面它影响了计划经济下的规律性,降低了规划预测的准确性,这种以往单向控制的执行观念将被多向循环的反馈观念所取代;规划从传统的执行实施型的物质规划、目标控制走向充分的弹性与绝对刚性结合的目标管理控制型的综合规划,成为一种动态的、多极参与的开放系统。作为新世纪和新千年的第一个五年计划是我国社会主义市

场经济体制初步建立后的第一个中长期规划,极具历史和实践意义,需要我们共同探索,课题组在这一方面作了大量的有益的探索,受到地方政府部门的欢迎。

本书作为次发达地区县域经济个案研究,以东部沿海地带的“经济低谷”——新沂市为案例,注重研究区域的系统性和完整性,规范研究与实证研究相结合,理论提炼与应用实践相统一,在实证调查的基础上结合资料研讨,采用全面阐述与典型分析解剖相结合、定性分析与定量计算相结合的综合集成法对县域经济发展思路进行分析。本书各章内容翔实,能揭示县域经济发展的基本趋势,具有较高的学术价值和实践指导意义。全书提出的主要观点对县域经济改革和发展具有很好的参考价值。

江苏淮海发展研究院是由江苏省教育厅、江苏省委宣传部、江苏省哲学社会科学规划办公室和徐州师范大学联合建立的大型人文社会科学综合研究基地。该基地学科门类比较齐全,科研人才比较集中,“立足苏北、面向江苏、走向全国、关注世界”是研究院进行科学研究的基本地域宗旨。许多科研人员长期从事区域经济研究工作,积累了较为丰富的经验和资料。“九五”时期,区域经济研究所先后承担了国家自然科学基金项目“大陆桥经济带空间结构与组织演化研究(49871028)”,国家教育部社科项目“村庄撤并与乡村城镇化研究——以徐州为例(97JD79000 6)”,江苏省哲学社会科学“九五”规划项目“徐连经济带发展研究[苏规划(九五)04-094]”、“江苏省生产力布局研究(04-042-1)”、“江苏省贫困县研究

[(九五)04-092]”、“欧亚大陆桥与徐连经济带研究(04-094-1)”、“苏南苏北小城镇建设对比研究(04-091)”和年度课题“中心城市与区域经济发展研究”、“苏北区情研究”等项目,江苏省教育厅自然科学基金和人文社科基金项目“徐州市农业生产结构调整研究(97092)”、“徐连经济带可持续发展研究(980102)”、“苏北区情评价与发展政策研究(99SJB79006)”、“城镇化与产业化的协同效应及苏北区域发展(00SJB79009)”以及与江苏省计划与经济委员会合作的“推进苏北工业化进程与政策选择”、与江苏省交通经济研究会合作的“苏北农村公路发展战略研究”、与徐州地方政府合作的“徐州市十五时期社会与经济发展思路研究”、“新沂市十五时期社会与经济发展研究政府咨询报告”、“邳州市乡镇域总体规划”等项目。作者作为主持人,先后主持“苏南苏北小城镇建设对比研究”、“新沂市十五时期社会与经济发展研究政府咨询报告”、“邳州市乡镇域总体规划”、“城镇化与产业化的协同效应及苏北区域发展”和“苏北农村公路发展战略研究”等研究项目,并参与其他项目的部分工作,较好地完成了课题研究工作,受到各方面的好评。在此也希望本书作者在对县域经济发展研究的基础上进行跟踪研究,以期在区域经济研究中取得更深入的研究成果。

戴先杰

2000年4月于徐州

前 言

本书是根据《新沂市“十五”时期社会与经济发展研究(政府咨询报告)》课题的成果经过理论充实而形成的。该课题受新沂市政府、新沂市计划与经济委员会委托,由江苏淮海发展研究院和徐州师范大学城市与环境学系承担,沈山、朱传耿主持。

该项课题由郭希忠(新沂市市委书记)、刘兆勤(新沂市市长)任课题领导小组组长,周贞瑞(新沂市计划与经济委员会主任)、陆化芝(新沂市计划与经济委员会副主任)、韦林(新沂市统计局局长)任课题领导小组副组长,由戴先杰教授(江苏省淮海发展研究院副院长、徐州市政府经济与社会发展咨询委员会委员、徐州师范大学城市与环境科学系主任)、安宇(江苏省淮海发展研究院常务副院长、徐州师范大学科技处处长)、刘宏(徐州市政府政策研究室副主任)、赵军(徐州市计划委员会规划处处长)、吕立聪(新沂市计划与经济委员会主任科员)任课题组学术顾问,由沈山、朱传耿任课题负责人,孙继安、王光茹(新沂市计划与经济委员会综合科)任课题组联络员。课题组成员包括朱传耿、薛跃、孔令平、赵清、沈山、王仲智、马晓冬、仇方道、孟召宜、渠爱雪、顾晓波、王丽娟、朱奎等。

在课题研究和本书的撰写过程中,得到了新沂市政府、新沂市计划与经济委员会、江苏省淮海发展研究院、徐州师范大学科技处、徐州师范大学城市与环境科学系的大力支持,戴先杰教授在百忙之中审阅了书稿并欣然作序。在本书即将付印之际,谨向上述给予支持和帮助的专家学者、部门领导以及有关单位表示由衷的感谢。由于作者水平有限,时间又十分仓促,书中不当之处在所难免,恳请读者批评指正。

全书由沈山拟定提纲,根据课题研究专题报告经过理论充实总纂修改定稿而成,戴先杰教授、沈正平博士、朱传耿博士审阅了书稿。各章节的撰写者为:前言、导论、第一章:沈山;第二章:薛跃、沈山;第三章:马晓冬、沈山;第四章:赵清、沈山;第五章:仇方道、沈山;第六章:渠爱雪;第七章:王仲智;第八章:赵清;第九章:孟召宜;第十章:仇方道;第十一章:沈山。

作 者

2000年4月

目 录

序	1
前 言	5
导论 县域经济系统与县域经济发展	1
一、县域经济的基本内涵	2
二、县域经济的运行机制	3
三、县域经济的组织与结构	6
四、县域经济发展与发展模式	8
第一章 经济区位分析	18
一、区位的基本概念与发展	18
二、新沂市的区位条件	24
三、新沂市在徐州六县市中的区位对比分析	25
四、推动新沂市交通区位优势发挥的基本措施	27
第二章 社会与经济发展的外部环境分析	29
一、21 世纪初期经济发展的国际经济环境分析	30
二、21 世纪初期经济发展的国内经济环境分析	38

第三章 社会与经济发展的目标预测	45
一、社会与经济发展的现状	45
二、21 世纪初经济社会发展环境分析	46
三、经济和社会的宏观发展目标预测	48
四、达到发展目标的主要支撑性措施	55
第四章 农业发展与产业化建设	58
一、农业生产条件评价	58
二、农业发展现状	60
三、农业发展面临的主要问题	64
四、农业发展的基本目标和思路	68
五、推进农业发展与产业化建设的措施	72
附录：增加农民收入的“十大方略”	75
第五章 工业结构调整与重点产业发展研究	89
一、工业结构现状分析	89
二、21 世纪初工业发展环境分析	96
三、工业结构调整的思路	98
四、工业重点产业的发展	100
五、工业结构调整的对策	104
六、研究个案 1: 食品工业发展研究	109
七、研究个案 2: 依托科技创新、发展新沂市化工	117
第六章 商贸发展与市场建设	122
一、商贸发展条件分析	122
二、商贸发展与市场建设现状	125
三、商贸发展与市场建设的指导思想	127
四、商贸发展与市场建设的重点	128

五、商贸与市场发展的基本对策	131
第七章 城镇化发展与产业布局研究	135
一、城镇化发展与产业布局的现状分析	135
二、城镇化发展和产业布局存在的问题	139
三、城镇化发展与产业布局的总体思路	142
四、加快城镇化进程,优化产业布局的对策	148
第八章 旅游资源开发研究	154
一、旅游资源及其评价	154
二、旅游业发展条件和现状	157
三、发展旅游业的思路和建议	160
第九章 新沂市发展成中等城市的可行性研究	164
一、中等城市的基本定义	164
二、新沂市发展成中等城市的优势条件	167
三、新沂市发展成中等城市的制约因素	173
四、新沂市现状指标的综合评判	174
五、新沂市发展为中等城市的目标与对策	177
第十章 县域可持续发展研究	183
一、新沂市发展现状分析	183
二、可持续发展的基本思路	187
三、实施可持续发展的战略对策	190
第十一章 若干问题与政策探讨	194
一、城市创新	194
二、科教兴市	195

三、民营主体战略	197
四、乡镇撤并	199

参考文献	203
------------	-----

导论 县域经济系统与县域经济发展

县域经济是构成国民经济的地域单元或空间体现。它经历了相当长的发展历史,在 2000 多年的历史演进中,县域经济的功能日益完善,地位不断提高,物质内涵日趋丰富,逐步形成了自身的运行方式、组织结构和发 展格局,成为我国国民经济中具有综合性和区域性的基本单元、国民经济的基本支柱和协调城乡关系的重要环节。

县域经济是区域经济发展的基础。在我国传统的计划经济模式下,集权计划纵向传导、纵向控制、统一调节,区域经济仅仅是作为国民经济总体布局的一个要素而加以考虑和设置的。区域没有自己相对独立的利益,区域经济主体处于虚无状态,区域内部产业结构、产业分工格局都无条件地服从国民经济的宏观构造,使区域经济发展的动力和活力全面丧失,县域经济研究也就得不到深入的发展。

自 1978 年起,我国开始了以市场化为目标的经济体制改革,以中央向地方和企业放权为主线,循着重新构筑经济主体和利益分配机制的道路而展开,使地方政府成为具有独立利益和决策权力的经济主体,区域经济的垂直依赖弱化,区际间的横向关系迅速发展。这激发了地方政府对本区域经济建设的扩张冲动,使区域经济出现了空前的发展和建设高潮。而区域经济研究也冲破了传统的生产力布局论的枷锁,以全新的视角、全方位地开展工作。

县域经济作为具有过渡性质的一种区域经济类型,在我国区域经济发展中起着基础性的和决定性的地位,成为地方政府和理

论学术界关注的核心问题之一。结合我国市场化改革背景和经济发展的阶段性特征,对作为城乡结合点的县域经济发展进行系统研究,探讨其运行机制、组织结构和区域特征,为县域经济发展战略的制定、发展模式的选择以及改革方案的设计提供理论指导,这对于促进县域经济持续、协调、健康的发展,探索一条具有中国特色的社会主义县域经济的发展道路,建设和发展具有社会主义市场经济学学科和理论都具有重要的意义。

一、县域经济的基本内涵

县在我国是省级以下的行政区划,主要包括县级市、县、旗等行政类别。县级建制是我国国家管理体制中直接面向广大乡村地域,功能比较完备的一级政权组织。县域经济是由于行政区划对区域经济的刚性约束而产生的一种特殊的区域经济现象和类型,包括一个县域范围内各个经济部门和各种经济活动。它是以县城为中心,以小城镇为纽带,以广大乡村地域为腹地形成的经济地域综合体。

(一) 县域与区域

县域是县域经济研究中的一个基本概念。它是县域经济研究构建理论框架、分析模式和开展实践研究的基点。县域是指县级建制治辖的地域和空间,具有明确的区划和边界,是区域的一种特定形式。

一般而言,区域是指一定范围的地理空间,有特定的政治、自然和经济意义。在区域经济学中,区域被赋予了经济学的意义,即指人类经济活动所占据的空间范围。但是,在区域经济学的理论研究和具体的实践研究中,对区域概念的理解有所不同。在理论研究中,学者们所使用的区域是一个抽象的、观念上的空间概念,或者说是一个隐含着要素禀赋差异和经济活动差异特质的经济空间,往往没有严格的范围和边界以及确切的方位。它是学者们用来标识其研究问题的特性或分析区域经济现象的工具。在进行具

体的区域经济发展和区域规划研究中,区域则是指具有明确的地理界线的经济活动空间范围。区域标示了某个具体的地理空间(经济区域),不仅具有明显的要素禀赋、经济活动、范围大小、功能结构等经济实体的概念,而且具有空间上的排它性。即在同一时段某个区域是惟一的,具有独特的经济结构和空间结构,不能有另外完全相同的区域同时存在于同一个地方。因此可以说,县域是标注了县级建制治辖的地域和空间范围的“区域”,即一种特定的“区域”形式。

(二) 县域经济

县域经济是构成国民经济的地域单元或空间体现。换言之,国民经济的经济总量与结构关系落实到各个区域(县域)内,便形成了彼此相对独立的区域(县域)经济。所有具有不同特征和水平的区域经济之间存在着相互依存和相互联系的关系,并共同构成一国的国民经济整体,即区域(县域)经济与国民经济的关系是局部与整体的关系。一般认为,县域经济包括两个方面的内容:一是指一个县域内各个经济部门、经济地区及经济组织之间的经济关系和经济行为;二是指在一个区域范围内,各县域之间的经济关系和经济行为。县域经济具有经济利益相对独立性、经济地域系统整体性、地域空间差异性、县际经济活动的关联性等基本属性。县域经济属于行政区经济类型,它是以县城为中心,以小城镇为纽带,以广大乡村地域为腹地而形成的经济地域综合体。它具有明显的乡村性、地域性和差异性特征,渗透着强烈的地方政府经济行为,表现出行政中心与经济中心高度一致的特性,并随着距离行政中心的距离扩大,经济场强逐渐衰竭。

二、县域经济的运行机制

县是一个特定地域的空间实体。县域经济几乎包括了国民经济中的各个行业和部门。就目前的行政体制来说,县域经济具有较强的独立性。县域经济的运行和发展有自己的特征:双重的经

济环境约束——地域约束和资源约束、双重的经济主体——企业和地方政府、双重的经济调节机制——市场机制和政府管制、多元的体制保障机制——财政、金融和投资管理机制。

(一) 双重的经济环境约束——地域约束和资源约束

县域经济由于受到行政区划的刚性约束,其经济活动的空间地域受到明显的约束,绝大部分经济活动都有明显的界限。县域是行政区域,是为了更好地管理地方经济而设置的行政层次。县域经济是有政府的经济,县域内部的生产要素与企业受到县(市)政府行动的影响甚至由其行动而决定,既存在着一定程度上的纯粹由市场沟通的经济联系,也存在着由政府组织的强制性行政联系,地域空间的约束性明显。

由于县域经济的活动空间受到地理界限制约,其发展必然受到县域内资源禀赋的强烈约束。县域资源是县域经济赖以生存和发展的基础。县域资源的丰度及其组合特点是县域经济发展的内部条件,它决定着一定时期县域经济发展的总目标、县域经济发展的最低水平和可能达到的最高水平。同时县域资源的数量、质量和种类决定县域产业的类型和规模;县域资源的空间分布特点,直接影响县域产业结构的地域组合形式。

(二) 双重的经济运行主体——企业和地方政府

在高度集中的计划经济体制下,地方政府只是国家统一计划的执行者,自己并不存在独立的经济利益。随着经济体制改革,经过放权让利等一系列措施,权力和利益走向分层化、多元化,地方政府作为一级权力机构,代表本地区的总体利益,并且进而萌生地方政府机构的自身利益。另一方面,企业在经济运行中的主体地位是无可置疑的。这样就使县域经济具有双重的经济运行主体——企业和地方政府。

从县域经济的企业构成上分析,县域经济在所有制结构上,包括县属企业、乡镇企业、村办企业和民营企业。发展乡镇企业的基