



亚洲国家与地区传媒研究丛书
丛书总主编 丁俊杰

新加坡大众传媒研究

媒介融合背景下传媒监管的制度创新

赵靳秋 郝晓鸣 著

中国传媒大学出版社



亚洲国家与地区传媒研究丛书

丛书总主编 丁俊杰

中国传媒大学亚洲传媒研究中心资助出版

新加坡大众传媒研究

媒介融合背景下传媒监管的制度创新

赵靳秋 郝晓鸣 著

中国传媒大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新加坡大众传媒研究：媒介融合背景下传媒监管的
制度创新/赵靳秋，郝晓鸣著. —北京：中国传媒大学
出版社，2012.8
ISBN 978-7-5657-0505-2

I. ①新… II. ①赵… ②郝… III. ①大众传播—传
播媒介—监管制度—研究—新加坡 IV. ①G219.339

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 141404 号

新加坡大众传媒研究：媒介融合背景下传媒监管的制度创新

著 者：赵靳秋 郝晓鸣

责任编辑：王雁来

责任印制：张 玥

封面设计：郭 琳

出 版 人：蔡 翔

出版发行：中国传媒大学出版社（原北京广播学院出版社）

社 址：北京市朝阳区定福庄东街1号 邮编：100024

电 话：65450532 或 65450528 传真：010-65779405

网 址：<http://www.cucp.com.cn>

经 销：全国新华书店

印 刷：北京市梦宇印务有限公司

开 本：730×988 毫米 1/16

印 张：15

版 次：2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5657-0505-2/G·0505 定价：45.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

总序:加强亚洲传媒研究 促进亚洲交流合作

在当今全球化和信息化的大背景下,大众传播媒介日益成为国家间交流合作的重要参与者和活动平台。在亚洲各国的合作中,媒体扮演了重要角色,通过新闻报道、节目共享、稿件交流和人员往来等形式,向各国人民介绍彼此的生活、信仰和价值观,增进了亚洲人民之间的相互理解和认同。

然而,从世界的格局来看,长期以来,全球的传播体系一直被欧美发达资本主义国家所主导,非西方国家处于一个被动的地位,整个亚洲的形象还不能在全球媒体中完全确立起来,从而会产生偏颇与扭曲,甚至被妖魔化。为了将话语传播权和形象塑造权牢牢抓在自己手里,亚洲传媒必须像经济发展那样在世界格局中建立自己的份额与地位。

就亚洲传媒研究者而言,一个重要的工作就是要通过自己的研究,超越既有的欧美学术范式,发掘并建立亚洲的传播研究范式。然而,因为视野、体系和语言等的限制,目前国内外关于亚洲各国和地区传媒研究的成果并不丰富,研究对象也多集中于日本、韩国等国,大多数亚洲国家和地区传媒研究还是一片处女地。为了改变这种状况,由中国传媒大学与韩国高等教育财团联合建立的亚洲传媒研究中心(<http://amrc.cuc.edu.cn/>)自2002年成立以来,一直致力于打造亚洲传媒研究的学术网络和智库平台,多年来在许多领域都取得了一定的成果。自2009年起,中心决定集中力量用五年的时间,开展“亚洲国家与地区传媒研究”这一比较大的科研工程,对亚洲各个国家与地区的传媒和传媒业状况,从学术的角度进行梳理和深入研究,以填补亚洲传媒研究领域的空白。为了使这一课题工程取得高质量的成果,中心在全国范围内进行了公开招标,遴选出高水平的研究人员,计划在五年时间内出版一套约35本左右的“亚洲国家与地区传媒研究”丛书。

本套丛书希望能在以下三个层面有所收获:

一、基础性研究。本套丛书致力于对亚洲 46 个国家和地区的传媒历史、现状与未来发展进行全面的梳理,力图在亚洲传媒研究领域弥补亚洲各国和地区传媒研究总体性不足的缺陷,建立起内容翔实、脉络清晰的基础性资料。在这一研究过程中,一定要研究相关国家和地区传媒、传媒业的独特特征,同时要具备完整性和系统性。应该说,这是一个苦差事,但是却值得。这一研究将为未来的研究奠定基础,树立中国的亚洲传媒研究领头羊地位。

二、应用性研究。亚洲作为世界上最大的发展中国家汇聚区,传媒在各国政治生活、国家形象建构,以及助推亚洲走向复兴的过程中,发挥着重要的作用。深入研究亚洲各国和地区传媒业的整体现状、发展路径与未来范式,不仅可以透彻了解和把握亚洲各国和地区传媒的运行模式和发展规律,也可以为我国传媒发展提供一些可资借鉴的教训和支持性的经验。另一方面,在我国建设文化强国,助推中国传媒和文化走出去的过程中,对亚洲各个国家和地区传媒进行研究,将为更好地利用当地的媒介提供帮助,减少误区和盲目性。本课题项目将从以上两个方面进行应用性研究,为我国政府决策、新闻传媒和外宣工作提供借鉴和参考。

三、建立亚洲视野和亚洲意识。通过对亚洲各国和地区传媒的深入研究,全面考察各国各类媒介形态对国家社会变迁的影响,将亚洲传媒研究置于全新的视角之下,建立亚洲视野和亚洲意识。这一成果分三个阶段完成。第一,在已有研究成果的基础上思考亚洲传播的现实本质;第二,理解并解释亚洲新闻传播存在的对立与争议;第三,探索亚洲新闻传播的对立统一,找到各国和地区可以普遍认同的亚洲媒介传播价值观。亚洲视野和亚洲意识符合时代发展的需求,有利于打造有利于中国发展的亚洲舞台。

中国传媒大学校长、亚洲传媒研究中心理事会理事长苏志武先生,金在烈前理事长,朴仁国理事长和一大批致力于亚洲传媒研究的国内外专家,都对本丛书的出版给予厚望,谢谢他们的大力支持。也衷心感谢本丛书的每位作者和责编,正是你们的辛勤耕耘才成就了“亚洲国家与地区传媒研究”课题成果的不断呈现,使这一课题成为原创性的思想文化项目。希望通过本套丛书撒播的种子,培植出亚洲传媒研究的参天大树,进一步促进亚洲各国的交流和合作。

是为序。

丁俊杰 教授 博士生导师

中国传媒大学学术委员会副主任

亚洲传媒研究中心主任

序

就如李光耀 2000 年出版的英文自传书名^①所标示,新加坡于 1965 年独立建国,在 35 年间,从“第三世界迈入第一世界”。在这一时代的建国历程中,政府主导大众传媒遵循“发展传播”(development communication)模式^②,积极发挥了传播媒体推动社会发展的功能。由于新加坡独特的历史背景,政治文化,以及多元社会结构,新加坡也发展出一套“新加坡式”的传媒结构以及监管模式,成为一个值得深入研讨的个案。也是李光耀笔下的一段“新加坡故事”。

但是,所谓“新加坡式”的传媒结构以及监管模式,不是一成不变,也不可能一成不变。独立之后几十年来,正是由于社会发展,生活水平提升;教育普及,民智已开,再加上信息革命,新媒体普及全民而带来无限空间。在如此的历史脉络下,不论是媒体结构、媒体法规,或是媒体管理模式,都需要做出适当的调适。这种调适,或是主动,或是被动,但是不如此便无法配合已经步入“第一世界”的新加坡社会的需求。这其中含有政治力、社会力、经济力,以及信息科技之间的互动激荡,是个动态的过程。在这个过程中,有抵制,有冲击,也有矛盾,但是长期的趋势,终究还是在政府的主导下,缓慢而稳定地趋向开放。如何在开放和稳定之间,求得平衡发展,新加坡提供了一个成功的范例。

赵靳秋和郝晓鸣两位教授所著《新加坡大众传媒研究:媒介融合背景下传媒监管的制度创新》,是第一部完整分析新加坡大众传媒体系的中文专著,弥补了这方

① Lee KY. From Third World to the First, *The Singapore Story: 1965 - 2000. Memoirs of Lee Kuan Yew*. Singapore: Times Media, 2000.

② 参阅 ECY Kuo and PSJ Chen, *Communication Policy and Planning in Singapore*. London: Kegan Paul International, 1983.

面的空缺。这部著作由新加坡历史、政治、经济、社会 and 文化的宏观情境出发,细述大众传媒的历史和现状,以及在媒介融合大趋势下的调适和演变。在呈现翔实资料之余,本书对新加坡政府与媒体的互动和有关传播法规,以及由实践中发展出来的媒体监管机制,有深入论述。

本书的两位作者和新加坡南洋理工大学(南大)黄金辉传播与信息学院关系密切。赵靳秋于2001年到南大研读硕士学位,表现杰出,2002年以优秀成绩毕业。两年后又获南大全额奖学金,再度前来狮城,继续修读博士课程。于2007年完成论文,获颁传播学博士学位。回国后在中国传媒大学的岗位上,致力传播学教学和研究,孜孜不倦,成绩蔚然。是南洋理工大学传播学院引以为荣的杰出校友。

郝晓鸣1993年完成美国密苏里大学博士学位,随即应聘到南洋理工大学任教,是当年南大传播学院创院团队的核心成员。历任系主任、副院长等职,多年来在行政以及教学研究等方面,发挥了积极领导角色。现在是英文《亚洲传播学刊》(*Asian Journal of Communication*)主编。在将近20年间,作为一名传播学者,他不但亲身观察新加坡传媒的运作和演变,并且也直接或间接参与相关媒体政策的检讨和策划。

新加坡的发展经验,以及新加坡媒体生态和媒体管理机制的演变,在自由化的趋势下,值得有心学者长期的关注。我期望两位学者在这个课题上,继续观察探讨,继续讲这个讲不完的故事。

郭振羽

新加坡南洋理工大学黄金辉传播与信息学院荣誉教授 暨创院院长(1992—2003)

目 录

总序 / 1

序 / 1

第一章 新加坡的基本国情 / 1

第一节 历史概况 / 2

第二节 政治制度 / 12

第三节 经济模式 / 25

第四节 社会与文化形态 / 32

附录一 新加坡基本数据(2009)/ 42

第二章 新加坡的大众传媒体系与监管体制 / 45

第一节 发展新闻的传播制度 / 45

第二节 媒体与政府的合作关系 / 47

第三节 主要传媒公司简介 / 52

第四节 传媒监管体制 / 61

第三章 新加坡的报业 / 78

第一节 报业发展简史 / 78

第二节 新加坡报业控股集团 / 89

第三节 媒介融合背景下的报业经营管理 / 108

第四节 影响报业的法令 / 113

附录二 新加坡报业控股集团出版的主要杂志一览 / 121

附录三 新加坡日报阅读率排名 / 124

第四章 新加坡的广播电视业 / 126

第一节 广播电视业发展概况 / 126

第二节 新加坡传媒集团 / 139

第三节 媒介融合背景下的广播电视监管 / 150

第四节 影响广播电视业的法令 / 153

附录四 新加坡电台听众收听率排名 / 161

附录五 新加坡星和视界 2011 年有线电视频道一览 / 162

附录六 《无线广播节目准则》细则介绍 / 172

附录七 《无线电视节目准则》细则介绍 / 173

第五章 新加坡的电影业 / 175

第一节 电影业发展概况 / 176

第二节 电影审查与影响电影业的法令 / 185

附录八 新加坡电影票房前十名影片 2003—2010 / 195

第六章 新加坡的信息通信业 / 199

第一节 信息通信业国家发展战略的演进 / 199

第二节 电信自由化改革及主要电信公司 / 206

第三节 广播电视、电信及信息技术的融合型监管 / 214

第四节 影响信息通信业的法令 / 220

结 语 / 228

郭振羽:新加坡主流媒体有望松绑 / 232

第一章 新加坡的基本国情

新加坡共和国是亚洲热带城市岛国,位于马来半岛南端,马六甲海峡出口处,北隔柔佛海峡与马来西亚为邻,南隔新加坡海峡与印度尼西亚的苏门答腊岛相望。新加坡的地理位置位于赤道以北 136.8 公里,东经 $103^{\circ}36'$ 至东经 $104^{\circ}25'$,北纬 $1^{\circ}09'$ 至 $1^{\circ}29'$ 之间。新加坡国土由一个本岛和 63 个小岛组成,包括所有大小岛屿在内总面积为 710.3 平方公里。^①新加坡本岛是马来半岛的延伸,由东到西最长距离约 47.2 公里,由南到北最宽约 23.2 公里,海岸线长 182.4 公里。本岛以外的较大岛屿有德光岛、乌敏岛和圣淘沙岛等。(图 1-1)

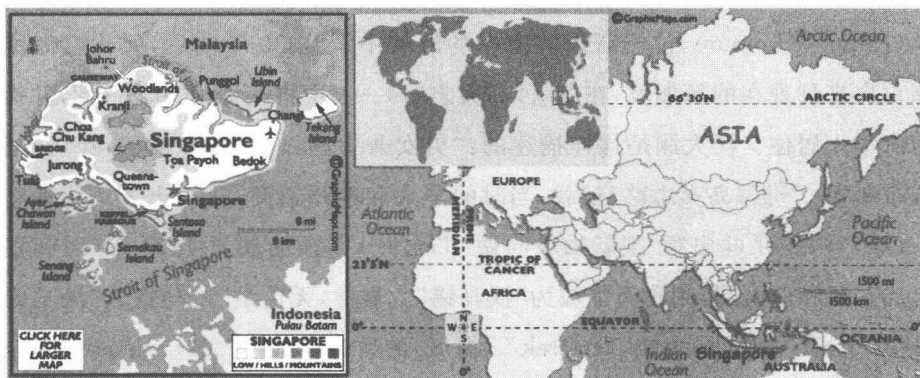


图 1-1 新加坡地图

^① Singapore Department of Statistics, “Key Annual Indicators: Population and Land Area”, 2010-03-25, <http://www.singstat.gov.sg/stats/keyind.html#popnarea>.

新加坡共和国是一个多种族(华人、马来人、印度人等)和多元化语言(英语、华语、马来语、泰米尔语等)并存的国家。新加坡的殖民地传统和独特的人文特征对这个国家传媒体系的发展有着深刻的影响,使其具有本国的特色,因此在许多方面都有其研究价值。本章通过追溯新加坡大众传媒体系形成的历史文化渊源,从新加坡特有的政治体制(殖民地政治传统,威斯敏斯特议会制民主模式及威权政治)、经济模式(兼具社会主义和资本主义的混合经济以及经济先行的政策取向)、文化价值观(儒家文化与多种族多元文化并存)及社会环境(多元种族组成的移民社会)出发,考察环境因素对于新加坡传媒体制的建构和发展的影响。

第一节 历史概况

一、开埠前的新加坡(1819年之前)

关于新加坡早期历史的文字记载非常有限。公元3世纪,新加坡现在所处的位置被当时的中国人称做“蒲罗中”,意思是“半岛末端的岛屿”。据史料记载,1320年元朝派人到“龙牙门”(Selat Panikam)寻找大象,经考证“龙牙门”就是今天的岌巴港(Keppel Harbour),位于新加坡南岸的海峡中。^①1330年前后,元代航海家汪大渊首次来到现在的新加坡,在所著《岛夷志略》一书中将其称为“单马锡”,并提到当地有华人居住。汪大渊是这样描述的:“男女兼中国人居之,多椎髻,穿短布衫,系青布布捎。”^②据《岛夷志略》记载,当时的华人和泉州通商,并与土著民族和睦共处。1365年的《爪哇史颂》把新加坡叫做“Tamusik”,而绘制于1430年(明朝宣德五年)的《郑和航海图》则称新加坡为“淡马锡”。显然,无论是“单马锡”、“淡马锡”,还是“Tamusik”,都是马来文“Temasek”(海城)的谐音,源自梵文“tamarasa”(黄金)。到公元14世纪末,梵文名称“新加坡拉”(Singapura,狮城)^③才成为通用的名称。

① 新加坡报业控股:《新加坡历史》,2010-03-27, http://travel.zaobao.com/fact_sheets/pages/singapore_history.html.

② 汪大渊(1311-1350):《岛夷志略》,文化中国2010-03-27, <http://www.culcn.cn/show.asp?news10392.html>.

③ 梵文的Singapura由simha和pura合并而成,simha在梵文中的意思是狮子,而pura意思是城市。

据历史学家推断,14世纪90年代,室利佛逝王国(Srivijaya,中国古称三佛齐)被位于爪哇岛的满者伯夷(Majapahit Empire)攻占,最后一世王子拜里米苏拉(Parameswara)从巨港(Palembang)逃亡至淡马锡成为新加坡的统治者。有关新加坡的情况,在马来人最早的一部历史著作《马来纪年》(*Sejarah Melayu*)中有这样的记述:“新加坡是一个大国,从各方来的商贾不可胜数,它的口岸人口稠密。”^①这一时期,新加坡开始卷入暹罗以及满者伯夷(Majapahit Empire)争夺马来半岛控制权的战争。几年后,暹罗大举进攻新加坡岛,拜里米苏拉率领臣属辗转逃到满刺加(Melaka,今马六甲)。15世纪初,拜里米苏拉摆脱了暹罗的骚扰,建立了马六甲苏丹国(Sultanate of Malacca)。^②新加坡岛当时虽是马六甲苏丹国的属地,但马六甲取而代之迅速发展成为东南亚的国际贸易中心和东西方航运的中转站。

在其后一百多年的时间里,马六甲苏丹国凭借强大的国力,以武力陆续征服了马六甲海峡沿岸各国,其疆域和势力范围几乎包括整个马来半岛和苏门答腊岛屿,从而控制了东西方的海上交通,并向四周传播伊斯兰教,成为东南亚地区最强盛的国家。16世纪初,由于统治集团内部争权夺利愈演愈烈,马六甲苏丹国国力日渐衰弱。^③1511年,葡萄牙战舰驶进马六甲海峡,一度强盛的马六甲王朝分崩离析。马六甲国王率领民众退入内地进行长期抵抗,并建立柔佛王国(Sultanate of Johor),新加坡成为其中的一部分。1613年,葡萄牙人烧毁了位于新加坡河河口的贸易站,这个弹丸岛国从此几近消亡了两个世纪。屡遭战火使新加坡失去了往日的辉煌,逐渐变成人口稀少的渔村。

二、新加坡开埠与海峡殖民地的建立(1819—1867)

16世纪以后,葡萄牙、西班牙、荷兰、法国、英国等殖民国家相继将势力范围扩展到东南亚地区。^④到了18世纪初,马来半岛的大部分港口仍处于荷兰的控制之下。为了绕过荷兰的管辖区域,保证印度和中国之间的贸易航运畅通无阻,英国急

① 潘黎明:《新、马古史勾勒》,《郑州大学学报·哲学版》1995年第1期,第30—35页。

② U. S. Library of Congress, “Singapore History”, 2010-03-27, <http://countrystudies.us/singapore/3.htm>.

③ 潘黎明:《新、马古史勾勒》,《郑州大学学报·哲学版》1995年第1期,第30—35页。

④ 徐歌:《新加坡:阳光照耀鱼尾狮》,广西民族出版社2006年版,第18页。

需沿马六甲海峡开发一个能够让帝国舰队停泊、维修的新港口。1818年底,当时出任英国东印度公司驻苏门答腊明古连(Bencoolen)副总督的莱佛士(Sir Thomas Stamford Raffles)前往马六甲海峡进行殖民探索。在考察了附近岛屿后,莱佛士认为新加坡岛正是自己寻找的理想港口——位于马来半岛南端,紧邻马六甲海峡,拥有天然深水港、充足的淡水补给及适于修补船只的木材。1819年1月29日,莱佛士登陆新加坡。当时,新加坡隶属柔佛王国的管辖范围,经过一番努力,1819年2月6日莱佛士与镇守新加坡及柔佛的天猛公(Temenggong)^①阿都拉曼(Abdul Rahman),以及新扶持的柔佛王朝苏丹(Sultan)^②胡欣(Husain)^③签订条约。双方约定:英国拥立柔佛王国被流放的长子东姑(Tengku)^④胡欣为法定王位继承人,以此为交换条件,英国获准租借新加坡并建立贸易港。

莱佛士委任法夸尔(William Farquhar)为新加坡第一任驻扎官,并授意将新加坡建为自由港,免征港口税。听闻新加坡成为自由港的消息,早已厌烦荷兰人对商贸限制的中国和中东的商人云集而至。1824年,新加坡当地人口猛增至上万人,港口贸易额超过了英国当时已经经营了近40年的槟榔屿(Penangulau,又称槟城)。^⑤1823年6月7日,莱佛士与柔佛王国的苏丹第二次签订协议,以保留和尊重马来文化风俗、传统与宗教为前提,将英国的控制权扩展到整个新加坡岛。由此,英国法律开始直接适用于新加坡,包括英国的各种刑事法律。^⑥

1824年《英荷条约》(Anglo-Dutch Treaty)的签订更加明确了新加坡的归属。依据条约,新加坡以南的廖内群岛、苏门答腊、爪哇等地归荷兰所属;马六甲海峡以北,包括新加坡,则落入英国的势力范围。^⑦1826年,英国东印度公司将新加坡、马

① 天猛公,15世纪至19世纪,马来王朝仅次于首相Bendahara的官职,职权相当于今日的内政部长。

② 苏丹,马来王朝对最高统治者的尊称。

③ 胡欣原是柔佛首相王朝苏丹妈末的长子,1812年苏丹妈末去世,按马来皇室风俗,父王逝世,长子必须在身边,才能成为合法的继承人。不巧胡欣前往彭亨迎亲,皇室里的武吉斯副王便册立他的弟弟阿都拉曼为苏丹。直到1819年,英国人莱佛士为了取得新加坡的合法租借权,才从廖内接胡欣回新加坡,封他为柔佛苏丹,并与他签订条约,将新加坡辟为自由港。

④ 东姑:对皇室成员的尊称。

⑤ 徐歌:《新加坡:阳光照耀鱼尾狮》,广西民族出版社2006年版,第19页。

⑥ 刘涛、柯良栋译:《新加坡刑法》,北京大学出版社2006年版,第2页。

⑦ 吕世聪:《柔佛港主制度与港主所发行的货币初探》,《亚洲钱币》1998年第2期。<http://www.southeastasiacoin.com/zh-CN/coin/cr03.xhtml>。

六甲、槟榔屿三地进行合并,史称海峡殖民地(Straits Settlements)。成立初期,海峡殖民地隶属东印度公司派驻印度的总督管辖。1832年新加坡取代槟榔屿,成为海峡殖民地的首府,逐渐成为英国在远东的转口贸易商埠和东南亚的主要军事基地。

三、从英国的殖民统治到日本占领时期(1867—1945)

1867年4月1日,海峡殖民地改由位于伦敦的殖民署直接管辖,新加坡、马六甲和檳城正式成为英国政府的直辖殖民地。^① 蒸汽船的发明应用以及当地橡胶和锡矿业的繁荣,使新加坡的商业贸易优势脱颖而出。随着1869年苏伊士运河的开通,新加坡迅速成为欧亚贸易的重要停泊港,加之新加坡免征港口税,使其胜过雅加达、马尼拉等征税的商业港,吸引了大批在东南亚从事贸易的中国人、阿拉伯人、印度人和马来人。到19世纪末,新加坡获得了前所未有的繁荣,1873年到1913年间,当地的贸易增长了8倍。经济的发展也吸引了区域内的移民。到1860年,当地人口已经增长到80792人,其中华人占61.9%,马来人和印度人分别占13.5%和16.05%,其他人种(包括欧洲人)占8.5%。^②

与新加坡港一片繁荣景象形成巨大反差的是当地社会的无序和混乱状态。人口增加的同时,社会问题也凸显出来。殖民政府无法为民众提供公共医疗服务,霍乱、天花等传染病在劳工居住区蔓延。赌博、娼妓、鸦片流行。帮会经常因为争夺地盘而械斗。英国殖民政府采取了一些措施来应对新加坡当时严峻的社会问题。如1877年,当局委派威廉·必麒麟(William A. Pickering)成立华民护卫署来满足华人社区的需求,特别是对贩卖劳工(俗称猪仔)及强迫华人女性卖淫进行控制。1889年,当时的总督史密斯(Sir Cecil Clementi Smith)下令禁止帮会组织,使之转入地下活动。然而,很多社会问题,如住房短缺、医疗卫生匮乏以及生活水平低下,一直持续到二战后都没有得到明显改善。

1906年,由孙中山领导的同盟会在新加坡设立南洋分会。作为同盟会在东南亚的总部,南洋分会组织华侨踊跃捐款,为辛亥革命的胜利作出了一定贡献。

① 郑文辉:《新加坡从开埠到建国》(1819—1965),新加坡教育出版社1977年版,第33—36页。

② 维基百科:《新加坡历史》,2010-3-27, <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%96%B0%E5%8A%A0%E5%9D%A1%E5%8E%86%E5%8F%B2>.

第一次世界大战(1914—1918)并未波及新加坡。一战结束后,为牵制日本雄霸亚洲的野心,英国斥资5亿美元在新加坡修建了一个海军基地。1939年建成的海军基地拥有世界上最大的船坞,存储的油箱可供整个英国海军使用半年。当时的英国首相温斯顿·丘吉尔(Winston Churchill)骄傲地将之称为“东方的直布罗陀”。可惜的是,帝国舰队为捍卫本土而自顾不暇,这个耗费巨资的海军基地在二战期间没有派上任何用场。

1941年12月7日,日本突袭珍珠港,揭开了太平洋战争的序幕。仅几个小时后,日本就将战火燃到了东南亚,驻中南半岛的日军第25军开始向马来亚和新加坡进攻。新加坡是由太平洋进入印度洋的咽喉要道,也是日军进攻的主要目标。为了保护这一战略要地,丘吉尔派出“威尔斯亲王号”和“却敌号”两艘战列舰赶赴新加坡。除此之外,英国还象征性地给当地的华人与印度人社区分发了弹药和武器,而此前几乎从来没有人把新加坡当做自己的家园。

12月8日,日军在马来亚北部的哥打巴鲁(Kota Bahru)登陆,同时日空军对新加坡进行了密集轰炸。12月9日,英国战列舰“威尔斯亲王号”和“却敌号”为了消灭在关丹(Kuantan)登陆的日军从新加坡出航,10日晨,在接近关丹时遭到日本轰炸机和鱼雷机的攻击而沉没。至此,英国在太平洋地区完全失去了制空权和制海权。日军利用轻型坦克势如破竹地穿过了马来半岛,盟军节节败退,最后撤至新加坡。为了达到阻退日军的目的,盟军将连接新加坡和柔佛的长堤炸毁。1942年1月31日,战争开始仅55天,日军就占领了整个马来亚半岛。

1942年2月8日,占领了马来亚的日本军队向驻守新加坡西北部的澳军发起进攻。7天之后,英军总司令白思华中将(Arthur Ernest Percival)宣布无条件投降,逾10万名包括英军、澳军、印军在内的驻新加坡守军官兵沦为阶下囚。新加坡也开始了长达3年6个月屈辱的沦陷时期,日本取“昭和年间所得之南地”将其改称“昭南特别市”。

新加坡失陷是亚洲现代史上的一个重要事件,英军投降给大英帝国国民严重的心理冲击。在此之前,英国报纸曾把新加坡形容为“坚不可摧的堡垒”,认为英军的防御可以使日军寸步难进,日军的所有进攻都会在英军坚固的防御面前败下阵来。当时,英国政府狂妄的吹嘘使许多人都飘飘然,以为驻新加坡的英军能够打赢远东可能爆发的任何战争。但是有“东方直布罗陀”之称的新加坡转眼间便落入日

军之手,对英国的作战努力以至整个大英帝国,无疑是一次沉重的打击。就连丘吉尔也不得不承认,这是“英国历史上最严重的灾难,也是规模最大的投降”。^①

日占时期是新加坡历史上最黑暗的时刻。为了报复新加坡华人之前支持中国抗日和新加坡的义勇军,日军从1942年2月18日至25日进行了“新加坡肃清大屠杀”。大屠杀的死亡人数大约在2.5万人到5万之间,而幸存者在日军占领的三年半时间里也饱受煎熬。

四、日不落帝国的余辉到走向独立(1945—1965)

1945年9月12日,日本正式投降后,英军重新恢复了殖民秩序并对新加坡实施了7个月的军事管制。1946年4月1日,海峡殖民地正式解散。^② 战后的新加坡满目疮痍,电力、供水、通信、港口等基础设施破坏殆尽。此外,食物严重匮乏导致民众营养不良、疾病流行。居高不下的粮价和失业率致使1947年爆发多起罢工事件,交通和其他公共事业受到严重影响。

(一)第一次立法议院选举

英军在战时的懦弱表现让新加坡人极为失望,反殖民思想和民族意识逐渐增强,人民要求在政府中有更大的发言权。1947年,英国同意让新加坡成立立法议院(Legislative Council),以落实有限度的自治。当时通过的立法议院选举法规定:总督担任立法议院主席,人民可竞选立法议院议员,但在22名议员中只有6名开放竞选,这反映出殖民政府高度掌控新加坡的意图相当明显。^③ 1948年3月20日,新加坡举行了有史以来的第一次选举,英国殖民当局对选民的投票资格施以严格管制。^④ 1947年创建的新加坡进步党(Singapore Progressive Party, SPP)是唯一参与1948年选举的政党。^⑤ 最后的选举结果是,6席直选议员中,3位是新加

① 史常伟、言平:《英军历史上最大的投降事件遭曝光》,《环球军事》2007年第3期。

② 檳城和马六甲于1946年成为马来亚联盟的一部分,1948年成为马来亚联邦的一部分。

③ 顾长永:《新加坡——蜕变的四十年》,台北五南2006年版,第6页。

④ 当时新加坡的永久居民有上百万人,但总督麦克唐纳(Malcolm MacDonald)宣布,不分男女,只有年满21岁的英籍公民才可以投票,使得该次选举的合格选民只有20几万人。实际投票人数约为2.3万人,约占合格选民的10%。

⑤ 新加坡进步党(SPP)也是新加坡第一个参与竞选竞争的政党。

坡进步党的党员,另外三位则为独立候选人。^①

1948年6月,此次选举三个月后,马来亚共产党组织武装起义试图夺取马来亚及新加坡的政权,新加坡宣布进入紧急状态,持续了长达12年的时间。^②英国对新加坡和马来亚的左翼进行了残酷镇压,颁布《内部安全法》(*Internal Security Act*),规定不经审讯可直接拘捕威胁国家安全的人士。

(二)第二次立法议院选举

20世纪50年代,强烈的民族主义情绪在新加坡迅速蔓延,建立主权独立国家的呼声不断高涨。新加坡的新兴政党纷纷成立,希望英国能放宽选民基础,激发新加坡人的参政欲望。在1951年的第二次立法议院选举中,英国将立法议院中原本开放民选的六个席位增加为九席,结果新加坡进步党赢得六个席位,工党取得两席,剩下的一个民选席位则由独立人士获得。虽然英国同意扩大立法议院里的民选席位,但殖民当局并未放松对选民投票资格的严格管控。^③

(三)林德宪制选举与新加坡取得部分自治

在新加坡当地精英不断要求拥有更多参政权并组织自治政府的压力之下,1953年英国殖民政府成立由林德爵士(Sir George Rendel)领导的宪制改革委员会。1954年2月公布的林德宪制(The Rendel Constitution)放宽了之前对选民的限制,规定选民实行自动登记的办法,立法议院议席增加至32席,其中25席可由新加坡人民直选产生,新的立法议院另有委任的三名官方议员(政务部长、律政部长、财务部长)及四名非官方议员。不过,总督仍掌握国防、外交与政府人事的大权。^④林德宪制的内容比起之前英国政府对于选民资格和直接民选议员席位的限制有了明显的改善,使进步人士看到了掌握国家命运的希望。为了参加选举,各政党纷纷成立。^⑤

1954年11月21日,对新加坡发展有举足轻重地位的人民行动党(People's

① 崔贵强:《新加坡华人——从开埠到建国》,新加坡宗乡会馆联合总会1994年,第284页。

② 从1948年至1960年间,英殖民地政权为了自身的经济、政治与全球冷战战略利益而宣布马来亚进入所谓的“紧急状态”,调遣大军镇压马来亚共产党的反殖民地武装斗争。虽然马来亚半岛在1957年8月31日由亲英的联盟宣布“独立”,马来亚的经济、国防和内部安全还是受英国人牢牢控制。

③ 周忠平:《新加坡威权政治之形成与发展》,台北淡江大学东南亚研究所硕士论文2000年,第48—49页。

④ 郭俊麟:《新加坡的政治领袖与政治领导》,台北生智1998年版,第22—23页。

⑤ 林幸莹:《新加坡的政治发展》,台北政治大学政治研究所硕士论文1984年,第25—26页。