

XINJIANG
CAIZHENG SISHI
NIAN

新疆 财政四十

主编 吕发科

副主编 张宪印

新疆人民出版社

F-812.74-F-812.74-F-812.745

CAIZHENG SISHI
NIAN

新疆

财政四十

主编 吕发科

副主编 张宪印

● 新疆人民出版社

责任编辑:胡新辉

谢玉坤

封面设计:刘堪海

新疆财政四十年

新疆维吾尔自治区财政厅 编

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 384 号 邮政编码 830001)

西安陆军学院乌鲁木齐分院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 16 印张 2 插页 400 千字

1995 年 12 月第 1 版 1996 年 1 月第 1 次印刷

印数 1——2 000

ISBN7--228-03678-6/F·254 定价:15.00 元

前 言

浩瀚戈壁绿洲,处处鼓乐升平。值此天山儿女欢庆新疆维吾尔自治区成立 40 周年之际,也呼唤着财政战线上的广大工作者对 40 年光辉历程的追思与回忆。

40 年来,新疆经济取得了令人瞩目的发展。1994 年完成国民生产总值 632 亿元,较 1955 年增长 31.7 倍。工业、农牧业、文化教育卫生事业及科学事业,较自治区成立前都发生了翻天覆地的变化,交通运输形成了公路、铁路、民航立体网络的格局,通讯事业得以高速发展,人民生活得到空前改善。新疆经济繁荣,民族团结,社会稳定。取得这样伟大的成就,是在中国共产党的正确领导下,全疆各族人民共同努力的结果,也包含着广大财政工作者辛勤工作和运筹。

财政是国家有计划地进行国民收入分配和再分配的主体,是国民经济的综合反映,是调节国民经济的经济杠杆。它与国家的职能、国家的政治经济密切联系在一起。自治区的各级财政部门认真贯彻党的财政政策,对自治区的政治、经济、文化等事业的发展做出了重大贡献。尤其是党的十一届三中全会以来,党的改革开放的政策在推动新疆经济发展的同时,财政工作也取得了很大成就。1994 年自治区共完成中央、地方财政收入 54.3 亿元,较 1955 年的 1.73 亿元,增长 30.4 倍;较 1978 年的 7.14 亿元增长 6.6 倍。自治区的支出规模也由 1978 年的 17.02 亿元,增长到 1994 年的

71.1 亿元。收支规模的大幅度增长,标志着自治区各项事业的快速发展。各级财政部门在财力极其紧张的情况下,精心运筹,合理安排,基本保证了自治区的经济增长和各项事业的发展。但是也应看到我们与发达的地区相比还有很大差距,财政还相当困难。

在庆祝自治区成立 40 周年之际编辑本书,旨在总结过去的成绩、经验、教训和存在的问题,激励、鞭策全体财政工作者,以极大的热情,更加有效地用好财政政策,发挥好它的调节杠杆作用,为自治区的经济建设和社会发展作出更大的贡献。

新疆维吾尔自治区财政厅
1995 年 9 月

目 录

为国民经济和社会发展做出重大贡献的自治区财政.....	(1)
维护国家所有者权益,促进国有企业转换机制,开创自治区 国有资产管理新局面	新疆国有资产管理局(20)
加强中央企业财务管理,做好财政监督工作	中央企业驻厂员管理处
.....	财政厅预算处
.....	财政厅文教行政财务处(31)
努力提高预算管理水平和自治区经济发展和社会稳定服 务	新疆维吾尔自治区财政厅预算处(42)
努力做好文教行政财务工作,促进各项事业稳步健康发展	财政厅文行处(50)
努力提高工交企业财务管理水平,促进国有工业企业的改 革和发展	财政厅工交处(69)
自治区商贸企业财务工作的改革与发展	财政厅商贸处(78)
为了大地的丰收	自治区财政厅农财处(92)
自治区财政综合计划工作的回顾和对今后工作的构想	财政厅综合计划处(123)
财政外经工作的回顾与展望.....	财政厅外经处(133)
加强会计工作,再现辉煌事业	新疆维吾尔自治区财政厅会计事务管理处(144)
加强财政监督严肃财经纪律,为深化改革促进国民经济的健	

康发展服务.....	财政厅财政监督处(155)
农业税收工作回顾.....	自治区财政厅农税处(169)
新疆财政信用工作的回顾与展望.....	技改处(176)
努力发展财政教育事业,为振兴新疆财政经济服务	
.....	财政厅人事教育处(184)
坚持思想组织作风建设,把基层党组织建成坚强的堡垒	
.....	财政厅机关党委(194)
落实老干部政策,充分发挥老干部的作用	
.....	财政厅老干处(200)
控制社会集团购买力,促进经济建设和事业发展	
.....	自治区控购办公室(207)
总结经验,提高认识,进一步把新疆农业综合开发引向深入	
.....	自治区农业综合开发办公室(222)
促进改革开放,推动经济健康发展	
.....	自治区税收财务物价大检查办公室(230)
在改革开放中成长的新疆财政科研所.....	(247)
开拓奋进中的新疆注册会计师事业	
.....	新疆注册会计师协会新疆会计师事务所(265)
前进中的新疆财政学校.....	新疆财政学校(274)
建校才十载 育人近两万.....	新疆会计干部培训中心(286)
深化财税体制改革 促进各项事业的发展	
.....	伊犁哈萨克自治州财政局(294)
发挥财政在支持首府城市经济改革和重点建设中的作用	
.....	(301)
收入稳步增长 支出控制有度.....	石河子市财政局(316)
搞好财政改革 开创财政工作新局面	
.....	昌吉回族自治州财政局(325)
促进改革开放 支持经济发展.....	伊犁地区财政处(334)

迎接新世纪 前途更辉煌..... 塔城地区财政处(342)

发展地方资源优势 加速经济发展 努力做好财政工
作..... 阿勒泰地区财政处(353)

扶持生产 稳定农业 支持改革
..... 博尔塔拉蒙古自治州财政局(363)

繁荣民族经济 推动社会进步..... 吐鲁番地区财政处(369)

拼搏奋进的“西域襟喉”财政..... 哈密地区财政处(379)

为经济发展社会进步和民族繁荣作贡献
..... 巴音郭楞蒙古自治州财政局(392)

走出低谷 创造辉煌..... 阿克苏地区财政处(399)

为实现国家职能 发挥了重要作用..... 喀什地区财政处(415)

发展中的克州财政..... 克孜勒苏柯尔克孜自治州财政局(429)

全心全意为经济建设和社会进步服务..... 和田地区财政处(436)

在开拓中前进..... 奎屯市财政局(445)

艰苦创业四十年,优异成绩迎“九五” 库尔勒市财政局(454)

附表:财政统计资料 (468)

为国民经济和社会发展做出 重大贡献的自治区财政

40年来在党中央、国务院的正确领导和党的民族区域自治政策的照耀下,经过全区上下的共同努力,自治区经济文化建设事业取得了巨大成就。1994年完成国内生产总值632亿元,较1978年78.26亿元增长7.07倍,较1955年19.32亿元增长31.7倍;农业总产值完成300.3亿元,较1978年33.00亿元增长8.1倍,较1955年10.47亿元增长27.6倍;工业总产值完成356.85亿元,较1978年32.82亿元增长9.87倍;教育、科技、文化、体育事业蓬勃发展。

新疆取得的巨大成绩离不开中央的关怀和扶持。40年来,中央对新疆从人力、物力、财力方面给予了大力支持。中央为新疆培养输送了一大批人才,在我区各条战线上发挥了骨干作用。中央对自治区的直接投资逐年增加,基本建设投资40年累计总额达到572.82亿元,在新疆建成了一大批基础设施工程和大型企业,广泛分布在交通、通讯、油气资源勘探开发、石油化工、煤炭、电力、纺织、有色金属等行业,为新疆的经济发展创造了有利条件。中央对自治区财政也给予了有力支持,据统计从1955~1994年,中央财政对新疆财政的补助(包括定额补助和专项补助)累计达到407.2亿元,占同期财政支出的56.7%。

自治区财政工作在政治、经济、文化发展的基础上,取得了很大成就。1994年财政收入完成28.7亿元,加上上划中央消费税和增值税25.6亿元,1994年自治区财政收入达到54.3亿元,较

1955 年的 1.73 亿元,增长 30.4 倍;较 1978 年的 7.14 亿元增长 6.6 倍,1978~1994 年平均每年递增 13.5%。1994 年财政支出完成 71.1 亿元,较 1955 年的 1.83 亿元增长 37.8 倍,较 1978 年的 17.02 亿元增长 3.18 倍,1978~1994 年平均每年递增 10%。

长期以来,自治区财政工作始终坚持“发展经济、保障供给”的方针。

经济是财政的基础,经济决定财政,财政反作用于经济,为此自治区财政工作始终把支持经济发展放在首位,大力支持工农业生产发展,通过发展经济来开辟财源。1955~1994 年,自治区财政安排预算内基本建设资金 134 亿元,平均递增 5.8%,兴建了一大批农牧业、水利、工业、交通、贸易等工程项目,使自治区的经济实力明显增强。重视支持农牧业生产,为自治区农牧业生产连连丰收做出了贡献。积极转换企业经营机制,加强企业管理,通过深化改革来增强企业活力。拓宽理财思路,积极引进外资支持自治区经济建设,1983~1994 年,自治区共引进世界银行贷款 3.2 亿美元,约折人民币 27 亿元,重点支持了塔里木农业灌溉、高等级公路、口岸建设等 11 个项目。近 10 年来,自治区十分重视县域经济的发展和县级财政状况的改善。

由于全区上下在发展生产、开辟财源上狠下功夫,自治区的财政收入除“文化大革命”等个别特殊时期外,均保持了稳步增长的势头。尤其是“七五”以来,自治区的财政收入进入了一个较高速度的增长时期。从 1988~1994 年,按可比口径计算,每年都增收 2 亿元以上。“七五”时期,财政收入平均每年递增 20.5%;“八五”时期前四年,财政收入平均每年递增 19.5%。改革开放 16 年间,自治区财政收入累计为 244.1 亿元,占新中国成立以来自治区累计财政收入 326.9 亿元的 74.7%。

在大力支持经济发展的同时继续重视和支持社会文教卫生事业的发展。随着社会主义市场经济的发展,生产建设性投资以及一

些社会事业的发展,按市场经济的要求走多渠道、多形式筹集资金的路子,财政支出用于保障集中性公共需要的部分逐年增长。支出基本保证了自治区的经济建设和各项事业发展的需要,保证了国家机关的正常运转和社会稳定的大局。特别是改革开放以来,国家出台了一系列调整职工工资、增加各种补贴和津贴以及住房制度、价格体制、粮食管理体制等改革措施,自治区财政在财力十分困难的情况下,千方百计筹集资金,保证了各项改革措施的顺利实施。

40年来,自治区财政作为国民经济重要的综合部门,通过有计划地筹集和分配资金,为自治区国民经济和社会发展做出了重大的贡献。我们做的主要工作有:

一、大力支持农牧业生产,为自治区连续 16 年农牧业丰收发挥了积极作用

大力支持以农田水利基础设施建设和农牧业生产抗灾救灾以及农牧民脱贫致富。40年来,自治区财政始终把支持水利建设放在支农工作的首位,从 1955~1994 年,我区财政累计投入水利建设资金 18.5 亿元,其中:1978~1994 年投入 16 亿元,是前 23 年的 6.4 倍。1985~1994 年的 10 年中,自治区财政共安排改水防病资金 5 385 万元,用于南疆地区农牧区人畜饮水工程。从 1990 年开始,采取“以奖代补”形式,共安排约 1 200 万元资金,用于支持“天山杯”农田水利建设竞赛活动,掀起了群众性兴修水利设施的高潮,引导吸引了农村集体和农牧民大量的集资和劳务投入。1985~1994 年,自治区财政安排了 9 278 万元资金,用于防汛岁修和水毁工程修复。10 年间自治区财政共安排农牧业生产救灾资金 15 399 万元,用于支持农牧业生产自救;共安排资金 1 0369.3 万元,支持贫困农牧民发展生产,重点安排扶贫贴息和生产周转金,促进了贫困地区人民生活水平的提高。

积极支持粮棉和优质农产品商品基地建设。为了支持我区粮

棉生产,从1991~1993年三年累计筹集农业综合开发资金77 706.9万元,用于改善农业生产条件,取得了较好的社会效益,1993年主要农产品新增生产能力达到:棉花3.9万吨,糖29.01万吨,新增粮食13.92万吨,共计增加产值49 263.5万元。从1986年起,中央和自治区各级财政每年安排资金1 200万元,九年共安排1.08亿元,建设了24个粮食基地县。从1985~1994年自治区财政共投入约2 951万元资金,扶持了一批优质农牧林产品,如:库尔勒香梨、木纳格葡萄、无花果、巴旦杏、绒山羊、哈密大枣等的规模化生产。

支持农业科学技术推广和应用和农村乡镇服务站建设。从1989年起,除原有财政资金中继续安排技术推广资金外,自治区财政还每年新增700万元(1989年为500万元)资金,专项用于农作物生产新技术推广应用。六年共安排此项资金4 000万元,支持了一大批新技术的推广应用。1991~1994年,自治区财政共筹集安排3 570万元资金,用于农村乡(镇)服务站建设。4年来,共支持建设了农业(含种子、农经)乡站350个,农机乡站144个,畜牧(含草原、兽医)乡站271个,林业乡站300个。

支持乡镇企业发展。从1985~1994年,自治区财政共投入11 521.8万元资金,主要用于乡镇企业贷款贴息,吸引了大量的社会资金支持发展乡镇企业,同时,自治区财政还实行税收等优惠政策,积极支持乡镇企业发展。10年来,使我区乡镇企业总产值从1985年的11亿元,发展到1994年的87.4亿元,实现利润从1.7亿元增加到7.54亿元,上缴税金从0.47亿元增加到5.4亿元。

支持“菜篮子”工程建设。近10年来,自治区各级财政十分重视“菜篮子”工程建设。从1985~1993年,自治区财政投入资金1 000万元左右,安排支农周转金约3 000多万元,用于支持乌鲁木齐市的“菜篮子”工程建设。这些资金的投入,对缓解首府城市副食品供应紧张的局面,起到了极大的推动作用。1994年,自治区财

政又专项安排 300 万元的贷款贴息,重点支持了全区主要城市的“菜篮子”工程建设,并以此带动了我区“菜篮子”工程建设工作。

二、支持地方国有企业发展,繁荣地方经济

地方国有企业是我区国民经济的支柱和财政收入的主要来源,多年来,自治区财政部门始终把发展地方国有企业作为工作重点,通过政策优惠、资金扶持等给予了多方面的大力支持,不断帮助企业挖掘内部潜力,加强内部管理,促进地方国有企业的发展。

实施优惠政策,支持和促进国有工交企业的发展。从 1985 年开始,将国有工交企业原上缴财政 50% 的折旧基金全部返还给企业,使全区年增加挖革改资金约 4 000 万元;允许企业生产用机器、设备的折旧率提高 1~2 个百分点,增提折旧免交“两金”;允许企业按销售收入的 1% 提取补充流动资金,以解决企业资金短缺、周转困难的问题,从 1991~1993 年,企业按销售收入的 1% 提取补充流动资金累计达 4 760 万元;支持企业的技术开发,允许企业按销售收入的 1% 提取技术开发费,提取的技术开发费免交“两金”,从 1990~1994 年已累计提取技术开发费 7 126 万元;大力支持企业的技术改造,允许企业用所得税前利润归还基建和专项贷款,从 1980~1993 年,累计用所得税前利润归还贷款 89 659 万元。

实施优惠政策为大中型企业上规模、创效益打下了良好的基础。如:新疆八一钢铁总厂钢产量从 1986 年的 17 万吨提高到 1994 年 60 万吨和乌鲁木齐铝厂的生产规模由 1983 年的 1 500 吨电解铝发展到 1994 年的 20 000 吨,都与财政部门通过减税让利的支持是分不开的。减税让利等优惠政策不仅促进了企业的发展,而且也增强了企业发展的后劲。1978~1994 年底全区国有企业累计留利为 197 236 万元,占累计实现利润的比重为 73%。而且留利水平逐年提高,以“七五”为例,企业留利占实现利润的比重分别

为：1986 年 49.8%，1987 年 36.75%，1988 年 43.57%，1989 年 52.38%，1990 年 63.73%。留利水平的提高，一方面增强了企业再生产的投入，另一方面也调动了企业职工的积极性，从而促进了企业生产的发展。

集中有限财力，支持国有工业企业的技术改造和技术进步。多年来，自治区财政通过“挖革改”、“五小补助”等资金投入，有力地支持了国有企业的技术改造和技术进步，从 1972~1994 年共投入 242 200 万元，重点扶持了建材、纺织、化工、煤炭、轻工等支柱产业，使这些行业的企业从无到有、从小到大，形成了一定的规模和优势，提高了企业的经济效益，实现了利税的大幅度增长。更为主要的是培植了基础产业的框架，带动了社会资金（如银行投入）的及时投入，从而有效地促进了自治区经济的发展。

大力支持公路交通的发展。40 年来，自治区财政按照交通先行的经济发展规律，大力支持公路运输的发展。交通部门收取的公路养路费，自治区财政全部留给交通部门发展公路事业，仅养路费收入 1994 年就达 9.7 亿元，从 1985~1994 年 10 年内累计养路费收入 44.96 亿元。1994 年又引进世界银行贷款修建“吐—乌—大”高等级公路，预计总投资 28 亿元。目前区内已形成了以 312、314 线为主通道，两纵三横的干线公路网，再与县乡公路、边防公路、团场公路、专用公路相互联接，形成了区内的整体公路网，至 1994 年底，公路通车里程已达 28 611 公里，全社会汽车拥有量已达 22 万辆，分别是解放初期的 8.5 倍和 495 倍，为促进自治区的改革开放和经济发展起到了重要的保证作用。

深化商业改革，支持商品流通业发展。1978 年以前，国有商业是在社会主义有计划商品经济体制下经营发展的，改革基本上是在计划经济体制下进行的，随着整个经济体制改革力度的加快，进行了流通体制、购销形式、市场组织、企业运行机制、企业制度等方面的改革，先后在国有商业企业推进了承包经营责任制、“四放开”

和“国有民营”等经营形式。并放宽了经营政策,开放了多种商品流通渠道,允许多种经济成分和多种经营方式并存,搞活了商业流通,40年来全区商业系统累计上缴财政税利达36.9亿元,国有商业的发展有力地支援了自治区工农业生产发展,促进了全区经济繁荣。另外财政从财务政策上有力地支持了对外贸易发展,在完善外贸承包经营责任制方面,积极配合有关部门做了大量工作,使得新疆对外经济贸易蓬勃发展。不仅进出口贸易随着自营出口权的扩大有了长足的发展,而且对外经济技术合作也有了良好的开端。十多年间进出口贸易额有了较大幅度增长,1982年突破1亿美元,1984年突破2亿美元,1987年突破3亿美元,1988年突破4亿美元,1994年又突破10亿美元。

在深化改革的同时,自治区财政积极筹措资金用于商业企业,1985~1994年10年间,财政累计安排周转金近3.5亿元,用于国有商业设施的改造、食品转产、发展“菜篮子”工程等。对全区各县的商业网点和仓储设施都进行了改造,乌鲁木齐市大十字商业大厦、伊斯兰大饭店、自治区食品公司食品大楼、库尔勒人民商场、喀什天南饭店等等商业设施均是依靠财政周转金建立起来的,这些经营设施的建立,促进了商业的发展与繁荣。

保证粮食供应是关系到国计民生的大问题,为促进粮食生产,搞活粮食流通,保护农民种粮的积极性,平衡产销区之间的利益关系,自治区财政每年都安排巨额粮食补贴资金,对粮食的购销、调拨和储备等环节给予补助,稳定了粮食价格,维持了安定团结的政治局面。

运用财政信用和发展资金,有力地促进地方经济发展。从1988年开始,运用财政信用,筹集发展“三高”产业资金近1亿元,投资建设了新疆白云棉纺织厂、尉犁棉麻纺织厂、天山染织厂、喀什棉纺织厂、福海糖厂、新源糖厂、石河子糖厂、奇台糖厂。另外利用发展资金对黄金生产进行专项扶持,阿勒泰地区黄金资源比较

丰富,为了把资源优势转化为经济优势,自治区财政厅先后投入4 000多万元重点开发黄金生产,建设全国最大的富蕴县黄金堆浸,哈巴河炭浆金矿,阿勒泰市红墩一、二号采金船等,年产黄金过万两,增加财政收入逾千万元,即缓解了财政困难,又增加了各族人民收入。

三、支持社会文教事业的发展

40年来,自治区财政一直十分重视社会文教事业的发展,在财政状况并不宽裕的情况下,逐年增加了对文教科学卫生事业的投入。自治区财政拨付的文教事业费由1955年的0.3亿元增加到1994年的23.23亿元,增加了76倍,其中教育事业费由0.25亿元增加到14.83亿元,增加了58.32倍。从1985年以来,自治区财政在日益困难的情况下,仍然把社会文教事业的发展放到重要地位。社会文教事业费支出占财政总支出的比重由1978年13.2%上升到1994年的32.6%,提高了19.4个百分点。在财力有限的情况下,自治区财政采取措施,集中资金,重点解决了自治区文教事业发展中的一些突出问题,取得了显著成绩。

在支持教育方面,自治区采取以财政资金投入为主,多渠道筹集资金的方式,完成了全区中小学危房改造工程。1985年以来,各级财政共投入资金5.2亿元,维修、更新、新建中小学校舍共293万平方米,大大改善了中小学的办学条件。从1971年开始,自治区财政还安排专项资金7 800万元,用于中小学教学仪器装备和实验室的建设,截止1994年全区已全面装备了50个县市中小学教学仪器设备,有804所中学、2 036所小学的实验室达到国家规定标准,分别占中小学总数的55%和31%。另外,部门办学和企业办学也是我区教育发展的重要形式。我区对特殊消费行业开征特别消费附加,到1994年底共筹集资金0.23亿元,有力地支持了新疆大学进入“211工程”。

在支持卫生方面,为了改善农村的医疗条件,做好防病治病工作,提高农牧民的健康水平,自治区财政把乡镇卫生院建设和防治地方病摆到重要位置,加大投入力度,从1992~1994年,累计投入4 100万元,建成乡镇卫生院330个,到1995年可全部完成乡镇卫生院的建设和,极大地改善自治区农村的医疗卫生条件。1986年起每年安排地方病防治专款350~400万元,结核病防治专款200万元,防疫、妇幼保健专款150万元。为贯彻落实计划生育这一基本国策,自治区财政从1989~1994年共安排专款4 500万元,解决县市计生委必需的检查仪器、手术设备以及宣传设备。目前,全区每一个县计划生育管理部门和业务部门都已配置计划生育宣传车和计划生育工作车,86%的县市已建立计划生育指导站。自实行计划生育以来,我区累计少出生人口190多万人。

在支持文化方面,从1985年开始自治区财政安排专项用于文化排演场地的建设补助,到1994年累计安排1 500万元,基本完成了对全区文化场地的修缮,改善了人民群众的文化生活条件。此外,自治区财政还每年安排100万元用于“边境文化长廊”建设补助,对弘扬民族文化,加快自治区的精神文明建设起到了积极作用。自1985年以来,为改善广播电台、电视台的设备状况,安排专项近3 000万元。目前新疆人民广播电台已通过卫星以维吾尔、汉、哈萨克、蒙古、柯尔克孜五种语言向全疆人民传送节目,新疆电视台也已通过卫星以维吾尔、汉、哈萨克三种语言向全国及周边20多个国家和地区传送节目。一个以新疆人民广播电台、新疆电视台为中心,卫星、短波、中波、调频相结合的广播电视传输网和覆盖网已经形成。

在支持科技方面,自治区财政从1990~1994年累计安排1 500万元用于改善科研机构的科研设备,自治区财政每年安排贷款贴息100万元用于科研机构的开发研究和推广科技成果,五年累计安排科技三项费用7 043万元,用于工业、农林牧业和软科学