

大丰盐政志

方志出版社

大丰盐政志

刘兆才

方志出版社

责任编辑 严 彬 陈 华

封面设计 承 宗

扉页题字 刘兆才

装帧设计 向 东

图书在版编目(CIP)数据

大丰盐政志/江苏省大丰市盐务管理局编.

北京:方志出版社,1999

ISBN 7-80122-410-8

I. 大… II. 江… III. 制盐工业-经济史-江苏-大丰市
IV. F426.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 00053 号

《大丰盐政志》

大丰市地方志编纂委员会 编
大丰市盐务管理局

方志出版社出版

(北京市丰台区西罗园邮电局 7713 信箱 邮政编码:100077)

新华书店经销

江苏省地方志办公室印务中心照排

南京四彩印刷厂印刷

开本:16 开 印张:35 插页:6 字数:610 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—1200

ISBN 7—80122—410—8/T·27

定价:100 元

《大丰盐政志》编纂委员会

主任委员：朱家茂(1997年1月~1998年7月)

吴树建(1998年7月起)

副主任委员：包文华 陈宝中 邹迎曦

委员：蔡金龙 孟勇 徐宏俊 张秀松 龚桂祥

《大丰盐政志》编纂工作人员

策划：杨大德 陈如祥 姚恩荣

总顾问：姚恩荣

特约编审：相恒伯 严学熙

审定：陈如祥

主编：邹迎曦

绘画：曹凯铎 邹迎柯

摄影：曹凯铎 陈学明

制表：浦俊兰

打印：赵逸玲

编务：孙朝轶

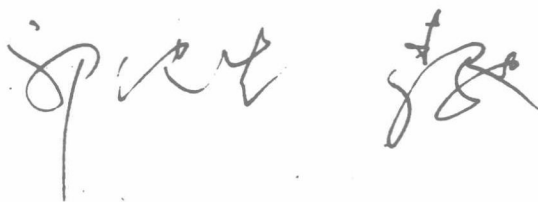
鸣 谢

中国第一历史档案馆
北京图书馆
上海图书馆
中国第二历史档案馆
华东师范大学图书馆
江苏省档案馆
南京图书馆古籍部、特藏部
南京大学图书馆
南京大学外国学者留学生研修部图书室
中国科学院南京地理研究所图书室
江苏省盐务管理局《江苏省志·盐业志》编委会
南通市档案馆
南通市图书馆古籍部
南通市博物苑
南通市盐务管理局《南通盐业志》编委会
泰州市图书馆
扬州市图书馆
盐城市盐务管理局
盐城市地方志办公室
兴化市史志档案办公室
东台市地方志办公室
东台市档案馆
东台市盐务管理局
大丰市档案馆
大丰市地方志办公室
大丰市政协文史资料研究委员会

特 别 鸣 谢

中华全国工商业联合会
中国盐业总公司
江苏省地方志办公室

序 一



《大丰盐政志》(以下简称《盐政志》)出版了,这是我市在精神文明建设上的一件大事。

大丰是一个新置县,建县只有 50 多年,撤县设市才近 3 年,原来没有志书。这部《盐政志》,实际上是一部综合性的地方志,它涵盖了以盐为主线的大丰境内一千多年整个历史发展概况,弥补了无旧志的不足。

《盐政志》以翔实的资料告诉我们,远在西汉吴王刘濞煮海为盐时,大丰境内已有盐业生产活动。有文字记载的产盐历史迄今也有一千多年,古称“煮海之利,重于东南,两淮为最”。其时,地处海陵监、盐城监之间的大丰地区即属海盐的重要产区,全境煎盐亭灶遍布,先民们以煎盐为业,兼搞捕捞渔业。而农业在元代才初见端倪,清初,西部灶区已大部分变成农业区;民国初年废灶兴垦,又经过 40 年代共产党领导下的土地革命,才逐渐发展成现在全国有名的重点产棉区。工业起步更晚,只有 40 多年时间。大丰的古代史,实际上是一部盐业生产发展史,是广大盐民不断同压迫剥削他们的封建王朝和盐商斗争、同恶劣的自然环境斗争,英勇顽强,不屈不挠,改造了自然,改造了社会,取得了巨大成就和推动社会进步的历史。今天,我们要继承和发扬先民们的这种伟大精神,为实现大丰现代化而奋斗。

《盐政志》的顺利编纂出版,主要是市盐务局的领导认真负责,工作扎实;安排了得力的主编;克服困难筹措出版经费;特别是聘请了几位老同志出谋划策,起了重要作用。原县志办主任姚恩荣同志,年近八旬,体弱多病,双目近乎失明,自始至终对《盐政志》的编纂工作悉心指导,并提供了他多年留心搜集和进行过研究的重要资料。《盐政志》编纂的成功经验,值得在全市各部门、各乡镇目前正在进行的修志工作中学习、推广。

值此,《大丰盐政志》问世之际,我们仅代表大丰市委、大丰市政府表示热烈的祝贺!并对热情支持《盐政志》编纂出版的全国工商联副主席张绪武同志、全国盐务局原局长刘兆才同志、江苏省盐务局原局长相恒伯同志、南京大学严学熙教授以及盐城市盐务局和江苏省地方志办公室的有关同志表示衷心的感谢!

1998年10月13日

注:郭健生,中共大丰市委书记。

李 驰,大丰市市长。

序 二



人类利用与开发海洋资源始于渔盐。大丰自沧海淤涨成陆后的第一个产业便是盐业。

盐是人类生活不可或缺的物质。自古人开始食盐,体质增强,劳动生产力提高,从而加快了人类社会的发展进程。大丰先民煮海为业,开辟了“色味甲天下”的淮南盐的重要产区。

20世纪初,因海势东移,盐产锐减,特别是淮北晒盐兴起以后,淮南煎盐更加衰落。先祖父张謇因势利导,在他的组织和推动下,淮南各场,包括大丰境的草堰、小海等场在内的广大盐商和盐民纷纷组建股份制公司,废灶兴垦,广植棉花,盐垦兼营。从1914年起10余年间创建的70多个盐垦公司中,大丰盐垦股份有限公司规模最大,这是大丰经济社会发展过程中第一次产业结构和经济结构的重大变革,也奠定了今天大丰市行政区域的基础。与此同时,先祖父在两淮盐政改革和盐业改进方面都曾作过精心规划和尝试,惜因阻力重重而难以如愿。

今天的大丰已是全国优质棉生产基地,在开发利用海洋资源方面,也由单一的制盐业进入了综合利用和深化开发的新阶段。我衷心祝愿大丰人民承袭先辈充分利用本地资源并不断优化资源配置发展当地经济的传统,在知识经济兴起的新潮流中获得累累硕果。我想这也是我国中小县市,特别是内地县市发展经济的思路或规律。

在即将跨入21世纪之际,《大丰盐政志》问世了。此志翔实地记述了大丰盐业经济的发生发展和变迁过程,以及盐民生活和社会风俗概貌,是一部专业史的佳作,值得一读。是为序。

1998年6月28日

注:张绪武,全国人民代表大会法律委员会副主任委员、中华全国工商业联合会常务副主席。

序 三

刘兆才

两淮产盐历史悠久。西汉时,吴王刘濞立国广陵,煮海为盐。唐置海陵监、盐城监,大丰境产盐区域属之。南宋以后,由于黄河南徙夺淮,约有 700 年在靠近大丰的北边入海,丰富的入海洪水和径流中的大量泥沙,使沿海陆地迅速向海中淤涨。因此,丁溪、刘庄、小海、草堰、白驹等盐场陆续出现,进而成为淮盐的主要产区之一。历元、明、清三朝,大丰各场盐产均占两淮盐产的四分之一至三分之一,名列榜首。盐赋是历代封建王朝的重要财源,一般占国家预算的一半,而两淮盐赋又占全国盐赋收入的一半,至少有三分之一以上,故有“两淮盐赋甲天下”之说。大丰境各场盐赋又占两淮盐赋的三分之一,由此可见,大丰境各场盐产在两淮乃至全国的历史地位了。

在改革开放的今天,在迈向 21 世纪的关键时刻,大丰市盐务管理局组织力量,系统编纂《大丰盐政志》,以翔实的历史史料,记载了大丰的这段历史,它不仅是一部盐业发展史,更是一部社会、经济发展史。它的价值远远超过它的本身,将为后人研究历史,功过评说,文化继承,提供极其丰富而宝贵的资料,对推动社会进步和经济振兴大为有益。

1998 年 5 月 18 日

注:刘兆才,原中国盐业总公司经理、轻工业部盐务管理总局局长。

序 四

朱崇茂 吴树建

盐是人民生活必需品。开门七件事，柴米油盐酱醋茶。食盐与人民生活休戚相关，与社稷之安定密切联系，至今尚无替代之物。纵观古今，历朝历代都非常重视盐业，采取官盐政策，平衡产销，征收贡赋，使之有利于国脉和民生。1994年，国务院颁布《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》，全民食用加碘盐，防治碘缺乏病，盐作为最有效、最便捷的载体，更显示其重要地位。

盐业是个古老而特殊的行业。春秋时齐国实行煮盐专卖，遂致富强。400多年后，西汉吴王刘濞，煮海为盐，并实行盐铁专卖政策，国用富足，吴国遂致富强。以后的历代王朝大多采取食盐专卖政策。时至20世纪末的今天，食盐仍是国家控制的极少数产品之一，仍然实行产销指令性计划，并且由国家定价。

大丰与盐结下了不解之缘。沧海淤积成陆后的第一个产业，便是盐业。大丰的历史主要是一部盐业史、盐政史。大丰从北宋开国的公元960年开始，至公元1949年止的近1000年间，盐业一直是大丰的主要产业，盐民是社会的主要劳动阶层，广大盐民在盐官盐商统治下历尽千难万苦，生产国家和社会所需的食盐，为历史的延续、社会的发展作出了巨大的奉献，所以说煮海是大丰的根，拼搏奉献是大丰的魂。

随着历史的进程，草煎盐业在大丰这块土地上已经废灶兴垦，但滩晒盐业的崛起，盐业依然存在，现在盐业已经是“虎踞龙盘今胜昔”，后来者居上。随着科学技术的进步，采取了滩晒、垫塑复盖等先进的工艺技术，劳动生产率大大提高，万亩滩晒盐田，年生产原盐2.5万吨，与清末遍布全境的数千副盐灶的原盐产量有过之而无不及。而且，盐品种系列化，除原盐外，还有

中粗盐、粉洗盐、加碘盐。大丰市盐场被国家确定为食盐定点生产企业,大丰市盐务管理局被省盐务局命名为盐政管理先进单位。20世纪80年代以来,大丰盐业采取“立足盐业,振兴盐业,跳出盐业,发展盐业”的发展战略,稳定原盐生产,提高产品质量,降低生产成本,提高劳动生产力,增加批发供应,不断巩固壮大主业;利用滩涂资源,依靠科技后盾,开放开拓开发多种经营,逐步发展壮大副业,现已形成盐的生产、加工、销售一条龙;沙蚕养殖、加工、出口一条龙;海淡水养殖、加工、销售一条龙;商业、服务业初具规模。综合经济效益,名列江苏地方盐场前茅。未来的大丰盐业,将随着历史车轮的前进,更上一层楼。

纵观古今,我们深感盐史研究和盐政志编纂工作非常重要。所幸80年代初开始的县志征集史料已形成优势,有了成龙配套的大量资料积累,使我们今天能看到历史的真相,这为《大丰盐政志》的编纂创造了很重要的前提条件,在此次修志过程中,使我们得以比较顺利地完成了盐政志的编纂工作。

谨此《大丰盐政志》出版之际,在回顾历史的过程中,抚今追昔,我们深深认识到大丰上千年盐业发展史,也是先民们的艰辛劳动,对国家和人民作出重大奉献的创业史。今天在党的正确路线指导下,大丰盐业又取得了史无前例的业绩,这与借鉴历史的创业精神是分不开的。我们将继续努力,坚决贯彻执行中央的路线、方针、政策,贯彻执行大丰市委、市政府的各项决策,为发展大丰盐业,振兴大丰经济作出更大的贡献。在此向关心大丰盐业事业发展的各级党政机关及部门的领导,向支持大丰盐业事业发展的各界人士朋友,致以诚挚的谢意!并向关心和支持《大丰盐政志》编纂工作的各级领导、专家、学者和各界人士表示感谢。

1998年9月18日

注:朱家茂,原大丰市盐务管理局局长。

吴树建,大丰市盐务管理局局长,盐城海晶集团公司董事长、总经理。

凡 例

一、本志定名《大丰盐政志》，旨在将从成陆到大丰建县以前的这段历史，以盐为线编纂成志。大丰沧海成陆后的第一个产业就是盐业，盐业一直是大丰历史上的支柱产业。与盐有关的人和事，都是本志的编纂内容。它的内涵与当今的盐政管理单纯负责一个地区的盐业市场管理和查处盐的违纪案件是不可同言而喻的。

二、本志纲目按卷、章、节、目四个层次设置，遵循“横排竖写”的原则。开篇冠以《概述》，综述提挈全志内容；结束殿以《政策法规辑存》，选录盐政方面的重要文献。图片、数表穿插各章之中，相互印证。

三、本志划分事类，采取“事以类从”的方法。凡古今事相类而名异者，不受其政治背景、隶属关系的限制，皆归入有关章节记述。如历代盐官与现代盐务干部，虽政治性质相距甚远，而同为盐务管理人员则无大异。类似情况一皆仿此，既简枝节，又去冗文。

四、本志具有一定的区域性和专业性。为地方性的专业志，取事限于大丰范围，但全局之事与大丰盐事有关者，多方涉及，以求贯通；本志取事限于盐业，而他业与盐业相关者，亦酌情收录。如历代盐垦、历史人物、盐区杂记等，均列专卷分述。

五、本志据实溯源，下限迄止 1997 年，其重点在北宋以来的近一千年。

六、本志以多种文体并存。大事用“记”，分述事物用“志”，介绍人物用“传”，显示形象用“图”，列记数字用“表”，附载相关史实用“录”。

七、本志按“生不立传”的原则，只为历代有助于大丰盐业发展，而有重大影响或有显著事迹的已故人物设置专传。其余或列表录名，或在有关章节中，因事系人，加以记述，不设专传。

八、本志采用现代语体文，但记叙古代史料，为保持历史原貌，亦引用文言语辞，以求语能述事，辞能达意。

九、本志叙事以记述为主。凡所记叙，皆属言之有据。一事数说者，必经多方考证，去伪存真，以昭信实。

十、本志所列数字,主要取自《两淮盐法志》及盐务管理系统的统计数字,并经反复校核,以求系统完整地反映历史事实。

十一、本志时间表述,凡中华人民共和国成立前的各个朝代,分别用各朝代年序,在括号中标明相应的公元纪年,建国后直接用公元纪年表述。

十二、本志计量单位的书写,为保持历史原貌,一律仍沿用历史上的单位表述。但为便于读者使用起见,必要时作适当括注。

十三、本志为完整保存历代盐政法规及其有关重要文献,特设《政策法规辑存》,收录原文,以传后世。

十四、本志所附古代各盐场图,系原样复制。

十五、本志引用古今文献甚多,志中不一一注明出处。志末附有《主要参考文献及资料目录》以备考查。

目 录

凡 例	
序 一	
序 二	
序 三	
序 四	
概 述	 (1)
大 事 记	 (9)

第一卷 地 理 环 境

第一章 海陆变迁	 (44)
第一节 堡岛岸线	 (44)
第二节 成陆过程	 (45)
第三节 成陆速度	 (49)
附 录 历史时期寨墩遗线	 (50)
第二章 地质 地貌	 (51)
第一节 地 质	 (51)
第二节 地 貌	 (52)
第三章 土壤 植被	 (53)
第一节 土 壤	 (54)
第二节 植 被	 (58)
第四章 气候 物候	 (62)
第一节 气候资源	 (63)
第二节 物 候	 (64)
第三节 气象灾害	 (65)
附 录 自然灾害大事记	 (67)
第五章 海 水	 (77)

第一节	水 温	(77)
第二节	盐 度	(78)
第三节	pH 值	(79)
第四节	含 沙 量	(80)
第五节	潮 汐	(81)

第二卷 盐 政 机 构

第一章	机构沿革	(83)
第一节	管理机构	(84)
第二节	盐场设置	(89)
第三节	盐课司署	(92)
第二章	盐政官员	(94)
第一节	盐务官制	(94)
附 录	清代泰州分司职官名录	(99)
第二节	历代场官	(102)
附 录	明、清两朝大丰境各场盐课司大使(副使)名录	(103)
第三节	盐务干部	(114)

第三卷 各 类 盐 场

第一章	盐场类型	(117)
第一节	草煎盐场	(118)
第二节	板晒盐场	(122)
第三节	滩晒盐场	(122)
第二章	盐场体制	(124)
第一节	官 灶 制	(124)
第二节	商 灶 制	(125)
第三节	商本灶置制	(127)
第四节	民 灶 制	(128)
第五节	集体所有制	(129)
第三章	盐务管理	(130)
第一节	户籍管理	(130)
第二节	草荡管理	(133)

第三节 盘缴管理	(135)
第四节 盐田管理	(136)
第五节 盐产管理	(138)

第四卷 海 盐 生 产

第一章 基础设施	(142)
第一节 抗灾设施	(142)
第二节 生产设施	(146)
第二章 制盐工具	(159)
第一节 草煎盐工具	(159)
第二节 板晒盐工具	(164)
第三节 滩晒盐工具	(164)
第三章 制盐工艺	(165)
第一节 草煎盐工艺	(166)
第二节 板晒盐工艺	(171)
第三节 滩晒盐工艺	(171)
第四章 食盐加工	(175)
第一节 粉洗盐	(175)
第二节 加碘盐	(176)
第三节 小包装盐	(177)
第五章 产量 品种 质量	(177)
第一节 产 量	(177)
第二节 品 种	(183)
第三节 质 量	(186)

第五卷 成 盐 运 销

第一章 储 运	(189)
第一节 公 收	(189)
第二节 调 运	(193)
第二章 销 售	(204)
第一节 销 区	(205)
第二节 销 量	(207)

第三章 盐 价	(214)
第一节 工本钱(桶价)	(214)
第二节 制盐成本	(221)
第三节 销 价	(223)

第六卷 盐 税 征 权

第一章 盐税征管	(235)
第一节 机 构	(236)
第二节 税 制	(238)
第三节 征 权	(239)
第二章 税 额	(249)
第一节 商 税	(250)
第二节 灶 课	(259)

第七卷 缉 查 私 盐

第一章 缉 务	(266)
第一节 缉私组织	(267)
第二节 缉私关隘	(270)
第二章 查 缉	(271)
第一节 私 盐	(272)
第二节 查 处	(274)
附 录 历代盐禁	(281)

第八卷 历 代 盐 垦

第一章 废灶私垦	(302)
第一节 禁 垦	(303)
第二节 私 垦	(303)
第二章 废灶兴垦	(305)
第一节 禁垦开放	(306)
第二节 盐垦公司	(306)
第三节 经营概况	(312)
第三章 废灶转农	(328)