



航空法与外层空间法丛书 (第一辑)

Aviation Law and Outer Space Law Series 1

欧洲空间政策 与法律问题研究

Research on European Space Policy and Legal Issues

杨彩霞 高国柱/主编



法律出版社
LAW PRESS·CHINA



航空法与外层空间法丛书 (第一辑)

Aviation Law and Outer Space Law Series 1

教育部“211工程”三期重点学科建设项目资助

欧洲空间政策 与法律问题研究

Research on European Space Policy and Legal Issues

杨彩霞 高国柱/主编

高琦/副主编



法律出版社

LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

欧洲空间政策与法律问题研究/杨彩霞,高国柱主
编.—北京:法律出版社,2011.1
(航空法与外层空间法丛书)
ISBN 978-7-5118-1728-0

I. ①欧… II. ①杨…②高… III. ①空间法—研究
—欧洲 IV. ①D999.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 008819 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/张立明	装帧设计/汪奇峰
出版/法律出版社	编辑统筹/法律教育出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/固安华明印刷厂	责任印制/张宇东
开本/A5	印张/10.25 字数/337 千
版本/2011 年 1 月第 1 版	印次/2011 年 1 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908	
上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995	
书号:ISBN 978-7-5118-1728-0	定价:26.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

航空法与外层空间法丛书(第一辑)

丛书总策划:北京航空航天大学法学院

总 主 编:龙卫球 高全喜

编委会成员:王湘穗 王 瀚 马 正 尹玉海 龙卫球
付翠英 朱文奇 任自力 刘伟民 孙国瑞
刘保玉 刘 浩 庄浩刚 孙新强 何包钢
沈 涓 李 斌 李寿平 肖建华 李 昊
陈金良 李乾贵 孟庆芬 郑晓齐 郑丽萍
郑显文 赵 明 赵海峰 胡象明 宣增益
高全喜 莫世健 高国柱 黄 卉 黄锡生

执行编辑:杨彩霞 夏春利 高 琦 薄守省

航空法与外层空间法丛书(第一辑)

《航空法律汇编》

《中国空间政策与法律文件汇编 1997—2008》

《航空法律前沿问题研究》

《航空运输与服务法律问题研究》

《航空航天产品、技术与服务贸易法律问题研究》

《外空军事化》

《美国空间政策与法律问题研究》

《外层空间法前沿问题研究》

●《欧洲空间政策与法律问题研究》

《空间立法与国家间政治》

认真对待我们置身的空天法时代

——“航空法与外层空间法丛书”总序

当今世界空天科技、经济和政治突飞猛进,使得我们忽然之间便进入到一个崭新时代:在既有的现代性特点诸如“全球经济一体化”、“信息化”等词缀之后,我们的时代忽然又可以加上另一个新的标记——空天化!从技术与资源的角度来说,土地经济、土地财政、土地政治,曾经是古老文明中长期持续但今已渐褪色的一个中心话题,接着,由海洋文明开始兴起的贸易经济、贸易财政、贸易政治,在航海技术中轰然而起,成为近代以来的曾经热烈至今仍然长盛不衰的另一个中心话题。但是,我们文明的中心话题忽然就出现了第三纪元,它在空天技术的轰鸣声中,排山倒海向空天经济、空天财政、空天政治蔓延而来。

航空飞行及空域资源的开发利用、航天器飞行及太空开发利用,已经成为我们今天十分热衷的事务;而与这些利用事务问题接踵而来的,是国家与国际的空天政治、军事、外交等诸事务的错综复杂。“法律与和平”,格老秀斯这一永恒命题,焕发出一股尤其沉重的现实意味!也就是说,在空天科技已成蔚然之势的今天,国与国之间的竞争与合作不再仅仅局限于土地和海洋的层次,而是已经发展成为空天的层次。在法治理应被提升为世界普世价值的今天,空天的法治建设问题应该成为各国政治、国际政治的头等大事!

然而,自从空天高科技技术出现的第一天起,人类中的良善者就不得不深感忧惧:我们如何保障这一可以造福于人类也可以毁灭人类的高科技系统,真正得以在造福于人类的范畴而被开发、利用和发展?一个世纪以来,人类的空天化过程充满了纷争和悲惨,在20世纪的空天技术兴起的初始岁月中,人类差一点被自己发明的空天技术所毁灭:先是在天空,后是在太空,近乎无约束的空天技术军事化,导致了两次世界大战的疯狂空战,冷战中飞天核武器的相互威胁和星际大战的跃跃欲试,半个世纪以来的毁灭性导弹的无节制开发和利用,以及近期空天大国之间悄然兴起的太空军备的硝烟弥漫等。世

2 欧洲空间政策与法律问题研究

界岌岌可危矣!然而,我们之中许多人似乎还浑然不知,特别是一些所谓技术上的领先者,兀自还在单纯的空天技术观、空天经济观、空天军事观的理论空间中玩着火。

幸运的是,一个世纪以来,空天法律和政策的伦理化运动不仅没有停息过,而且越来越呈蓬勃发展之势。我们的世界总是存在一种向上攀升的力量,这股力量不屈不挠地为一种健全的空天体制而呼吁和努力。许多人、许多机构甚至许多国家,逐渐加入其中,他们不遗余力,旨在探索和推动一种良好的空天开发利用体制的形成,一个世纪里面,也实际产生许多非凡的成就。比如说,20世纪20年代以来的民用航空国际合作体制的逐渐发展与成熟;又比如,联合国和平利用外空委员会60年代末以来先后起草和推动缔结的《外层空间条约》、《营救协定》、《责任公约》、《登记公约》、《月球协定》等,在错综复杂的国际环境下,殚精竭虑地建立了初步的和平利用空间的国际法准则;又比如,近期在机构和学者的呼吁下,各国和国际组织对于空间碎片减缓问题的重视和形成有关合作规则的积极行动;还有,国际组织和机构包括区域性组织正在为推动太空非军事化而做出呼吁和努力,等等。

遗憾的是,迄今为止,一个真正意义的在空天技术时代可以全面保障和促进我们的世界福祉、让我们享受空天经济繁荣和方便而又远离空天灾难与毁灭威胁的国家和世界的空天法体系尚未形成,我们甚至还不确定未来还有多远的路要走。美好的未来取决于无数的前提,例如良好的国际政治架构,充满合作色彩的国际环境等。但无论何种情形,首先有赖于我们投入足够的智识储备,做好深入研究和思考。北京航空航天大学法学院依托学校在航空航天技术领域的优势,其法学研究和法学教育可谓特色鲜明,在空天法(航空法与外层空间法)研究方面,经营日久,颇有所长,已是我国空天法研究的重镇,因此理应在学术资料积累和法治建设建言等方面走在前面。

抱着这种意识,我们在法律出版社的支持下,发起组织了本丛书,冠名“航空法与外层空间法”,旨在集中这一领域的研究力量,对于国内、国际的空天法理论与实践做一个立足于现阶段的较为透彻的整理,同时展开一些急迫的专题研究,并在一些个别或者系统的方面提供急需的国内法和国际法的建设方案。所以,这个丛书既有资料性,又有理论性,也有建设性,为典型的三合一。本丛书第一辑暂定为10本,以后根据研究进度,再陆续推出其他丛辑。我们殷切希望,这项丛书工作,一方面,可以呼应中国作为正在崛起的空

天大国的理性现实,一定程度为其提供在空天方面的国内法治建设和国际法律政治合作的智识支持;另一方面,可以弥补国内一直以来在航空法和外层空间法资料建设方面的若干空缺,同时能够牵引和激发更多的法律学者和机构关注和投身该领域的研究和立法之中,与时俱进,认真对待我们所置身的空天法时代。

龙卫球

北京航空航天大学法学院院长

2010年3月

主 编 简 介

杨彩霞(1977 -),女,汉族,山西大同人,北京航空航天大学法学院讲师,硕士生导师。中国政法大学法学学士,中国政法大学国际法专业硕士,法国巴黎第二大学商法学硕士,巴黎第二大学国际私法及国际商法硕士,巴黎第二大学国际法博士。2008年12月起任教于北京航空航天大学,现任外层空间法研究所研究员,法国法中心执行主任。主要研究领域:国际私法、比较法、航空航天法。曾以中文、法文发表数篇学术论文。

高国柱(1974 -),男,汉族,吉林省德惠人。北京航空航天大学法学院副教授,硕士生导师,中国空间法学会理事。西南政法大学法学学士;吉林大学法学硕士;清华大学法学博士。1999年3月起任教于北京航空航天大学法学院,历任助教、讲师和副教授。现任国际法中心副主任,外层空间法研究所副所长,学院学位分委员会委员。

前 言

欧洲空间政策的制定主要起源于20世纪90年代,早期的政策性文件多与欧空局有关,因为欧空局并非欧共体的专属机构,因此,协调共同体、欧空局和各成员国(及欧空局各成员国)之间的关系成为政策的重点。除在某些领域,如阿丽亚娜火箭研发与运营等方面存在成功合作外,各成员国联合进行的空间计划和项目并不多。

进入二十一世纪以来,欧洲各国明显加强了空间活动领域的沟通与合作,伽利略计划和 GMES 计划的推进表明欧洲逐步以一个整体的形象出现于国际空间活动领域,欧空局代表其成员国与美国等国签署的有关国际空间站的政府间协定强化了欧洲的存在,体现了统一的欧洲在外空国际合作领域的重要作用 and 地位。然而,与美国相比,欧洲航天产业的竞争力依旧薄弱,各国仍在推行其各自的航天计划,造成了严重的资源浪费,而在许多关键问题,如空间安全、防卫政策、资源分配、资金提供、收益分享等方面,各成员国之间分歧明显。

面对严峻的竞争局面,作为推进欧洲共同政策的一部分,欧洲共同的空间政策逐步浮出水面。2003 年年初,《欧洲空间政策绿皮书》出台,该文件主要是征求各方对欧洲空间政策的建议,实际上起到了投石问路的作用。2003 年年末,根据各成员国反馈意见,欧盟委员会通过了《欧洲空间政策白皮书》,明确了未来一段时间内欧洲空间政策的重点与行动计划。2004 年,欧盟与欧空局签署了合作框架协议,明确了彼此的职责分工,明显加强了在航天领域的协调。2007 年5月,经数年酝酿,欧盟委员会发布了与欧空局联合制定的《欧洲航天政策决议》,明确了各方的共识,明确了欧洲航天政策的目标,在许多重大问题上取得了突破,堪称欧洲统一空间政策的重大突破。

与欧洲空间政策相比,欧洲并未形成统一的外层空间法,目前仅有英国、法国、荷兰、比利时等国有比较系统的国内空间立法,而德国、西班牙、意大利等国仅有分散的、零碎的相关立法,其他许多国家则没有任何国内空间立法。值得注意的是,比利时、荷兰、法国在最近5年内先后通过了自己的空间活动

2 欧洲空间政策与法律问题研究

法,意大利于 2005 年通过关于加入《登记公约》及其实施的法律,德国也在 2007 年通过了《卫星数据安全法》,其最新立法趋势值得我们重视并加以研究。

本书收录了这一领域的部分外文译文和中文论文及有关参考资料,反映了这一领域最新的国内外研究现状。希望本书能够为有关学者、学术机构和政府部门在进行相关领域的研究工作时,提供必要的参考。

编者

本书编辑、翻译、校译、外联人员简介

杨彩霞,女,法学博士(法国巴黎第二大学),北京航空航天大学法学院讲师,北航外层空间法研究所研究人员。

高国柱,男,法学博士(清华大学),北京航空航天大学法学院副教授,北航外层空间法研究所副所长,中国空间法学会理事。

高琦,女,法学博士(中国社会科学院),北京航空航天大学法学院讲师,北航外层空间法研究所研究人员。

薄守省,男,法学博士(对外经济贸易大学),北京航空航天大学法学院讲师,北航外层空间法研究所研究人员。

夏春利,女,法学博士(香港大学),北京航空航天大学法学院讲师,北航外层空间法研究所研究人员。

刘浩,男,法学博士(中国政法大学),北京航空航天大学法学院讲师,北航外层空间法研究所研究人员。

赵勤智,男,法学硕士(北京大学),现为中国银行总行法律与合规部法律顾问。

董箫,男,法学博士(中国政法大学),中国政法大学国际法研究中心研究员、中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员,现为北京市兰台律师事务所合伙人律师。

姜艳菊,女,法学博士(中国社会科学院),现在中国民航总局航空技术安全中心工作。

艾顿,男,法学硕士(北京航空航天大学),现在中国航天五院工作。

王丽华,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

赵刘佳,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

孙丹丹,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

赵丽霞,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

罗露露,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

赵君鸿,女,北京航空航天大学法学院国际法专业 2009 级硕士研究生。

目 录

第一章 欧洲空间政策的过去、现在与未来

第一节 欧洲的空间安全与防卫政策 / 3

从法律视角看欧洲的外空共同安全及防务能力之现状

Anna Burzykowska / 3

空间防御:欧洲的观点

Grard Brachet, Bernard Deloffre / 14

欧洲应将外空纳入安全防御政策的原因

Alexander Kolovos / 24

第二节 欧洲的空间探索与国际合作 / 32

欧盟空间外交的出现

Nicolas Peter / 32

2025 年全球空间探索:欧洲伙伴关系的展望

Nicolas Peter, Katharina Stoffl / 52

第二章 欧洲空间法律问题研究

第一节 欧洲与空间法的发展 / 61

二十一世纪有关空间法的全球与欧洲的挑战

S. Hobe, J. Neumann / 61

欧洲空间局在促进空间法发展方面所起的作用

Gabriel Lafferranderie& Paul Henry Tuinder / 66

第二节 欧洲空间活动中的法律问题 / 83

空间物体登记:欧空局成员国的实践

Yoon Lee / 83

全球导航卫星系统的第三方责任问题:伽利略计划的欧洲经验

Chiara Lucchini Gilera / 100

2 欧洲空间政策与法律问题研究

第三章 国内对欧洲空间政策与法律问题的研究

第一节 国内相关领域研究综述 / 117

国内欧洲空间政策与法律问题研究综述

高国柱 / 117

第二节 国内相关领域代表性论文介绍 / 130

欧盟共同外层空间政策的形成机制及欧盟外层空间立法前景预测

吕丽萍 / 130

浅析欧洲空间政策

何奇松 / 143

欧盟《外空活动行为准则》草案评析

高国柱 / 155

附录一 欧洲空间政策文件一览(2000 年至今)

欧洲议会关于欧盟委员会“建立欧洲空间统一战略”文件的决议

(2000 年 4 月 19 日) / 169

欧洲理事会关于欧洲空间战略的决议(2000 年 11 月 16 日) / 175

欧洲议会关于掀开欧洲空间新篇章的决议(2002 年 2 月 17 日) / 178

欧盟委员会(2003)17 号决议(欧洲空间政策绿皮书,2003 年 1 月 21 日) / 181

欧洲航天政策白皮书(2003 年 11 月 11 日) / 207

欧盟部长理事会关于发展一个全面的欧洲空间政策的决议

(2003 年 5 月 13 日) / 236

欧洲共同体与欧洲空间局之间的框架协议(2003 年 10 月 13 日) / 238

2007 年欧洲航天政策决议(2007 年 5 月 25 日) / 244

欧盟部长理事会关于推进欧洲空间政策的决议(2008 年 9 月 29 日) / 251

附录二 欧洲各国空间立法一览(依国家字母顺序)

比利时空间物体发射、飞行操作与导航活动法(2005 年) / 263

法国空间活动法(2008 年) / 272

德国关于转移在空间领域管理任务的法律(1998 年) / 282

荷兰关于空间活动与设立空间物体登记册的规定(空间活动法)(2006 年) / 284

意大利 1983 年 1 月 25 日关于实施《空间物体所造成损害的国际责任

公约》(1972 年 3 月 29 日订于伦敦、莫斯科和华盛顿)的第 23 号法律 / 292

关于意大利共和国加入 1974 年在纽约订立的《关于登记射入外层

《空间物体的公约》及其实施的 2005 年 7 月 12 日第 153 号法律 /	294
关于从挪威领土等处向外层空间发射物体的法律(1969 年) /	296
西班牙王国根据 1974 年 11 月 2 日联合国大会通过的公约建立	
登记簿的法令(1995 年) /	297
瑞典空间活动法(1982 年:963) /	300
瑞典空间活动法令(1982 年:1069) /	302
联合王国外层空间法(联合王国,1986 年) /	303
后记 /	309

第一章 欧洲空间政策的过去、现在与未来

