

东莞经济

一九八八——一九九三

调查研究报告选编

东莞市人民政府经济研究室编

东莞图书馆



00013050436207

东莞经济

调查报告选编

(1988 — 1993)



东莞文献专藏

东莞市人民政府经济研究室编

前 言

这本《〈东莞经济〉调查研究报告选编（1988—1993）》，是从东莞市人民政府经济研究室主编的政府机关内部刊物《东莞经济》1988—1993年刊发的调查研究报告中选录编辑而成的。

东莞市人民政府经济研究室是为市政府决策服务的参谋机构。根据市政府《转发省政府关于加强调查研究工作的意见的通知》（东府〔1994〕15号文）精神，经研究室的主要任务是：围绕市政府的中心工作，对全市经济与社会发展进程中和建立社会主义市场经济体制过程中带有全面性、方向性、政策性的问题进行调查研究，及时总结和反馈在贯彻党的路线、方针、政策中出现的新情况、新经验、新动向、新问题，为市政府决策提供依据；负责市政府重要文稿的起草工作；收集、整理、传输重要的政策信息资料；负责组织市府系统的调研工作和市政府决策咨询网络的日常工作，协调全市调研机构，调动各方面的力量为市政府决策服务，当好参谋助手。

《东莞经济》的前身是《经济调研》，创办于1988年4月。为了更广泛地反映东莞经济发展情况和有关研究成果，以及方便与外界的资料交流，1991年初，《经济调研》更名为《东莞经济》，一直沿用至今。几年来，《东莞经济》的名称和内容虽有所沿革，但发送范围一直未变：一般地，发至市五套班子成员，市直部、委、办、局，处级公司、各镇（区）的领导；不宜在上述范围公开的，仅发至市五套或其中部分班子成员。

1988—1993年《东莞经济》共刊发调研报告131篇计70

多万字，平均每年刊发26篇14万多字。经研室每年能完成或组织完成如此多的调研课题，实在不是一件容易的事！这首先得力于经研室是一个充满活力的战斗集体。大家来自五湖四海，年龄大小、所学专业、经历兴趣各不一样，但同样具有高度的责任感和事业心，不计名利，不辞劳苦，兢兢业业，勤奋不辍。我们能取得如此成绩，当然也离不开各级领导，有关单位调研人员的大力支持和帮助。借此机会，我们向所有曾经参与、关心、支持过东莞市府经研室调研工作和《东莞经济》编发工作的人士，表示衷心的感谢！限于篇幅只选录了33篇21万多字编入本书。录入的调研报告，按主题大致分为6类：一、宏观篇；二、产业篇；三、城建篇；四、外经篇；五、财税篇；六、外地经验篇。各类基本上按时间顺序排列入选报告。另外，书后附录了1988—1993年《东莞经济》调研报告总目录，方便读者查阅未录入的调研报告。对于占大多数未予选录的调研报告，我们深有遗珠之憾，尚祈未被录入的调研报告的作者见谅！

编辑这本书，其用意是多方面的。1988—1993年，是中国经济体制发生巨大变化的时期，也是东莞工业化、城市化进程明显加快，现代化建设事业蓬勃发展的时期。东莞处于中国改革开放的前沿，不能满足于仅向全国贡献物质文明成果，更应该总结经验教训，向国家贡献有关改革开放、建设社会主义市场经济体制的精神文明成果。因此，编辑这本书，向理论界提供一些研究参考资料，很有必要。提出一个好的问题，胜过千万个好的答案。客观地说，我们调查研究过的问题，至今并未全部解决。所以，编辑本书，借以提醒人们重新关注这些尚未解决的问题，仍有价值。最后，这本书有我们调研工作人员的见闻，我们的总结，

我们的探索，我们的欣喜，我们的忧虑，我们的呼唤，我们的建议……它足以描绘出我们对于东莞经济思索的轨迹。5年来，我们为这些调研报告倾注了大量的心血和汗水，年老的因此增添了白发，年轻的增添了近视度数，壮年的不再健壮！编辑此书，算是对我们这几年调研工作的一个总结和纪念。

本书的编辑工作，由市府经研室副主任叶景图主持，调研科谢钢、潘新潮、杨笑冬、黄志豪具体负责完成。前任调研科长叶玉培参与了此书的前期工作。信息科邹满坤完成了此书的电脑排版。我们的共同心声是

——谨以此书，献给参与、关心、支持东莞经济建设的各届人士！

编 者

1994年8月

目 录

一 宏观篇

在治理整顿中发展 在克服困难中前进	
---1989年我市经济情况综合	1
在治理整顿中保持稳定增长	
---1990年我市经济情况综合	15
在治理整顿中走向正常增长	
---1991年我市经济形势分析	26
掀起新高潮 走向新阶段	
---1992年我市经济情况综合	34
当前东莞经济的宏观分析	44
经济总量持续快速增长 经济结构继续调整优化	
---1993年经济形势分析和1994年展望	63
东莞追上亚洲“四小龙”需要几年	
---所需经济发展速度预测与比较	73
中国参加关贸总协定与东莞将面临的机遇与挑战	84

二 产业篇

我市农村土地适度规模经营初探	99
多条渠道搞活市场 适度调节稳定供应	
---我市“菜蓝子”问题的调查报告	108
对发展东莞工业的几点看法	
---来自工业第一线的调查	115

按主渠道要求调整布局照现代化标准建设大规模商场	
---我市国营商业的调查	120
东莞商业十年回顾	128
月亮工程——东莞工业开发的空间布局	139
东莞市农村股份合作制的发展现状及对策研究	144
虎门厚街桥头实行农业企业化	155

三 城建篇

关于发展我市房地产业的研究报告	162
我市城市基础设施投资效果评价初探	179
回顾与展望: '92中国房地产热	196
浅谈东莞未来的城市形象	
---东莞城市化问题系列研究之一	213

四 外经篇

中外合资是进行老企业改造的有效途径	
---东美食品有限公司的调查	222
我市四十家与外商合资合作的乡镇企业问卷调查分析	
.....	228
来料加工企业转为进料加工可以有所作为	
---我市进料加工的情况调查	232
东莞外贸十年发展情况分析及其前景展望	238
关于我市引进工业消化吸收问题的调查和建议	258
浅析中外合资企业外商承包经营之利弊	270

五 财税篇

东莞财政十年回顾及展望	277
挖掘潜力 增加收入 促使财政经济健康发展	
---关于我市财力状况的调查	298

六 外地经验篇

强化城市中心功能 完善各项管理制度	
---对中山市城区建设的考察报告	317
顺德经济考察报告	322
贵在坚持从实际出发走有自己特色的经济发展路子	
---珠江三角洲市县经济发展情况的考察报告之一	330
各具特色的管理体制	
---珠江三角洲市县经济发展情况的考察报告之二	339
关于上海等四市发展第三产业情况的考察报告	351

七 附录

1987-1993年东莞市国民经济综合指标分析表	361
1988-1993年《东莞经济》调研报告总目录	365

在治理整顿中发展 在克服困难中前进

——1989年我市经济情况综合

1989年，是我国社会很不平常的一年，也是我市经济在治理整顿中不断发展，在克服困难中稳步前进的一年。在这一年开始的时候，我们面临着较为复杂的经济环境：一些多年来积累下来的投资规模过大、社会需求膨胀、基础产业薄弱等深层经济问题明显暴露；治理整顿在逐步消除过热的经济空气的同时，也带来了社会需求结构变化过于激烈、市场的商品成交日益疲软、外贸出口已见滑坡、企业生产资金严重短缺等新情况、新问题。由于我市经济实际上主要靠市场调节，所以市场疲软尤其突出地威胁着我市经济的发展，只是因为我市经济外向型成份大，对外经济关系密切，整体表现尚属稳定，不象国内经济那样波动。但是，春夏之交的动乱和反革命暴乱，给已经受到种种困扰的我市经济带来严重影响：一些多年建立起来的对外经济关系一度中断，外商投资信心普遍产生动摇，外向型经济出现波动，外贸出口更加困难；与内地的商品交换严重受阻，一些主要依赖国内市场的企业产品库存剧增，被拖欠货款严重，再生产的链条面临着中断的危险。这些情况，大大加剧了治理整顿过程所难以避免的困难，整个经济形势表现为十分复杂十分严峻的局面。面对这种前所未遇的情况，市委、市政府始终保持清醒头脑，一方面，采取积极措施，稳定外商，稳定外向型企业 and 引导国内企业积极向外开拓，借以缓解市场疲软、资金短缺的困难；一方面

在坚决压缩投资规模的同时，积极调整产业结构，坚定不移地实施加快能源、交通、通信建设的方案，加强农业等基础产业的建设，使我市经济在治理整顿中仍然保持着较为稳定的增长，较好地完成了全年各项经济指标。据初步统计，1989年全市社会总产值102.25亿元，比1988年增长5.76%；国民生产总值52.52亿元，增长11.77%；国民收入43.47亿元，增长5.45%；工农业总产值60.54亿元，增长18.28%。财税收入和创汇水平都比上年有所增长，人民生活水平得到进一步提高。

我市经济在治理整顿中仍然较为稳定地增长，具体表现在五个方面：

（一）农业生产得到加强，获得全面丰收。在过去的一年中，我市各级大力加强对农业的领导，采取各种有效措施，使农业生产开始“加热升温”，取得了令人鼓舞的成绩。全年实现农业总产值7.5亿元，比上年增长1.31%。由于不断加强对农业的投入，进一步合理调整生产布局，扩大粮蔗种植面积，推广优质高产良种，单产、总产都获得了较大幅度的增长。水稻播种面积120万亩，比上年扩大4.8万亩，总产47.4万吨，增长5.6%，平均亩产395公斤，创历史最高水平。甘蔗面积扩大1.6万亩，总产51.1万吨，比上年增长27.7%。在调整生产布局的同时，不断优化产品结构，普遍加强水果管理，水果总产22.1万吨；渔业生产继续推行捕养并举，发展优质水产养殖，产量稳步增长，全年总产5.5万吨，比上年增长5.11%；采取优惠措施，扶持和发展畜牧业，生猪上市量43.9万头，比上年增长7.17%，三鸟饲养量1136.4万只，增长11.38%。

（二）工业增长速度有所回落，发展势头趋于平稳。

去年，我市工业生产由于受到银根紧缩的困扰和北京“6·4”事件的影响，资金不足，市场疲软，产品流通受阻和原材料涨价，普遍成为我市工业企业面临的最大困难，致使整个工业增长速度明显回落。但由于我市坚持治理整顿和全面深化改革，及早采取措施，稳定了工业的发展，使我市的工业生产在面临较大的困难中仍然保持增长。1989年，全市工业总产值53.24亿元，比上年增长21.62%，增长率比上年回落了28.27个百分点。综合工业战线和各镇（区）的反映，构成工业增长的主要因素，首先是面向国际市场的外向型工业，由于受国内气候影响较少，虽然外商曾一度信心动摇，但通过各镇（区）的努力宣传，很快使企业恢复正常运作，据初步统计，对外来料加工和“三资”企业的产值14.2亿元，增长率达31.4%，比全市工业平均增长高9.78个百分点。其次，由于及时调整了产品结构，压缩、限产滞销产品，利用外资扩大发展一批适销对路的产品。在23种工业产品中增产的有18种，如敷铜板、轴承、电风扇、热水器，以及五金、高档食品等多个产品的产量都比上年增幅较大。还发展了家电、食品、高档服装等系列产品投放市场。二轻系统加快了优质产品的发展，实现工业产值增长30.12%；沙田、长安、寮步、大岭山、万江、石排、虎门等镇的工业生产也比上年有较大幅度的增长。此外，切实加强企业内部管理，健全各种增产节约、增收节支制度，降低产品成本，也是提高生产率，增强生产力的一个重要因素。在工业发展的另一个方面，是面向国内市场的内地工业生产下降幅度过大。据水乡片几个镇的反映，因受到压缩基建的影响，红砖、水泥生产严重下降；一些造纸厂和电子厂因市场不景气而减产或停产；一些传统产

品如烟花炮竹、方排粉的生产也比上年有所减产。由于去年可比产品成本普遍增加的原因，全市的工业销售收入和税利总额比上年大幅度增加，但利润总额有所下降。

（三）流通市场比较稳定，商品消费过热现象得到控制，物价涨势逐月回落。去年，随着治理整顿措施的逐步生效，经济紧缩政策的不断实施，我市国营商业与供销社的商品购销在2月份顺着1988年的旺销趋势而达到了最高点后，开始渐渐回落，加上北京“6·4”风波的影响，商品流通的正常渠道遭严重阻隔，到6—7月份，购销骤然下降。面对严峻的形势，我市商业供销系统采取积极措施，打通渠道，运用多种推销方式，搞活商品流通。到第三季度，形势有所好转。去年国营商业和供销社商业纯购进15.4亿元，比上年下降11.37%，但纯销售达13.9亿，增长6.57%。通过不懈的努力，全市主要商品库存和货源都比较充裕，粮油糖及各类日用品价格基本稳定，菜蓝子供应基本正常。随着整治措施的不断实施，市场物价日益趋于平稳和下降，特别是高档耐用消费品下降幅度较大。去年10月份，我市零售物价指数比上年同期只上涨8%，11月份为3.2%，这是自1987年5月份以来物价升幅首次降至一位数，充分反映了治理整顿的成效。

（四）对外经济有喜有忧，利用外资有所增加，但外贸出口则出现下降。1989年因受到国内经济紧缩的困扰和北京“6·4”事件的影响，对外经济工作困难很大。但由于我们继续坚持对外开放，积极引进，利用外资工作仍然取得新的进展。去年全市实际利用外资总额比上年增加，“三来一补”和三资企业继续得到发展。至12月底止，来料加工新签协议779宗；应收工缴费1.4亿美元，比上年增

长44.8%；三资企业新签项目160宗；三资企业出口值1.23亿美元，比上年增长156.5%。

在利用外资取得进展的同时，贸易出口出现了困难。去年，外贸公司收购实绩比上年减少32%，出口下降28.5%，分别为6.4亿元和1.5亿美元。从统计数字来看，下半年的下降幅度比上半年有所减少，并有回升的趋势；从全市的情况来看，虽然贸易出口下降幅度较大，但“三来一补”和“三资”企业的迅速发展在一定程度上弥补了贸易出口的下降，1989年全市创汇总额预计3.44亿美元，比上年增长9.89%。

（五）财政增收，金融形势稳定，人民生活水平进一步提高。去年在经济紧缩，各项主要经济指标增幅下降，社会商品零售总额下降的情况下，由于加强了财政税收工作，全市财政收入仍有所增加，预计达3.1亿元，比上年增长16.43%。银行各项存款增幅较大，储蓄存款稳定上升，存款增幅高于贷款增幅。年末各项存款余额46.8亿元，比上年末增长23%。各项贷款余额49.37亿元，比上年增长19.01%。现金回笼总额84.38亿元，比上年多回笼54%。可以讲，我市的整个金融形势是比较稳定的。

人民生活水平进一步提高，预计农村人均纯收入1268元，比上年增长6.3%，城镇职工人均收入3320元，比上年增长20.4%，城乡居民年末储蓄余额达32.5亿元，比上年末增加7.7亿元，增长31.1%。

为使我市经济有一个稳定的增长，1989年，我市经济工作围绕着治理整顿这个重点，主要抓了以下几项工作：

（一）不断深化对治理整顿的认识，提高广大干部执行治理整顿方针的自觉性。去年，我市在上一年贯彻十三

届三中全会精神，对过热的经济实行了初步整治的基础上，按照中央和省的部署，通过一系列大小会议和一连串的检查督促，教育广大干部进一步端正对治理整顿的态度，坚决执行中央和省关于治理整顿的各项规定。市委、市政府针对一些同志片面强调东莞的情况特殊，“大进大出”的外向型经济成份较大，相当大部分工业企业的生产供求不直接受国内经济的影响，治理整顿应当通融一些的思想实际，一方面引导广大干部联系全国和全省的情况，联系我市经济工作中暴露出来的问题，深化对治理整顿的认识，使大家认识到，东莞虽然具有发展外向型经济的有利条件，但资金同样十分紧缺，尤其是电力缺口很大，交通非常挤迫，原、燃材料供应紧张，经济发展过热，财力、物力难以承受过快过高增长的社会需求，造成通货膨胀，物价上涨过猛。如果不真正压缩过热的空气，优化经济结构，加强企业管理，提高经济效益，那么我市就要在激烈的市场竞争中失利，我市经济就不可能有长期稳定的增长。另一方面，引导广大干部理解和处理好经济建设进与退的关系，局部利益和全局利益的关系，以及治理整顿与深化改革的关系。通过反复的思想教育，使广大干部明白，治理整顿，不仅是国家经济发展的要求，是中央和省的要求，也是东莞自身经济长期稳定发展的要求。因而，统一了思想，坚定了信心，提高了治理整顿的自觉性。

（二）坚决压缩投资规模，努力控制社会需求。去年，我市继续把压缩投资规模作为治理整顿的关键措施来抓，认真执行省规定的建设许可证制度和固定资产投资贷款由省银行把关审批的制度，进一步压缩了固定资产的投资规模和加强对固定资产投资的管理。按照“四保”“四压”

的原则，停缓建项目31项，占全部清理项目的19.35%，压缩总投资6.2亿元，压缩了36.3%，使固定资产投资总额比上年减少了14.2%（扣除沙角A厂后，投资额减少25.1%）。在压缩投资规模的情况下，注意抓好投资结构的调整，交通、能源、通讯、教育卫生事业的投资以及生产性的投资有所增加，其中生产性的投资比重达90.9%。

在大力压缩投资规模的同时，进一步加强对社会消费基金的管理和对计划内固定资产投资项目的追踪审计，严格控制社会集团购买力，消费基金迅猛增长的势头已经得到遏制。去年，全市社会集团消费品零售额比上年下降8.3%。由于社会需求得到有效的控制，市场物价涨势明显减弱，物价指数逐月下降。8月份以来，物价环比指数也有所下降。

（三）积极调整产业结构，加快发展农业和加强基础工业、基础设施的建设。去年，我市切实纠正忽视农业的倾向，进一步端正农村经济的指导思想，真正把农业摆上重要的位置，加强了对农业的组织领导。一是狠抓粮食增产措施的落实，通过推广新技术，广泛开展群众性创高产活动，促进了全年的粮食丰收。二是积极落实各项政策措施，增加对农业的投入。首先是全面兑现贸易粮挂钩肥，市场肥料供应充足，同时落实好发展畜牧业的“五项措施”和落实粮食专项基金，有效地促进粮食生产的发展。其次各级积极增加农业投入，据不完全统计，全市三级对农业的投入达11546万元，其中市一级投入4442万元，镇级1997万元，区级5053万元。三是加强农田水利建设，改善农业生产条件。通过多渠道集资，共投资4500多万元，修整江河海堤围391公里，清理渠道3477.1公里，完成土方333.4

万方，石方22.35万方，三合土7596方。增加农业电力供应，新增装机容量1940千瓦，农业供电量比上年增长27.6%。

我们按照治理整顿的要求，从我市经济长期稳定增长的全局出发，加强基础工业和基础设施的建设。去年，继续进一步加紧实施1988年制订的办路办电方案，四条主干公路改造工程已进入全面施工阶段，有部分路段已经开通；发电厂的土建工程已基本完成；第三期程控电话的主要设备正在安装，计划今年6月可以陆续开通。理工学院等一批文化体育设施和城市基础设施建设也正在抓紧进行。这些项目的全面完成，对于改善投资环境，促进东莞经济的持续稳定协调发展，将起到十分重要的作用。

（四）认真清理整顿公司，强化各项管理工作。清理公司，惩治“官倒”，是社会广为关注的“热点”。我市把清理整顿公司工作作为治理整顿的重要内容来抓，对照标准，从严要求。全市共有各类公司1641户，列入重点清理范围的公司855户，在第一阶段清理的已作撤并等处理的474户，占总数的28.88%。在下半年的进一步清理中，对前段保留下来的1167户公司重新对照政策进行排队分析，拟撤并公司41户，连同前段清理已撤并的公司共515户，占全市原公司总数的31.3%。在清理过程中，着重解决政企不分、官商不分、公私不分的问题。其中查出违法违规经营并已立案查处的公司27户，已结案的18户，案值总额1242万元，已按其情节轻重，依照法律规章给予处理。通过清理整顿，惩治了“官倒”、“私倒”，有效地维护了社会经济秩序，取得了较好的效果。

在严格清理整顿公司的同时，切实加强对各项经济活

动的管理，特别是加强了对“三来一补”、“三资”企业的管理。去年，各镇普遍对“来料加工”企业进行全面清理，根据省有关珠江三角洲来料加工加工费作价水平的精神和我市的实际情况，调整了工缴费作价，并按照外汇管理有关规定，加强结汇管理。全市来料加工工缴费收入比上年有较大幅度的提高，增加110%，工缴费结汇水平也有所提高。此外，一些镇还从自身实际出发，有重点地加强了某些方面的管理工作。谢岗镇根据当地实际，清理农村承包合同，在群众自愿的基础上，实行有偿承包，合理调整土地，取得了较好的效果。高步镇全面检查了镇办企业承包情况，总结与推广镇办建材厂“五定一包”的承包方法，克服过去一些企业包死产所带来的弊端。寮步、石碣镇积极探索深化企业改革的途径，通过推广车间承包责任制，调动了企业车间管理人员的积极性，进一步搞活了企业。

（五）继续积极利用外资，大力发展外向型工业。在压缩投资规模，适度调控工业发展速度的同时，注意把执行治理整顿方针与发展外向型经济结合起来，继续贯彻沿海地区发展外向型经济的政策，积极利用外资，大力发展外向型经济。在北京“6. 4”风波以后，我市对外经济工作曾一度遇到了较大困难，一些原来建立起来的关系变得紧张起来，一些新的渠道难以开拓。针对这种情况，各镇积极利用各种渠道，做好对外宣传解释工作，消除外商对我国政局的误解。一方面通过“走出去，请进来”的方式，对外商做好宣传发动工作，切实加强对现有外资企业的管理，维护外商的合法权益，增强外商的信心；另一方面，我们积极改善投资环境，各镇区普遍重新制定优惠措施，大力鼓励外商投资兴办独资企业，欢迎外商参资、合股、拍卖、