

中国农村工业发展 及其区域效应

杨晓光 著



商务印书馆
The Commercial Press

中国农村工业发展 及其区域效应

杨晓光 著

商 务 印 书 馆

2011年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国农村工业发展及其区域效应/杨晓光著. —北京:商务印书馆,2011

ISBN 978-7-100-08769-8

I. ①中… II. ①杨… III. ①农村工业经济—经济发展—研究—中国 IV. ①F326.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 234104 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

中国农村工业发展及其区域效应

杨晓光 著

商务印书馆出版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行

北京艺辉印刷厂印刷

ISBN 978-7-100-08769-8

2011年12月第1版

开本 880×1230 1/32

2011年12月北京第1次印刷

印张 11 $\frac{1}{4}$

定价: 42.00元

目 录

第一章 引言	1
第二章 工业化与中国农村工业发展	12
第一节 中国的工业化	12
第二节 对中国农村工业发展的基本认识	31
第三节 对中国农村工业产业结构和布局的审视	42
第四节 对中国农村工业发展地区差异的认识	47
第三章 农村工业的发展历程	52
第一节 解放前的农村工业发展	52
第二节 改革开放前的农村工业发展	56
第三节 农村工业的快速成长	62
第四节 20 世纪 90 年代中后期农村工业发展的新变化 (1997~2000 年)	74
第四章 农村工业发展的竞争力分析	94
第一节 竞争力与地区竞争力评价	96
第二节 影响农村工业竞争力的主要因素	108
第三节 农村工业竞争力的重塑	121
第四节 中国地区农村工业竞争力的评价	128

第五章 农村工业与农村地区经济发展·····	142
第一节 农村工业的改制·····	143
第二节 农村工业的发展变化·····	150
第三节 乡镇财政收入和支出的变化·····	170
第四节 劳动力市场与职工迁移·····	182
第五节 企业职工行为和态度的实证分析·····	208
第六章 农村工业发展与企业区位的变化及其对土地利用 的影响·····	236
第一节 农村工业企业的区位变化·····	236
第二节 农村工业发展对土地利用的影响·····	261
第三节 农村工业化与城市化·····	292
第七章 农村工业与中国区域经济格局·····	303
第一节 农村工业不同尺度的空间分异格局·····	303
第二节 农村工业对中国 20 世纪 90 年代经济格局的 影响·····	314
参考文献·····	336
附件一 调查单位名录和资料清单·····	348
附件二 乡镇企业职工调查问卷·····	355

第一章 引言

开始于 1978 年的改革开放给中国社会带来了深刻的变化。中国通过改革开放,逐渐走出传统循环的周期律,正在建设一个民主的、现代化的社会主义强国。1978 年 GDP 总量仅 3 624 亿元,2007 年已达到 246 619 亿元,年均增长 9.7%,中国经济总量跃居世界第四位;人民生活从温饱不足发展到总体小康,农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万。30 年前的改革开放,结束了闭关锁国的半封闭状态而走向现代文明。中国已重新逐步融入世界文明。改革开放本质上是改体制,改革的市场化取向,重新确立了社会主义市场经济体制的基本框架。而 30 年前改革的发端正是开始于我国农村地区的改革,从土地的家庭承包到全国各地如火如荼的乡镇企业的发展,农村的改革为我国各个领域的全面改革奠定了基础。在农村改革中逐步发展壮大的农村工业既是改革的产物,又深刻地影响着这场改革的进程。审视 30 年来,特别是 20 世纪 90 年代关键 10 年的农村工业发展历程及其对我国地区社会变革的影响,将有助于我们更好地理解这段发生在中国农村的历史。

2 中国农村工业发展及其区域效应

一、20 世纪 90 年代的农村工业与乡镇企业

(一) 农村工业与乡镇企业

我国农村工业的存在有较长的历史,早在 20 世纪初,江南地区农村就存在着小规模以丝绸、织布和农副产品加工为主的工业生产,尽管对这种从家庭作坊发展起来的小型加工业是不是工业生产形式,学术界还有较大的争论,但这可以看作是我国农村工业发展的开端。在此基础上,中华人民共和国成立后为支农而建立的社队工业和改革开放后逐步发展壮大的乡镇工业,推进了农村工业大发展的进程。在我国,农村工业的概念一直与乡镇企业的概念交织在一起,不同学者对农村工业的概念有着不同的界定。《农业大辞典》中将农村工业定义为:“中国农村中乡镇办、村办、组办、联合办,以及农民家庭办工业和建筑业的总称。”经济地理学者庞效民认为“农村工业,即乡镇企业中的工业部分,是乡镇企业的主体,也是乡镇企业发展问题的焦点”。而作为对某一类企业特殊的称谓,《中国大百科全书·社会学》给乡镇企业下的定义是“在中国农村和小城镇兴办的、非全民所有制、从事商品生产或经营活动的经济实体”。《中华人民共和国乡镇企业法》中所称乡镇企业,“是指农村集体经济组织或者农民投资为主,在乡镇(包括所辖村)举办的承担支援农业义务的各类企业。”从该定义可以看出,乡镇企业具有如下特征:第一,投资主体是农村集体组织或农民个人,这是相对于国家、城市集体经济组织和城市居民、外商等投资主体而言的。第二,空间布局必须是在农村,包括乡镇和所辖村,这是相对于城市企业

而言的。第三,必须承担支援农业的义务,而其他类型的企业是没有这一义务的。乡镇企业之所以具有“三农”性质,其根本原因是土地的集体所有制和传统的户籍制度及其形成的城市与农村相分离的二元经济社会结构。可见,乡镇企业具有狭义和广义之分,狭义的乡镇企业是指乡镇和村办的集体性质的企业。广义的乡镇企业包括乡、镇办的集体所有制企业;村办企业;组办或联户办企业,通常是两户或多户农民合作兴办的企业;私营企业,规模较小的称作个体企业(户),规模较大的称作私营企业;农村地区股份制和股份合作制企业。

本书研究的农村工业是指布局在中国农村地区、以非国有投资(农村集体、农民或城镇居民等)为主体的工业企业。而书中所指农村地区是指县城以下各级农村区域,主要包括县城、建制镇、乡和村。可见,广义的乡镇工业企业与本书中农村工业企业的内涵和外延基本上是一致的。20世纪90年代末期,乡镇企业的概念进一步模糊,特别是随着乡镇集体企业的转制,狭义的乡镇企业在很多地区实际上已经不复存在,私营和个体经济成为乡镇企业的主体,而在一些地区,乡镇企业的概念已经被农村中小企业所取代。

(二) 20世纪90年代

20世纪90年代是我国改革开放进程中波澜壮阔的10年,对于我国农村工业的发展更是具有重要意义的10年。90年代初邓小平同志的“南巡”讲话掀起了改革开放的新一轮高潮,改革开放事业在各个领域全面推进,市场化的经济体制改革和对外开放得到更大的发展,建立社会主义市场经济体制的基本框

4 中国农村工业发展及其区域效应

架,加入以主流文明为基础的 WTO,彻底结束短缺经济成为这一阶段改革开放的主要任务。1997年后,我国已结束了过去长期存在的短缺经济时期,而进入过剩经济时期,绝大多数产品供过于求,仓库积压,销售困难,市场竞争空前激烈。消费市场已不仅考虑量的多少,而且对质的优劣也提出了更高的要求。而90年代末期的亚洲金融危机,尽管也给我国经济造成了一定的影响,但在国家沉着应对下,我国的社会经济发展进入新的历史阶段,经济的外向性进一步增强,对世界经济的影响也进一步增强。

对于农村工业发展来说,20世纪90年代更是不同寻常的年代,开始于80年代末期的乡镇企业发展的困局直接引发了对我国乡镇企业发展模式和体制机制的思考,特别是关于以苏南为代表的集体经济模式和以温州为代表的私营经济发展模式的争论成为整个90年代农村工业发展的焦点,最终的结果是温州模式占据上风。农村工业从90年代初开始全面进入改制阶段,大多数集体所有制的乡镇工业改为股份制、股份合作制、私人所有制等形式,改制发展到后期,私营经济模式成为改制的主要方向,乡镇集体经济全面萎缩。而发生在20世纪末的亚洲金融危机,更是加速了乡镇集体经济改制的进程,20世纪末,在我国已经很难看到农村集体所有制的工业存在。经过改制后的农村工业重新焕发了活力,获得了较快的发展,特别是东南沿海地区的农村工业获得了更快的发展,成为我国重要的工业力量,而中西部改制后的企业发展却没有大的起色,农村工业发展的地区差异进一步加大,从而对我国区域经济格局产生较大的影响。

本书的研究时间界定在 20 世纪 90 年代中后期,通过对 20 世纪 90 年代农村工业发展的跟踪研究,基本上可以把握我国农村工业发展的脉络,特别是通过对 90 年代初期和 90 年代末期农村工业发展状况的分析,可以清楚地了解农村工业的变化趋势,以及这种变化对区域经济格局产生的影响,从而为准确把握我国区域格局可能的发展趋势提供参考。

二、农村工业发展的区域意义

中国是一个农村居民人口占绝大多数的国家,农民、农村和农业问题是长期困扰中国社会的难题之一。改革开放 30 多年来,农村地区成为我国体制改革见效面广、经济结构变化较深刻的区域。其中,农村工业的兴起是农村变革的主要特征之一,也是我国工业化进程的主要推动力。农村工业的发展推动了农村地区的社会经济发展,深刻地改变了农村地区的社会经济结构。同时,农村工业的发展,也对我国的地区经济发展和区域发展格局产生重大影响,农村工业已经成为推动我国区域格局演变的重要力量。

(一) 农村工业发展影响了农村地区的收入水平

农村工业发展推动了农村地区经济的发展。中国是一个农村居民人口占绝大多数的国家,农民、农村和农业问题是长期困扰中国社会的难题之一,无论是革命前辈孙中山、新中国的缔造者毛泽东,还是改革开放的总设计师邓小平,都把解决“三农”问题放到了突出地位。20 世纪 90 年代末,中国农村工业提供了全国近 1/3 的国内生产总值和 1/5 的税收、2/3 的农村社会总

6 中国农村工业发展及其区域效应

产值和 1/2 强的工业总产值、1/3 的出口交货值。可以说农村工业的发展,极大地推动了农村地区经济的繁荣。与此同时,农村工业的发展还极大地提高了农村居民的收入,1980 年我国农民人均纯收入仅有 191.3 元,而 2000 年农民人均纯收入达到 2 253 元,20 年间增长了 10 多倍。在 2000 年我国农村居民的收入构成中,务工收入已经占到 33.7%,而在东部地区这个比例更高,可以说农村工业已经成为农村居民致富的主要来源。

(二) 农村工业发展推动了人口的流动,影响了我国城市化进程

农村工业的发展使得农村工业发展较好的沿海地区与内地、工业较发达的乡镇与农业地区的工资和生活水平的差距越来越大,从而促进了农村地区的人口向小城镇流动和迁移,推动了中西部农村居民向东部流动。在 20 世纪 90 年代,随着农村工业的发展,大量农村人口从传统的农业中分离出来,进入工业生产部门,这部分劳动力占农村劳动力的比重越来越大。2000 年,在乡镇企业工作的职工人数达到 12 000 多万人,占农村劳动力总数的近 30%。农村工业的发展,特别是县城和建制镇农村工业的集聚,吸引大量农村人口从农村地区向小城镇集聚,我国小城镇获得较快的发展。1978 年年底,我国建制镇仅有 2 173 个,到 1998 年年底,我国建制镇已经发展到 19 060 个,增长了近 7.8 倍。另外,还有乡政府驻地为主体的集镇 25 000 多个。近 20 年来小城镇与农村工业相结合,形成了 1.7 亿小城镇人口,农村工业的发展极大地推动了人口从农村向小城镇迁移,推进了我国的城市化进程。同时,我国东部发达地区农村工业

的发展,还吸引了大批中西部农村居民向东部地区流动,1995年我国跨地区流动的农村劳动力为2 400万人,1996年为2 500万人,1997年达到3 000万人。这些人口有一些流向大中城市,但更多地是流向珠三角和长三角的中小城市,导致我国沿海发达地区城市化进程出现新的特点。这些城市的城市人口,特别是小城市的城市人口中,外来人口的比重很高,而这部分外来人口除了生产外,并没有享受更多的城市设施和生活,导致这些小城镇城市化质量很差。

(三) 农村工业发展影响了农村地区的社会格局

农村工业发展深刻地影响了农村地区的社会关系。农村工业的发展,改变了不同的农村居民的经济地位,特别是在农村工业发达的地区这种情况尤其显著。在农村地区,阶层的分化成为新的社会现象,新的分化是向市场经济过渡中与此相关的获利机会、不断增长着的社会劳动分工、社会分配,以及收入差距和私有经济发展的机遇等形成的结果。在农村地区,非农产业的收入不断提高,从而导致收入差距的扩大及生活水平差距的扩大。阶层化的不断加剧,不仅带来经济后果,而且也产生了社会、政治和认识等方面的后果。阶层化的过程和不断分异的进程,为形成新的精英和精英的发展奠定了基础。精英拥有必要的权利,能够将发展付诸实施或是阻止发展的进程。在中国的农村地区,有3类群体可以被称作是精英:政治精英,即县及之下的乡镇与村的领导干部;经济精英,大型企业的经理以及不断上升的私营企业主;知识精英,家族的族长以及知识分子。农村新的精英主要是由卓有成效的工业或农业企业家组成的,他们

也是先致富的群体。这些企业家,主要来源于过去的农村干部、过去下放的城市知识青年、“文化大革命”以前的精英、私营企业主以及过去的军人。与精英相对的是传统农民、大量农村企业职工、外来农民工和个体经营者,他们的地位逐步降低,在农村地区发展中的话语权越来越小。

(四) 农村工业发展影响了我国区域发展的空间格局

20 世纪 90 年代中后期以来,我国区域经济格局发生了一些新的变化,这种变化既是国内、国际环境综合影响的结果,也是各地不同发展策略的必然选择。农村工业作为我国国民经济的主要组成部分,其发展格局也必然会对我国区域经济格局产生重大影响,未来我国农村工业发展的格局及走向也将进一步影响我国经济格局的空间演进。20 世纪 90 年代我国农村工业在各个空间层面的分异格局都发生了较大的变化。从全国的空间格局上来看,东西部之间的差异仍然是我国农村工业发展的主要差异,这种差异也是形成我国经济空间格局的主要原因之一;南北差异在 90 年代中后期有所扩大,我国农村工业发展的中心南移明显。在省区范围内,农村工业向发展条件好的地区集聚的趋势比较明显,而在县市范围内,这种集中的趋势不明显,典型调研的乡镇农村工业出现向区位条件好的区域集中的趋势。总体而言,农村工业的空间格局与我国区域经济的空间格局的演化存在一定的相关性,未来农村工业发展的空间演进,必然会与其他影响我国经济空间格局的因素一起对我国的空间经济格局的演进产生深远的影响。未来,三大地带的差异仍将长期存在,但是由于各种要素在空间上,特别是在城市群的集

聚,将使我国经济格局呈现更复杂的局面,叠加在三大地带差异基础上的“核心—边缘区”的差异在未来我国空间格局的演化中将发挥越来越大的作用。“多重核心—边缘”模式可能成为我国区域经济格局的主要方面。

三、本书的安排

本书共有七章,第一章为引言,是对全书写作的简要介绍。在第二章,作者通过对工业化一般理论的阐述,希望能够为读者更好地理解我国工业化道路的独特性和农村工业化的必要性提供必要的参考;通过对农村工业发展中涉及的方方面面问题的梳理,加深读者对农村工业产生的历史根源、需要不需要在农村地区大力发展工业、发展什么样的农村工业,以及农村工业在什么地方发展等问题的认识;通过分析其他学者对农村工业发展模式、农村工业产权改革和制度创新等方面问题的认识,总结农村工业发展对经济增长的贡献,农村工业发展与地区经济差异的关系,农村工业化在我国未来城市化中和农村剩余劳动力转移中起什么样的作用等方面的成果,使读者对我国农村工业发展的巨大历史意义有更全面的理解。

第三章主要分析我国农村工业的发展历程。从我国 20 世纪初农村工业的萌芽开始,详细地论述了不同历史时期我国农村工业发展的历程,特别是改革开放以来我国农村工业的发展历程。希望通过仔细地梳理清楚我国农村工业的发展脉络,使读者能够更好地把握我国农村工业的发展特点,特别是近几年来我国农村工业在产权结构变化、产业结构变化和地区差异等

10 中国农村工业发展及其区域效应

方面表现出的新特点,同时为读者指明目前农村工业存在的主要问题以及影响农村工业持续发展的关键所在,为下面章节所进行的分析提供基础。

第四章对我国农村工业发展的可持续竞争能力进行了研究。在对近 10 年来影响农村工业竞争能力因素分析的基础上,初步建立了农村工业增长的一般约束模型,通过对其中主要变量如规模经济、技术进步、管理改善、劳动力素质提高、政策优势、区位优势等的具体分析,找出影响我国农村工业持续发展的一般性因素,提出重塑我国农村工业竞争能力的措施。同时,还利用我国农村工业的截面数据,对我国各省区农村工业竞争能力的地区差异进行了评价。

在前三章对理论、历史和全国宏观层面农村工业发展研究的基础上,第五章和第六章作为本书的核心内容,主要利用第一手的调查资料,探讨农村工业发展的地区效应。第五章主要利用调研的第一手资料,通过跟踪研究,探讨 20 世纪 90 年代中国农村工业企业发展的地区效应的变化。本章第一节实际上是对本书第三章研究内容的实证分析,运用大量的第一手材料分析了 7 个建制镇农村工业企业竞争能力的形成和差异,并探讨了农村工业发展的区位变化 and 环境污染的治理等实际问题;第二节分析了改制前后乡镇财政收入和支出的变化,探讨了农村工业发展水平变化对乡镇财政收入的影响,并对困扰农村基层的财政问题提出了建设性意见;第三节利用大量的问卷数据,对比分析了 20 世纪 90 年代初期与中后期,中国农村工业企业对区域劳动力市场的影响。

第六章进一步对农村工业的土地利用进行了分析。主要通过
对苏南宜兴地区的一个乡镇的实例研究,探讨该农村地区在
20 多年来经济快速发展时期的土地利用问题,土地利用变化的
特点,通过采用调查问卷、实地访谈和统计数据分析这些方法,
分析研究当地土地利用变化的特点和人文驱动因素。将土地利
用变化的人文因素作为研究的重点,分析经济、政策、文化等因
素的影响力以及影响方式和过程。

第七章主要研究我国农村工业地区分异的特点及成因,以
及对中国区域经济格局的进一步影响。本章继续回到宏观层面
进行研究,通过在宏观区域层面上对整个研究进行展开,在前两
章的基础上,分析了在我国不同区域层面上农村工业区域分异
的特点及其形成原因,并以此为基础,进一步分析这种差异与全
国经济格局形成之间的关系,展望了我国未来区域经济格局演
化的方向。

第二章 工业化与中国 农村工业发展

20 世纪最后 20 年,发生在中国的深刻社会经济变革不仅改变了中国的发展道路,也对全球社会经济发展产生了重大影响。始于中国农村地区的这场变革一直是国内外学者研究的热点问题,其中以乡镇企业发展为核心的中国农村地区的工业化进程更是备受瞩目。

第一节 中国的工业化

一、工业化的基本概念

工业是一个既古老又年轻的产业,近现代工业的前身——手工业早在数千年前就已形成一个独立的产业,而现代工业的产生则只有两百多年的历史。现代人通常所指的工业本质上是指近现代工业,即采用以机器为中心的近现代生产技术和工厂制造的生产方式对各种物质和材料进行加工生产的物质生产部门。本书中所考察的工业同样不是广义范畴上的工业,而是指以机器生产为生产手段的近现代工业。