

國際關係手冊

趙永芬譯



政治學叢書
洞察出版社印

風雲政治 6

國際風雲鳥瞰

政治學系列④

國際關係手冊

譯 者／趙永芬

編輯校對／張愛芬、魏秀惠

著作權／國協文化實業股份有限公司

發行人 彭懷真

發行所 洞察出版社

地址—台北市10037懷寧街62號8樓之2

電話—331~8875·311~6959

法律顧問 葛苗華

地址—台北市松江路200號402室

電話—511~7104

印刷廠 海王印刷廠

地址—中和市中正路800號

電話—223~1327—9

定 價／150元

劃撥 0785532~9 鄭台芬帳戶

行政院局版台業字第3703號

中華民國七十八年三月初版

版權所有，不得翻印。

※本書若有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

目錄

人類共同體

人口、資源、石油

核能、礦藏、海洋法

三個世界？ 一個世界？

戰爭的無遠弗屆

北極區與南極區

蘇聯與東歐

分裂的歐洲

蘇聯的領土擴增、蘇聯的政體

東歐的共產國家、分裂的德國

西歐與南歐

西歐的統合與大西洋聯盟

斯堪地那維亞國家

歐洲的紛爭——北愛爾蘭、直布羅陀

、塞浦路斯、北海

歐洲少數民族與小國

亞洲的西部

回教國度與阿拉伯世界

非洲

杌隉不安的非洲南部——南非、薩伊

、尚比亞、辛巴威

安哥拉與那密比亞（西南非）

東非諸國

奈及利亞與幾內亞海岸之現況

前法屬非洲之今昔

蘇伊士與印度洋

中東

以色列與阿拉伯——千年未解之仇

黎巴嫩面臨瓦解命運

富裕的阿拉伯與灣區國家

兩伊烽火迄今未靖

阿富汗的悲慘命運

南亞

分裂的次大陸——印度與巴基斯坦

喜馬拉雅的山國

東亞

中蘇領土紛爭

中國與其他鄰邦

中華民國——台灣

東方之珠的香港

失落的帝國——日本

三大強權下的阿里郎——韓國

東南亞

兵連禍結的中南半島

血腥的高棉

馬來西亞與新加坡

印尼與新幾內亞

南太平洋

澳洲與紐西蘭

遠離世俗的南太平洋

美國與太平洋

美洲

美國——民族的熔爐？

世界面積第二的大國——加拿大

拉丁美洲的速寫

中美洲與加勒比海

阿根廷與福克蘭的衝突

人 口

在過去半個世紀裡，人類的數量增加了一倍不止。一九三〇年的人口大約是二十億，如今約有五十多億。每年增加的人數，比英國或法國全部的人口還要多。到了公元二〇〇〇年，或許會超過六十億人口。

人口聚集的兩大區——中國，以及印度、巴基斯坦、孟加拉組成的集團——都在亞洲。亞洲或許一直都包含全世界半數以上的人類。亞洲與非洲合起來容納了大約三分之二的人口。再把拉丁美洲加上，減去日本，「第三世界」國家包含了大約四分之三的世界人口。這個比例一直在上升，因為第三世界的人口成長率比較高——儘管許多地區有熱帶疾病，一再發生的食糧短缺，甚至是饑荒。相對的，一些歐洲國家的人口成長等於已經停止。

人口一年的成長率若是百分之二，三十五年之內人口即可加倍；成長率若是百分之三點五，



在過去半世紀中，人類增加了一倍多

二十年即可加倍。一九七〇年代，許多第三世界國家每年的人口成長率介於百分之二與百分之三·五之間。有些國家即使是全國總收入額提高，生活水準却降低。更多的人也意味著自然資源上更多的壓力：砍伐森林，土壤沖蝕，無限制的放牧破壞草皮，沙漠的擴大；在海裡是過度的捕漁；在迅速成長的城市中，則是擁擠的貧民區的增加。

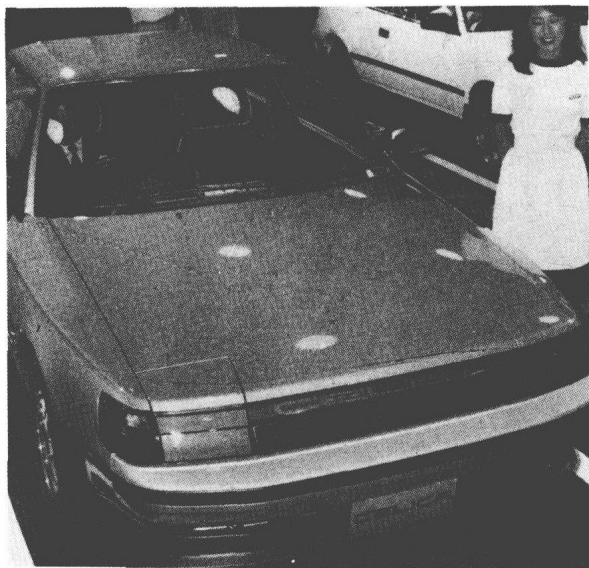
到了一九七〇年代末期，全球半數以上的國家，都採取了減少出生率的政策，或者至少是控制其成長。但是結果各有不同。有些政府與教會阻礙了家庭人口的限制。蘇聯與阿根廷有關當局大力支持大家庭，以其為對於偉大國家的貢獻。

資 源

全球四分之三的產量——以及大約四分之三的煤礦、鋼鐵與電力——是由美國、蘇聯、日本、加拿大、歐洲共同市場會員國與中國生產出來的。除了中國之外，這個集團只佔全世界人口的五分之一，却生產了三分之二的產量。

石油與核能雖然能造成頭條新聞，鋼鐵與煤仍然是經濟勢力分佈的重要指標。一九七〇年代，我們看見了美國與西歐鋼鐵產量減少——部分是因爲第三世界國家的產量增加，部分也是因爲和油價上漲有連帶關係的經濟蕭條。但是同樣的油價上漲，却開始在許多地方刺激了煤的生產量。

西歐各主要國家因爲是各自分隔的國家，因而難以與美國或是蘇聯的經濟力匹敵。但是他們在「歐洲共同市場」的結合，却組成了一個堪與美國或是蘇聯比擬的實體。



日本已躋身西方國家的水準

近來最引人注意的是日本的進步。日本的石油、煤礦與鐵礦幾乎全靠進口，其人口也只有美國或是蘇聯的一半，但是它全國的生產量，却達到全球第三大國的地位，其生活水準也提高到「西方」的水平。

任何國家的經濟力若是造成國際間的影響，都將列入討論，其中也包括幾個主要的石油輸出國家，尤其是一些阿拉伯國家也因他們的石油產量而增加了份量。但是雖然全球的分之六十的石油儲量位於中東與北非，然而仍有百分之四十二的煤礦儲量在北美洲與歐洲，百分之四十在共產國家。

石 油

一九六〇年代，全世界最大的工業能源——煤的地位為石油與天然氣所取代。全世界的原油產量，在一九三八年是兩億七千五百萬噸，一九六〇年提高到十億五千萬噸，一九七〇年是二十二億七千五百萬噸，一九八〇年代已超過三十一億萬噸。

這時能源產量的上升受到抑制。一九七九與一九八〇年之間，石油產量減少了百分之十，這是對一九七〇年代油價驚人上漲的反應。一九七三—一九七四年，油價大約漲了三倍，一九七八—一九八〇年間，又漲了三倍。兩次大漲，都和中東的動盪不安有關。對不生產石油的第三世界國家而言，其後果最是深重；但是物價上漲與經濟蕭條，竟也打擊到最富裕的工業國。許多地方對能源的總需要量停止增加，有些國家甚至有減少的現象。只要是可能，消費者都儘量以其他能源取代石油。

能源危機開始之前，全球生產模式已在迅速改變之中。一九六〇年，美國生產全球三分之一的石油；蘇聯與委內瑞拉各生產百分之十四；中東與北非僅佔四分之一。但是中東的石油容易開採，因此價格便宜，而且舉世皆知全球三分之二的石油儲量都在那個地區。到了一九七〇年，產量數字為：中東與北非百分之四十，美國百分之二十一，蘇聯百分之十六，委內瑞拉百分之九，其他百分之十四。美國與歐洲依賴阿拉伯國家與伊朗進口的絕大部份石油，心中却不免惴惴不安。

一九六〇年代期間，「石油輸出國家組織」(OPEC)成立(迄一九八二年的會員國：阿爾及利亞、厄瓜多爾、印尼、伊朗、伊拉克、科威特、利比亞、尼加拉瓜、加彭、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、委內瑞拉)，石油輸出國家組織的會員國開始設法聯合起來提高油價。一九七三年阿拉伯——以色列戰爭爆發，這個「卡特爾」(譯註：為共同目標而組織的政治團體)的力量突然增加，阿拉伯國家暫時削減對一些西方國家的石油銷售。油價飛漲，國家經濟消沈——除了石油輸出國家以外。油價上漲的第二大波開始於一九七八年，當時伊朗在國王統治的最後一個月期間，出口量劇烈減少。但是到了一九八一年，雖然伊朗與伊拉克的石油輸出，已經飽受兩國交戰的影響，市場却縮小，油價開始下跌。

石油輸出國家組織的油價上漲，刺激了許多國家的石油開採與生產，這也包括蘇聯在內。北

海的新油田使得英國在一九八〇年達到自給自足的地步，而且提供挪威大量多餘的輸出。墨西哥成爲新的主要石油輸出國。澳洲、埃及、印度與馬來西亞的生產大量增加。因此到了一九八二年，石油輸出國家組織會員國已經不像一九七〇年代早期一樣，佔有主要的石油輸出市場了。但是沙烏地阿拉伯與它的一些鄰國仍然握有大量石油蘊藏量，開採起來非常便宜，而許多新的非石油輸出組織國家生產起來不但價格昂貴，且在北極區深海，例如：阿拉斯加的鑽油作業又非常危險。所以，從長期趨勢上看，石油價格是會不斷上漲。

石油產量較少的國家包括安哥拉、巴林、玻利維亞、巴西、婆羅乃、緬甸、智利、哥倫比亞、阿曼、秘魯、敘利亞、千里達與突尼西亞。南非已大規模從事自煤中生產石油的作業。

近年來天然氣提供全世界的能量，大約相等於石油生產的全部能量的一半。荷蘭、義大利、紐西蘭與巴基斯坦幾個國家的天然氣產地對它們尤其重要，因爲它們不是沒有石油，就是石油產量很少。在一九六〇年代以前，幾乎所有的天然氣都僅僅被用來在管線中移動，從加拿大通到美國，主要分佈在發現天然氣的國家。今天，攜帶液化天然氣的特殊天然氣槽貫穿海洋，天然氣管也自蘇聯運輸天然氣到東西歐。

核能與地理

一九五六年，在坎伯蘭靠近溫德斯凱爾（Windscale）的卡德赫爾（Calder Hall）地方，全世界第一座商業規模的核子反應爐，開始為英國提供電力。核能電廠在大多數的工業國家（包括蘇維埃控制之下的國家），以及幾個第三世界國家，如今不是已經進入作業，就是正在建造之中。目前它們所產生的電力，還不到全世界的十分之一，但是在某些國家，例如法國、瑞典與瑞士，其比例已經高達三分之一，甚至更高。在一些西方國家裡，利用更多核能的建議，已經引起尖銳的爭論；油價上漲，以及對石油可能用罄與煤礦蘊藏量的恐懼，再加上對污染的恐懼，更助長了運用核能的決定；但是對於核能可能帶來的危險感到驚慌的人，則支持反核的聲浪。許多方面仍爭論如何解決危險核子廢料的處置問題。

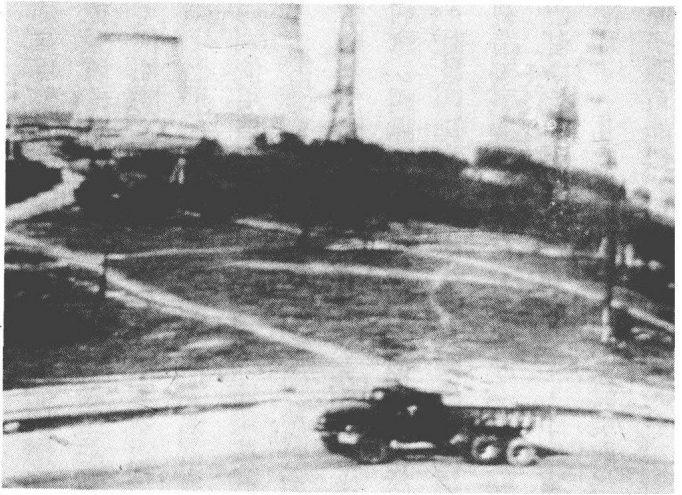
迄今所有的核能都是從鈾中製造出來（很可能以鐵作為補充）。一噸天然鈾可以製造出比一

萬噸煤還要多多的能量。這個數字在發展出「滋生」反應器之後，將會增加許多倍。

許多國家都曾發現鈾礦，但是分佈廣，藏量少，開採起來十分昂貴。雖然瑞典藏量豐富，但是該國發現為它的反應爐進口燃料比較便宜；南非許多鈾礦開採起來價格經得起競爭，只是因為它是挖金礦的附產品罷了。已知的幾個鈾礦藏量豐富的國家是澳洲、加拿大、尼日與美國。一九七〇年代期間，記錄上產量最多國家依次是美國、加拿大、南非法國與尼日。（中共與蘇俄也開採鈾礦，但是却對產量與儲量的數字保密。）

廣大使用核能，可能造成廣大使用核武的恐懼，使得一九六八年的限制核子武器擴散條約（NPT）得以通過，其目的在於限制五個已有核子武器的國家。五國中的三國（美、蘇、英）保證不幫助其他國家取得核子武器；其他限核條約（NPT）的簽約國家（一九八二年已有一二國）同意「國際原子能總署」能檢查他們所有的核子設施，以保證防止任何材料被轉為製造武器之用。但是具備核子武器的中共與法國拒絕簽署此一條約；其他非簽約國包括幾個被認為近乎有能力製造核子武器的國家。這些非「限核條約」核子邊緣」國家包括阿根廷、巴西、印度、以色列、巴基斯坦與南非。一九七四年，印度實施了一次核子試爆。它聲稱它志在和平，但是世人却寄以懷疑。一九七四年之後，印度發現取得其核子發展計劃所需要的必須品已經愈來愈困難了。

原子彈可能以高度濃縮的鈾或是鈾來製成。一九八一年，以色列飛機攻擊伊拉克靠近巴格達



的一座新的研究反應器，這是法國與該國簽約提供高度濃縮鈾礦作為燃料的反應器；以色列人說他們相信伊拉克正試著取得核彈材料（儘管它會接受國際原子能總署的檢查）。衆多國家皆深信以色列曾經製造原子彈的材料，儘管它沒有核能電廠，却有其他反應器，一直尚未接受審查。所有的反應器都製造鈾元素，但是以鈾元素製成武器之前，必須藉著再加工把它從用過的反應器燃料中分離出來。目前擁有這種必要的再加工廠的國家少之又少，而其中也包括幾個「核子邊緣」國家。

核能對人類是利弊參半——圖為蘇俄發生災變的核能電廠