

XINGZHENG FALV FAGUI GUIZHANG
SIFAJIESHI DAQUAN

行政

法律法规规章 司法解释大全

国务院法制办公室 编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

D922.105
20115

阅 览

XINGZHENG FALV FAGUI GUIZHANG
SIFAJIESHI DAQUAN

行政

法律法规规章 司法解释大全

国务院法制办公室 编



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

行政法律法规规章司法解释大全/国务院法制办公室编. —2 版. —北京:中国法制出版社,2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2945 - 0

I. ①行… II. ①国… III. ①行政法 - 法律解释 - 中国②行政诉讼法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D922. 105
②D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 125111 号

行政法律法规规章司法解释大全

XINGZHENG FALU FAGUI GUIZHANG SIFA JIESHI DAQUAN

编者/国务院法制办公室

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/39.75 字数/1593 千

版次/2011 年 9 月第 2 版

2011 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2945 - 0

定价: 118.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66066627

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

出版说明

中国法制出版社是国务院法制办公室直属的中央级法律图书专业出版机构,是国家法律、行政法规标准文本的权威出版机构,一直致力于国家法律法规的编辑出版和宣传。

2011年,中国特色社会主义法律体系正式建成,同时,国家法律、行政法规及部门规章的进一步清理工作也基本完成。但是,法律文件较为集中的立改废,亦给广大读者带来了查找使用上的困难。为此,我社特意组织编辑出版了本套丛书。

本套丛书具有如下特点:

1. 文本权威——书中收录的法律文件均为经过清理修改的现行有效的法律标准文本,废止或者失效的条款均在文本中注明,修改的条款均按照修改决定进行了相应的修改,方便读者即时掌握法律文件清理的内容。

2. 内容全面——全面收录现行有效的相关法律法规、部门规章、司法解释及请示答复等法律文件。其中,请示答复对于法律的实际运用有重要的指导意义,本套丛书各分册对此都予以精心收录。

3. 检索实用——除了总目录、分目录和页眉等查找方式外,本书还根据文件的首字母拼音顺序制作了拼音索引,方便读者查找文件。同时,考虑到司法解释文件繁多,读者往往难以确定其效力,特针对各分册制作已明确废止的司法解释文件附录。

囿于水平所限,本丛书尚有不足,敬请广大读者批评指正,以期不断完善。

2011年8月

我国的立法体系

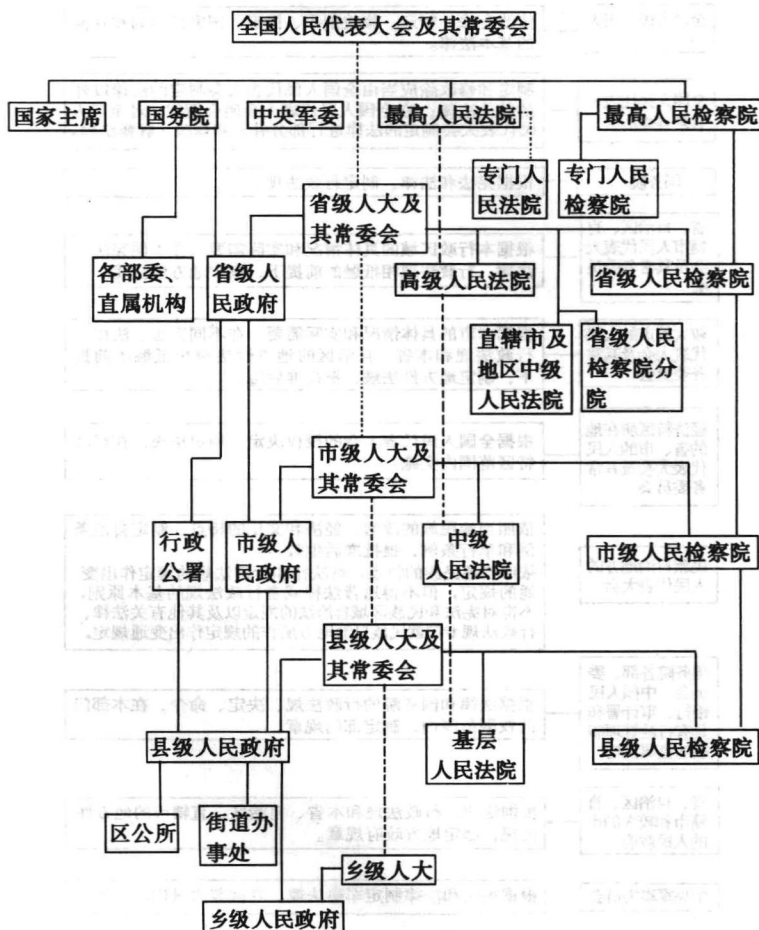
全国人民代表大会	修改宪法, 制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律; 在全国人民代表大会闭会期间, 对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改; 解释法律。
国务院	根据宪法和法律, 制定行政法规。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要, 在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下, 制定地方性法规。
较大的市的人民代表大会及其常务委员会	根据本市的具体情况和实际需要, 在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下, 制定地方性法规, 报批准施行。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定, 制定法规, 在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点, 制定自治条例和单行条例, 报批准后生效。 依照当地民族的特点, 对法律和行政法规的规定作出变通的规定, 但不得违背法律或者行政法规的基本原则, 不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令, 在本部门的权限范围内, 制定部门规章。
省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规, 制定地方政府规章。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规, 在武装力量内部实施。

注: 1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市, 经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。

2. 法的效力等级: 宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规、部门规章、地方政府规章; 地方性法规 > 本级和下级地方政府的规章。(> 表示效力高于)

3. 司法解释: 司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题 and 最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释, 司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

中华人民共和国国家机构体系示意图



- 注：1. 省级包括省、自治区、直辖市；市级包括设区的市、自治州、盟；县级包括县、不设区的市、自治县；乡级包括乡、民族乡、镇。
2. 行政公署是省、自治区人民政府的派出机关，区公所是县、自治县人民政府的派出机关，街道办事处是不设区的市、市辖区人民政府的派出机关。
3. 特别行政区的政权机构没有在此图中表示。
4. 实线表示上下级领导关系，虚线表示上下级为指导或监督关系。

总 目 录

第一篇 行政综合	(1)
(一) 立法制度	(3)
(二) 行政许可	(28)
(三) 行政处罚	(67)
(四) 依法行政	(92)
第二篇 行政部门	(121)
(一) 公安	(123)
1. 警务	(123)
2. 户籍	(162)
3. 治安	(171)
4. 交通管理	(197)
5. 消防	(269)
(二) 民政	(296)
1. 优抚安置	(296)
2. 婚姻、收养登记	(323)
3. 社会事务	(334)
(三) 司法行政	(355)
1. 律师	(355)
2. 公证	(379)
3. 劳动教养	(396)
4. 人民调解	(416)
(四) 人事	(420)

1. 公务员	(420)
2. 纪检、监察	(441)
(五) 教育、科技	(456)
1. 教育	(456)
2. 科技	(477)
(六) 文化、体育	(493)
1. 新闻出版	(493)
2. 广播影视	(547)
3. 文化	(561)
4. 文物保护	(579)
5. 体育	(596)
(七) 卫生、计划生育	(606)
1. 疾病防治	(606)
2. 职业病防治	(628)
3. 食品安全	(644)
4. 医疗机构管理	(685)
5. 医师、护士	(706)
6. 药品、医疗器械管理	(720)
7. 计划生育	(749)
(八) 工商管理	(769)
1. 公司、企业登记	(769)
2. 市场规范管理	(787)
3. 广告管理	(818)
(九) 质量监督检验检疫	(827)
1. 计量	(827)
2. 标准认证	(835)
3. 产品质量	(850)

4. 进出境商品检验	(862)
5. 进出境动植物检疫	(872)
(十) 城乡建设	(884)
1. 城市建设	(884)
2. 建筑	(894)
3. 房地产	(923)
(十一) 环境资源	(987)
(十二) 旅游	(1047)
第三篇 行政救济	(1067)
(一) 行政复议	(1069)
(二) 行政诉讼	(1092)
1. 综合	(1092)
2. 受案范围	(1130)
3. 管辖	(1153)
4. 证据	(1156)
5. 审理和判决	(1165)
6. 执行	(1174)
(三) 信访	(1180)
(四) 行政赔偿	(1187)

目 录

第一篇 行政综合

(一) 立法制度

法律法规及文件

中华人民共和国立法法	(3)
(2000年3月15日)	
行政法规制定程序条例	(12)
(2001年11月16日)	
规章制定程序条例	(15)
(2001年11月16日)	

请示答复

最高人民法院行政审判庭关于部门规章之间规定不一致时应如何对待问题的复函	(18)
(1991年10月16日)	
最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定的复函	(21)
(1993年3月11日)	
最高人民法院办公厅关于转发《国务院法制局关于征收企业专用码头货物港务费具体适用规章问题的复函》的通知	(21)
(1996年5月8日)	
全国人大常委会法制工作委员会关于规章如何确定罚款幅度问题的答复	(22)
(1997年1月2日)	
设立罪犯假释保证金、保外就医保证金是否属于中央立法权，地方性法规可否对此作出规定	(22)
(2000年7月13日)	

2 行政法律法规规章司法解释大全

- 制定法律、法规条件不成熟能否先制定部门规章,涉及外交、外贸政策的部门规章能否不向社会公开 (23)
(2000年11月20日)
- 地方能否就人事争议仲裁进行立法 (23)
(2000年11月20日)
- 对文化部办公厅《关于报请解释国家文物局有无规章制定发布权的函》的复函 (24)
(2001年3月5日)
- 国务院法制办公室对《国家计委关于请明确〈价格违法行为行政处罚规定〉的法律效力及价格行政处罚适用复议前置程序问题的函》的复函 (24)
(2002年12月11日)
- 最高人民法院关于道路运输市场管理的地方性法规与部门规章规定不一致的法律适用问题的答复 (25)
(2003年8月15日)
- 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》的答复 (26)
(2004年2月16日)
- 对《关于行政法规是否适用施行前违法行为的请示函》的答复 (27)
(2005年6月30日)

(二) 行政许可

法律法规及文件

- 中华人民共和国行政许可法 (28)
(2003年8月27日)
- 国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知 (37)
(2004年8月2日)

司法解释

- 最高人民法院关于在林木采伐许可证规定的地点以外采伐本单位或者本人所有的森林或者其他林木的行为如何适用法律问题的批复 (47)
(2004年3月26日)
- 最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定 (47)
(2009年12月14日)

请示答复

- 农民集体所有的土地由谁提出土地所有权登记的申请和所有权证书应发给谁 (49)
(2000年12月12日)

对《关于申请设立饲料添加剂、添加剂预混合饲料生产企业是否应当事先取得生产许可证的请示》的答复	(49)
(2003 年 4 月 22 日)	
自治州、自治县的单行条例能否设定行政许可	(50)
(2004 年 5 月 26 日)	
如何理解《中华人民共和国行政许可法》若干规定	(50)
(2004 年 6 月 15 日)	
对《关于行政许可实施主体清理有关问题的请示》的复函	(52)
(2004 年 6 月 23 日)	
如何处理地方性法规中设定的经纪人执业资格	(53)
(2004 年 6 月 25 日)	
关于对《关于请解释行政许可有关问题的函》的复函	(54)
(2004 年 6 月 25 日)	
企业年度检验是否属于行政许可	(56)
(2004 年 7 月 2 日)	
对《关于行政许可清理工作有关问题的请示及建议》的复函	(57)
(2004 年 7 月 8 日)	
国务院法制办公室对《关于提请解释〈中华人民共和国行政许可法〉有关适用问题的函》的复函	(58)
(2004 年 8 月 2 日)	
对《关于国务院第 412 号令决定予以保留并设定行政许可事项涉及收费问题的请示》的复函	(60)
(2004 年 8 月 2 日)	
对《关于在行政许可法实施前行政机关是否有权撤回行政许可的请示》的复函	(60)
(2004 年 8 月 24 日)	
对《陕西省人民政府法制办公室关于对出租汽车经营权设定行政许可的请示》的复函	(62)
(2004 年 9 月 15 日)	
政府规章中保留的临时性行政许可的有效期限	(62)
(2004 年 12 月 17 日)	
如何理解和掌握《中华人民共和国行政许可法》有关规定	(63)
(2004 年 12 月 24 日)	
对《关于对〈行政许可法〉第十五条第二款有关规定理解问题的请示》的复函	(63)
(2005 年 2 月 6 日)	
如何处理对批准开办的矿山企业矿区范围内原已取得采矿许可证的个体矿山企业	(64)
(2005 年 3 月 25 日)	

4 行政法律法规规章司法解释大全

- 对宁夏回族自治区人民政府法制办公室《关于请示部分行政许可实施机关范围的函》的答复 (65)
(2005年4月29日)
- 对《关于“挂牌”出让国有土地是否符合〈行政许可法〉的请示》的答复 (66)
(2005年6月30日)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何适用固体废物跨省转移行政许可办理时限的答复 (66)
(2007年5月21日)

(三) 行政处罚

法律法规及文件

- 中华人民共和国行政处罚法 (67)
(2009年8月27日)
- 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 (73)
(1997年11月17日)

请示答复

- 全国人大常委会法制工作委员会关于超过批准用地面积不大的新建房屋是否可以用罚款代替责令限期拆除的答复 (74)
(1991年10月4日)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于地方性法规对法律中没有规定的行政处罚行为可否作出补充规定问题的答复 (75)
(1996年4月26日)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何理解“有行政处罚权的行政机关”问题的答复 (75)
(1997年1月3日)
- 对《关于请明确对用人单位无理阻挠劳动保障行政部门及其工作人员行使监督检查权罚款标准的函》的答复 (75)
(1999年7月23日)
- 对四川省人民政府法制办公室《关于“责令限期拆除”是否是行政处罚行为的请示》的答复 (76)
(2000年12月1日)

最高人民法院关于对计量违法行为处一万元以上罚款的决定是否受《计量法实施细则》第六十条调整的请示的答复	(77)
(2001年6月25日)	
国务院法制办公室对中国人民银行关于《金融违法行为处罚办法》有关问题的请示的复函	(77)
(2002年5月16日)	
对黑龙江省人民政府法制办《关于电力企业在电费电表保证金被取消前收取该项保证金的行为是否应当给予行政处罚问题的请示》的复函	(77)
(2002年6月3日)	
最高人民法院对《关于秦大树不服重庆市涪陵区林业局行政处罚争议再审一案如何适用法律的请示》的答复	(78)
(2003年6月23日)	
《中华人民共和国气象法》没有规定给予行政处罚的行为,地方性法规规定给予行政处罚是否符合《中华人民共和国行政处罚法》的规定	(81)
(2003年7月14日)	
如何适用部门规章与地方性法规规定的处罚幅度不一致	(82)
(2003年8月18日)	
最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复	(82)
(2003年9月5日)	
没收财产是否应当进行听证	(85)
(2004年5月17日)	
地方性法规设定毒品范围和对娱乐场所经营单位及个人处罚	(86)
(2004年6月22日)	
最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复	(87)
(2004年9月4日)	
如何认定行政处罚追诉时效“二年未被发现”	(87)
(2004年12月25日)	
民族立法中单行条例能否设定行政处罚	(87)
(2005年7月21日)	
如何处理地方性法规与上位法相抵触的问题	(88)
(2005年7月28日)	
地方性法规应如何设置行政处罚的幅度	(89)
(2005年7月29日)	
《文物保护条例》设置行政处罚的有关问题	(89)
(2005年9月23日)	

- 国务院法制办公室对《关于请明确对未取得出租车客运经营许可擅自从事经营活动实施行政处罚法律依据的函》的复函 (90)
(2005年10月12日)
- 国务院法制办公室对湖北省人民政府法制办公室《关于如何确认违法行为连续或继续状态的请示》的复函 (91)
(2005年10月26日)

(四) 依法行政

法律法规及文件

- 中华人民共和国政府信息公开条例 (92)
(2007年4月5日)
- 国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定 (96)
(2002年8月22日)
- 国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知 (100)
(2004年3月22日)
- 国务院关于加强市县依法行政的决定 (107)
(2008年5月12日)
- 国务院关于加强法治政府建设的意见 (112)
(2010年10月10日)

司法解释及文件

- 最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定 (117)
(2011年7月29日)

第二篇 行政 部门

(一) 公 安

1. 警务

法律法规及文件

- 中华人民共和国人民警察法 (123)
(1995年2月28日)
- 中华人民共和国人民武装警察法 (128)
(2009年8月27日)

部门规章及文件

- 公安机关办理行政复议案件程序规定 (131)
 (2002 年 11 月 2 日)
- 公安机关人民警察纪律条令 (139)
 (2010 年 4 月 21 日)
- 公安机关办理行政案件程序规定 (143)
 (2010 年 11 月 26 日)

2. 户籍

法律法规及文件

- 中华人民共和国居民身份证法 (162)
 (2003 年 6 月 28 日)
- 中华人民共和国户口登记条例 (164)
 (1958 年 1 月 9 日)

部门规章

- 暂住证申领办法 (166)
 (1995 年 6 月 2 日)
- 中华人民共和国临时居民身份证管理办法 (168)
 (2005 年 6 月 7 日)

请示答复

- 公安部关于对出国人员所生子女落户问题的批复 (169)
 (2001 年 5 月 31 日)
- 公安部关于对公民户口身份证件曾用名和别名项目填写问题的批复 (169)
 (2005 年 12 月 3 日)
- 公安部第三局关于对弄虚作假非法落户被注销户口人员在原迁出地恢复户口
 有关问题的批复 (170)
 (2006 年 12 月 5 日)
- 公安部关于被监外执行人员恢复户口有关问题的批复 (170)
 (2006 年 10 月 27 日)
- 公安部治安管理局关于公民手术变性后变更户口登记性别项目有关问题的批复 (170)
 (2008 年 10 月 23 日)

3. 治安

法律法规及文件

- 中华人民共和国治安管理处罚法 (171)
(2005年8月28日)
- 保安服务管理条例 (183)
(2009年10月13日)
- 大型群众性活动安全管理条例 (189)
(2007年9月14日)

部门规章及文件

- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释 (192)
(2006年1月23日)

请示答复

- 公安部关于适用《治安管理处罚法》第七十六条有关问题的批复 (195)
(2006年5月11日)
- 关于对旅馆业旅客身份证件认定问题的批复 (196)
(2010年7月29日)

4. 交通管理

法律法规及文件

- 中华人民共和国道路交通安全法 (197)
(2011年4月22日)
- 中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (210)
(2004年4月30日)
- 机动车交通事故责任强制保险条例 (223)
(2006年3月21日)

部门规章及文件

- 机动车登记规定 (227)
(2008年5月27日)
- 道路交通事故处理程序规定 (239)
(2008年8月17日)