

土地政策和经济发展方式转变

Land Policy and Shift of Economic Development Mode

马 刚 / 著

Land Policy and Shift of Economic Development Mode



经济科学出版社
Economic Science Press

土地政策和经济发展方式转变

Land Policy and Shift of Economic Development Mode

马刚 / 著

Land Policy and Shift of Economic Development Mode



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

土地政策和经济发展方式转变/马刚著. —北京:
经济科学出版社, 2012. 5
ISBN 978 - 7 - 5141 - 1878 - 0

I. ①土… II. ①马… III. ①土地政策 - 关系 - 经济
发展 - 研究 - 中国 IV. ①F321. 1②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 082657 号

责任编辑: 张 频
责任校对: 苏小昭
版式设计: 代小卫
责任印制: 李 鹏

土地政策和经济发展方式转变

马 刚 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142
总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 15 印张 260000 字

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1878 - 0 定价: 32.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

序

转变经济发展方式，是我国经济发展进入历史新阶段的客观要求，是我国经济社会发展中迫切需要解决的重大理论课题和现实问题。党的十七大报告指出：“实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”胡锦涛总书记在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班上发表重要讲话，要求必须“紧紧抓住历史机遇，承担起历史使命，毫不动摇地加快经济发展方式转变”。我国改革开放以来，一直在探索走出一条好的经济发展的路子，在指导思想上逐渐确定了转变经济发展方式的思路。新中国成立60多年来，经济发展是相当快的，特别是改革开放30多年以来，我国GDP以年均9%以上的速度持续增长，经济总量跃居世界前列，目前我国已经具备了转变经济发展方式的物质基础，也到了必须要进行经济发展方式转变的历史新阶段，否则，随着经济规模越来越大，再主要靠消耗大量资源来求增长，是不可取的，也是难以为继的。当前，世界上的发达国家都在通过推动科技创新和经济转型，来抢占未来经济发展的制高点，如果我们再不从根本上加快经济发展方式转变，就有可能错失机遇，在世界经济新一轮增长和未来国际竞争中处于不利地位。

我长期在国家机关从事经济政策研究工作，在贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式方面作了多年研究，深感就这一问题进行理论探讨和实践探索的重要性。在这方面，《土地政策和经济发展方式转变》这本书做了很好的尝试，从经济发展方式转变角度，关注与研究土地政策这一事关国家经济发展全局的重大问题，这一点是值得肯定的。

转变经济发展方式涉及经济社会的各个方面，既有体制机制问题，也有政策措施问题。土地作为承载经济社会活动的载体，土地政策对于转变经济发展方式的作用是显而易见的，特别是经济社会发展到一定阶段，土地资源日趋紧缺，土地政策如何保障经济发展方式转变成成为愈来愈重要的问题。马刚在写这本书的初期与我讨论这个课题时，我感觉这个课题很重要，很有研究价值，鼓励他好好梳理一下土地方面的政策，进行一番系统扎实的研究。在写作过程中，作者经常带着问题与我探讨，我们每次见面几乎都成为一场小小的研讨会。马刚长期在东部沿海开放城市的党政机关工作，喜欢钻研，也善于钻研，同时具备良好的宏观经济学的理论功底，他发挥多年实践工作的经验，进行了长达三年的系统研究和写作，繁忙工作之外大部分时间都投入到这项研究中来。今天，这份三年苦心研究的成果终于正式与读者见面。对此，我感到由衷的高兴。

这本书的价值，首先在于其系统性研究。作者对土地政策进行了系统梳理和分析。当前，土地问题是全社会的热点和焦点，研究土地问题的文章和专著非常多，在我看到过的关于土地问题的理论专著中，对土地问题的研究都相当深入，很有理论价值，但是，在浩瀚的关于土地问题的著述中，总感觉系统性、基础性的研究著作还不够多，而这一点对于当前炙手可热的土地问题如何通过冷静思考和系统梳理来还原其本来面目和真实价值，又显得尤为迫切和重要。本书恰恰就是立足于此，系统地对土地政策的历史发展轨迹、对土地政策对经济发展的影响、对当前土地政策涉及的各个方面的问题进行了研究。作者将土地政策这一热点和焦点问题与经济发展方式转变这一重大理论和现实问题结合起来研究，以土地资源永续高效利用为主线，从理论、政策和应用的角度探讨了土地资源与经济发展的系列问题。综观全书，既有中国历史上土地政策的回顾，也有西方国家土地政策的分析；既从土地规划、利用、储备、供应、监管和改革等方面来揭示土地政策对经济发展方式转变的影响，也针对当前的理论和现实问题对土地政策进行全方位剖析，这是本书的一大特点。

本书的价值，还在于实践性探索。作者长期在国土资源管理岗位

上工作，对各项土地政策的来龙去脉，对各项土地政策的内在关系，对各项土地政策在执行当中的难点、阻力以及产业结构调整、城市化进程和经济发展方式转变过程中对土地政策改革的迫切要求，都有切身的体会。作者利用这些优势，坚持以科学发展观为指导，理论结合实际，对当前的土地政策进行了比较深入地剖析。本书的落脚点放在将土地政策上升到理论层面进行梳理，探索土地政策对经济发展方式转变影响的规律性，以更好地通过调整和完善土地政策为经济发展方式转变这场伟大的社会实践服务。本书除了理论探讨之外，重点对当前涉及土地政策层面的热点、难点问题进行了剖析，从理论和实践层面对建立永续利用的土地政策、确保产业结构调整的土地政策、建立城乡一体化的土地政策等实践课题作了分析，提出了改革路径。本书还选择青岛市和山东省作为个案对土地政策和转变经济发展方式进行了实证分析，对都市经济、区域经济中如何进行土地政策创新来促进都市经济和区域经济发展，通过完善和利用土地政策更好地为山东省和青岛市半岛蓝色经济区发展服务，提出了对策和思路。总之，本书从实践到理论，从理论到实践，就土地政策与经济发展做了比较系统的贴近实际的研究，是一本系统性、实践性比较强的著作。

土地问题是社会和经济的基本问题，土地政策的调整完善是一项涉及经济、社会方方面面的系统工程，经济发展方式转变更是一个全局性、历史性的大问题，需要永无止境地理论探索和社会实践，这就要求理论研究者和社会实践者们以科学发展观为指导，根据变化的实际情况，不断地深入研究和探索。这本书在这方面的研究有了一个很好的开端，我希望作者以这本书的出版作为起点，在这方面深入研究下去，结出越来越多的硕果，以贡献于社会。

曹卫华

2012年3月

前 言

土地资源是整个国民经济和社会发展的载体，人类生活在地球，一切生活、发展都与土地息息相关。特别是经过三十多年改革开放，中国经济发展进入快车道，社会生活日趋丰富，中华民族处于日益崛起阶段，土地资源处于牵一发而动全身的特殊地位，土地资源管理成为政府管理的一项重要职能。要做好土地管理，需要对土地从形式到内容、从现象到本质进行全方位的认识，只有这样才能把握土地管理的内在规律，推动国土资源事业的发展。我2004年到国土资源管理系统工作，2009年初从事国土资源执法监察，国土资源执法监察涉及国土资源管理方方面面的业务，理论和现实形成的矛盾、各方利益造成的冲突，使我感到有必要对土地政策进行一番系统梳理，从更深的层面寻找其本质，这样才能更好地把握方向，按规律办事。正是基于这样的目的，三年多来我边工作边学习边研讨，研究土地政策与经济发展的关系。在写作过程中，几年来经常通宵达旦、废寝忘食，忘我地研究和工作的，逐步地由现象深入到实质，积累形成了目前的研究成果。

转变经济发展方式是中国新的历史时期中央主导、各方热议、地方全力推进的一项全局性任务，事关三十多年改革开放成果能否上升为持久发展的层面，事关中国经济发展和社会进步能否可持续地推进下去，事关中华民族的崛起和腾飞能否真正实现。因此，本书将土地政策与转变经济发展方式作为研究的重点，希望为这项伟大的进程添砖加瓦，尽绵薄之力。本书主要分成三个部分：

第一部分，对中国有史以来土地政策对经济发展的作用进行梳理，选择了汉朝文景之治、唐朝贞观盛世、宋朝商业帝国等几个历史阶段中土地政策对经济的作用进行实证分析。同时，对西方资本主义

经济发展的历史进行梳理，特别对美国、日本等经济强国在经济转型中采取的土地政策进行实证研究，通过古今中外的实证研究对土地政策的本质进行把握。

第二部分，对土地政策的内容和本质、经济发展方式的内涵以及土地政策对经济发展方式影响的途径进行了系统分析，提出了土地均衡是土地政策的核心、土地资源的永续利用是土地政策的基石的观点，在此基础上提出了一系列通过土地政策促进经济发展方式转变的对策和建议。

第三部分，对都市和区域的土地政策和转变经济发展方式的关系进行实证分析，以青岛市作为案例进行实证研究，对青岛市土地政策沿革的历史以及土地政策对青岛市的影响做了系统论述，提出了通过土地政策促进都市经济发展方式转变的思路，同时，就山东省、青岛市建设半岛蓝色经济区土地政策的改革提出了建议。

总之，这几年以积极而为的人生态度和精益求精的求知精神，以科学发展观为指导，理论联系实际，创新性地做了一些工作，力求就土地政策对经济发展的影响梳理出一条脉络和轨迹，以更好地对当今土地政策方向进行把握，更好地运用土地政策促进经济发展方式转变，为中华民族的崛起和腾飞发挥作用。

需要说明的是，本书凝结了我这几年辛勤学习研究和工作实践的结晶，同时也是我的老师、领导和同事们的共同财富。在写作过程中，我得到我的导师、原国务院西部开发办副主任、中国施工企业管理协会会长、中国宏观经济学会副会长、著名经济学家曹玉书的大力支持和精心指教；得到了北京交通大学中国产业安全研究中心主任李孟刚教授的具体指导。著名管理学家、上海同济大学吴泗宗教授对我的写作给予了很大的鼓励和细致的指导。我的同事梁正峰带领一个学习团队，充分发挥业务实践的优势，就土地政策以及大量实践中的一手数据和资料进行了不厌其烦的分析和研究，参与了本书的起草工作。没有各位老师和领导的关心和指导，没有同事们的辛勤劳动，就没有本书的面世，在此表示诚挚的感谢！

尽管做了大量工作，但由于水平所限，取得的成果还很粗浅，本书很多观点还有很大的进一步挖掘和研究的余地，需要不断地修订和

完善，真诚地希望各位领导、专家、同仁和各行各业的朋友们给予指教和批评，在您的指导和帮助下，把这个问题进一步研究好，以更好地服务于实际工作。

马 刚
2012 年 3 月

摘 要

在中国漫长的历史长河中，任何时候都没有像今天这样面临着如此激动人心的场景：中国经济经过三十多年的改革开放和快速发展，取得了举世瞩目的伟大成就，人民生活水平得到极大提高，目前我国的经济总量已经跃居全球第二。在这种情况下，要在以往发展基础上继续保持健康较快持续的发展，关键要加快经济发展方式的转变，这已经成为我国经济社会发展进入到新的历史阶段的客观要求，也是当前集中精力进行理论研究和实践推进的一项全局性重大问题。土地资源是经济社会发展的载体，一切经济活动都离不开土地资源，在当前的历史发展时期，如何进一步通过土地政策的创新和改革，加强土地资源的管理，释放土地资源的潜能，更好地为经济发展方式转变发挥保障和促进作用，这正是写作本书所要讨论的内容。

本书主要从产业经济学的理论角度，运用综合理论和实证研究的方法，围绕如何改革土地政策既能适应当前经济发展方式转变的需要，又能持续促进经济发展方式的转变，采取抽象思维、系统分析、实证研究、定性分析与定量分析结合等方法，通过对不同历史阶段土地政策对经济发展影响的纵向比较和同一时期不同土地制度下土地政策对经济发展影响的横向比较，在总结历史经验和结合经济社会发展现实的基础上，探究我国现行土地制度下土地政策对经济发展特别是对经济发展方式转变影响的路径、方式、深度，为促进经济发展方式转变提出政策性建议和措施。

本书依据的基础理论，主要是亚当·斯密、大卫·李嘉图、弗朗斯瓦·魁奈、约翰·凯恩斯等经济学家提出的经济学基础理论和简·丁伯根、罗伯特·蒙代尔等提出的经济政策理论。同时，在具体分析论述中，参考了大量我国近年来各方面专家学者对土地政策和经济发展方式研究的丰富成果，还借鉴引用了大量党和国家相关法律政策以及地方区域发展的规划纲要和相关资料。目的是要初步构建一套关于土地政策和经济发展方式转变的理论体系，提供一种新的能够深入观察的理论视角和研究路径，提出一系列服务于社会实践、促进经济发展方式转变的发展对策。

本书的特点和创新之处，主要体现在以下三个方面：

第一个是对土地政策和经济发展方式转变进行了系统性研究，提供了一个全新的研究视角，获得了一些全新的理论观点。对于土地资源在经济发展和经济发展方式转变中的重要性，当前社会各界已经形成共识。土地资源对经济发展的作用已经成为社会各个方面致力于研究的热点和焦点问题之一。越是热点和焦点问题，越应该冷静下来，加强基础性研究，进行系统性分析，寻求其基本规律。本书立足于这一点，对中国历史上土地政策的变迁进行了系统分析，力图寻求发展的历史轨迹；对西方国家进入资本主义社会后尤其在经济转型历史时期采取的土地政策进行了系统的实证分析，力图寻求发展的基本规律。本书从产业经济学的角度，对土地政策对经济发展的影响、对土地政策各个方面与经济发展方式转变各个要素之间的关系进行了系统性分析，得出了土地政策对经济发展和发展方式转变具有重大影响的结论，从而肯定土地政策在经济社会发展过程中的重要地位和作用；同时，在中国土地社会主义公有制前提下，通过研究土地政策的核心问题和影响经济发展的主要方式、途径及过程，论证土地政策与经济发展方式转变的关系，挖掘土地政策促进经济发展方式转变的要素并对其作用和机理进行阐述。

本书的创新之处主要在系统地就土地政策对经济发展方式转变影响及对策进行研究，通过研究土地政策在经济发展中的地位和作用，找出发挥土地政策促进经济发展方式转变的路径、方式和影响深度。提出了：在宏观上，合理开发和利用好土地资源为当前和未来经济发展提供保障；在重点上，为促进经济发展方式转变的基础产业和高端产业做好用地服务；在方向上，保证土地的供应方向与经济发展转变的方向一致；在布局上，按照产业布局和城乡统筹规划确定土地供应的重点和时序；在供求上，必须保证与经济发展水平相适应的供求均衡，并为长远发展进行适度的土地储备；在监管上，全面加强耕地保护和节约集约利用土地，保持土地的持续高效利用。

第二个是对当前经济发展和经济发展方式转变过程中一系列土地政策问题进行了深入分析研究，形成了一系列研究成果和具可操作性的对策和思路框架。本书倾注于实证分析研究，通过研究古今中外土地政策的历史，发现归纳出了中国历史上土地政策发展的基本轨迹，总结出了西方国家在经济转型时期采取土地政策对经济发展的引导和调控的现实经验，通过历史经验的实证分析和当今具体政策运用的实证分析，可以水到渠成地收获很多规律性的认识，同时运用案例分析总结现实当中的经验教训，从而为找出更加成熟全面的解决问题的路径和办法奠定基础。

本书既注重理论分析，又注重实证研究，紧紧围绕当前各项土地政策在执行

当中的难点、阻力以及产业结构调整、城市化进程和经济发展方式转变过程中对土地政策改革的迫切要求等具有普遍性的问题，进行了比较深入地剖析，将落脚点放在把土地政策上升到理论层面进行梳理，探索土地政策对经济发展方式转变的影响的规律性，又从理论层面切入到社会实践，重点对当前涉及土地政策层面的具有普遍性的热点、难点问题进行剖析，基于对中国的土地资源与前景、产业安全、粮食安全的现实考量和现行土地政策存在的不完善等问题的分析，从理论和实践层面对土地政策等实践课题作了分析，提出了改革路径，提出在宏观上土地政策促进经济发展方式转变应优先完善和改革的重点：确立永续利用土地资源配置的政策、不断优化产业结构调整的土地政策、确保农业发展方式转变的农业土地政策、保证科学的城市化发展的土地政策、有利于房地产业健康发展的土地政策。本书还以青岛市和山东省作为个案对土地政策和转变经济发展方式进行了实证分析，对都市经济、区域经济中如何进行土地政策创新来促进都市经济和区域经济发展，通过土地政策改革和创新更好地为山东省和青岛市半岛蓝色经济区发展服务，提出了对策和思路框架。

第三个是采取定性与定量分析相结合、微观与宏观分析相结合的方法，形成了若干独创性成果。土地政策既有微观方面也有宏观方面的问题，本书进行了大量社会实践和调查分析，通过宏观与微观相结合的分析，通过大量微观数据和资料的定量分析，提出土地政策促进经济发展方式转变的宏观结论和观点。在分析研究当中，采用了大量基础性数据和资料，很多数据和资料，都是作者在工作实践中掌握和搜集的第一手资料，其他的资料和数据，也都是引自政府官方网站、政府正式文件和经过比对正式出版的著作或文献。可以说，书中的基础资料均为这些年经济社会运行中相关数据资料的汇总分析，书中的很多论证分析都是多年实践成果的研究运用，具有独创性。

目 录

第一章 绪论	(1)
一、研究土地政策和经济发展方式转变的意义	(1)
(一) 研究的背景	(1)
(二) 研究的意义	(2)
二、国内外研究的现状	(3)
(一) 国外研究的现状	(3)
(二) 国内研究的现状	(4)
三、本书的主要内容和研究方法	(5)
(一) 主要内容	(5)
(二) 研究方法	(5)
(三) 主要创新	(6)
四、研究的理论基础	(6)
(一) 经济学基础理论	(7)
(二) 土地政策理论	(9)
(三) 经济发展方式理论	(10)
五、本书的逻辑框架	(12)
第二章 土地政策在经济发展中的地位和作用	(14)
一、中国历史土地政策的变迁	(14)
(一) 奴隶社会、封建社会土地制度概论	(15)
(二) 封建土地制度下的政策变革案例	(17)
(三) 中国历史上土地政策变革轨迹和土地政策调整对经济 发展方式的影响	(22)
二、全球背景下土地政策调整	(23)

(一) 资本主义经济发展史上的土地政策作用概论	(23)
(二) 全球化背景下土地政策对经济转型的影响	(26)
(三) 西方国家经济转型条件下的土地政策调整	(27)
三、我国当代土地制度和土地政策	(34)
(一) 中国共产党土地革命史	(34)
(二) 新中国成立以来土地公有制下土地政策的沿革及其影响 ...	(35)
(三) 当今时期土地政策在经济发展中的地位和作用	(40)
 第三章 土地政策影响经济发展方式转变的基本问题	(41)
一、土地政策的核心问题	(41)
(一) 土地生产力	(41)
(二) 土地均衡	(42)
(三) 土地权利	(44)
(四) 粮食和产业安全	(45)
(五) 土地政策的核心	(47)
二、土地政策对经济发展方式转变的影响	(47)
(一) 对产业结构的影响	(47)
(二) 对城乡结构的影响	(56)
(三) 对区域结构的影响	(57)
(四) 对现代经济增长的影响	(60)
 第四章 土地政策影响经济发展方式转变的途径	(64)
一、土地利用政策	(64)
(一) 土地利用观念	(64)
(二) 土地利用规划	(64)
(三) 土地循环利用	(65)
二、土地供应政策	(66)
(一) 土地供应总量	(66)
(二) 土地供应结构	(66)
(三) 土地供应方式	(67)
(四) 土地供应时序	(67)
(五) 土地储备	(68)

三、土地产权政策	(68)
(一) 土地所有权	(68)
(二) 土地使用权	(69)
(三) 土地权益分配	(70)
四、土地监管政策	(71)
(一) 土地管理制度	(71)
(二) 土地监督执法	(71)
(三) 土地制度和政策改革	(72)
 第五章 土地政策与经济发展方式转变的关系	(74)
一、经济发展方式转变的内涵和途径	(74)
(一) 经济发展方式转变的涵义	(74)
(二) 经济发展方式转变的主要方面	(75)
(三) 经济发展方式转变的主要途径	(78)
二、促进经济发展方式转变的要素	(83)
(一) 科技及其产业化	(83)
(二) 市场化	(86)
(三) 均衡发展	(87)
(四) 科学规划	(88)
三、土地政策对经济发展方式转变要素的影响	(90)
(一) 土地产权政策与市场化	(90)
(二) 土地利用政策与高新技术及其产业化	(92)
(三) 土地供应政策与均衡发展	(94)
(四) 土地监管政策与科学规划	(95)
 第六章 改革土地政策促进经济发展方式转变	(97)
一、确立永续利用的土地资源配置政策	(97)
(一) 我国土地资源的现状与前景	(97)
(二) 把土地资源的永续利用作为基本国策	(100)
(三) 确立科学的土地资源利用模式	(101)
二、确立不断优化产业结构调整的土地政策	(102)
(一) 重视和发挥土地政策在经济发展中的作用	(103)

(二) 以保障产业结构调整为核心改革土地供应政策	(104)
(三) 运用好土地政策发挥土地资源的宏观调控功能	(106)
三、建立确保农业发展方式转变的农业土地政策	(109)
(一) 我国的粮食安全	(110)
(二) 农民的土地权益	(117)
(三) 建立促进农业发展方式转变的土地政策	(119)
四、确立保证科学的城市化发展的土地政策	(121)
(一) 城市化发展方向和我国城市化进程中的问题	(121)
(二) 建立促进科学的城市化进程的土地政策	(123)
五、确立有利于房地产业健康发展的土地政策	(125)
(一) 房地产经济的特点和运行规律	(125)
(二) 我国房地产业的现状和问题	(132)
(三) 构建促进房地产业可持续发展的土地政策	(136)

第七章 青岛都市和山东区域土地政策对经济发展方式转变的

影响及对策	(142)
一、青岛都市土地政策对经济发展方式转变的影响	(142)
(一) 青岛市概况和土地政策现状	(142)
(二) 青岛市土地政策对经济发展方式转变影响的分析	(158)
(三) 青岛市辖典型区市土地政策对经济结构调整的影响	(165)
二、青岛都市土地政策促进经济发展方式转变的对策	(174)
(一) 在全球视野内从区域经济的角度审视青岛发展和经济 发展方式转变	(174)
(二) 以促进青岛未来发展和经济发展方式转变为目标加快 都市土地政策改革	(176)
(三) 青岛都市土地政策促进经济发展方式转变对策的结论	(200)
三、山东区域土地政策促进经济发展方式转变的对策	(201)
(一) 山东省经济发展和土地政策现状	(201)
(二) 山东区域发展对土地政策的要求	(206)
(三) 建立确保经济发展方式转变的土地政策	(209)

主要参考文献	(215)
--------------	-------

第一章

绪 论

经济发展是人类社会发展历程中一条基本主线，经济发展方式转变是社会经济发展的必然要求。不同历史时期和不同社会制度下的经济转型，土地制度的变革或者土地政策的调整发挥着巨大的影响。纵贯世界发展历史，重大的社会转型和经济发展跃升无不与土地制度政策的变化有关。在一定的土地制度下，特别是在科技高度发达，生产、生活需求迅速变化的现代社会，土地政策改革，对经济发展方式转变有着直接和长期的影响。具体到现代中国，中国的革命史始终贯穿着土地制度革命，尤其是新中国成立以后，中国进行了多次土地政策调整，对经济社会发展的变化起到先导或者核心作用。从我国现阶段和今后一段时期的发展看，发展中的焦点问题，基本都与土地政策有着直接而密切的联系。加强土地政策的研究，成为促进转变经济发展方式的一个重要的理论和现实问题。

一、研究土地政策和经济发展方式转变的意义

（一）研究的背景

中共中央十七届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》指出，未来五年乃至更长时期中国的经济发展要实现平稳较快发展，必须突出“转变经济发展方式”这条主线，这不仅是由于转变经济发展方式是推动科学发展的必由之路，而且是符合我国现阶段基本国情和发展阶段性特征的必然的理性选择。2010年9月28日中共中央政治局召开会议，为加快转变经济发展方式确定“行动指南”，提出“五个坚持”。即要坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，坚持把改革开放作为加快转