

民国浙江史研究系列



# 民国史论丛

MINGUOSHI LUNCONG

浙江省民国浙江史研究中心 编

(第四辑)

中国社会科学出版社

民国浙江史研究系列

# 民国史论丛

MINGUOSHI LUNCONG

浙江省民国浙江史研究中心 编

(第四辑)

浙江抗战善后问题专辑 本辑主编 袁成毅

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

民国史论丛 (第四辑) / 杭州师范大学民国史研究中心编.  
北京: 中国社会科学出版社, 2012. 3

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0519 - 1

I. ①民… II. ①杭… III. ①浙江省 - 地方史 - 研究 - 民国 IV. ①K295. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 014585 号

责任编辑 官京蕾  
责任校对 李 莉  
封面设计 弓禾碧  
技术设计 王炳图

---

出版发行	<b>中国社会科学出版社</b>	出版人	赵剑英
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮 编	100720
电 话	010 - 64040843 (编辑) 64058741 (宣传) 64070619 (网站) 010 - 64030272 (批发) 64046282 (团购) 84029450 (零售)		
网 址	<a href="http://www.csspw.cn">http://www.csspw.cn</a> (中文域名: 中国社科网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京奥隆印刷厂	装 订	廊坊市广阳区广增装订厂
版 次	2012 年 3 月第 1 版	印 次	2012 年 3 月第 1 次印刷
开 本	710 × 1000 1/16		
印 张	12.75	插 页	2
字 数	160 千字		
定 价	39.00 元		

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换  
版权所有 侵权必究

## 前 言

对于 1945 年抗日战争结束到新中国成立这段历史，很多年来我们较多地关注这一时段中国国内政局的演变，其主要线索是国共之间的和与战。的确，八年抗战（或称十四年抗战）结束后，国共之间从和到战的演变过程是这一时期最重要的一条线索，它主导着战后国内形势发展的大局，关系着中国未来的命运，理所当然地成为史学工作者聚焦的领域，但作为历史研究而言，如果仅停留在这个领域，显然是不够的，事实上，从研究本身来讲，任何细枝末节都应当引起史学工作者的注意，我们如果立体地看历史，其实这一时期除了这一线索以外，还有一个非常重要的领域是我们以往研究中注意不够或者关注不多的：这就是有关抗日战争胜利之际围绕着战争本身的一系列“善后”问题：抗日战争结束之际，在全国范围内有大约 300 多万名日侨与日俘集中于中国各地，等待被遣返回国，这些被集中管理的日侨与日俘在中国各地有过什么样的经历，他们的心路历程有着什么样的变化，中国方面的“以德报怨”是否达到了感化日俘与日侨的目的，对于这些问题的回答很有必要通过一些地区的具体情况得以了解；其

次，在经历了战争之后，战时日伪所建立起来的政治制度需要推倒重建、经济实体需要接收，国民党军政当局到底是如何在各地推进这一工作的，它到底仅仅是使国民党恢复了其原有的统治，还是因此而埋下了其后来失败的根由，也很有必要通过一省一区加以具体地研讨；此外，战争给中国人民留下了巨大的创伤，难民如潮，在战后初期人民生活的最低限度都难有保障，因此战后的救济迫在眉睫，国民党如何推进这一工作，等等，这些都属于抗日战争有关的“善后问题”。

地处东南沿海的浙江省，八年抗战时期，大部分县份先后或长或短沦陷，在有些地方日本的军事统治长达八年。因此，考察战争结束后发生在浙江有关的善后工作可以从一个区域来看全局。对这段历史的考察在时间段上虽然不属于抗日战争史的研究范围，但却无疑是对抗日战争史研究深化的一个方面，值得我们给予重视。

本书的四篇论文分别考察战争结束后浙江地区善后问题的特殊政治背景，在浙江地区发生的日军与日侨的集中管理与遣返，国民政府对日伪财产的接收，联合国善后救济总署在浙江开展的有关善后救济工作，这些虽然还不能说是战争善后问题的全部内容，但也是比较重要的内容，透过这些研究，旨在对抗战结束后的历史有更为全面的认识。

从区域史的研究角度来说，对于抗日战争胜利后三年时间的研究学术界给予的关注并不多，有必要通过一些实证的研究还原这段历史的真实面相，这也是史学工作者义不容辞的职责。

# 目 录

## 中共武装力量从浙江的撤离与国民党在浙江

统治的恢复 ..... 袁成毅 (1)

1. 抗战时期中共武装力量在浙江的重新积聚..... (1)

2. 战后中共“向北发展”的全国战略及其军事  
力量从浙江北撤..... (9)

3. 国民党政权在浙江统治的恢复 ..... (14)

## 战后浙江地区日侨与日俘的集中管理与遣返 ..... 姚隽鸣 (27)

1. 浙江日侨的集中、管理与遣返 ..... (27)

2. 侵浙日军的投降与缴械 ..... (42)

3. 日俘管理所对日俘的管理及遣返 ..... (61)

小结 ..... (78)

## 战后国民政府在浙江的经济接收 ..... 包柱红 (82)

1. 战后国民党党政机构在浙江的工业接收 ..... (82)

2. 接收后形成的所有制结构及对接收的评价 ..... (99)

3. 对战后国民党接收体制的考察..... (107)

小结 ..... (120)

<b>抗战胜利后浙江省的“善后救济”</b> .....	张秋芬 (122)
1. 国民政府行政院善后救济总署的建立及运行机制 .....	(122)
2. 浙江灾情与行政院善后救济总署浙江分署的建立 .....	(133)
3. 以浙江分署为中心的浙江省“善后救济” .....	(145)
4. 浙江省善后救济绩效评价 .....	(183)
小结 .....	(195)

# 中共武装力量从浙江的撤离与 国民党在浙江统治的恢复

袁成毅

抗日战争时期，在浙江形成了两个战场、三种政治势力并存的局面。日本宣布投降的初期，国共双方在浙江一度出现过短暂的争持，但很快中共就调整了战略，将重心放到东北与华北，国民党实现了其对浙江政局的掌控，并主导了浙江地区抗战善后问题的解决。

## 1. 抗战时期中共武装力量在浙江的重新积聚

由于长征以后中共中央战略重心由南向北的转移，才使在浙江的中共武装力量得到了新的发展机会。1936年7月，闽浙临时省委与中共中央取得了联系，根据中共中央建立抗日民族统一战线的政策，主动地展开了对国民党的统战工作，1937年5月，国共双方代表开始接触，到抗战前，经过两次正式谈判和多次非正式谈判，基本上达成了停止内战、红军游击队北上抗日的协定。1937年12月，国民革命军陆军新编第四军在武汉成立，1938年



2月底，中共中央东南分局指示中共闽浙边临时省委，将原红军挺进师改编为新四军，开赴皖南。同年3月，在浙江的原红军挺进师主力部队500余人由粟裕率领，从平阳县出发到达皖南岩寺集中，编入新四军第2支队，这样，中共在抗战前存在于浙江的主要军事力量便撤离浙江境内。

新四军组建后，虽然在江南地区广泛地开展抗日游击活动，但出于维护抗日民族统一战线大局，初期并没有向浙江发展，直到皖南事变以后，中共才重新考虑了其武装力量在浙江的布局问题。

皖南事变表明蒋介石根本无法容忍中共在长江流域一带的发展，并不惜采取军事行动消灭在江南的新四军。中共则从另一个角度意识到正是由于自己的力量在江南不够强大才有皖南事变这样的遭遇，因此，1941年2月1日，中共开始对新四军在华中的战略部署作新的安排，认为新四军在浙东方面即沪杭甬三角地区，力量素来薄弱，以后应增辟这一战略基地，由上海的党组织在该区域创立游击根据地。<sup>①</sup>

中共作出上述决策后，正好战局对中共实施以上战略非常有利。1941年4月，日军在浙东发动了宁绍战役，仅用半个月的时间就占领了杭甬铁路以北，杭州湾以南的整个地区，驻守该地的国民政府军陆续向后退却。针对日军对浙东的武装侵略和国民政府军退却的现实，1941年4月30日，毛泽东、朱德等向中共中

---

<sup>①</sup> 《毛泽东致刘少奇、陈毅并告彭德怀》，中共浙江省委党史研究室编《浙西抗日根据地》，浙江人民出版社1992年版，第27页。

华中中局指示：“敌占宁波、奉化、温州、福州。如系久占，你们应注意组织各该地的游击战争”，并特别提到“此地有大发展前途”。<sup>①</sup>华中中局根据中共中央的上述指示，决定在浙东地区开辟新的根据地。

中共在浙东开辟新的根据地在当时也是具有一定基础的。抗战爆发后中共浙江省委已在该地区建立了各级党组织，到1939年底已有8个县委，发展有2000余名党员，中共浙江地下组织也有在该地区开展敌后抗日游击活动的实践。有鉴于此，中共浦东工委决定抽调所掌握的大部分武装力量渡海到“三北”敌后，<sup>②</sup>会同当地党组织，创立新的游击根据地。从1941年5月开始，浦东工委将其直接领导和秘密控制的武装八九百人，分七批先后渡过杭州湾到了浙东，到1941年10月，浙东军分区成立，“三北”抗日游击根据地初步建立。

1942年5月中旬，日军发动了浙赣战役，在不到两个月的时间里，先后占领了浙江20多个县城，担任正面作战任务的国民政府军且战且退，中共为了进一步发展浙东的敌后抗日根据地，六七月间，新四军再抽调部分力量到达浙东，并成立了中共浙东区委，8月，又成立了统一领导浙东地区武装力量的第三战区三北游击司令部。<sup>③</sup>

1942年9月5日，中共中央华中中局和新四军军部对浙东作了新

---

<sup>①</sup> 浙江省委党史资料征集委员会、浙江省档案馆编：《浙东抗日根据地》，中共党史资料出版社1987年版，第25页。

<sup>②</sup> “三北”是指余姚、慈溪、镇海三县的北部。

<sup>③</sup> 1943年12月，三北游击司令部改称新四军浙东游击纵队司令部。

的指示，指出日寇退守金华、兰溪后，浙东游击区仍然存在着发展的可能。中共浙东区委据此于9月22日作出了《关于长期坚持浙东斗争的决定》，制定了坚持三北、开辟四明，在完全占领四明山后，再争取控制会稽山的工作方针。<sup>①</sup> 1943年初，中共在浙东的武装力量攻克了梁弄，控制了整个四明山区，以四明山为中心的浙东敌后抗日根据地形成，成为华中抗日的东南前哨阵地。1944年1月5日，中共领导的浙东武装正式宣布编为新四军浙东游击纵队，稍后，浙东抗日根据地的最高行政机关“浙东敌后临时行政委员会”也正式成立。到1944年底，浙东抗日根据地面积达1万余平方公里，人口220余万人。<sup>②</sup> 中共在浙东的经略填补了国民党统治留下的政治真空，使浙东地区人民有了抗战的坚强领导核心。

与浙东相比，中共对浙西的经营则更多的是从配合盟军实施登陆作战的战略需要而提上议事日程的。

浙西的京沪杭三角区域，曾经是国民政府统治的核心地带。1937年12月杭州沦陷后，在浙西的国民政府军退入安徽、江西境内，国民政府在浙西的统治几乎瘫痪，因此，从1938年下半年起，中共浙江临时省委利用各种渠道派一些中共党员进入浙西，中共中央东南局也从新四军中抽调了干部到浙西，到1940年初，浙西各县的党组织陆续建立起来。

1944年下半年，浙西地区对中共的战略价值凸显，其基本原因是中共把对浙西的经营看做是在美国等盟国实施对中国东南沿

---

<sup>①</sup> 浙江省档案馆编：《浙江革命历史档案选编——抗日战争时期》（下），浙江人民出版社1987年版，第25页。

<sup>②</sup> 《新浙东报》1945年1月26日。

海登陆作战时双方能够进行密切配合，并进而控制该区大城市的重要战略。

抗战时期，中共对于国际力量对战争的关系是非常重视的，早在1938年5月毛泽东在《论持久战》中谈到战略反攻时就认为“收复失地，主要地靠中国自己在前阶段中准备着的和在本阶段中继续地生长的力量。然而单只自己的力量还是不够的，还须依靠国际力量和敌国内部变化的援助，否则是不能胜利的。”<sup>①</sup>正因为重视国际力量对于中国抗战的价值，在整个抗日战争时期，中共在各地武装力量的发展就离不开对国际因素的考虑。

1944年7月，经过中共长期的争取，美国方面派出了军事观察组到延安，毛泽东等中共领导人与美军观察组的成员进行了多方面的接触与交谈，并判断美军将来肯定会在中国东南沿海一带登陆，实施对日作战。8月23日，毛泽东与美国军事观察组的重要官员谢伟思有一次长达八个多小时的交谈，其中就谈到美国是否要在中国沿海登陆这一问题。毛泽东说：“我们认为美国必须在中国登陆”，“当然，这取决于日本的力量和战争的进展，而日本的主要力量是在长江流域和华北——且不说满洲。”“如果美军不在中国登陆，这对中国来说将极为不幸。国民党将继续作为政府而存在，尽管它不具备作为政府的能力。如果进行登陆，美军就必须同国共双方军队合作，我们的军队现在包围了汉口、长沙、南京和其他大城市，我们在内层包围圈，国民党却远在外围。如果美国与共产党和国民党双方合作，重要的是让我们分别在各自

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》（第二卷），人民出版社1991年版，第466页。

的防区活动。国民党太害怕同我们一起共事了。他们唯一关心的就是要打垮我们。”<sup>①</sup>

毛泽东关于美军将在中国沿海登陆作战的判断及时地通过中共的内部系统传达到了新四军。1944年8月3日，毛泽东、刘少奇、陈毅在致中共中央华中局的指示中指出要“使游击战争极广泛地发展到上海周围、杭州周围、京沪线两侧，使沪杭两城及沪杭路完全在我们游击战争紧紧包围之中，以便加紧进行这些大城市工作，并准备夺取这些大城市”。<sup>②</sup> 1944年8月21日，毛泽东在致新四军张云逸和饶漱石的电文中讲过“美军准备在中国登陆，要求和我军作战”，“美军在中国登陆时间，据有些美国人估计已不在很远。因此请你们认真布置吴淞、宁波、杭州、南京间，特别是吴淞至宁波沿海及沪杭甬铁路沿线地区的工作。”<sup>③</sup> 1944年9月27日，中共中央向华中局发出了《关于发展苏浙皖边地区的总方针和部署》，提出：“我军为了准备反攻，造成配合盟军的条件，对苏浙皖地区的工作应有新的部署，特别是浙江工作应视为主要发展方向”。<sup>④</sup> 华中局根据中央指示于10月9日确定了向南发展的方针和部署，提出：“苏南部队除巩固现有地区外，工作中心应放在太湖西南岸沿京杭国道伸向天目山周围，以便越过钱塘江与浙东打通联系，造成连接苏浙的战略形势。”<sup>⑤</sup>

---

① 谢伟思：《美国对华政策1944—1945》，中国社会科学出版社1989年版，第225页。

② 中共浙江省委党史研究室等编：《浙西抗日根据地》，浙江人民出版社1992年版，第31—32页。

③ 《毛泽东年谱》（中卷），中央文献出版社2005年版，第537—538页。

④ 中共浙江省委党史研究室等编：《浙西抗日根据地》，浙江人民出版社1992年版，第36页。

⑤ 同上书，第40页。

同年的11月2日，毛泽东与刘少奇又致电张云逸与饶漱石，认为：“美军可能在杭州湾登陆，而我们在那一带工作还很薄弱。为了配合美军登陆及准备夺取杭州、上海、苏州、南京等大城市……请你们考虑下列步骤：（一）设立苏浙军区，以粟裕为司令员，谭震林为政委，统一指挥苏南及全浙……（二）除即调两团外，准备再从一、二、三、四各师中调五至六个团南进。”<sup>①</sup>

正是根据毛泽东以及中共中央的以上指示，从1944年8月以后，中共大力扩展在浙江地区的军事力量，准备配合将来盟军在东南沿海一带的登陆作战。

最早是新四军第16旅于1944年8月发起了在浙江的长兴战役，并向太湖沿岸推进，基本上控制了太湖西南岸地区，为浙西根据地的开辟奠定了基础。1944年12月中旬，新四军第1师根据中共中央和华中局的战略部署，兵分两路从苏中南下，一路由师长粟裕率部从仪征东南地区渡江，于1945年1月6日到达浙西长兴县，与早已南下的新四军第16旅会合。另一路从扬州、泰州地区渡江，到达浙江长兴地区。

1945年1月13日，新四军军部传达了中共中央军委命令，决定成立苏浙军区，统一指挥苏南和浙东的部队。到1945年5月，苏浙军区控制了长兴、安吉、孝丰、武康、德清、吴兴、余杭、临安、於潜、新登、富阳等县的广大地区。为了加强苏浙地区党的领导，中共中央华中局决定在苏南、浙西分别设立区党委。1945年5月1日，中共浙西区委成立，同时还建立了浙西行政公

---

<sup>①</sup> 《刘少奇年谱》（上卷），中央文献出版社1996年版，第454页。

署，浙西抗日根据地正式形成。

新四军在浙西地区的发展，对一向重视江南地区的国民党震动很大，从1945年2月到6月，国民党顽军与新四军在浙西天目山地区进行了三次较大规模的作战。而且国民党还大造舆论，说中共在浙江、安徽制造了大规模的内战，<sup>①</sup> 中共中央考虑到美军必将在东南沿海一带登陆，日军为了防守沿海必然要找机会攻击第三战区的国民政府军，在盟军和日军行动之前，如果继续向前推进，势必会引起盟国的担心和国民党的惧怕，为此，中央指示粟裕：“巩固现地，如顽来攻则反击之，勿再主动前进。”<sup>②</sup> 同时为了进一步巩固和加强浙西新四军的力量，中共中央下令新四军叶飞部也南下浙西。

1945年8月初，中共方面判断战争的结束可能还要过一年的时间，毛泽东认为大概要到1946年冬天。<sup>③</sup> 国民党方面对抗日战争的结束时间也有着与中共相似的估计，蒋介石在1945年5月的时候认为战争还需一年时间。<sup>④</sup>

因此当时中共对于江南新四军的基本任务仍然是规定为占领该地的大城市如南京、上海、杭州等，这一方面是出于配合盟军登陆中国东南沿海的考虑，另外也是出于国共政治斗争的考虑。

① 中共浙江省委党史研究室等编：《浙西抗日根据地》，浙江人民出版社1992年版，第96页。

② 同上。

③ 1945年8月4日毛泽东在致李先念的电报中认为：“估计日寇明冬可能失败。”参见《毛泽东军事文集》（第2卷），第812页。

④ 秦孝仪主编：《先总统蒋公思想言论总集》（卷21），台北国民党中央党史委员会，1984年，第111页。

中共中央在致华中局的电文中甚至要求华中局任命江苏、安徽、浙江的省主席，当时叶飞就被任命为担任浙江省主席。8月11日，华中局上报延安的作战方针是：由新四军苏浙军区部队占领南京，以新四军浙东部队主力控制上海、杭州段铁路线，阻止国民党军进占上海，并以浦东部队开入上海。<sup>①</sup>为此，新四军军部发布命令，要求全军立即行动起来，控制京、沪、杭交通要道和津浦铁路，作好占领上海、南京、杭州等大城市的准备。

## 2. 战后中共“向北发展”的全国战略 及其军事力量从浙江北撤

就在中共方面紧锣密鼓地准备争夺大城市的时候，盟国对日作战的战局发生了重大的变化。随着美国在日本原子弹的投放和苏联红军出兵中国东北，日本投降的迹象已经越来越明显，毛泽东感到原来期望的美军在中国东南沿海地区登陆作战的可能不复存在，原来的想法是一边配合美军登陆作战一边占领东南沿海的大城市，但现在既然美军不在中国东南沿海登陆作战，因此，基于原来的这个判断所做出的军事战略部署也不得不进行调整。到8月12日，毛泽东对前述进占东南沿海大城市的想法有了一些变化，他在给华中局的电文中称“江南各大城市不作占领打算……浙东力量仍在原地扩展”<sup>②</sup>。同日，中共中央华中局电告中共浙东

---

① 《毛泽东军事文集》（第3卷），军事科学出版社1993年版，第5页。

② 同上书，第4页。



区委，应作好内战到来的思想准备，不要作进占杭州、宁波等大城市的打算，不过在利用日伪投降与秩序混乱的时候，可以扩展并夺取广大的乡村及县城，放手发动群众，扩大部队，武装群众，囤积物资，在天台山、会稽山、四明山及一切可能发展的山区建立根据地，互相依据，以便在将来情况万分紧张的时候，部分主力配合地方游击队仍可进行分散游击和长期坚持。<sup>①</sup> 8月22日，中共中央军委根据新的形势发出了指示，正式决定中共领导的武装力量着重应夺取小城市和广大农村，扩大和巩固解放区，准备作持久的战争。

8月23日的中共中央政治局扩大会议是专门讨论毛泽东到重庆谈判一事的，毛泽东在政治局会议上说：“中国有两种可能进入和平情况，一种是我们可以得到一部分城市，一种是得不到。现在是得不到的，原因有二：一是苏联为了国际和平和受中苏条约的限制，不可能帮助我们，二是蒋利用其合法地位，使日本完全投降他。我们只能承认这个事实。”<sup>②</sup>

此前中共之所以敢于放手与国民党争夺中心城市，特别是国民党原来就统治力量比较强的东南沿海地区，主要是基于两个判断：第一是能够取得苏军的配合，第二是能够直接与盟军合作，绕过蒋介石，迫使日军向中共投降。<sup>③</sup> 但这两个方面的问题均因当时国际条件的制约未能行通，因此，关于中共在东南沿海地区

---

① 杭州大学历史系、浙江省档案馆编：《浙江革命历史档案——抗日战争时期》（下），浙江人民出版社1985年版，第582页。

② 《毛泽东年谱》（下卷），中央文献出版社2005年版，第10页。

③ 邓野：《联合政府与一党训政》，社会科学文献出版社2003年版，第154页。