



当代浙江学者文库

顾益康集





当代浙江
学者文库

顾益康集



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

顾益康集/顾益康著. —杭州: 浙江人民出版社,
2011. 10

(当代浙江学者文库)

ISBN 978 - 7 - 213 - 04524 - 0

I. ①顾… II. ①顾… III. ①农业问题—中国—文集
②农村问题—中国—文集 ③农民问题—中国—文集
IV. ①F32-53②D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 080841 号

书 名
作 者
出版发行

顾益康集

顾益康 著

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话: (0571)85061682 85176516

责任编辑

金 纪

责任校对

朱 妍 朱晓阳

封面设计

张志伟 曹心攀

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

787×1092 毫米 1/16

印 张

22

字 数

35.5 万

插 页

2

版 次

2011 年 10 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978 - 7 - 213 - 04524 - 0

定 价

62.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

用发展着的马克思主义指导新的实践 始终保持开拓前进的精神动力

——“当代浙江学者文库”序

茅临生

理论是一个政党的精神旗帜，是一个国家和民族的思想指南。高度重视理论指导、善于进行理论创新是我们党的优良传统和政治优势。纵观新中国成立以来，特别是改革开放以来浙江发展的历程以及取得的辉煌成就，都是浙江各级党委政府系统总结人民群众的成功探索和新鲜经验，大力推动马克思主义实践创新和理论创新的结果。立足浙江未来，不断赋予当代马克思主义鲜明的实践特色和时代特色，为全面建成惠及全省人民的小康社会提供思想保证、智力支持和精神动力，使浙江在文化大省建设的基础上实现向文化强省的新跨越，是广大理论工作者责无旁贷的历史责任。

始终坚持正确的政治方向。任何理论都有自己的源头，任何事业都有自己的奠基之石。马克思主义是被 100 多年来世界历史发展进程，特别是我国革命、建设和改革实践反复证明了的科学真理，是我们党的旗帜和灵魂。以高度的自觉信仰马克思主义，以毫不动摇的立场坚持马克思主义，以科学求实的态度捍卫马克思主义，是做好理论工作的基本前提。改革开放以来，浙江理论工作始终高举马克思主义伟大旗帜，坚持将马克思主义的基本原理、立场观点方法与创新成果，贯穿于开展理论学习、研究、宣传的全过程，积极引导广大干部群众正确认识社会发展规律，正确认识国家的命运和前途，澄清改革发展过程中的错误观点和模糊认识，坚定建设中国特色社会主义的信念，在事关政治方向和重大原

则问题上始终立场坚定、旗帜鲜明、毫不含糊，切实保证了改革开放伟大事业沿着正确方向前进。当前，各种思想文化相互激荡、直接碰撞，思想理论阵地的争夺更加激烈、更趋复杂，我们必须坚持马克思主义的指导地位不动摇，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系不动摇，用马克思主义牢牢占领思想理论阵地，不断巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。要密切关注社会思潮的动态动向，多元中立主导、多样中谋共识、多变中把握方向，旗帜鲜明地阐明原则立场、划清重大界限，以社会主义核心价值观体系引领社会思潮。

始终坚持推动理论创新。理论创新是社会发展的先导，是引导一个国家和民族不断攀登高峰的号角。马克思主义的基本原理具有真理的客观性和普遍性，具有与时俱进的理论品格。既坚持马克思主义基本原理，又科学地回答实践所提出的重大问题，并指导实践进一步发展，才是马克思主义的理论创新。一部改革开放的历史，正是党在新时期理论和实践创新的历史，是用马克思主义中国化最新成果推动中国社会改革发展的历史，是中国特色社会主义理论体系创立形成发展的历史。改革开放以来，浙江围绕探索一条适合省情实际的社会主义建设道路，在强调理论工作要坚持正确政治方向的同时，坚持“二为”方向和“双百”方针，充分发扬学术民主，鼓励不同学术观点、不同学术流派的切磋和争鸣，积极稳妥地解决思想理论领域的问题。同时，大力推进马克思主义理论研究和建设工程，不断推动学科体系、学术观点、科研方法创新，形成了符合浙江理论工作实际、有利于团结和凝聚广大理论工作者、有利于促进理论创新和学术繁荣的良好氛围。正是在这样的氛围中，广大理论工作者的创造热情得到极大激发，创新才华得到充分施展，理论创造的活力竞相迸发，推陈出新的理论成果不断丰富和发展着马克思主义，为中国特色社会主义理论宝库增添了新的内涵。在新的历史条件下，我们的理论工作要始终站在时代潮流的前列和思想文化的制高点，必须坚持解放思想与实事求是相统一，积极推进实践基础上的理论创新，确保思想上不断有新解放，实践上不断有新创造，理论上不断有新发展。

始终坚持立足浙江实际。伟大的实践需要伟大的理论，伟大的理论引领伟大的实践。马克思主义理论源泉是实践，发展依据是实践，检验标准也是实践。只有着眼于党和国家的战略需求，坚持以重大现实问题

为主攻方向,不断以丰富扎实的研究成果服务于党和政府的决策,理论工作才能找准坐标定位,体现自身价值。一直以来,浙江广大理论工作者注重从实际出发,紧密结合时代特点,准确把握时代主题,积极回应时代挑战,创造性地运用各个学科和领域的理论和知识,深入研究浙江经济社会发展中全局性、战略性、前瞻性的重大问题,特别是在转变经济发展方式、加快经济转型升级,关注改善民生、加强和创新社会管理,推动海洋经济发展、促进海洋经济强省建设,推动浙江文化大发展大繁荣、实现从文化大省向文化强省跨越,构筑内外联动的开放新格局、增强国际竞争力,发展民主政治、建设法治社会,改进领导方式、提高执政能力等方面潜心思索,合力研究,取得了许多对实践有重要指导意义,对党委政府决策有重大参考价值的理论成果,有力地推动了科学发展,促进了社会和谐。当前,浙江改革发展进入一个关键时期,广大理论工作者要紧紧围绕全省中心工作,从不同角度、不同方面、不同层次,为党委政府出谋划策,为干部群众解疑释惑,为经济社会发展号脉问诊,更好地承担起服务大局、服务社会的职责。

始终坚持扎根于人民群众。人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定性力量。来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本,也是理论工作的力量所在、生命所系。改革开放以来,浙江广大理论工作者恪守马克思主义群众观点,始终关注基层群众关心的热点问题、发展中遇到的难点问题,坚持到经济和社会建设第一线、到困难和矛盾多的地方开展调查研究,不断对群众的实践创造和鲜活经验进行系统总结,形成规律性的认识,作出理论上的高度概括。浙江改革开放中许多成功的做法,就是来自于基层群众的首创;特色鲜明的“浙江现象”、“浙江模式”和“浙江经验”,无不凝结着广大群众丰富的智慧。同时,着眼于满足群众日益增长的理论需要,紧紧抓住思想扣子,说群众想说的话,讲群众能懂的话,在引导热点、突破难点、化解疑点上下功夫,大力推进党的理论深入实际、深入基层、深入人心,理论工作的说服力、感召力、亲和力得到不断增强。新的形势下,理论工作要始终保持旺盛的生机和活力,必须坚持以广大人民群众建设中国特色社会主义的生动实践为源泉,以广大人民群众推动历史前进的创造精神为动力,以实现和发展最广大人民的根本利益为目的,坚持“走基层、转作风、改文风”,在

把握群众脉搏、体现群众意愿、满足群众需求中不断得到发展提升。

始终坚持树立严谨扎实的学风。学风问题是思想方法问题,是对待马克思主义的态度问题,也是工作态度问题。理论工作是极为艰苦的创造性劳动,是长期努力、艰苦磨炼的过程。坚定信仰、追求真理,潜心钻研、默默奉献,以科学求实的精神感召人、开拓创新的勇气带动人、锲而不舍的探索影响人、卓有成效的成果说服人,是做好理论工作的重要条件。作为浙江改革开放的见证者、参与者与研究者,30多年来,全省广大理论工作者以敢为人先的胆识、超越前人的勇气和开拓进取的心志,立足浙江,大胆探索,锐意创新,坚持做到党的建设实践推进到哪里,理论工作就延伸到哪里,党的事业发展到哪里,理论工作就服务到哪里,使理论工作始终体现鲜明的党性特征,始终体现与时俱进的时代风格,奉献出许多经得起实践和历史检验的精品力作,为浙江乃至全国的发展提供了宝贵的思想和精神财富。面对新的历史任务,广大理论工作者要大力发扬求真务实、严谨治学的良好学风,勤奋好学,博观约取,以甘坐冷板凳、十年磨一剑的精神,潜心钻研,拿出经得起推敲、经得起历史和实践检验的优秀作品。

始终坚持加强理论队伍建设。理论事业,人才为本。党的理论建设之所以能够顺利推进、取得丰硕成果,关键是有一支坚定信仰马克思主义、认真研究马克思主义、积极传播马克思主义的理论人才队伍。改革开放以来,浙江把理论人才培养放到更加重要的位置,以各级党委政府部门政策研究室、党校、社科专门研究机构和高等院校等为依托,以实施“五个一批”人才培养工程为主要载体,以重点扶持、实践锻炼、跟踪培养、宣传推介等为主要措施,不断加大理论人才队伍建设力度,团结凝聚了一大批理论工作者,培养造就了一批理论领军人物、骨干中坚。改革开放30多年,是浙江理论工作创新步伐加快、最具活力的时期,也是浙江理论工作者最富创造精神、最有建树的时期。理论工作从来都是同党和人民的事业紧密联系在一起。浙江作为中国特色社会主义理论实践的一方热土,其蓬勃繁兴的发展为理论工作者提供了源源不竭的研究素材,其海纳百川的胸襟更为理论工作者搭建了百家争鸣的广阔舞台,时代召唤更多的优秀理论工作者携手同行,着力拓展新视野、探究新思路、开辟新途径、作出新概括,不断汇聚推动浙江发展进步的精神力量,

在大有作为的年代更加奋发有为。

为系统总结提炼改革开放以来浙江理论创新成果,集中展示当代浙江学者风貌,省委宣传部组织出版了“当代浙江学者文库”。“文库”的出版,旨在把当代浙江学人的优秀科研成果推广到全社会,有效广泛地发挥其应有的学术价值和社会价值,并以当代学者严谨治学、求真务实、与时俱进、追求卓越的精神激励广大理论工作者。

是为序。

2011 年 10 月

(作者系中共浙江省委常委、宣传部部长)

自序

2010年，中国改革开放已过“而立”之年。在32年前的金秋十月，我作为“老三届”知青考取中国人民大学，攻读农业经济管理专业。4年的人大学习，成为我人生极其重要的历史转折点。从这一刻开始，我从一个务农10年的地地道道的农民转变成为亿万农民脱贫致富而努力的农村工作干部和农经学者。

10年下乡当农民、4年人大农经系学习和26年的农业农村工作经历，使我亲历了波澜壮阔的中国农村改革，与中国的“三农”事业结下了不解之缘，在我心中有了一个刻骨铭心的“三农”情结，也确立了立志为解决中国“三农”问题而奋斗的人生目标。10年的农民生涯，让我对我国农民群体有了切身的认知，让我的情感与他们融为一体，始终有股发自内心地要为农民的利益鼓与呼的强烈冲动。4年的人大农经系学习经历，不仅给我打下了扎实的农经理论研究的功底，更重要的是，人大实事求是的校训和老师们治学为人的优良品格，以及他们对中国“三农”事业的深厚感情深深地感染了我。我于1982年从人大毕业后，分配到了浙江省农业厅工作，1985年转到省农研室和省农办工作至退休，退休至今还在省政府咨询委、省政府参事室和浙江大学中国农村发展研究院继续从事“三农”问题的研究。在这平凡而又充满挑战的“三农”工作岗位上，我以曾经的农民、农经学者和农村工作实践者的三重身份，坚持理论和实践相结合，直接参与浙江在农村改革发展中的一系列重大的政策、规划、法规的起草制定和改革项目的实施，还多次参与了中央“三农”1号文件和重要政策的起草工作，相继提出了在全省乃至全国都具有前瞻性和创新性的理论观点、政策意见、决策建议和改革举措。

在“三农”工作的实践中，我始终凭着为农民服务，为党的“三农”事

业尽力的赤诚之心去工作，深深感悟到只有坚持对农民有心、对工作用心、对思路创新，坚持为农民讲实话、办实事、增实利，才能有所成绩和贡献。我坚持身体力行，一以贯之，为浙江农民率先致富，为浙江农业、农村改革发展走在全国前列倾注了全部心血。我执著的工作和追求得到了广大农村工作同行和基层干部群众的肯定和鼓励，也得到领导的信任和支持，时任浙江省委书记的习近平同志亲切地称我为“省级农民”，省委赵洪祝书记也以“超级农民”的称呼来肯定我的工作。

回顾我这几十年的“三农”人生历程，我为曾经身为其中一员的农民兄弟倾注了全部热情，为实现农民自由而全面的发展贡献了自己的智慧。作为一个长期从事“三农”问题理论与实践工作的学者，对解决我国“三农”问题的理论与实践，有以下几点心得体会：

一是坚持以人为本的科学理念，做到以民为大，以农为重。这是研究解决我国“三农”问题的根本指导思想。农业农村农民问题的核心是农民问题。人民、只有人民才是创造历史的动力，而农民是中国最大的人民群众，是“三农”的利益主体，也是“三农”发展的内源动力。农民不富，则中国不富。农民没有积极性，则农业难以得到真正发展。只有让广大农民群众成为创业、创富的主体，农村的发展才会有持久的活力。因此，必须始终站在广大农民群众的立场上来研究思考和探索解决中国的“三农”问题。可以说，只有坚定地站稳了这一立场，做到以民为大，以农为重，富民为先，“三农”的政策举措才不会偏离正确的方向。只有把实现农民自由而全面的发展，让农民过上富裕幸福的生活作为“三农”工作的根本出发点和最终落脚点，坚持利民、富民、惠民、安民、新民的指导方针，我们的“三农”工作才能符合党执政为民的根本宗旨和社会主义的根本目的。

二是坚持历史唯物的思想观点，做到国情为基、历史为鉴。这是研究解决我国“三农”问题的正确思想观念。我国是历史悠久、农民众多的农业大国，尚处于社会主义初级阶段的这一基本国情，决定了我国“三农”发展不能照搬照抄发达国家的发展模式，必须全面了解和剖析我国“三农”发展的历史，进行不同历史阶段的纵向比较分析和国内外横向比较分析以及正反两方面经验教训的比较分析，探求真正符合中国国情的具有中国特色的“三农”发展道路。因此，研究“三农”问题，必须重视对“三农”历史的系统学习和科学借鉴分析。只有通过历史的分析，才能清晰地

认识到中国的农民不仅为中国革命的成功作出了巨大的牺牲,也为中国的社会主义建设作出了巨大奉献,更是中国改革开放的先驱和中坚力量。因此,我们必须抱着愧疚和感恩回报的虔诚之心,增强缩小城乡差距、解决好“三农”问题的紧迫性、责任感,自觉地维护好农民的根本利益,决不能让在革命年代流血牺牲、在建设年代流汗奉献的农民在改革发展的年代再流泪伤心,应尽快赋予农民平等的公民权利、劳动权利、土地权利和财产权利,让广大农民群众平等共享社会主义建设和改革发展的成果。

三是坚持科学扬弃的哲学思想,做到去伪存真、推陈出新。这是研究解决我国“三农”问题的辩证思维方法。改革开放新时期的“三农”问题与革命战争年代的“三农”问题有根本的区别,革命是彻底的抛弃,是旧桃换新符,而改革则是科学的扬弃,从模仿苏俄的计划经济的社会主义发展道路转向中国特色的社会主义市场经济道路的改革就是科学的扬弃,家庭联产承包的农村改革也不是简单地对社会主义公有制和合作制模式的全部否定,而是摒弃人民公社体制中分配“大锅饭”、生产“大呼隆”、财产“大合并”的弊端,以科学扬弃的改革实行家庭承包经营与集体统一服务相结合的双层经营体制。事实证明,否定家庭经营和财产私有的单一公有制的结果是,名义上人人都有,实际上人人都没有。但如果纯粹走私有化道路,其结果必然是一部分人富有,一部分人没有。只有公有私有合作共有,才能共创共富、人人皆有。因此,我们的农业农村的改革之路,既要充分发挥农民家庭经营的积极性,也要不断完善合作经营服务的层次,提高农民组织化程度;既要鼓励个私经济的充分发展,也要发展合作经营的集体经济,形成多种所有制并存、多轮驱动的发展新动力和新格局。

四是坚持虚实结合的研究方法,做到理论引领、实践检验。这是研究解决我国“三农”问题的切实有效思路。理论是实践的先导,实践是理论的基础,只有做到理论和实践的紧密结合,才能找到切实解决“三农”问题的正确思路。我们既要重视理论研究对解决“三农”问题的引领作用,以社会主义市场经济理论的彻底性来增强市场取向改革的坚定性,又要坚持尊重农民群众的首创精神,保护和支持基层的改革创造,坚持不唯上、不唯书、不争论,坚持实践是检验真理的唯一标准,通过深入的调查研究,把基层干部群众创造的改革经验加以总结提炼,转化为指导

面上改革发展的政策和举措,把农民群众高兴不高兴、赞成不赞成、满意不满意作为评判“三农”改革举措和政策效果好坏的根本标准。

五是坚持与时俱进的创新精神,做到集成创新、独辟蹊径。这是研究解决我国“三农”问题的强大精神动力。创新是一个民族进步发展的不竭动力,也是推动“三农”改革发展的活力源泉。在改革进入到攻坚阶段、发展进入到转型阶段的新时期,必须把创新提到更加重要的位置,要以全面创新、集成创新的理念整体推进观念创新、体制创新、科技创新、文化创新、管理创新,为新一轮的城乡综合配套改革注入更为强大的动力。我们要以博采众长的开放心态,兼容并蓄的科学方法,独辟蹊径的创新思维,创造性地寻求解决新时期我国“三农”问题的新路径、新举措。

六是坚持求真务实的工作作风,做到不尚空谈、必求实效。这是研究解决我国“三农”问题不可或缺的求是态度。坚持实事求是、解放思想、与时俱进的思想路线,是解决我国“三农”问题的根本思想保障。这就要求我们在实践中,既要勇于创新、勇于探索、勇于尝试,做到敢想、敢做、敢为,又要有严谨的科学态度和务实的工作方法。要科学地寻找新时期“三农”改革发展的规律性,做到执政为民重“三农”,以人为本谋“三农”,统筹城乡兴“三农”,改革开放促“三农”,求真务实抓“三农”。在具体实践中,要善于将决策行动化、政策具体化、对策载体化,从解决农民群众最要紧的、最期盼的问题入手,做出正确的决策,制定具体的政策,设计有效的载体,不断提高“三农”工作的科学性和有效性。

有朋友把集曾经的农民、农村工作者和“三农”学者于一身的我,称为“顾三农”,我也很乐意接受这一雅称。作为“顾三农”的我,有自己矢志不渝的追求,那就是始终顾眷农村,益利农业,康乐农民,还有心中美好的“三农”梦想和愿景,那就是要让我国的农业成为富民的现代产业,让务农成为体面的社会职业,让农村成为美丽的社区家园,让全体农民过上共同富裕的幸福生活。

谨以此书与关心支持和倾情于我国“三农”事业的同志们和朋友们共勉!

顾益康

2011年6月

目 录

CONTENTS

第一部分 农业发展战略与农业现代化

农业规模经济初探	3
浙江农业发展战略探讨	9
黄岩柑橘“一品化”建设的实践和启示	17
以产业化经营为中心走效益农业之路	25
发展高效生态农业的战略研究	31
中国农业安全的政策考量	41
积极探索中国特色的新型农业现代化道路	49

第二部分 农村经营体制改革与合作经济发展

稳定、完善、发展家庭联产承包制	59
农村所有制改革的思路与选择	62
对社会主义初级阶段农村合作制的再认识	72
对温州模式的重新思考	86
供销合作社深化改革发展的经验与启示	93
构建新型农业双层经营体制的战略思考	99

第三部分 农村工业化与城镇化

农村工业化必须与农业集约化同步发展	107
浙江乡镇企业改革的调查与思考	112
农村劳动力转移的预测和战略选择	118

浙江农村城市化道路研究	127
加快中心镇向小城市的大蝶变	148
美国小城镇规划建设与管理体制的启示	153

第四部分 统筹城乡发展与社会主义新农村建设

加速推进城乡一体化的结构大调整	167
全面推进社会主义新农村建设	177
论社会主义新农村建设中的若干重大关系	187
深入推进美丽乡村建设	196
统筹城乡发展 推进城乡一体化	204
联动推进新型城市化和新农村建设	212
对新一轮城乡综合配套改革的战略思考	215

第五部分 区域协调发展与扶贫开发

从生态经济观点看我国农村人口问题	227
加快推进县域经济社会发展转型	237
西部大开发接轨东部大市场	245
欠发达地区绿色发展生态富民的对策研究	254
推进农民创业创富 缩小城乡区域差距	263

第六部分 浙江农村改革发展道路

大众市场经济的浙江样本	275
浙江粮食购销市场化改革的探索	289
取消农业三税 建立农村公共财政	297
浙江农民收入持续快速增长的经验透析	300
弘扬浙江精神 加快推进农业农村现代化	313
农民创世纪与民本发展经济学	321

第一部分

农业发展战略与 农业现代化

农业规模经济初探*

规模经济是生产力经济学研究的一个重要范畴。它紧密联系生产力布局,研究生产力诸因素在一定领域内充分发挥作用并取得最佳经济效果的合理规模及其制约因素;研究各个不同经济规模之间的相互联系和比例关系,寻求调整现有规模结构、建立最佳经济规模结构的主要原则和对策,以保证社会生产力循序地、按比例地稳定发展。

农业规模经济有它自己的适度范围,是生产力系统的一个分系统。其规模结构是否合理、是否符合我国国情,对于充分发挥农业生产力的作用、提高经济效益有重要的作用。

一、规模经济莫基于生产力的整体原则

生产力是人们控制自然、改造自然、创造物质财富的能力,它具有很强的整体性。它由若干因素结合而成,各个因素都是生产力的一个组成部分。这些因素以其特殊的功能和一定的方式彼此结合、相互作用、相互依存,构成一个多层次的有机综合体。这个综合体也是在不断发展运动的,在一定时间和一定条件下,构成它的诸因素都必须保持合适的定性和定量关系;各个因素之间的排列、组合都要符合一定的规律性,不同的排列、组合会产生完全不同的经济效果。生产力的整体性要求人们很好地研究生产力诸因素的相互作用。在实际工作中,科学的组织和管理在很大程度上决定着生产力的发挥。同样的劳动对象、生产工具和劳动者,组织得是否合理,规模是否合适,管理是否得当,经济效果却不大一样。实践证明,生产经营的经济效果同生产力诸因素的合理组织与有效使用有极大的关系,这就是所谓的“整体构成的效果原则”。农业规模经济问题就是属于生产力要素的合理组

* 本文原载《经济研究》1984 年第 8 期。