

长
三
角
经
济
研
究
丛
书

一体化与平等化

——长三角城乡互动、工农互促的协调发展道路



郑江淮 高彦彦等 / 著

在
中
国
经
济
转
型
过
程
中
城
乡
关
系
是
最
重
要
的
一
种
社
会
经
济
关
系
。 本
书
基
于
中
国
城
乡
关
系
发
展
历
史
和
长
三
角
地
区
城
乡
关
系
发
展
出
现
的
新
特
征
， 分
别
从
城
乡
要
素
流
动
、 农
产
品
价
值
链
和
政
府
角
色
转
换
等
方
面
研
究
『
城
乡
互
动
』 和
『
工
农
互
促
』 的
发
生
机
制
， 并
提
出
城
乡
一
体
化
和
平
等
化
的
政
策
建
议
。



经济科学出版社
Economic Science Press

一体化与平等化

——长三角城乡互动、工农互促的协调发展道路



郑江淮 高彦彦等 / 著

在中国经济转型过程中城乡关系是最重要的
一种社会经济关系。本书基于中国城乡发展历史和长三角地区城乡关系发展出现的新特征，分别从城乡要素流动，农产品价值链和政府角色转换等方面研究“城乡互动”和“工农互促”的发生机制，并提出城乡一体化和平等化的政策建议。



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

一体化与平等化 / 郑江淮等著. —北京: 经济科学出版社, 2012. 6

(长三角经济研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2098 - 1

I. ①—… II. ①郑… III. ①长江三角洲 - 区域经济发展 - 文集 IV. ①F127.5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 143046 号

责任编辑: 沙超英 齐伟娜

责任校对: 杨晓莹

技术编辑: 李 鹏

一体化与平等化

——长三角城乡互动、工农互促的协调发展道路

郑江淮 高彦彦/等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 24.75 印张 460000 字

2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2098 - 1 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

南京大学长三角经济社会发展研究中心——教育部人文社会科学重点研究基地重大项目05JJD790083

前言

一、研究背景

城乡关系是转型中国所面临的诸多社会经济关系中最重要的一种。在中国经济发展过程中，农业主导的产业结构不断向非农产业主导转变；农民逐步变成市民；农业土地不断被城市化和工业化所占用；农业生产方式由手工劳作向机械耕种转变；农产品从自给自足向商品化和市场化转变，等等。但是，由于政府政策和制度约束下的不平等城乡关系，上述过程充满着屈辱和泪水。偏向城市的政治和经济政策产生了巨大的城乡居民收入差距。理性的农民在高收入预期的刺激下涌入城市非农部门，虽长期贡献于城市建设和经济增长，但无法享受平等的市民待遇，更别提那遥遥无期的市民身份。政府主导的工业化和城市化浪潮侵吞了大量的农地，然而强势地方政府以土地集体所有为由拒绝给失地农民足够的补偿。此外，农民在商业化和市场化冲击下无奈地遭受着破碎的价值链的盘剥，获取有限的商业化利益。

中国现代的城乡一直是割裂的。计划经济体制下，中国政府通过一个由“人民公社”、“统购统销”和“二元户籍”编织的痼疾制度体系来割裂城乡居民之间的联系。这种对农村的通盘控制的目的是获取尽可能多的“农业剩余”，去优先发展重工业。然而，这种忽视信息和激励问题的极端国家计划主义做法不仅没有建设起强大的工业体系，实现赶超英美，反而使整个国民经济处于崩溃的边缘。1978年小岗村所采取的“包产到组”和“包干到户”，即所谓的“家庭联产承包责任制”首先从生产领域打破了以集体生产为特征的人民公社制度，极大地激发了农民的生产积极性，提高了农业生产力，农产品出现剩余。这种自古便有的家庭农业生产方式被当成一种巨大的制度创新而迅速推广。5年之内，全国98%的农村回归到家庭生产（林毅夫，1992：第83页）。

农业剩余的出现为农产品商品化交易提供了基础。中国政府采取一种“双轨制”来管理粮食流通市场：政府按照保护价收购粮食，而农民也进行粮食自

由贸易。理性的农民总是在政府收购价高于市场价格时把余粮卖给政府，在政府收购价低于市场价格时把余粮卖向市场。或者，即便是政府收购价较高，农民把质量较差的粮食卖给政府，而质量较高的留给市场。粮食市场“双轨制”给政府带来了巨大的财政压力（史泰丽（Sicular），1988），不堪重负政府最终于20世纪80年代末放开粮食流通市场，计划经济下的统购统销制度破产。

农业的快速增长提高了农民的收入和生活水平，缩小了城乡居民收入差距。此后，经济改革的重心转向城镇，承包制开始用于国有和集体企业，也激发了企业活力，并提高了企业产出。但是不触及产权归属问题的企业改革也遗留了很多问题，这些问题直到90年代中后期的企业改制之后才得到基本的解决。城市经济效率大幅提高促使城镇居民收入迅速增长，而同期农业税负不减反增，政府对农业投资意愿不足，导致农民收入增长缓慢，城乡收入差距不断扩大。

户籍制度在改革开放初期仍然具有阻碍着农民非农就业的作用。然而，由于农业劳动力的相对过剩以及城市偏向政策下不断扩大的城乡收入差距，理性的农民开始不断冲击户籍制度对农民非农就业的限制，形成了20世纪80年代中后期大规模的“民工潮”。在地方政府多次阻止无效之后，农民终于获得了在城乡之间自由流动的权利。此后，户籍制度作为一种歧视性的福利分离制度而存在。

值得强调的是，20世纪90年代以来的两项重大制度变革对城乡关系产生了深远影响。首先，1994年开始实施的分税制改革提高了中央政府在财政收入中的比重，但并没有相应地增加其在发展地方事务上的职责，结果地方政府财政压力巨大。地方政府通过自上而下的政治系统把财政压力逐级传递给农村基层政府，这直接强化了基层政府的城市偏向。不仅如此，经济增长导向的政治晋升也间接导致地方政府具有很强的激励通过掠夺农业来缓解财政压力（高彦彦、郑江淮，2012）。结果，90年代中后期中国“三农”问题急剧恶化。这项制度变革还导致了地方政府对土地财政的依赖，这就使城市化进程中地方政府通过征用农地来掠夺农业和农民。其次，2004年开始实施的农业税改革以及随后的社会主义新农村建设逐步废除了农业税和农业费，也加强了对农业基础设施的投资，从而一定程度上降低了扭曲性的和分配性的城市偏向。然而，这样制度同样降低了地方政府的农业投资激励，并强化了地方政府在土地征用中对农业的掠夺。

因此，我们可以发现，中国过去半个多世纪的城乡关系史便是“三农”服务于和贡献于城镇、非农产业和市民的过程。尽管进入21世纪以后，中央政府采取了一系列的产业政策来促进城乡协调发展，增加对农业的投资和制度支持，但是城乡收入差距一直在扩大，地方政府并没有对农业发展和公共投资倾注足够

的热情。农民工仍然不能像普通市民一样在城市就业和生活。在这种城乡大分割的历史背景下,如何通过优化要素配置、提高农业产业化和农产品组织化程度、合理配置城乡公共资源以及改善政府角色来促进城乡一体化与平等化,是关系到中国经济可持续发展和社会和谐稳定的重要研究课题。

我们在研究这一课题中尝试回答如下问题:我国政府一直采取的城乡发展战略是什么?非均等化城乡发展战略的合理性何在?不同的农业生产要素是如何影响着城乡非均等关系的发展?现有的制度安排是如何影响着要素的自由流动和配置效率的?农业产业化和组织化经营对农产品价值链起着什么样的作用?财政支农的效果怎么样?中国的政治制度结构和当前的城乡发展不平衡存在何种关系?

中国长三角地区的发展经验为我们研究上述问题提供了丰富的素材。总体而言,长三角地区城乡市场的一体化程度和城乡经济主体的平等化程度要远远高于其他地区,其要素流动的范围和深度、农民的经济地位以及地方政府对农业发展的扶持力度都要高于其他地区。长三角地区的发展经验不仅有助于我们去理解城乡之要素流动的内在动力、新特征及其对城乡一体化的影响,也有助于我们去分析政府在城乡一体化和平等化过程中的作用和限度。

2005年以来,我们课题组成员先后在苏州、常州、泰州、淮安等地就农村合作组织、农民返乡创业问题、农村土地流转问题、农业技术推广问题以及农村公共投资问题开展了一系列的社会调研活动。基于此,课题组成员发表了一系列关于城乡的学术论文,并完成了一篇博士学位论文和若干篇硕士学位论文。本书是对这些研究成果进行整理的结果,共十四章。我们根据研究对象将其分为基本分析框架、优化城乡要素配置、整合农产品价值链和转换政府角色等四篇内容。

二、主要观点

本文认为,中国经济转型背景下由“农业支持工业优先发展”到“城乡互动、工农互促、工业反哺农业”的发展历程可以概括为“政府主导下的迂回式农业发展模式”。在经济赶超背景下,政府通过其行政计划或者直接投资把大量的农业剩余用于可以带来快速经济增长的非农领域。然而,持续的偏向城市和非农产业的资源配置必然会导致严峻的“三农问题”。因此,政府采取一种迂回式的农业发展模式:先通过高强度积累农业剩余来支持工业和城市部门的发展,然后以发展起来的工业和城市部门资金来反哺农业。

本书的关注焦点主要是“城乡互动”和“工农互促”下的城乡协调发展问

题。本书认为,通过城乡和工农之间的互动来实现城乡一体化的关键在于建立一个城乡之间要素自由流动的市场。就江苏的城乡关系来看,尽管江苏省政府采取区域和城乡协调发展的政策,但是根本性的城乡分离户籍制度仍没有取缔,城市偏向政策根深蒂固,结果区域和部门间的双重二元结构呈不断强化之势。

二元经济背景下,农村的劳动、物质和人力资本以及企业家资源在非农高工资的激励下不断外流,强化了城乡和区域之间的不平等关系,同时也带来了新的问题。江苏的经验表明,苏南地区的产业升级一方面会对高技能农民工产生新需求,另一方面也使低技能农民工面临着被淘汰而“返土”的风险。这又产生两个问题:首先,返土农民工在非农部门习得的企业家职能和物质资本为其返乡创业提供了知识和资本积累,从而有助于促进本地就业和经济发展;其次,现行的土地产权及其流转制度安排也妨碍了返土农民企业对土地流转和集中的创业要求,也将抑制先进农业技术的采纳和推广。对于那些仅具有企业家职能,但是缺乏创业资金的农民而言,发展团体贷款不失为一种较好的选择,有助于提高社会福利。因此,这就需要政府改变那些阻碍城乡之间要素流动的劳动、金融以及土地制度安排。

生产要素的自由流动无疑是促进城乡一体化的必要条件,但是自由市场下的产业集聚也可能导致一种城乡之间的“中心—外围”二元结构,而且自由竞争并不能保证处于农产品价值链低端的农民获得适当的回报。农业产业化和组织化经营为维护农民利益提供了一种选择。一般而言,农产品价值链上的相关利益主体可以采用商品契约和要素契约来缔结契约关系,进行组织化和产业化经营,但是具体选择取决于专用性投资、加工企业相对作用、价值链下游环节市场结构、企业与农户相对讨价还价能力等因素的影响。本书认为,在中国的“工业反哺农业阶段”,农产品价值链组织方式正经历着从商品契约向要素契约转变的过程,农业龙头企业往往是农产品价值链的主要驱动者和整合者。本书还研究了发达国家农产品价值链的发展特征,认为发达国家的农产品价值链实现了从生产者驱动向加工企业和购买者驱动转变,农业生产合约化、标准化和工业化程度也不断提高。因此,通过工业化和组织化实现农产品价值链的整合也是促进城乡市场一体化、价值链主体平等化以及实现“工业反哺农业”的重要途径。

然而,要实现要素的自由流动则需要各级政府采取适宜的城乡发展政策。政府偏向城市和非农部门的经济政策对城乡间要素的自由流动具有限制作用,进而对城乡发展差距起着推波助澜的作用。本书的研究表明,即便是在比较发达的苏

南地区，也没有真正确立农民在农业发展中的主体地位，增长目标下的地方政府仍有很强的侵犯农民利益的激励。中国城市化进程中的农地非农化具有鲜明的政府驱动特征，地方政府的土地征用存在着过度激励问题。尽管农地非农化可以给地方政府带来巨大的财政收入，并部分用于“三农”领域，但是其经济效率仍有待提高。本书将在第11章介绍江苏省财政支农资金整合的经验及其存在的问题。

比城乡政策更重要的是内生城乡政策和决定城乡主体平等化程度的政治制度。中国的城市偏向政策内生于自上而下的政治集权制度。中央政府出于经济赶超的目的，通过转移农业剩余来优先发展工业；地方政府在中央政府以增长为核心的自上而下的政治晋升考核体系下也会把更多的资源用于对经济增长贡献更大的非农产业。但是，过度的城市偏向也会产生社会稳定问题，中央政府在增长赶超和社会稳定之间的权衡会改变其城市偏向程度，而地方政府在增长晋升考核体系不变时并没有缓解其城市偏向程度的政治激励。因此，城乡平等化的核心在于改变当前自上而下的政治体制，构建不同部门利益主体自下而上的政治诉求机制，从而从根本上保证“三农”与非农部门平等的政治地位。

三、本书框架

本书四篇中的每章都可独立成文。各章基本上都是基于已有研究和经济发展事实构建理论模型，并进行实证检验，不仅研究了长三角地区城乡关系的新特征和新发展，也探讨了中国城乡关系的一般发展经验和问题。各章内容安排如下：

第1篇包括第1章。从一个历史的角度把中国的农业发展历程概括为政府主导的迂回式农业发展模式。总体而言，中国政府优先发展工业的战略必然要求政府采取一些偏向性的政策去获取发展工业的资源。这种政策取向的必然结果是中国政府先走牺牲农业以发展工业的道路，然后走“城乡互动”和“工业反哺农业”的道路。在这一章，我们还将探讨该模式下市场、技术、组织以及政策与农业发展之间的关系。

第2篇包括六章（第2章至第7章）。探讨要素配置与城乡市场一体化之间的关系，即资本、劳动、土地以及企业家职能等要素与二元经济结构、农民就业、农业技术进步和农村信贷供求之间的关系。

第2章基于江苏区域和部门经济发展不平衡的事实提出一个“双二元经济”概念，研究产业资本和劳动力在城乡和区域之间的转移对缩小城乡和区域经济发展差距的影响。就江苏而言，比城乡二元经济更显著的是区域二元经济。城乡二元经济的缩小需要城乡之间劳动力的自由流动，而区域二元经济的消解则需要产

业资本的空间转移。研究结论表明,在市场、政策和禀赋三大因素中,强化二元经济的力量仍占主导地位。

第3章研究工业化进程中的产业升级对农民非农就业的影响。相对于欠发达地区而言,诸如苏州之类的发达地区的产业升级意味着对技能劳动的需求不断增加,这就导致那些缺乏技能的中年外出务工者面临着“非农失业”和“返土”问题。另一方面,产业升级也对土地集中产生进一步的需求,从而使中年农民工“返土”愿望落空。这就要求采取一种合理的土地补偿机制来兼顾产业升级下的土地集中和农民工“返土”之间的矛盾。研究表明,土地股份合作社不失为现行土地产权制度下的一种可行选择。

第4章研究劳动力流动对城乡劳动力市场的一体化和城乡经济协调发展的影响。毫无疑问,从农业向非农产业的劳动力转移是城乡之间要素流动的最重要形式。我们先对中国劳动力流动历程及其渐进性特征进行回顾和概括,然后进一步构建了包含劳动力流动成本的均衡模型,分析了劳动力流动所引发的经济活动的空间集聚,进而提出了三阶段劳动力流动的调整路径。

第5章研究农民工返乡创业问题。农民工外出务工的意义不止于获得打工收入,更在于习得技能、经验、见识和资本,从而为其返乡创业提供了重要的知识和资本储备。基于“干中学”模型以及苏北地区农民工返乡创业现状,本章分析了具有企业家精神的农民工的返乡创业对苏北地区经济跨越式发展和消除区域发展不平等的积极意义,同时也指出农民返乡创业可能遇到的问题及其解决办法。

第6章结合土地制度来理解农业技术供求。毋庸置疑,土地是工业化的关键要素。我们的研究发现,土地流转不仅影响到土地的价值,也影响到农业新技术的推广和扩散。自由流转的土地制度可以提高农民采用新技术的范围,也可以激励农民为此进行人力资本投资。现有的小户分散耕种模式不仅不利于农业规模化经营,也导致对农业技术需求的不足,而现有的农技推广体系则不利于农技人员专注于农技推广。研究表明,建立有效的土地流转制度有助于通过提高农业规模化经营来提高农户的农技需求,也有助于通过诱使农技人员“返农”而增加农技供给。

除了劳动、企业家精神、土地之外,城乡之间的要素流动还包括信贷资金。长期以来,农村信贷资金通过正规金融系统流向城市非农部门。小农经济的脆弱性、银行和农民之间的信息不对称以及农户信贷需求的小规模化导致金融机构不愿对农民进行放贷。第7章则探讨了另一种缓解农村信贷供给不足的可能途径:

团体贷款。从动态福利效应分析的角度,我们认为,社会担保机制因提高借贷者的还款率而降低了借贷者在动态中被淘汰的可能性,保证更多的人能够持续获得贷款,进而提高社会福利。

本书第3篇包括两章(第8章至第9章)。主要是从农业产业化和组织化的角度分析农产品价值链整合问题。由于中国农户具有零碎化和抗风险能力差的特征,如何保证小农户在变化多端的农产品市场中生存下来,需要在农业生产和经营组织方式上进行制度创新,提高农产品价值链的整合程度。

第8章研究农业组织化经营过程中到底是采取商品契约还是采取要素契约来对农产品价值链进行整合的问题。从不完全合同理论出发,研究表明,专用性投资程度、加工企业相对作用、价值链下游市场结构、企业与农户之间的讨价还价等因素影响着农产品价值链整合方式的选择。在进入“工业反哺农业”阶段时,商品契约具有向要素契约转变的趋势,合作社一体化模式的出现是上游农户与下游加工企业自发投资机制实现的结果,加工企业构成价值链整合的驱动因素直接推动了向要素契约的转变。我们采用江苏泰州和北京的合作社案例对此进行阐述。

第9章探讨了农产品价值链整合及其演化对不同利益相关者的影响。近20年来世界各国的农业价值链驱动者实现了从生产者向加工企业、进而向购买者转变的趋势,在这一进程中,农业生产过程逐步变得标准化、合约化,农业生产实现了规模经济和范围经济,农民成为农业工人,农业工业化程度和农业科技含量不断提高,从而实现了农业的优化升级。

第4篇研究城乡协调发展中国民和政府的角色和作用。在中国自上而下的中央集权政治体制而言,政府行为以及政府政策是影响城乡关系的更具决定性作用的因素,因而这里会更多地讨论政府行为对城乡关系的影响。

第10章探讨经济比较发达的苏南地区在保护农民利益上的经验。尽管具有较强财力的苏南政府进行了一些保护农民权利的制度创新,但是农民的主体地位并没有真正确立,农民从城市化和工业化中获取的好处仍小于市民,政府在追求GDP增长中仍具有很强的侵犯农民利益的经济激励。

接下来的四章主要从政府行为的角度来分析城市偏向政策产生的根源及其效果。

第11章研究财政支农资金整合的理由及其由此可能带来的一系列问题。基于动态博弈模型的分析表明,财政支农资金的整合可以提高财政支农资金的使用效率,并总结介绍了江苏财政支农资金整合试点工作的经验和问题。

第12章和第13章研究农地非农化即土地征用过程中的政府行为因素。分税制改革以后，地方财政赤字压力增大，土地财政成为地方政府的“第二财政”，由此形成地方政府对农地非农化的强烈需求。这两章分析农地非农化具有明显的政府驱动因素和政府土地征用过程中的过度激励问题。

本书的最后一章，第14章从政治经济和历史的角度研究了中国政府城市偏向政策的起源和演变。研究结果表明：计划经济体制下极端的城市偏向内生于封闭经济下政府自上而下的赶超发展战略；市场经济体制下的城市偏向还与地方政府追求晋升和收入的自利行为有关；分税制会强化地方政府的城市偏向；过度的城市偏向会给政府带来较大的政治风险和成本，从而为政策调整提供动力；政府城市偏向政策的扭转则需要通过政治体制改革来建立起有效传达“三农”诉求的政治机制。

目

录

Contents

第1篇 城乡协调发展道路和模式：一个分析框架

第1章 中国政府主导下的迂回式农业发展 / 3

第1节 引言 / 3

第2节 政府主导下的农业发展特征：迂回式发展 / 4

第3节 我国农业迂回发展的三个阶段 / 6

第4节 迂回式农业发展中的市场和组织 / 8

第5节 农业发展中政策限度 / 14

第6节 本章小结 / 15

第2篇 以优化要素配置促进城乡市场一体化

第2章 劳动力流动、产业转移和区域二元经济演化 / 19

第1节 引言 / 19

第2节 现实背景：以江苏为例 / 20

第3节 理论背景 / 28

第4节 关于二元结构演变的理论与实证模型 / 30

第5节 变量和数据说明 / 37

第6节 实证结果 / 40

第7节 本章小结 / 47

第3章 工业化升级中的农村要素流动和收入保障 / 49

第1节 引言 / 49

第2节 工业化升级对农村劳动力就业的逆向冲击 / 52

第3节 农村劳动力就业逆向冲击的效应与缓解 / 55

第4节 本章小结 / 61

第4章 劳动力市场分割、一体化及其经济绩效 / 63

第1节 引言 / 63

第2节 文献综述 / 65

第3节 中国劳动力流动的历史进程 / 68

第4节 模型分析 / 77

第5节 本章小结 / 88

第5章 企业家能力、资本约束与“返乡”创业 / 91

第1节 引言 / 91

第2节 现实背景：苏北地区的农民返乡创业 / 93

第3节 外出务工人员返乡创业路径及影响机制 / 96

第4节 返乡创业与区域经济和谐发展 / 109

第5节 本章小结 / 112

第6章 人力资本差异、土地流转制度与农业新技术扩散 / 115

第1节 引言 / 115

第2节 农业新技术扩散的历史与制约因素 / 119

第3节 土地流转制度与农业技术需求 / 124

第4节 土地流转制度与农业技术供给 / 133

第5节 土地流转视角下农业技术供求的一般均衡分析 / 144

第6节 本章小结 / 150

第7章 团体贷款与缓解农村信贷供给不足 / 151

第1节 引言 / 151

第2节 文献回顾 / 157

第3节 团体贷款的福利效应分析 / 164

第4节 为什么团体贷款在我国难以推广 / 181

第5节 本章小结 / 184

第3篇 以农业组织化促进农产品价值链一体化

第8章 商品契约还是要素契约：农业产业化组织的演进 / 191

- 第1节 引言 / 191
- 第2节 概念界定 / 193
- 第3节 文献综述 / 194
- 第4节 我国农业产业化组织形态的演变及特征 / 199
- 第5节 理论模型 / 207
- 第6节 对案例的进一步分析 / 220
- 第7节 本章小结 / 226

第9章 价值链反哺农业：农业工业化和组织化 / 228

- 第1节 引言 / 228
- 第2节 农产品产销的现代组织：文献述评 / 229
- 第3节 农产品价值链中的纵向产业组织和市场交易关系 / 232
- 第4节 订单农业和超市驱动的农产品价值链 / 236
- 第5节 提高农产品附加值的产业组织：农业工业化和组织化 / 241
- 第6节 农产品全球价值链中的安全标准和质量控制 / 244
- 第7节 本章小结 / 248

第4篇 城乡协调发展中的农民地位与政府行为

第10章 农民主体地位与社会发展差异：苏州经验 / 253

- 第1节 引言 / 253
- 第2节 发展的自由观：观察新农村建设的一个视角 / 255
- 第3节 农民的经济条件：工业化、城市化和国际化中的
诱惑与隐忧 / 257
- 第4节 农民的参与性：集体经济的积极行动与消极因素 / 258
- 第5节 农民收入：平均水平下的尴尬 / 262
- 第6节 农业生产：奢侈的停滞 / 265
- 第7节 本章小结 / 267

第11章 财政支农资金“分久必合” / 268**第1节 引言 / 268****第2节 相关概念的界定 / 270****第3节 文献综述 / 273****第4节 我国财政支农情况概述 / 277****第5节 理论模型——简单的分析框架 / 287****第6节 案例研究——江苏财政支农资金整合的经济学解释 / 300****第7节 本章小结 / 311****第12章 城市化进程中农地非农化的政府驱动 / 314****第1节 引言 / 314****第2节 简要的文献回顾 / 315****第3节 农地非农化的运作机制及驱动因素 / 316****第4节 数据说明与模型设定 / 319****第5节 计量结果及其说明 / 323****第6节 本章小结 / 327****第13章 土地征用的过度激励 / 328****第1节 引言 / 328****第2节 地方政府征地的利益目标驱动 / 329****第3节 模型分析 / 331****第4节 土地征用过度激励的制度因素：土地发展权的缺失 / 335****第5节 本章小结 / 339****第14章 从城市偏向到城乡协调发展的政治经济逻辑 / 340****第1节 引言 / 340****第2节 中国政府制定经济政策的行为框架 / 343****第3节 中国经济发展中的城市偏向 / 345****第4节 赶超政府的城市偏向行为：一个简单的模型分析 / 350****第5节 本章小结 / 357****参考文献 / 359****后记 / 379**

第 1 篇

城乡协调发展道路和模式： 一个分析框架