

LINZHAOMU ZIXUANJI

林兆木自选集



人 民 出 版 社

LIN ZHAOMU ZI XUAN JI

林兆木自选集

人 民 出 版 社

责任编辑:鲁 静
装帧设计:徐 晖
版式设计:东昌文化
责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

林兆木自选集/林兆木 著. -北京:人民出版社,2011.11
ISBN 978-7-01-010379-2

I. ①林… II. ①林… III. ①经济学-文集 IV. ①F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 220906 号

林兆木自选集

LINZHAOMU ZIXUANJI

林兆木 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

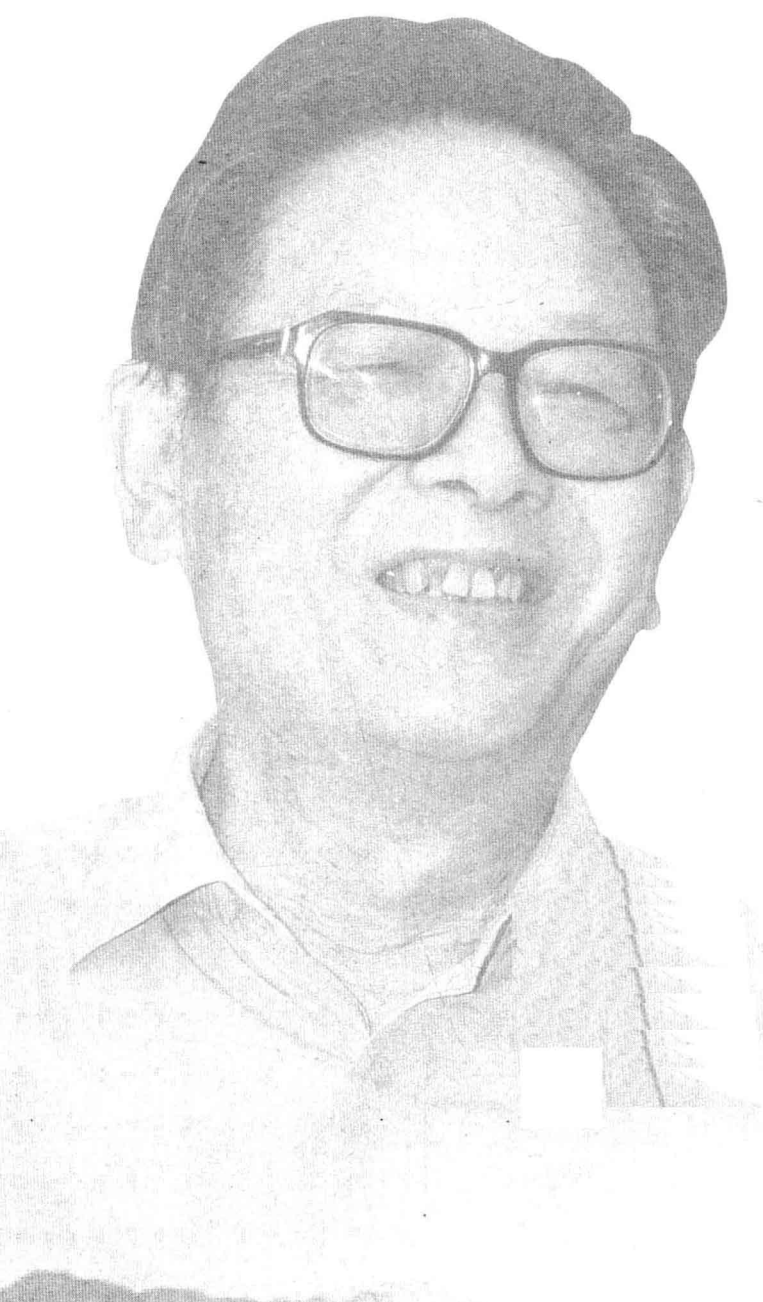
开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:45.25

字数:559 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-010379-2 定价:95.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



序 言

王梦奎

几年来我多次建议林兆木同志编一本经济论文选集，他一直没有响应。现在终于改变主张，编辑出版这本书。作为同行、朋友和先前的动议者，我自然分外高兴。

林兆木同志是经济学科班出身，在大学教过书，在中央理论刊物做过编辑。从上世纪80年代末期以来，一直在国家综合经济部门从事政策研究咨询工作，并且参加过党中央和国务院许多重要文件的起草。这本论文集，选的是从事政策研究咨询工作以来的文章。在我看来，这本文集至少有三个特点：

第一，讨论的都是现阶段中国经济和社会发展中带有全局性的重要问题。对宏观经济形势的分析和对发展趋势的判断是言之有据而绝不是道听途说和捕风捉影的；对中央重要决策的解读是准确可信的，宣传是带有创造性的。因此，可以帮助读者从若干重要侧面，理解20多年来中国发展的脉络。

第二，研究是有深度的。不论是关于经济政策的建议，还是关于中央决策的解读，都是以自己的深入研究为基础的。特别是关于我国经济发展周期的研究，关于老龄化问题的研究，以及关于对中国经济总量评估的研究，更表现了深厚的功底。愈到后期，文章愈加老到，表现了作者与时俱进的不懈追求精神。

第三，立论和逻辑是严谨的，文风是朴实的。不是虚张声

势的空洞说教，而是用事实和道理心平气和地和读者交流。立论和逻辑的严谨得益于他多年从事理论教育和理论编辑工作的练历，以及对于马克思主义经典著作的熟读和理解；文风朴实则不仅得益于他的文字功底，在很大程度上也反映了他务实而平和的品格。中外早有名言：“文如其人”，“风格就是人”。

这洋洋大观的数十万言，并不能全面反映兆木同志的贡献。我以为，作为经济学家，他的主要贡献还是参与重要文件的起草工作。他多年来一直参加中央文件的起草工作，包括国务院向全国人大所作的《政府工作报告》，党的十五大、十六大和十七大报告，许多次中央全会的决议，从“八五”计划到“十二五”规划的研究论证和文件起草。当然，这些重要文件反映的都是中央的精神，是集体智慧的结晶，兆木同志作为参与者也贡献了自己的一份力量。他在工作中所表现的理论见解、文字功底和负责精神，是得到普遍好评的。

我和兆木同志相识近半个世纪。1988年他调到国家计委经济研究中心，即现在国家发改委宏观经济研究院的前身，我们在那里共事两年多。从那时起一直到现在，经常一起参加中央文件起草和其他文稿的讨论，相聚的机会很多。散步是我们工作之余的主要活动。这是名副其实的“散”步，不求速度也没有确定方向，想走就走，想回即回。总是边走边聊，或可称为“散话”。散文并不散，高手名篇只是雕琢不露痕迹而已；我们的“散话”才真叫“散”。漫无边际，天南海北，古今中外，宏观大而至于世界格局和学术问题，细微小而至于花鸟鱼虫，遗闻轶事，生活体验，读书心得。零零碎碎，时断时续，没有中心也没有目的，想到哪儿说到哪儿。随心所欲，无拘无束，完全是思想的漫游。内容虽杂乱无章但绝没有套话空话和家长里短。这本论文集里所涉及的一些观点甚至论据，也不免议论过，而且有着共同的见解。有位和我们共事并且一起

散步和“散话”过的年轻朋友，对这种“散话”感觉好奇，开玩笑说：如果你们身上装有录音机，多年积累记录下来一定很有意思。我们当然不会有这种想法，那就失去散步和“散话”的真谛了。不过前两年兆木同志确曾动议，是否采取灵活的通讯方式，把彼此对于各种问题的零星思想记录下来，说不定可以集为一册。这是一个不错的创意。我有些畏难，觉得精力不支，而且时过境迁，不易坚持，没有响应。但回首往事，总会是有兴味的。

话说远了。文选即将付梓，兆木同志嘱为之序。愿以这番话应命，并聊表祝贺之意。

2011年9月5日

目 录

序 言	王梦奎 (1)
-----------	-----------

推进相互配套的全面改革 (1988 年 11 月 2 日)	(1)
-------------------------------------	-------

齐心协力把农业搞上去 (1989 年 11 月 8 日)	(9)
------------------------------------	-------

保持稳定, 坚持发展 (1990 年 4 月 7 日)	(23)
-----------------------------------	--------

进一步扩大对外开放 (1990 年 12 月 25 日)	(33)
------------------------------------	--------

充分重视人力资源开发和利用的研究	
------------------	--

(1991 年 2 月 10 日)	(48)
-------------------------	--------

翻两番: 宏伟而可行的目标 (1991 年 5 月 21 日)	(53)
---------------------------------------	--------

对编制 1992 和 1993 两年经济计划的政策建议	
-----------------------------	--

(1991 年 9 月 10 日)	(56)
-------------------------	--------

对搞活国有大中型企业的意见	
---------------	--

(1991 年 9 月 21 日)	(71)
-------------------------	--------

对建立社会主义市场经济体制的认识	
------------------	--

(1992 年 11 月 2 日)	(78)
-------------------------	--------

把握有利时机, 力争经济更快更好地登上新台阶	
------------------------	--

(1992 年 10 月 15 日)	(86)
--------------------------	--------

积极发展第三产业 (1993 年 3 月 9 日)	(99)
---------------------------------	--------

市场经济体制与政府宏观调控	
---------------	--

(1993 年 8 月 6 日)	(106)
------------------------	---------

深化投资体制改革的关键 (1993 年 10 月 14 日)	(119)
建立健全新的宏观调控体系 (1993 年 12 月 8 日)	(123)
妥善处理改革、发展、稳定的关系 (1994 年 3 月 15 日)	(132)
关于提高经济增长的质量 (1995 年 2 月 25 日)	(139)
努力保持固定资产投资的合理规模 (1995 年 4 月 10 日)	(146)
中国调整产业结构的进程 (1995 年 9 月 14 日)	(153)
实现经济与社会的长期可持续发展 (1995 年 10 月 5 日)	(159)
转变经济增长方式的战略意义 (1995 年 10 月 5 日)	(172)
正确处理经济建设和人口、资源、环境的关系 (1995 年 10 月 8 日)	(177)
努力保持宏观经济稳定 (1996 年 3 月 20 日)	(192)
积极推进经济结构调整 (1997 年 3 月 9 日)	(204)
努力提高对外开放水平 (1997 年 9 月 15 日)	(211)
亚洲金融危机对我国经济的影响和对策建议 (1998 年 1 月 8 日)	(225)
中国跨世纪经济发展和改革开放 (1998 年 1 月 21 日)	(233)
正确实施发展企业集团战略 (1998 年 3 月 15 日)	(241)
亚洲金融危机的成因及其对我国的启示 (1998 年 4 月 20 日)	(244)
经济形势和汇率问题 (1998 年 7 月 11 日)	(253)
我国跨世纪经济发展的有关问题 (1998 年 7 月 29 日)	(258)

国内经济发展的几个热点问题

(1998 年 9 月 28 日)	(285)
论坚持发展、改革、稳定并正确处理三者关系	
(1998 年 12 月 8 日)	(294)
经济增长既要重速度也要重效益	
(1999 年 2 月 28 日)	(314)
加大刺激内需政策力度 (1999 年 6 月 2 日)	(317)
关于扩大内需的研究 (1999 年 7 月 30 日)	(324)
从战略上调整国有经济布局 (1999 年 9 月 15 日)	(339)
当前经济形势和宏观政策分析	
(1999 年 11 月 20 日)	(354)
建立现代企业制度: 公有制与市场经济相结合的有	
效途径 (2000 年 1 月 20 日)	(365)
大力促进投资需求回升 (2000 年 4 月 5 日)	(373)
中国产业结构调整问题 (2000 年 4 月 15 日)	(387)
向更加宽裕的小康生活迈进 (2000 年 9 月 15 日)	(392)
为实现第三步战略目标开好局	
(2000 年 10 月 8 日)	(407)
走向新世纪的中国经济 (2000 年 12 月 8 日)	(418)
继续扩大内需, 促进经济良性循环	
(2001 年 1 月 28 日)	(425)
整顿经济秩序应当标本兼治 (2001 年 2 月 22 日)	(429)
论虚拟经济及其对实体经济的影响	
(2001 年 3 月 10 日)	(433)
美国经济减速的原因和对我国的影响及启示	
(2001 年 4 月 23 日)	(451)
积极促进非公有制经济发展 (2001 年 5 月 9 日)	(464)

中国经济发展良好势头不会逆转

(2001 年 9 月 24 日) (471)

审慎乐观：中国经济走势 (2002 年 8 月 20 日) (482)

有关劳动价值理论的两则通信

(2001 年 11 月 9 日, 2002 年 11 月 23 日) (495)

关于新型工业化道路问题 (2002 年 12 月 25 日) (499)

中国能实现新的 20 年“翻两番”

(2003 年 1 月 15 日) (514)

透过“非典”冲击看中国经济

(2003 年 6 月 2 日) (526)

建立健全现代产权制度 (2003 年 9 月 18 日) (537)

深化改革 促进发展 (2003 年 11 月 5 日) (549)

贯彻落实科学发展观要正确处理五个关系

(2004 年 5 月 23 日) (565)

以科学发展观为指导分析经济形势

(2004 年 7 月 2 日) (573)

经济形势和宏观政策取向 (2004 年 10 月 26 日) (579)

从实践背景和现实针对性看构建和谐社会的提出

(2005 年 2 月 18 日) (585)

经济周期的成因及其启示 (2005 年 5 月 8 日) (589)

加强基础产业和基础设施建设

(2005 年 9 月 21 日) (602)

重视解决收入分配领域的问题

(2006 年 2 月 27 日) (612)

发挥各类社会组织在促进社会和谐中的作用

(2006 年 9 月 8 日) (620)

应对我国人口老龄化的政策建议

(2007 年 6 月 8 日) (631)

展望实现二〇二〇年奋斗目标后的中国	
(2007 年 9 月 15 日)	(641)
解决总量矛盾应和调整结构、深化改革相结合	
(2007 年 10 月 30 日)	(653)
正确判断物价上涨和宏观经济走势	
(2008 年 7 月 11 日)	(659)
危机对我国中长期经济增长格局的影响	
(2009 年 7 月 6 日)	(665)
关于转变经济发展方式问题 (2010 年 2 月 3 日)	(673)
评对于中国经济的高估 (2010 年 8 月 28 日)	(683)
后 记	(708)

推进相互配套的全面改革

(1988 年 11 月 2 日)

一、正确认识治理整顿和深化改革的关系

党的十三届三中全会根据对我国当前经济形势的全面分析，提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针，并确定把明后两年改革和建设的重点，突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。这是在我国经济改革和经济建设的关键时刻作出的重大决策。治理整顿和深化改革，是一个完整方针的两个方面，是相互联系、相互促进的。

第一，治理环境、整顿秩序是在坚持改革开放大方向的前提下提出来的。我国十年的改革为国民经济注入了强大的活力，促进了经济和社会的发展。1987 年与 1978 年相比，国民生产总值由 3482 亿元增加到 11049 亿元，按可比价格计算，增长 1.25 倍，平均每年增长 9.3%。改革十年来，工农业主要产品产量都有大幅度增长，城乡市场繁荣，社会商品零售总额 1987 年达到 5820 亿元，增长 2.7 倍，对外开放取得了显著成就，进出口总额 1987 年达到 826.5 亿美元，增长 3 倍以上，科学技术、教育、文化等各项事业也都取得了很大成绩。在生产迅速发展的基础上，城乡人民生活有了明显改善，城镇居民人均收入，扣除价格变动因素，增长 85%；农民人均收入，扣除价格因素，增长 1.8 倍。改革对于我国的伟大意义，不仅

在于已经给我国社会带来了巨大变化，更重要的是，它结束了我国长期封闭和停滞的局面，开辟了新的历史发展时期。实践已经证明，只有坚持改革开放，才有出路。因此，改革开放的总方针、总政策决不会改变。治理经济环境、整顿经济秩序，只是在改革与建设的步骤、方法上作一些调整。这种调整不仅以坚持改革开放为前提，而且目的就是为了促进改革开放，促进经济与社会发展。

第二，治理经济环境、整顿经济秩序，既是全面深化改革的必要条件，也是改革的重要内容。不论是价格改革还是企业改革，不论是市场竞争机制的发育还是国家调控市场机制的形成，都需要有一个比较稳定、相对宽松的经济环境。在总需求与总供给的缺口扩大、通货膨胀加剧，市场物价上涨幅度达到两位数的情况下，如果不首先集中力量抑制通货膨胀、治理经济环境，势必造成工资与物价竞相推进，各种商品翻番涨价，不仅价格改革的措施难以出台，而且价格关系会更加混乱，价格改革的难度和风险也会加大。同时，总需求大大超过总供给，一方面企业缺乏竞争的压力，从而缺乏改善经营管理和进行改革的压力，相反会给企业以错误的市场信号和不正常的市场环境，诱使企业行为短期化；另一方面，能源、原材料的紧缺和不断涨价，市场秩序混乱，又给企业经营承包制的实行造成了许多困难，为企业改革的深化制造了障碍。因此，治理经济环境、整顿经济秩序是深化改革的内在要求，是为深化改革创造必要条件的。同时，其中的不少措施本身就是深化改革的重要内容，如积极推进住房制度改革，国有大中型企业进行股份制试点，出售国有小企业，广泛推行企业的兼并和联合，发展企业集团，优化企业劳动组合，等等。

第三，要从根本上解决前进中面临的复杂问题，逐步建立社会主义商品经济新秩序，必须有领导有秩序地、坚决而稳步

地全面深化改革。通货膨胀加剧、物价上涨幅度过大的直接原因是投资膨胀和消费膨胀导致的货币过量发行。而投资膨胀和消费膨胀的深层次原因，则在于我国现行经济体制和经济运行机制的问题。近几年导致明显通货膨胀的投资膨胀和消费膨胀，是在新旧体制转换过程中出现的。我国经济体制改革虽然取得了重大进展，但是“国家调节市场、市场引导企业”的新的经济运行机制仍未确立。企业还没有真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，仍未形成有力的自我约束机制；市场发育不健全，不合理的价格体系和价格管理体制还有待于改变；原有体制的宏观调控手段有的失灵了，有的削弱了，而适应有计划商品经济的宏观调控机制还不能有效发挥作用。以上几个方面的因素结合在一起是投资需求和消费需求失控的重要原因。当然，在改革过程中，有些措施不配套，有关的制度、法规建设和管理、监督工作没有适应新的形势、新的情况，这些问题也同需求膨胀不能得到有力抑制有很大关系。因此，要从根本上解决需求膨胀、通货膨胀和经济秩序混乱的问题，必须从企业、市场和宏观调整三个层次上进行相互配套的全面改革。

二、在综合改革中必须抓紧深化企业改革

按照党的十三届三中全会的精神，1989年价格改革的步子应当放慢，企业改革则必须抓紧。这是从我国经济当前的实际情况出发作出的正确部署。1984年10月，党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定已经明确指出，企业改革是经济体制改革的中心环节，而价格体系改革是整个改革成败的关键。企业改革和价格改革不是相互排斥的，而是相辅相成的，应当互相配合进行。不顺价格，不建立合理的价格形成机

制，就不可能造成市场竞争的环境，就谈不上真正确立新经济体制的基础，企业也不可能真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者。另一方面，如果不进行企业机制的改革，企业不能真正成为市场竞争的主体，价格改革也难以顺利进行并获得成功。当然，在不同的情况下，这两方面的改革可以有不同的侧重。当前，物价上涨幅度达到了两位数，已经超过了企业和职工的承受能力，为了稳定经济，价格改革的步子必须放慢，也只能放慢。中央提出，明年物价上涨幅度必须明显低于今年，此后几年，每年物价上涨幅度必须控制在 10% 以内。这也就是说，明年以及今后几年，价格改革只能在上述物价上涨的控制幅度之内进行。我们能不能做到在逐步理顺价格的同时，把物价上涨幅度控制住呢？这就要看我们今后几年能否有效地控制社会总需求。而要有效地控制住社会总需求，一方面需要有正确的宏观经济政策，并改善和加强宏观经济管理；另一方面必须通过改革，使企业尽快成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，以形成有力的自我约束机制。所以从当前看，价格改革和企业改革也是相辅相成的。明年，价格改革的步子放慢，才能有一个比较稳定的经济环境，使企业改革能够抓紧进行；而只有企业改革的深化，促进了企业（特别是工业企业）经济效益的提高，才能增强企业、职工对价格改革的消化和承受能力，才能把改革的风险减少到最低限度。

抓紧企业改革也是当前经济形势和治理环境、整顿秩序任务的客观要求。当前，企业的生产和经营面临许多困难，一方面是能源、原材料供应和运输都很紧张，生产资料价格不断上涨；另一方面为了抑制通货膨胀必须压缩投资、压缩信贷、收紧银根，这些都使企业面临严峻的考验。要克服困难、渡过难关，最根本的还是靠深化企业改革。现在，许多国有企业经济效益不高，生产、流通、基本建设中的浪费极其严重。这正好

说明国有企业在提高经济效益方面的潜力还很大。这种潜力现在不能发挥出来，主要原因仍是旧的经济体制的束缚，所以出路是通过改革加快企业机制的转换。

按照三中全会的精神，当前和明年深化企业改革的任务和措施主要是：

1. 认真完善企业承包经营责任制。目前，全国百分之九十以上的国有工业企业已经实行承包经营责任制，对调动企业和职工的积极性，增强国有企业的活力，起了积极的作用。但在通货膨胀、生产资料供应不足、价格上涨的情况下，承包制也面临许多新的问题。要按照所有权与经营权分离、政企分开的原则，继续搞好承包制的配套、深化、完善、发展。这包括：积极引进竞争机制，通过招标使经营者在公开、平等、民主的条件下展开竞争，择优评选企业承包者，在企业内部也要用层层招标的办法优选各级管理人员，推进企业人事制度改革，积极稳妥地推行优化劳动组合，严格按劳动量、工作量实行定员、定岗，开辟各种门路消化多余人员，同时允许有一定数量的待业人员。允许劳动者在地区之间、企业之间流动，以利于开展竞争。与劳动制度的改革相适应，要逐步建立社会保险制度；继续推行并完善企业工资总额与经济效益挂钩的办法，使职工收入的增长主要依靠本企业提高经济效益和劳动生产率，纠正和防止企业通过涨价增加职工收入。有条件的企业要积极实行工资与产品实物量、实际工作量挂钩的办法，克服平均主义。所有国有企业都应当全面实行厂长负责制，做到党政职能分开，建立起“厂长全面负责、党委保证监督、职工民主管理”的企业领导体制。在搞好企业内部配套改革的同时，要加强企业管理，依法治厂，从严管理，积极推广行之有效的先进管理方法。

2. 进一步推动政企分开，使有条件的企业放开经营。要