



华东政法大学校庆六十周年纪念文丛

EAST CHINA UNIVERSITY OF POLITICAL SCIENCE AND LAW

人口老龄化背景下的 青年失业研究

马 川◎著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

2011年上海市晨光项目，编号11CG58。

EAST CHINA UNIVERSITY OF POLITICAL SCIENCE AND LAW



华东政法大学校庆六十周年纪念文丛

人口老龄化背景下的 青年失业研究

马 川◎著

图书在版编目(CIP)数据

人口老龄化背景下的青年失业研究 / 马川著. —北京: 法律出版社, 2012. 7

(华东政法大学校庆六十周年纪念文丛)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3794 - 3

I. ①人… II. ①马… III. ①人口老龄化—影响—青年—失业—研究—中国 IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 172784 号

华东政法大学校庆
六十周年纪念文丛

人口老龄化背景下的
青年失业研究

马川著

责任编辑 黄琳佳

装帧设计  ilovee

© 法律出版社·中国

开本 A5

印张 7.125 字数 152 千

版本 2012 年 7 月第 1 版

印次 2012 年 7 月第 1 次印刷

出版 法律出版社

编辑统筹 学术·对外出版分社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 陶松

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-3794-3

定价:26.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

沉舟侧畔千帆过

——华东政法大学校庆六十周年纪念文丛总序

沧海桑田，情怀依旧。六十年来，在逆境中崛起，在忧患中奋进，在辉煌中卓越，一代又一代华政人，将华政精神传承。从长宁旧居赏月苏州河畔，到松江新校读书玉泊湖旁，今天，华东政法大学迎来了六十周年华诞！六十年，华政为国家、为社会培养了大量优秀的人才，而他们，已经成长为国家的栋梁和母校的骄傲。

忆往昔，桃李不言，自有风雨话沧桑。1952年6月，经华东军政委员会批准，华东政法学院（现华东政法大学）由原圣约翰大学、复旦大学、南京大学、东吴大学、厦门大学、沪江大学、安徽大学等9所院校的法律系（法律学院）、政治系和社会系等合并组建成立。其后由于历史原因，学校曾于1958年和1972年两度停办，1979年3月经国务院批准复校。2007年3月，经教育部批准，华东政法学院正式更名为华东政法大学，2012年系华东政法大学建校六十华诞。

自1952年从苏州河畔的这一片红墙绿瓦中走出

新中国第一批政法干部开始,六十年来,华政经历了三起两落的命运。昨日的历练成就了今日的辉煌,近十万毕业生勤勉工作,开拓进取,奋发向上,成为共和国法治建设及各项事业的骨干力量。复校以来,尤其是2003年于松江进行“二次创业”以后,华政在办学条件、办学规模、办学层次、队伍建设、学科建设、科学研究、服务社会等方面均取得了飞速发展。目前,学校设有长宁、松江两个校区,占地面积1300余亩,是“教育部依法治校示范校”、“国家语言文字规范化示范校”、“上海市文明单位”、“上海市市级建筑保护单位”、“上海市花园单位”。学校现设有16个学院(部),现拥有法学一级学科博士学位、硕士学位授予权,以及政治学、马克思主义理论、公共管理、应用经济学一级学科硕士学位授予权,建有10个博士点、25个硕士点、23个本科专业及法学博士后流动站。2002年、2008年两次教育部本科教学工作水平评估均被评为优秀。目前,学校法律史学科为国家级重点学科,法律史学、经济法学本科教学团队为国家级教学团队,外国法制史、中国法制史、经济法学、司法鉴定概论为国家级精品课程,法学综合实验教学中心为国家级实验教学示范中心,法学、侦查学为教育部高等学校特色专业建设点,“开放型国际法律人才培养模式创新实验区”为教育部建设项目。学校已被社会各界广泛赞誉“法学教育的东方明珠”。

建校六十年来,华政披星戴月,风雨兼程,赢得桃李满天下,更在中国的法制现代化进程中,留下了浓墨重彩的一笔。华政的莘莘学子,肩负着建设法治社会的重任,同时也见证着母校各方面的长足发展。硬件方面,从“帐篷办学”到长宁校区的精致典雅,再到松江校区的恢宏大气且美仑美奂;软件方面,从实现华东地区法学博士点零的突破,到一举拿下法学一级学科博士点、获得非法学专业硕士学位授予权,再到填补上海市法学国家重点学科零的空白。2009年至2011年,学校国家社科基金法学类课题立项数连续三年名列全国第一,2011年又实现了国

家社科基金重大项目的历史性突破。2007年3月,华政更名大学的成功,标志着学校从此踏上了建设多科性大学的新的征程。

岁月悠悠,薪火相传,六十岁的华政犹如惊鸿一瞥。此番出版校庆六十周年纪念文丛,华政并未走“遍寻成功校友、为其寻章摘句并编撰成册”之路径,而想虚中求实,为青年教师提供出版著作、展示才华之契机。故而,入选本文丛的,绝大多数是尚未获得教授职称的青年学者。华政奖掖才俊、提携后学之美意,尽在其中矣!

值此华政建校六十周年之际,谨祝这颗法学教育的东方明珠更加光彩夺目!

华东政法大学校庆六十周年纪念文丛编委会

2012年6月

目 录

上编:年龄结构链条上的青年失业

第一章 人口老龄化背景下青年失业的现状研究 003

第一节 人口老龄化已成为中国社会的常态 003

一、何谓人口老龄化 004

二、我国人口老龄化的现状 005

三、我国人口老龄化的特征 006

四、我国人口老龄化的成因分析 009

五、我国人口老龄化带来的机遇与挑战 012

六、应对解决我国人口老龄化的措施 014

第二节 我国失业青年问题的现状分析 017

一、人口老龄化难以逆转 017

二、我国失业青年的现状分析 018

第二章 失业青年的发展趋势分析 025

第一节 失业青年的总体特征:“80”后的孩子们 025

第二节 城镇失业青年:安于现状的“夹心层” 027

一、城镇失业青年的现状:啃老与溺爱的一代	027
二、城镇失业青年社会地位与流动:城市底层的主体	028
第三节 失业第二代农民工:悬空的“流民”	031
一、第二代农民工的特点	032
二、第二代农民工面临的失业问题	034
三、失业的第二代农民工流民化的可能性	035
四、失业第二代农民工的现实诉求与发展趋向	039
五、上升的通道何以受阻	040
第四节 失业大学生的多样化发展路径	043
一、高学历的“啃老族”	043
二、游离于学校与社会的“校漂族”	045
三、聚居与“游民化”的失业大学毕业生	046
第五节 就业危机与群体性事件	049
一、下岗工人与城镇失业青年的联接	050
二、农民与失业第二代农民工的命运	051
三、社会底层与失业大学生的结合	052

中编:青年失业的影响

第三章 青年失业对现行养老体系的影响 057

第一节 失业青年引发的家庭养老困境	057
一、家庭养老的文化基础	057
二、青年失业激化家庭养老困境	058
第二节 青年失业对现有社会养老金系统的冲击	064

- 一、养老保险的制度变迁 064
- 二、养老金缺口究竟有多大 066
- 三、养老金改革与青年失业 068
- 第三节 失业青年群体自身的养老隐患 071

第四章 青年失业对现有人力资本积累机制的影响 074

- 第一节 青年失业引发公共教育投入虚耗 075
 - 一、城镇失业青年造成公共教育投入耗损 076
 - 二、农村失业青年造成公共教育投入闲置 077
 - 三、失业大学生造成公共教育投入浪费 078
- 第二节 青年失业可能引发家庭人力资本积累机制断裂 082
 - 一、青年失业给家庭发展带来的困境及风险 082
 - 二、不同类型失业青年引发的矛盾与冲突不同 083
 - 三、教育与就业的矛盾性 085
 - 四、小结 086

第五章 青年失业、人口老龄化与可持续发展 087

- 第一节 我国人口问题与可持续发展 087
 - 一、何谓可持续发展 087
 - 二、何谓人口的可持续性发展 089
- 第二节 人口老龄化与可持续性发展 092
 - 一、人口老龄化是社会经济发展的结果 092
 - 二、人口老龄化与可持续发展 093
 - 三、注重代际关系:谋求人口老龄化与可持续发展战略的基本

立足点 094

第三节 青年失业与可持续性发展 095

一、失业青年、理论抚养比与实际抚养比 095

二、人口红利与青年失业 099

三、青年失业与社会经济发展 102

下编:发展型社会政策框架下的青年失业问题研究

第六章 人口老龄化背景下青年失业的制度安排思路 107

第一节 健康老龄化与积极老龄化 108

一、生命全程观视角下的“健康老龄化” 108

二、全民参与下的“积极老龄化” 109

三、建立“不分年龄人人共享”的社会 110

四、老龄化发展战略转向的角度 112

第二节 个体发展角度 118

一、青年的社会化过程 118

二、当代青年的社会化特点 120

三、当代青年面临的现实状况 120

四、当代青年的发展状况 122

五、当代青年发展的新特点 132

第三节 代际传递角度 137

一、代际关系 137

二、家庭代际关系 138

三、社会代际关系 144

第四节 重塑家—国关系:以青年失业问题为切入点 151

一、家庭功能的弱化 153

二、家庭权力的凋敝 156

三、重塑家—国关系 158

第七章 发展型社会政策的框架下对青年失业问题的制度安排研究 162

第一节 社会政策与当代中国 162

一、社会政策概述 162

二、我国进入社会政策时代了吗? 167

第二节 发展型社会政策与我国的社会发展 173

一、发展型社会政策的发展 174

二、发展型社会政策与我国现代化建设的联系 178

第三节 青年失业与发展型社会政策 182

一、发展型社会政策对青年失业问题的作用机制 182

二、发展型社会政策对青年失业问题的启示 187

第八章 展望:构建全民共享的社会保障与公共服务机制 194

参考文献 197

上编：年龄结构链条上的青年失业

时间会刺破青春的华丽精致，会把平行线刻上美人的额角；会吃掉稀世之珍，天生丽质，什么都逃不过他横扫的镰刀。

——莎士比亚

第一章

人口老龄化背景下青年失业的现状研究

第一节 人口老龄化已成为中国社会的常态

人口问题犹如悬挂在中国头顶上的一枚“达摩克利斯之剑”,它影响着中国社会方方面面的发展。中国是世界上人口最多的国家,长期以来人们最关心的问题在对人口数量的控制上,因为快速增长的人口给中国社会带来了各种各样的问题:给中国的社会经济发展带来了巨大压力,影响了社会经济发展的速度,妨碍了人民生活水平的提高……由于这些原因,中国近几十年的人口政策偏重于对数量控制,并于20世纪70年代实施计划生育政策。到20世纪末,我国计划生育已取得了举世公认的成就,中国人口的生育水平已由计划生育初期的总和生育率6%降低到了现在的更替水平之下的1.8%。1999年,中国人口出生率为15.2‰,自然增长率仅为8.8‰,人口转变已基本完成。然而,近十多年来中国人口的年龄结构也在发生着剧烈的改变,中国正逐渐面临一个新的挑战:

人口老龄化问题。目前,中国不仅是世界上人口最多的国家,也是世界老龄人口最多的国家,各项科学研究得出的数据显示:人口老龄化已成为中国社会的常态。

一、何谓人口老龄化

所谓“老年人”是指达到或超过老年年龄界限的人。国际上一般将老年年龄的界线定义为 60 岁或 65 岁。该标准考虑到全世界人口的平均预期寿命。随着社会经济水平的发展和人们预期寿命的不断延长,老年年龄的标准也会相应变化。一般说来,发达国家老年年龄的起点应高于发展中国家老年年龄的起点。中国属于发展中国家,尽管人均预期寿命高于发展中国家的平均水平,但还是比发达国家的人均预期寿命水平低很多,因此,我国一般将 60 岁作为中国老年年龄的界线。

人口老龄化是指总人口中因年轻人口数量减少,年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的动态。人口学家把一个人口群体按年龄分为三部分:0~14 岁为少年人口(也称抚养人口);15~59 岁或 64 岁称劳动人口;60 岁或 65 岁及以上称老年人口(也称赡养人口)。国际上通常认为,当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%,或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%,即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。人口老龄化作为人口统计学的一个概念,强调人群的老化,而不是个体的老化。个体的老化是单向的,不可逆转的,而人口老龄化则是老年人口在总人口中相对比例的变化,在一定条件下是可以逆转。人口老龄化包括两个含义:一是老年人口相对增多,在总人口中所占比例不断上升的过程;二是社会人口结构呈现老年状态,进入老龄化社会。

二、我国人口老龄化的现状

我国老龄化的状况如何呢? 2006 年 2 月 23 日, 全国老龄办发布了《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》的研究成果, 这是全国老龄办首次发布关于人口老龄化的报告。该报告指出, 中国已于 1999 年进入老龄社会, 是较早进入老龄社会的发展中国家之一, 同时中国是世界上老年人口最多的国家, 中国的人口老龄化不仅是中国自身的问题, 而且关系到全球人口老龄化的进程, 备受世界关注。^①

从 1999 年我国进入老龄社会, 到 2010 年为止, 我国人口老龄化发展状况如下: 由 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)可知, 当前我国总人口为 1, 370, 536, 875 人。大陆 31 个省、自治区、直辖市和现役军人的人口中, 0 ~ 14 岁人口为 222, 459, 737 人, 占 16. 60%; 15 ~ 59 岁人口为 939, 616, 410 人, 占 70. 14%; 60 岁及以上人口为 177, 648, 705 人, 占 13. 26%, 其中, 65 岁及以上人口为 118, 831, 709 人, 占 8. 87%。同 2000 年第五次全国人口普查相比, 0 ~ 14 岁人口的比重下降 6. 29 个百分点, 15 ~ 59 岁人口的比重上升 3. 36 个百分点, 60 岁及以上人口的比重上升 2. 93 个百分点, 65 岁及以上人口的比重上升 1. 91 个百分点。人口老龄化的状况日益明显。^②

联系中国人口老龄化的现状, 大部分人口学家认为 21 世纪的中国将是一个不可逆转的老龄社会, 并将中国的人口老龄化从 2001 年到 2100 年划分为三个阶段: 第一阶段从 2001 年到 2020 年, 为快速老龄化阶段。该阶段平均每年增加 596 万老年人口, 年均增长速度达到

① “《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》发布”, 载人民网, 2006 年 3 月 5 日。
<http://theory.people.com.cn/GB/40557/59413/59414/4165813.html>。

② “2010 年第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)”, 国家统计局, 2011 年 4 月 28 日。
http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdfx/t20110428_402722253.htm。

3.28%,大大超过总人口年均0.66%的增长速度,人口老龄化进程明显加快。到2020年,老年人口将达到2.48亿,老龄化水平将达到17.17%,其中,80岁及以上老年人口将达到3067万人,占老年人口的12.37%。第二阶段从2021年到2050年,为加速老龄化阶段。伴随着20世纪60年代到70年代中期第二次生育高峰人群进入老年,中国老年人口数量开始加速增长,平均每年增加620万老年人口。到2023年,老年人口数量将增加到2.7亿,与0~14岁少儿人口数量相等。到2050年,老年人口总量将超过4亿,老龄化水平推进到30%以上,其中,80岁及以上老年人口将达到9448万,占老年人口的21.78%。第三阶段从2051年到2100年,是稳定的重度老龄化阶段。2051年,中国老年人口规模将达到峰值4.37亿,约为少儿人口数量的2倍。这一阶段,老年人口规模将稳定在3亿~4亿,老龄化水平基本稳定在31%左右,80岁及以上高龄老人占老年总人口的比重将保持在25%~30%,进入一个高度老龄化的平台期。^①

三、我国人口老龄化的特征

人口老龄化虽然是世界性问题,但是我国的问题尤为突出,这与我国人口老龄化的特征密切联系。

具体来说,我国人口老龄化有以下五个突出特点:

第一,我国老年人口的绝对数量大。根据第六次人口普查数据,我国60岁以上人口约为1.78亿,65岁以上人口约为1.19亿。^②我国老龄人口绝对值为世界之冠,约占世界老龄人口总数的1/5,亚洲的1/2。

^① “《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》发布”,载人民网,2006年3月5日。
<http://theory.people.com.cn/GB/40557/59413/59414/4165813.html>。

^② “2010年第六次全国人口普查主要数据公报(第1号)”,国家统计局,2011年4月28日。
http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdfx/t20110428_402722253.htm。