

走进基层统计

Beginner's Guide to Economic Statistics

张德铜
编著



中国统计出版社
China Statistics Press

走进基层统计

Beginner's Guide to Economic Statistics

张德铜 编著



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

走进基层统计/张德铜编著. —北京:中国统计出版社, 2010. 3

ISBN 978—7—5037—5919—2

I. ①走… II. ①张… III. ①统计—工作—基本知识
IV. ①C8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 029670 号

走进基层统计

作 者/张德铜

责任编辑/张 洁

装帧设计/黄 晨

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街 57 号

邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址/ www.stats.gov.cn/tjshujia

电 话/ 邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/ 北京市顺义兴华印刷厂

经 销/ 新华书店

开 本/ 880×1230 毫米 1/32

字 数/ 170 千字

印 张/ 7

版 别/ 2010 年 3 月第 1 版

版 次/ 2010 年 3 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 978—7—5037—5919—2/C · 2320

定 价/ 28.00 元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

前 言

基层统计面向的对象是企业和大众,从事基层统计的工作人员往往有众多非统计专业人员,同时即使是统计专业的工作人员,随着我国统计制度与国际接轨的不断深入,需要不断进行知识更新和统计制度、方法、手段创新,对我国许多适应计划经济体制要求但不适应市场经济体制需要的统计指标进行改革和扬弃。加强基层统计工作和统计基础建设首先要进行基层统计知识的普及与宣传,根据深入基层统计调研的实际情况,在某种程度上讲基层统计就是大众统计,对统计知识的普及、对统计法规的宣传、对常用统计指标的通俗化解读具有十分重要的现实意义,加强统计基础建设与基层统计改革、提高基层统计能力任重而道远。

第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议新修订的《中华人民共和国统计法》,于2009年6月27日中华人民共和国主席令第十五号公布,自2010年1月1日起施行。统计法第二条明确规定,统计的基本任务是对经济社会发展情况进行统计调查、统计分析,提供统计资料和统计咨询意见,实行统计监督。各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门,要全面完成和有效组织实施统计活动。这是寄予基层统计工作的重托,也是赋予基层统计

工作和统计基础建设的重任。

基层统计工作和统计报表任务繁杂,既需要硬件建设也需要软件建设;既需要统计理论的创新也需要统计基本知识的普及与应用创新。为了把统计基础建设与基层统计改革的研究成果转化为基层统计实际工作需要服务,为了让社会大众正确认识了解统计知识、支持统计工作和参与统计活动,科学运用统计成果为经济建设与社会发展服务,为了让各级领导和统计工作者深化对统计基本制度、统计方法、统计指标、统计理论的认识,提高科学统计和对统计成果的正确运用的能力,特写此书为基层统计改革和统计基础建设服务,为基层统计工作服务,为广大读者对基层统计的基本了解提供通俗的解读参考。

本书主要面向大众读者和基层读者,各级领导与基层统计工作者,企事业单位的基层统计工作人员,党政部门和企业的管理人员,也可供大专院校相关专业师生参阅。为方便基层工作者和大众参阅,力求文字简洁,篇幅精短,以案例为载体,以深入浅出为路径进行分析和论述。

全书分为五个部分:第一章 经济社会发展主要统计指标解读;第二章 统计基本要素:“一”、“二”、“三”、“四”、“五”要点解读;第三章 基层统计工作:“六”、“七”、“八”、“九”、“十”要点解读;第四章 正确认识和使用统计数据——统计数据具有给人感觉“放大与缩小”效应;第五章 统计基础建设与基层统计改革的研究。

由于编著本书学习研究时间较长,编著参阅文献资料较多,难能对所有文献的来源都标出详细文献目录,在此对所有作者一并表示衷心感谢!同时,对编著此书和调研过程中给予大力支持和提供帮助的国家统计局统计科研所、中国信息报社、中国统计出版社、内蒙古统计局、湖北省统计局、海南省统计局、国家统计局海南调查总队等单位和部门的统计同仁表示衷心感谢!

囿于编著者从事统计工作时间不长,书中难免存在不妥之处,恳望读者不吝赐教。

目 录

第一章 经济社会发展主要统计指标解读

第一节 GDP 指标是什么？	2
一、一个孤岛上发生的故事	2
二、GDP 的概念	2
三、GDP 的计算方法	4
四、对故事的分析与计算	4
五、GDP 发布时间与频率规定	11
六、GDP 指标用途	11
七、GDP 与 GNP 的比较	11
八、对 GDP 指标的功能与缺陷分析	14
九、人均 GDP 反映的经济内涵是什么？	18
十、GDP 的核算是如何公布和规定的？	19
十一、国际上使用 GDP 指标的经验	21
十二、绿色 GDP=金色 GDP-黑色 GDP	23
第二节 如何正确认识 CPI 与 PPI？	25
一、CPI 的内涵	25
二、中国的 CPI	26
三、CPI 与百姓生活	27
四、价格不等于价格指数	28
五、CPI 的国际经验	28
六、CPI 的经济意义	29
七、PPI 的内涵	29

八、PPI 的经济意义	30
九、CPI 和 PPI	30
十、CPI 和 PPI 与股市	32
第三节 失业率指标	33
一、失业率内涵	33
二、关注失业的重要性	35
三、金融危机与失业率	36
四、失业的种类	36
五、失业率统计	38
第四节 地方财政收入	38
一、财政的定义	39
二、财政收入构成	39
三、财政支出	39
四、考核财政工作注意的重点	40
第五节 恩格尔系数	41
一、恩格尔系数	41
二、恩格尔系数的应用	42
三、恩格尔系数的不足	43
四、恩格尔系数的拓展	43
第六节 “城市化”和“村镇化”的探讨	45
一、“城市化”战略目标	46
二、“村镇化”指标的探讨	46
三、“村镇化”的内涵	48
四、实施“村镇化”的途径	48
五、“城市化率”指标的不足与改进探讨	49

第二章 统计基本要素：“一”、“二”、“三”、“四”、“五”

要点解读

第一节 “一”指统计的统一制度	53
一、部门之间的统计数据为什么不相同?	54
二、统计制度的规定性	55

第二节 “二”指政府统计由“部门统计”和“综合统计”

二者构成	57
一、部门统计和综合统计	57
二、统计局和统计调查队的统计职能	58
三、统计局和发改部门的统计职能	59
四、加强综合统计和部门统计协作	60

第三节 “三”是指统计报表制度的基本内容至少包括

三个基本要素	62
一、统计报表制度内容三要素	63
二、报表目录	63
三、报表表式	64
四、报表填报说明	65

第四节 “四”指统计表的结构中至少包括四个基本统计信息

要素和四个统计报表附加信息	67
一、统计表构成的四要素	67
二、统计报表附加信息	70

第五节 “五”是指一个统计数据的“五要素”

——什么是统计数据?	72
一、统计数据“五要素”	72
二、运用“五要素”分析	73

第三章 基层统计工作：“六”、“七”、“八”、“九”、“十”要点解读

第一节 “六”指乡、镇统计六个共性问题和“六化”目标与六项基本制度	77
一、乡镇统计六个共性问题	77
二、制定“双基”工作规范实现“六化”目标	82
第二节 “七”是县级统计部门机构设置至少设七个专业性岗位	90
一、县级统计机构	90
二、机构设置模式	92
第三节 县级统计基层基础建设工作的八个要点	93
一、县级统计基础基层建设	93
二、县级统计基层基础建设“八要点”	94
第四节 基层统计工作要掌握的九个重要时间	97
一、统计的法定时间	97
二、统计工作的重要时间	98
第五节 县级统计部门工作职责的十条职能	103
一、统计管理体制	103
二、县级统计部门的十条基本职责	103

第四章 正确认识和使用统计数据——统计数据具有给人感觉“放大与缩小”效应

第一节 不科学统计会直接导致统计数据失真的后果	108
第二节 统计制度要科学,统计方式方法手段要与时俱进	108
第三节 统计数据不全面会导致“放大与缩小”的效应	114
第四节 将统计数据“放大与缩小”效应为我所用	117
一、统计数据类型	117

二、“放大与缩小”效应	118
第五节 正确认识和使用几种常用的统计指标	120
一、关于统计中的绝对数	120
二、关于统计中的相对数	124
三、关于统计中的平均数	126
四、关于统计中的指数	130
第六节 正确使用统计工作中的常用概念	134
一、倍与番	134
二、百分数与百分点	135
三、“增长”与“增加到”	136
四、“降低”与“降低到”	137
五、“截止”与“截至”	138
六、“时期”、“期间”和“其间”	139
七、“时段”、“时点”与“区间数”	140
八、可比价格与 GDP 平均增长率	141
第五章 统计基础建设与基层统计改革的研究	
第一节 统计职能是政府履行行政职能的重要	
组成部分	154
一、县级政府职能转变的重点和方向	154
二、加强统计基础建设与基层统计改革势在必行	156
第二节 统计基础建设与基层统计改革面临的形势	
与存在的问题	159
一、统计力量分布重心失衡	159
二、统计指标反映时效滞后	160
三、统计信息反映的区域特色不强	161
四、统计数据的来源和取得渠道单一	162
五、数据质量存在统计环境的影响	162

六、基层统计力量薄弱,统计任务重、人员整体素质不高、经费缺乏保障	163
七、关于统计机构体制问题	165
八、统计指标“缺位、错位、重位”现象影响统计工作	166
九、保证源头数据质量困难较大	166
第三节 统计基础建设与基层统计改革的构想	
与政策建议	169
一、国内外统计发展的比较研究	169
二、我国统计基础建设与基层统计改革的构想	173
第四节 统计基础建设与基层统计改革的政策取向	179
一、政策支持重心向基层倾斜	179
二、统计普法、培训重点放在基层	180
三、报表与调查项目科学设置面向基层	181
四、乡镇统计人员配备职数的参考建议	182
五、统计制度改革的重点与取向	183
六、关于基层统计机构体制改革	184
七、统计事务工作服务外包与政府购买统计服务	184
附件一 海南省三亚市加强农业基层统计建设的情况	187
附件二 内蒙古包头市青山区统计基层基础建设情况	191
附件三 湖北省荆州市监利县统计基层基础工作情况	207
主要参考文献	212

第一章

经济社会发展主要统计指标解读

统计由一系列统计指标组成,反映人类社会经济活动的各个方面。一本统计年鉴,国家层面的统计指标至少 1000 个,省级的统计指标至少 800 个。日常生活中,我们每天都与统计指标打交道。如与生活消费相关指标 CPI、与生产相关指标 PPI、反映经济发展状况的核心指标 GDP、反映就业状况指标失业率与就业率等。每年各级政府召开的人代会都对主要经济社会统计指标如 GDP、经济增长率、一、二、三产业比例、财政收入(总收入、地方一般预算收入、支出等)、全社会固定资产投资、全年进出口总额(其中包括进口额、出口额)、全社会商品零售总额、物价指数、人口自然增长率、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入、万元 GDP 能耗、登记失业率等指标进行讨论和确定年度任务。因各地产业结构不同,有的还列出农业总收入、工业总收入、旅游业总收入等指标。政府工作人员、企业经营者、现代生活中的每一个人都需要不断深化对这些常用指标的认识。由于统计指标体系是一个庞大的体系,如果了解所有指标其精力是有限的,但了解常用的主要统计指标是完全必要和可能的,特别是结合自身生产生活的实

际需要有选择地深入了解常用统计指标意义十分重大。

发达市场经济国家一般将宏观调控的目标定为充分就业、价格稳定、经济持续增长和国际收支平衡。借鉴国际经验,结合我国实际,本章主要根据实际工作中的一些体会,通俗解读 GDP、CPI、失业率、地方财政收入等几个主要统计指标,供读者特别是从事基层工作的同志们参考。

第一节 GDP 指标是什么?

一、一个孤岛上发生的故事

例 1:一艘船从盖里甘之岛援救其他每一个人后,唯有教授和盖里甘仍留在了岛上,担心再次遇船难,教授在岛上种植椰子和捕鱼。去年他收获了 1000 个椰子、捕获了 500 条鱼。按价值计算 1 条鱼等于 2 个椰子。在交换提供收获帮助(劳务)时,教授给盖里甘 200 个椰子;在交换收集钓鱼饵虫时,教授给了盖里甘 100 条鱼。在住地小屋里教授将他的椰子储藏了 100 个用于来日需要时消费。为确保每年椰子树能生产,他用了 100 条鱼作为肥料施于椰子树。以鱼为计量单位,盖里甘之岛的 GDP 是多少? 消费和投资是多少? 教授和盖里甘的收入是多少?^(注1)

二、GDP 的概念

计算之前先了解 GDP 的定义:

GDP 即国内生产总值,指按市场价值计算的一个国家

(或地区)在一定时期内生产活动的最终成果(含产品和服务)。GDP 的英文名称是 Gross Domestic Product,通常缩写为 GDP。这个定义在许多教材中都有表述。

该指标由英语缩写而得,为了便于有兴趣的读者参阅,特将其英文定义写出:GDP means market value of final goods and services newly produced within a country(or a region) during a fixed period of time. 此定义来源于德国弗莱堡大学学习参考资料。

每个国家在进行宏观管理、宏观调控时,基本上是这样几个指标:第一是 GDP;第二是通货膨胀率;第三是失业率;第四是国际收支状况。在进行宏观调控和使用 GDP 的概念时,要区分居民个体和全体的关系。GDP 对居民收入的影响、对居民消费的影响、对居民财富的影响是针对居民整体来讲的,并不是针对具体一个居民或者部分居民。在 GDP 的增长中,有时一个居民或部分居民跟 GDP 的增长是很不同步的,这与居民个体的能力和工作及收入差距相关。

总量 GDP 反映一国(或地区)的经济实力和市场规模。与 GDP 指标相关联的派生指标有人均 GDP 指标,人均 GDP 指标能综合地反映一个地区或国家的人均产品与服务的生产能力,同时人均 GDP 也反映了一个地区或国家的居民物质生活的富裕程度。

GDP 这个概念是在市场经济条件下逐步产生和发展起来的。

1953年,联合国发布了“国民经济核算体系(SNA)及其附表”,后来经过1968年、1993年两次比较系统的修订,SNA系统就成为国际社会普遍采用的国民收入核算体系,GDP也成为反映一个国家或地区总体规模和经济结构的最重要的经济指标。

三、GDP的计算方法

关于GDP的计算,从理论上讲有三种方法。

三种方法的理论依据是从经济学分析而相应产生的。GDP有三种形态,即价值形态、收入形态和产品形态。从价值形态看,它是所有常住单位的增加值之和,国民经济核算相应的方法是生产法;从收入形态看,它是所有常住单位在一定时期内直接创造的收入之和,国民经济核算相应的方法是收入法;从产品形态看,它是货物和服务最终使用减去货物和服务进口,相应的国民经济核算是支出法。

第一种是用生产法计算:把一定时期(通常为一年)内生产的货物和服务的价值加总。具体而言是生产的所有货物和服务的价值减去消耗在生产过程中的全部货物和服务(通常称为中间产品)的价值等于GDP。

第二种方法是用收入法计算:收入法的计算是将付给所有生产要素的收入加总求和。

第三种方法是用支出法计算:支出法的计算定义是将用于最终产品的支出和服务进行求和。

四、对故事的分析与计算

根据GDP计算的定义,从例1中可知,盖里甘之岛上的

产业活动只发生在岛上,经济活动与岛外没有发生交换。所以计算 GDP 较方便且明了。即便是非统计专业的人员经分析和计算后都将一目了然。

1. 计算盖里甘之岛的 GDP 是多少?

生产法计算: $GDP = \text{最终产品价值} - \text{中间产品价值}$

最终产品: (1) 收获 1000 个椰子 = 500 条鱼 (注: 因为故事中按价值换算 1 条鱼等于 2 个椰子)

(2) 捕获 500 条鱼

最终产品价值之和 = 1000 个椰子 + 500 条鱼 = 1000 条鱼

中间产品: 用 100 条鱼做肥料

$GDP = 1000 - 100 = 900$ 条鱼

收入法计算: (1) 教授的收入: 总共椰子收入与鱼的收入以鱼为单位共为: 1000 个椰子 + 500 条鱼 = 1000 条鱼, 投资了 100 条鱼做肥料, 给了盖里甘 200 条鱼的报酬, 所以教授实际收入为 700 条鱼;

(2) 盖里甘的收入: 其一是教授给盖里甘 200 个椰子用于收获劳务报酬, 折合为 100 条鱼; 其二是教授给盖里甘 100 条鱼用于交换鱼饵, 即盖里甘的收入共为 200 条鱼。

则收入要素的所有报酬之和 (本例中只有教授和盖里甘的收入, 无其他如财产性要素收入):

$GDP = 700 + 200 = 900$ 条鱼

支出法计算: 按支出法计算的定义, 各支出用于最终产品的子项为: