



艰难探索
铸就辉煌

中共上海市委党校
纪念中国共产党成立90周年丛书

吕贵 王国平◎主编

党建 引领

赵刚印◎主编



中共上海市委党校
纪念中国共产党成立90周年丛书
吕贵 王国平◎主编

党建 引领

赵刚印◎主编

图书在版编目(CIP)数据

党建引领/赵刚印主编. —上海: 上海人民出版社, 2011

(艰难探索 铸就辉煌: 中共上海市委党校纪念中国共产党成立 90 周年丛书/吕贵, 王国平主编)

ISBN 978 - 7 - 208 - 09928 - 9

I. ①党... II. ①赵... III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 064882 号

组稿编辑 齐书深

责任编辑 毕 胜 鲍 静

封面设计 范昊如 田 青

艰难探索 铸就辉煌

中共上海市委党校纪念中国共产党成立 90 周年丛书

党 建 引 领

赵刚印 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 20.25 插页 2 字数 282,000

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09928 - 9/D · 1865

定价 42.00 元

序

建党90周年对于中国共产党和中国人民来说是一个非常重要的时刻,意义深远。党校肩负着学习、研究、宣传党的理论、路线、方针、政策的神圣使命,有义务、有责任对党90年来所创造的理论 and 经验进行研究,为进一步推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业取得更加辉煌的成就作出应有贡献。

90年前,在风雨如磐的旧中国,民族灾难深重、国家积贫积弱、社会战乱不已、人民饥寒交迫,中华民族面临着亡国灭种的严重危机,复兴问题被提上了全民族的重要议事日程。直到中国共产党成立以前,中国人民在这条道路上始终被迷茫和无奈所困扰。1921年,在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中,中国共产党应运而生,并把马克思列宁主义作为自己的行动指南,把推翻帝国主义的压迫、达到中华民族完全独立和实现共产主义作为奋斗目标,翻开了中华民族发展史新的一页。从此,一代又一代中国共产党人前仆后继,无数革命先烈献出了宝贵生命,曾经苦难深重的中华民族在中国共产党永不懈怠、永不停步的奋斗中焕发出青春光彩。正是中国共产党团结、带领广大的工人、农民和社会各界为振兴中华民族不懈奋斗,经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争和解放战争,打败了日本军国主义的侵略,推翻了国民党反动统治,结束了一百多年来帝国主义勾结封建统治者剥削压迫中国各族人民和内外战乱频仍的局面,取得了新民主主义革命的胜利,完成了从半殖民地半封建社会到民

族独立、人民当家作主的新社会的历史性转变,建立了中华人民共和国,实现了梦寐以求的民族解放和国家独立,中国人民从此站立起来了,中华民族从此以崭新的姿态屹立于世界民族之林,中国历史开始了新的纪元。正是在中国共产党的领导下,中国实现了历史上最广泛、最深刻的社会变革,创造性地实现了由新民主主义到社会主义的转变,建立了人民当家作主的政治制度,确立了社会主义的基本制度和马克思主义在意识形态领域的指导地位,开创了中国特色社会主义伟大事业。与此同时,逐步建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,创造性地建立了社会主义市场经济体制,社会生产力得到快速发展,经济总量跃居世界第二,主要工农业产品的供给能力名列世界前茅,综合国力大幅度提升,人民生活正在向全面小康目标迈进。中国共产党和中国人民为实现中华民族的伟大复兴找到了中国特色社会主义道路,使中华民族获得了前所未有的强大生命力。

实践证明,没有中国共产党就没有新中国,就没有中国特色社会主义。中国共产党的90年,是把马克思列宁主义同中国具体实践相结合而不断追求真理、开拓创新,推进马克思主义中国化的90年;是为民族解放、国家富强和人民幸福而不断艰苦奋斗、战胜各种困难和风险、顽强奋进的90年;是为完成肩负的历史使命而不断经受各种风浪考验、发展壮大、开创各项事业新局面的90年。实践也使我们坚信:中国共产党是能够带领中华民族全面建设小康社会的唯一领导核心力量,坚持走中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的唯一选择,实现建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

探索和成功实践的经验,对于鼓舞全党全国各族人民意气风发地投入改革开放和社会主义现代化建设,坚定不移地把中国特色社会主义伟大事业推向前进,具有十分重要的意义。在“十二五”规划的开局之年,回顾建党90年的历史,也是实现全面建设小康社会发展目标的组织动员,更是一次加强党的自身建设的重要契机。

一、我们必须以庆祝中国共产党建党90周年为新起点,始终坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,以马克思主义中国化的科学理论指导实践

90年来,中国共产党始终坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,创造了马克思主义中国化的理论成果。在新民主主义革命和社会主义革命及建设的初期,形成了毛泽东思想科学体系,实现了马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。在波澜壮阔的社会主义革命、建设和改革发展的实践中,在毛泽东思想科学体系的基础上,历经邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,初步形成和发展了中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化的第二次历史性飞跃。在推进新民主主义革命和社会主义革命、建设、改革的征程中,毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系指导着实践沿着正确方向探索、前进,我国革命和建设的各项事业不断取得新的伟大成就。正如党的十七大报告指出的,“我们党坚持马克思主义的思想路线,不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题,不断推进马克思主义中国化,坚持并丰富党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。社会主义和马克思主义在中国大地上焕发出勃勃生机,给人民带来更多福祉,使中华

民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来伟大复兴的光明前景”。在庆祝建党90周年的新起点上，我们要更好地坚持党的指导思想与时俱进，坚持用发展着的马克思主义即马克思主义中国化的科学理论武装全党、指导新的实践。坚持运用马克思主义立场、观点、方法准确把握当今世界发展大势，准确把握社会主义初级阶段基本国情，准确把握改革发展实际，及时总结党领导人民创造的新鲜经验、创新理论，不断丰富中国特色社会主义理论体系，确保党的建设新的伟大工程和党所领导开创的中国特色社会主义伟大事业始终沿着正确航向前进。

二、我们必须以庆祝中国共产党建党90周年为新起点，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路

邓小平在1982年党的十二大开幕词中明确提出：“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”。中国人民在中国共产党的领导下，既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色；既没有排斥与西方发达国家的交流，也没有照搬照抄它们的道路与模式。坚持立足社会主义初级阶段的基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，成功地探索出了一条符合中国国情的中国特色社会主义道路，取得了巨大成绩，受到了海内外舆论界和学术界的高度关注与肯定，并且，中国特色社会主义已经成为全国各族人民的共同理想。但是，由于人口众多，按照人均值计算，中国经济在世界上的排名仍然靠后。正如党的

十七届五中全会和温家宝总理的 2011 年政府工作报告所指出的,我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出:经济增长的资源环境约束强化,投资与消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,制约科学发展的体制机制障碍依然较多。一些群众反映强烈的问题没有根本解决:优质教育、医疗资源总量不足、分布不均,物价上涨压力加大,部分城市房价涨幅过高,违法征地拆迁等引发的社会矛盾增多,食品安全问题比较突出,一些领域腐败现象严重。这些问题说明,摆在中国共产党面前的执政任务更加艰巨、更加复杂、更加繁重,完成执政使命的艰难程度世所罕见。解决好这些难题的唯一正确选择就是,始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地走中国特色社会主义道路。在庆祝建党 90 周年的新起点上,我们必须更加坚定建设中国特色社会主义的信念,教育全党和全国各族人民深刻认识和理解只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国、富强中国,增强聚精会神搞建设、一心一意谋发展的坚定性;在前进的道路上,无论遇到什么复杂局面,无论遇到什么风险考验,都高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇。我们必须坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,深化改革,创新发展。更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,把建设资源节约型、环境友

好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,在发展中促转变、在转变中谋发展,实现经济社会又好又快发展。

三、我们必须以庆祝中国共产党建党90周年为新起点,始终践行党的宗旨,永远同人民群众保持血肉联系

建党90年来,从毛泽东关于共产党人必须全心全意为人民服务的重要思想,邓小平关于必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量改革和一切事业根本标准的重要思想,江泽民关于中国共产党必须始终代表最广大人民根本利益的重要思想,到胡锦涛关于必须把最广大人民的根本利益作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点的重要思想,我们可以清楚地看到一条一脉相承而又与时俱进的思想主线,这就是:始终站在人民大众立场上,一切为了人民、一切相信人民、一切依靠人民,诚心诚意为人民谋利益。尽管经历过这样那样的曲折,但由于始终坚持全心全意为人民服务的宗旨没有变,始终坚持人民是历史创造者的马克思主义根本观点没有变,始终坚持党的群众路线没有变,才使中国共产党既赢得了人民群众的支持和拥护,赢得了为人民利益不懈奋斗的强大动力,又从人民群众中汲取了前进的不竭力量和无穷智慧。历史告诉我们,中国共产党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后最大的危险是脱离群众;中国共产党最根本的就是坚持全心全意为人民服务的宗旨,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点,组织动员全党同志紧紧依靠人民群众,始终不渝地为中国人民和中华民族的根本利益而不懈奋斗。在庆祝建党90周年的新起点上,党的各级领导干部必须努力增强为

人民群众服务的真挚感情。有感情，是基础和前提；有感情，才能时刻把群众的安危冷暖挂在心上，扎实做好事关群众切身利益的每项工作，为人民群众办实事、做好事。特别是随着我国改革开放的深入，在社会利益多样化、价值观念多元化的情况下，必须解决领导干部中存在的一些脱离群众，对群众感情淡漠，甚至与民争利、侵害群众利益等损害党同人民群众血肉联系的问题。党的各级领导干部必须解决好为谁掌权用权的问题。党的一切权力属于人民，一切权力必须服务于人民。领导干部要深刻认识到权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，决不能把它变成谋取个人或少数人私利的工具。任何时候任何情况下都要把执政为民、为民用权作为正确使用权力的基本要求，真正做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。要把最广大人民群众的根本利益作为想问题、办事情、做决策的出发点和归宿，思想上真正把群众利益放在首位，工作中努力把群众利益落到实处，处理社会矛盾时善于做群众工作。

四、我们必须以庆祝中国共产党建党 90 周年为新起点，始终自觉地加强和改进党的建设，确保党始终成为执政领航的坚强领导核心

90 年来，中国共产党从建党之初的几十名党员，发展到今天的近 8 000 万党员，靠不断加强和改进党的建设，始终立足于各民族人民之中，立足于全社会之中，成为中国革命、建设、改革的中流砥柱和领导核心。在庆祝建党 90 周年的新起点上，我们必须对党的建设保持清醒的认识，要看到未来党的建设所面临的严峻挑战。要深刻认识党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》所强调的“党内也存在不少不适应新形

势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题”，“严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决”。“落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。”认真贯彻落实“全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心”的新要求，始终牢牢把握党的性质和宗旨，不断巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础。始终牢牢把握执政能力建设和先进性建设这条主线不动摇，着力激发和增强全党为实现党的历史使命而奋斗的政治热情和内在动力，解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设新的伟大工程。进一步加强以坚定理想信念为重点的党员队伍思想建设和以党章为核心的党内法规制度体系建设，增强党员尤其是领导干部的党员意识和执政意识，使党的具体领导体制、执政方式、组织方式、活动方式和思维理念等更适应、更符合中国特色社会主义事业的发展要求；进一步加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，加大反腐败斗争和查办违纪违法案件的力度，严格贯彻落实党风廉政责任制和领导干部廉洁从政的规定，做到违纪违法必查，违纪违法必究，坚决遏制和消除人民群众深恶痛绝的腐败这个最大的危险；进一步加大民主政治建设力度，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度和科学决策的民主集中制度，充分发挥广大党员和基层党组织参与党内事务的积

极性和主动性,使党内民主意识普遍增强、党内民主制度不断健全、党的创造活力充分发挥,同时不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化;进一步加强以保持党同人民群众血肉联系为重点的作风建设,着力解决党的思想作风、工作作风、领导作风和干部生活作风等方面的突出问题,使全党同志特别是各级领导干部更加自觉地坚持求真务实的精神,更加自觉地坚持全心全意为人民服务的宗旨,更加自觉地坚持党的群众路线。

在纪念建党90周年这一历史时刻,传承与发展是我们必须思考的。90年来,正是在中国共产党的领导下,建立了新中国,取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就。而社会主义制度的建立和完善,为民族振兴的进一步发展创造了条件,同时也在更高层次上给中国共产党推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族的伟大复兴提出了新课题、新要求、新挑战。中共上海市委党校的理论工作者长期坚持以学习、研究、宣传马克思主义中国化最新成果为主线,以党的基本理论特别是毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为重点,紧紧围绕党和国家的工作大局以及上海经济社会发展中带有全局性、前瞻性和战略性的理论和实践问题进行深入研究,推进理论创新。作为庆贺中国共产党建党90周年的献礼,我们把“艰难探索 铸就辉煌·中共上海市委党校纪念中国共产党成立90周年丛书”的撰写作为重点研究课题,确定了“道路选择”、“大国崛起”、“经济腾飞”、“党建引领”、“治国方略”五个主题,由相关教研部门组织教师从多个学科的角度对建党90年来的历史进行回顾与思考。该丛书是上海市委党校集体智慧的结晶,体现了党校教研人员高度的历史责任感和崇高的现实使命感。

中国共产党90年历史,是中华民族繁荣富强的启示录。一个用

先进理论武装起来的先进政党、一条符合国情的发展道路、一个实事求是的科学理论体系，是一个民族发展进步的根本保证。历史已经证明，只有中国共产党才能救中国，无论现在还是未来，只要坚定不移地坚持中国共产党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义道路，不动摇、不懈怠、不折腾，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，全面建设小康社会和建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的宏伟目标必将成为现实。

中共上海市委党校常务副校长 吕 贵

目录 Contents

序 吕 贵 / 1

第一章 中国共产党与国家发展 / 1

第一节 1921—1949 年:政党兴起与新国家的
诞生 / 2

第二节 1949—1978 年:政党发展与国家政制
的确立 / 10

第三节 1979 年至今:中国共产党转型与民族
复兴 / 17

第二章 中国共产党思想理论建设的经验与启示 / 23

第一节 马克思主义中国化的历史进程 / 23

第二节 马克思主义大众化的基本经验 / 35

第三节 党的思想理论建设的新课题:建设
马克思主义学习型政党 / 44

第三章 中国共产党领导体制的历史考察 / 56

第一节 中国共产党领导体制的初步形成 / 56

第二节 党的领导体制的全面确立与发展
演进 / 65

第三节 党的领导体制改革的重大进展与创新 / 74

第四章 中国共产党密切联系群众的历史进程 / 88

第一节 新民主主义革命时期中国共产党密切联系群众的发展历程 / 88

第二节 建国后党群关系的发展历程 / 93

第三节 新时期党群关系面临的新挑战及其对策 / 100

第五章 中国共产党发展党内民主的历史实践 / 118

第一节 新民主主义革命时期发展党内民主的初步探索 / 119

第二节 社会主义探索时期党内民主的曲折发展 / 138

第三节 改革开放以来党内民主的新发展 / 152

第六章 中国共产党干部队伍建设的回顾与展望 / 163

第一节 党的干部队伍建设发展与变迁的历史脉络 / 164

第二节 新时期中国共产党干部队伍建设的新发展 / 180

第七章 中国共产党反腐倡廉建设的实践探索与理论创新 / 192

第一节 90 年来中国共产党反腐倡廉建设的历史探索 / 192

第二节 新时期中国共产党反腐倡廉建设面临的突出问题 / 205

第三节 对建立健全惩治和预防腐败体系的若干思考 / 213

第八章 中国共产党基层组织建设的历程 / 221

第一节 建党初期至建国前党的基层组织建设 / 221

第二节 建国后党的基层组织建设发展历程 / 226

第三节 新时期党的基层组织建设的发展现状及未来展望 / 234

第九章 中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的历史演进 / 248

- 第一节 新民主主义革命时期团结合作的友党关系的建立 / 248
- 第二节 社会主义建设时期“长期共存、互相监督”的多党合作关系的
确立 / 256
- 第三节 改革开放时期中国共产党领导的多党合作政党制度的新
发展 / 263
- 第四节 新时期中国共产党与民主党派关系的新发展 / 271

第十章 不断提高党的建设科学化水平 / 277

- 第一节 不断提高党的建设科学化水平的时代背景与重大意义 / 277
- 第二节 党的建设科学化的基本内涵与若干关系 / 284
- 第三节 提高党的建设科学化水平的时代要求与整体思路 / 292

后记 / 305

第一章

中国共产党与国家发展

吉登斯说过：“民族—国家只存在于其他民族—国家的体系性关系之中。……国际关系与民族—国家同时起源。”^①1840年以来，中华民族遭遇了千年未有之大变局，被迫卷入国际体系的清王朝逐渐失去国家的独立性。在面临亡国灭种的危急关头，中国人民的民族意识逐渐觉醒。“中外联属的天下观意味着中国人不得不承认西方这个强大的‘他者’。正是在这样的承认中，中国的民族意识萌芽了。”^②民族意识同民族独立和(民族)国家建构虽有差异，但宽泛来讲，民族意识形成的过程有助于民族独立的运动；而民族独立的过程就是国家建构的过程，孙中山的“中国民族自求解放、中国境内各民族一律平等”代表了早期的先知先觉者对民族复兴朦胧的、初步的探索^③。虽然“20世纪初期的中国，其特点是国家弱、国家主义的话语强”，“我们在20世纪初期的中国所看到的决不是一个强大的国家，而今是一种强大的国家主义的话语，此种话语在现代化计划中对市民社会而言毫无用处。”^④

① 安东尼·吉登斯：《民族、国家与暴力》，生活·读书·新知三联书店1998年版，第5页。

② 张汝伦：《现代中国思想研究》，上海人民出版社2001年版，第115页。

③ 有关民族主义的著作汗牛充栋，遗憾的是，对于民族主义的认识并没有达成共识，本书不准备过多引述关于民族主义的各种解释。另外，在20世纪头二十年，民族主义和国家主义的话语和关系是值得我们认真研究的，但是学界专门论述这方面较少。国家主义者以曾琦、李璜、陈启天、余家菊等为代表，他们认为，Nationalism应该翻译为国家主义，而不是民族主义，具体参考钟离蒙、杨凤麟主编：《中国现代哲学史资料汇编》（第一集/第十二期）中的相关文章，1981年。孙中山认为：“民族主义就是国族主义”《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第617页。“国族”的解释可参考任军锋所著的《地域本位与国族认同》的序言部分，天津人民出版社2004年版。

④ 【美】杜赞奇：《从民族国家拯救历史》，社会科学文献出版社2003年版，第162页。