

中国—东盟环境合作

ASEAN-China Environmental Cooperation:
Innovation for Green Development

创新与绿色发展

中国—东盟环境保护合作中心 广西壮族自治区环保厅。编著

中国环境科学出版社

中国—东盟环境合作 创新与绿色发展

中国—东盟环境保护合作中心 广西壮族自治区环保厅·编著

常州大学图书馆
藏书章

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国-东盟环境合作——创新与绿色发展/中国-东盟环境保护合作中心, 广西壮族自治区环保厅编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2012.3

ISBN 978-7-5111-0915-6

I. ①中… II. ①中…②广… III. ①区域环境—国际合作—中国、东南亚国家联盟 IV. ①X321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 030713 号

责任编辑 黄 颖
文字加工 郭 慧
责任校对 尹 芳
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67175507 (科技标准图书出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 10
字 数 200 千字
定 价 28.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究】

前 言

2011 年 10 月 22 日,“中国-东盟环保合作论坛 2011: 创新与绿色发展”在广西南宁举办。论坛由广西壮族自治区人民政府和环境保护部联合主办,东盟秘书处提供支持,广西壮族自治区环境保护厅与中国-东盟环境保护合作中心(以下简称东盟中心)承办,中国-东盟博览会秘书处协办。环境保护部副部长李干杰、广西壮族自治区人民政府副主席林念修和政协副主席李彬、东盟副秘书长米斯然·卡尔梅、亚洲开发银行副行长宾度·罗哈尼、柬埔寨环境部国务秘书尹金申等国内、外重要嘉宾,联合国环境规划署、联合国亚太经社会、亚洲开发银行、美国环保协会等国际机构的代表,以及中国和东盟各国的官员、专家和企业界代表共计 200 余人出席了论坛。

2011 年是中国-东盟建立对话关系 20 周年,第八届“中国-东盟博览会”以环保合作为主题,反映了环保合作日益成为双方重点关注的合作内容,具有十分重要的意义。论坛以“创新与绿色发展”为主题,围绕环境保护的国家政策、绿色和环保产业创新实践与经验,以及中国-东盟绿色发展与合作前景几个主要议题,开展讨论与交流,就推进中国-东盟在环保领域特别是绿色产业领域的合作,促进区域可持续发展达成了共识,并提出了相关合作建议,包括:积极落实《中国-东盟环境保护合作战略》,实施好《中国-东盟环境合作行动计划》,推进绿色发展、绿色科技创新的交流与合作;以环境标志产品认证、低碳产品认证、政府绿色采购为重要合作领域,共同引导公众消费模式向资源节约型、环境友好型、清洁低碳型转变等。

本书在论坛发言和讨论的基础上整理编写而成,旨在与广大的读者分享论坛成果,了解中国-东盟环境保护合作进程,从而更好地支持和推进中国与东盟环境保护合作工作,促进区域可持续发展。

编委会
2012 年 1 月

推动环保创新，共促绿色发展

（代序一）^①

李干杰

当今世界，走绿色发展道路已经成为一个重要的趋势与共识。人类在进入工业社会之后，发展的步伐可以说是超过了任何一个时代。当人们在享受经济增长成就的同时，也不得不面对日益突出的资源和环境问题。几十年来，国际社会为化解这个矛盾、探索可持续发展，付出了艰辛的努力。

进入 21 世纪，特别是近年来，许多国家把发展绿色经济作为推动经济结构调整的重要举措，特别是在应对当前金融危机、气候变化、资源与环境问题的挑战中，在应对政策上都更加突出绿色的理念和内涵，以此来谋划后危机时代的发展。2012 年即将在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会，对于促进全球可持续发展是具有里程碑意义的重要时刻，其核心议题之一就是大力发展绿色经济，走绿色发展道路。

中国政府历来高度重视环境保护，把环境保护作为一项基本国策，把可持续发展作为国家战略。进入 21 世纪，中国政府把环境保护摆在了更加突出的位置，提出建设生态文明、推进历史性转变、建设资源节约型和环境友好型社会，让江河湖泊休养生息，积极探索环保新道路，把节能减排明确为国民经济和社会发展规划的约束性指标等一系列重大战略思想和政策举措，着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，环境保护成效不断显现，主要表现在以下四个方面：

第一，主要污染物减排任务超额完成。截至 2010 年底，二氧化硫、化学需氧量排放量分别比 2005 年下降 14.29% 和 12.45%，双双超额完成 10% 的减排任务。“十一五”期间，累计建成运行 5.78 亿 kW 燃煤电厂脱硫设施，全国燃煤电厂脱硫机组比例从 2005 年的 12% 提高到 82.6%；新增污水处理能力超过 6 000 万 t/d，全国城市污水处理率由 2005 年的 52% 提高到 77%。

第二，环境保护优化经济发展和保障改善民生的作用日益显现。“十一五”期间，环保部对不符合要求的 822 个项目环评文件作出不予受理、不予审批或暂缓审批等决定，涉及投资近 3.2 万亿元，给“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩项目设

① 环境保护部李干杰副部长 2011 年 10 月 22 日在“中国-东盟环保合作论坛 2011：创新与绿色发展”上的开幕致辞，有所删改。

置了不可逾越的“防火墙”。

第三，重点流域区域污染防治力度不断加大。我国全面建立了重点流域跨省界断面水质考核制度。考核结果显示，截至2010年底，列入规划的治污项目完成87.1%，80.9%的考核断面水质达标。比“十五”重点流域规划项目完成率提高22.8个百分点。探索建立区域大气污染联防联控新机制，圆满完成北京奥运会、上海世博会、广州亚运会空气质量保障任务。

第四，环境质量持续改善。2010年，全国地表水国控断面高锰酸盐指数平均浓度比2005年下降31.9%。七大水系国控断面好于Ⅲ类水质的比例由2005年的41%提高到59.9%。全国城市空气中二氧化硫年均浓度比2005年下降19%，环保重点城市空气二氧化硫年均浓度比2005年下降26.3%。

作为指导中国未来五年经济社会发展的战略性文件，2011年中国政府出台了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，它是中国绿色发展思路的集中体现，体现了中国发展战略的整体优化。

首先，“十二五”规划纲要中，提出了“绿色发展”的概念，体现了贯彻落实科学发展的决心与信心。绿色发展不仅关乎未来五年中国的前行步伐，也将为国家长期可持续发展奠定基础。规划纲要明确要求：面对日趋强化的资源环境约束，必须增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，健全激励与约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

其次，明确了绿色发展的目标和激励约束机制，提出了绿色发展的重要支撑。规划规定，到2015年单位工业增加值用水量将比“十一五”末期水平降低30%，非化石能源占一次性能源消费比重达到11.4%，化学需氧量、二氧化硫排放分别减少8%，氨氮、氮氧化物排放分别减少10%。实现这些约束性指标，必须走绿色发展的道路。而积极应对全球气候变化、加强资源节约和管理、大力发展循环经济、加大环境保护力度、促进生态保护和修复、加强水利和防灾减灾体系建设六大绿色发展支柱建设则是实现资源环境约束性指标的保障，为中国的绿色发展奠定了坚实的基础。

最后，提出了生态安全战略，全面构建可持续生产与消费体系。绿色发展之路关乎百姓福祉，关乎国家发展的持久性。而绿色发展不仅是技术和经济的概念，也是社会概念，我们要同时在生产方式和生活方式上实现绿色化，即推行可持续的生产方式，健全资源循环利用回收体系，推广绿色消费模式，这是增强可持续发展能力的必经之路。

“十二五”是中国环保事业充满希望的5年，也是攻坚克难的关键时期。中国将紧紧围绕科学发展的主题、转变经济发展的主线和提高生态文明水平的新要求，统筹排污总量削减、环境质量改善、环境风险防范和城乡均衡发展的关系，以改革为动力，以解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题为重点，探索走出一条

代价小、效益好、排放低、可持续的环保新道路。中国将站在战略的高度，把握核心，抓住关键，重点解决好难点和热点问题。

第一，立足战略高度，积极探索环保新道路，不断提高生态文明水平，大力建设资源节约型和环境友好型社会。

第二，突破难点，推进环境保护与经济发展相协调、相融合。以环境容量优化区域布局，以环境管理优化产业结构，以环境成本优化增长方式，推动绿色发展。

第三，抓住重点，确保科学发展和保障改善民生取得显著进步。着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题。

第四，关注热点，进一步加大污染减排工作力度。污染减排是“十二五”环保工作的亮点，也是“十二五”社会关注的热点。中国将把结构减排放在更加突出的位置，继续加强工程减排和管理减排。

中国与东盟国家山水相连，大多数属于发展中国家和新兴工业化国家，在环境与发展领域面临许多共同挑战。推动区域经济社会环境相互协调融合，实现区域可持续发展，一直是中国-东盟对话与合作的主旋律。

自2002年11月，第六次中国-东盟领导人会议签署《中国与东盟全面经济合作框架协议》明确提出鼓励开展环境合作以来，已经过去了十年时间。十年来，在双方的共同努力下，中国-东盟环境合作稳步推进，取得了丰硕的成果。2007年第十一次中国-东盟领导人会议上，温家宝总理提出：“我们愿同东盟探讨制订中国-东盟环境保护合作战略，建立中国-东盟环境保护合作中心。”这一年，环境保护被列为中国-东盟领导人会议机制下第十一个重点合作领域。为落实领导人倡议，2009年中国环境保护部与东盟国家联合编制完成了《中国-东盟环境保护合作战略（2009—2015）》。2010年3月经中国政府批准，环境保护部正式成立了中国-东盟环境保护合作中心。2010年10月29日在越南河内召开的第十三次中国-东盟领导人会议上发表了《中国和东盟领导人关于可持续发展的联合声明》，双方宣布“支持发挥中国-东盟环保合作中心的作用，积极落实《中国-东盟环保合作战略（2009—2015）》”，领导人会议精神为中国-东盟环境合作指明了战略方向。

2011年是中国-东盟建立对话关系20周年，对于进一步深化双方合作具有重要意义。今年5月，中国-东盟环境保护合作中心正式启动，成为双方推动环境保护务实合作的重要平台与桥梁。为落实“中国-东盟环保合作战略”，在东盟秘书处和东盟十国的积极配合下，今年，双方共同制定了《中国-东盟环境合作行动计划（2011—2013）》。

目前，以中国-东盟环境保护合作中心为平台支撑，双方在环境保护领域的政策与技术交流、能力建设等方面的合作获得了有效推动并取得了积极成效。为帮助东盟国家提高环境管理和治理能力，中国计划向部分东盟国家赠送一批水质和大气快速检测设备。即将启动的中国-东盟绿色使者计划也将成为双方合作的亮点。

以此为基础，相信中国与东盟各国的环境与发展合作将进入共促绿色发展创新、

共享绿色发展利益的新阶段。通过环境与发展领域的合作促进本地区的稳定与繁荣，已达成成为双方的共识。展望未来，中国与东盟各国的环境与发展合作重点将是：促进绿色发展，创新合作模式，完善合作机制。我对下一步加强中国-东盟环境保护合作提三点建议和希望。

第一，积极落实《中国-东盟环境保护合作战略》，实施好《中国-东盟环境合作行动计划》，共同促进绿色发展。中国-东盟环境保护合作战略已明确了双方合作的指导思想、战略目标和优先领域，根据《中国-东盟环境合作行动计划》，推动务实合作，促进绿色发展。并充分结合中国-东盟自贸区的活动，促进中国-东盟环保产业的发展，加强环境产品与环境服务的流动，促使其在经济合作中扮演更为重要的角色。

第二，不断创新合作模式，丰富合作内涵。扎实推进在环境无害化技术、环境标志与清洁生产等方面的合作，推动可持续生产与消费领域对话；积极开展环境合作示范项目，加强区域环境能力建设，搭建“中国-东盟环境合作示范平台”；通过政府、企业和社会等多层面交流，促进公众环境意识提高，不断丰富合作内涵，将对创新区域合作产生积极的效果与推动作用。

第三，完善环境合作机制，为绿色发展注入新的动力。双方应进一步推动中国-东盟环境合作在区域环境合作中发挥更为积极的影响与示范作用，将中国-东盟环境保护合作中心建设为开放的平台和示范的窗口，通过推动实施中国-东盟绿色使者计划，促进人员交流、加强环境保护能力建设，加强双方在全球和区域环境问题上的对话与合作，共同促进绿色发展。

我希望各位代表充分利用好本次环境合作论坛的机会，围绕主题，广泛交流、深入研讨，汇集各方面的智慧，为实现人与自然和谐、推动绿色发展作出贡献。同时希望双方以过去 10 年的良好合作为契机，丰富合作内涵，创新合作理念，不断为中国-东盟环境合作注入新活力，力争把中国-东盟环境合作创建成为区域环境合作的典范，共创更加美好和谐的未来。

生态立区，绿色发展

（代序二）^①

林念修

“创新与绿色发展”体现了当今世界最新的发展理念和时代的主旋律。近年来，由于一些不可持续的发展方式，造成人类生存和发展面临的资源环境制约日趋明显，环境与发展的矛盾越来越突出。环境问题是发展中产生的，必须通过发展来解决，根本之策在于改变目前过度依赖增加物质资源消耗获取 GDP 增长的传统发展模式，走绿色发展之路，努力实现发展方式由粗放型向集约高效型、创新驱动型、资源节约型和环境友好型转变。

基于对传统发展模式的深刻反思，广西提出并坚持“生态立区、绿色发展”的战略思路和发展理念，牢固树立良好生态是资源优势、是核心品牌、是发展竞争力的价值观。2006 年广西壮族自治区做出了建设生态广西的重大决策，2010 年初，为树立开放合作新形象、提升广西发展优势和竞争力，自治区党委、政府又作出了推进生态文明示范区建设的重要决定。从推进生态广西建设，上升到把广西建设成为全国生态文明示范区，体现了我们以崭新的发展理念，积极探索具有广西特色的绿色发展新道路的意愿和决心。

第一，致力于构建经济资源相协调的科学发展之区。近年来，广西坚持以规划为先导，努力将环境保护融入经济社会发展的各个领域统筹决策和推进，先后制定了广西主体功能区规划、生态功能区划、海洋功能区划、海洋环境保护规划以及广西北部湾经济区、西江经济带、桂西资源富集区等发展规划，加快构建人口经济资源环境相互协调，公共服务和人民生活水平差距不断缩小的区域协调发展格局，推进环境保护与经济发展。过去的 5 年，广西地区生产总值年均增长 13.9%，全社会固定资产投资年均增长 34.7%，财政收入年均增长 20.9%，人均地区生产总值等 12 项主要经济指标实现了翻番。在经济平稳较快发展的同时，保持了良好的生态环境，可持续发展能力明显增强。

第二，致力于构建生态产业发达的生态经济之区。广西大力发展循环、低碳型工业，加快传统产业的生态化改造和升级，加快淘汰高能耗、高污染落后产能。生

① 广西壮族自治区副主席林念修 2011 年 10 月 22 日在“中国-东盟环保合作论坛 2011：创新与绿色发展”上的开幕致辞，有所删改。

态工业方面,广西循环经济在全国处于领先地位,治污取得重大突破。广西每年产糖量约占全国总产量的2/3,全区100余家糖厂的污水治理设施全部建成并投入运营,外排污水全部达标,制糖业成为全国实现全行业治污的典型。广西是有色金属之乡,全区有电解锰企业35家,近年来共投入两亿多元开展电解锰行业污染专项整治。生态农业方面,早在20世纪80年代,广西就创造了举世瞩目的“养殖+沼气+种植”三位一体的生态农业模式,现在我们正在大力推广生态循环农业模式和实用技术,实现农业废弃物的资源化和产业化,建立一批适应国内外市场需求的无公害农产品、绿色食品、有机食品生产基地。新兴产业方面,积极发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、电子信息等新兴产业,形成一批绿色经济新的增长点。

第三,致力于构建生态屏障坚实的优质环境之区。广西地处江河上游和边境海疆,保护生态环境不仅关系自身发展,也关系到下游地区和周边国家。近年来,在环境保护部的指导和支持下,广西积极参与了“扭转南中国海与泰国湾环境退化趋势项目”和“大湄公河次区域环境合作项目”的实施,认真履行所承担的义务,积极采取强有力的措施,全面完成了节能减排任务。过去的五年,万元工业增加值能耗大幅降低,规模以上工业万元工业增加值能耗年均下降8.8%;化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降12.4%、11.6%;建成投运109个城镇污水处理设施和80个生活垃圾处理实施,成为中国第9个、西部地区第2个县建成污水处理设施的省区,城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到60%和61.8%以上;14个设区城市环境空气质量优良天数比例达到98.8%,河流水质达标率为96.9%,近岸海域水质稳定。我们坚持不懈地保护独特的生态优势,自然保护区总数达到78个,面积约占国土面积的6.17%。自治区营造林面积达到114.2万 hm^2 ,森林蓄积量达6亿 m^3 ,森林覆盖率达到58%,位于全国第四位。

第四,致力于构建自然人文融合的和谐人居之区。在全社会广泛开展人口资源环境国情区情教育和生态科普教育,不断提高全区人民的生态文明意识和素养。坚持可持续的城镇化发展理念,建设生态良好的城镇体系。南宁市以建设生态南宁和现代化宜居城市为主线,环境质量稳步改善,继2007年荣获联合国人居奖之后,2009年又获得第六届中华宝钢环境奖。工业重镇柳州市坚持做好“工业重镇、山水城市”的文章,走出一条工业强、山水美、环境好的发展之路,穿城而过的百里柳江始终保持着“进城清出城也清”的状态,继续保持国家地表水Ⅲ类水质标准,部分河段达到Ⅱ类水质标准,获得中国人居范例奖。桂林市获得国家环保模范城市称号。我们大力推进农村环境综合整治,积极创建环境优美乡镇、生态文明示范村。全区已实施90个农村环境综合整治示范项目及12个农村面源污染治理示范点。全区共建成沼气池371万座,入户率达46.4%,居全国第一。建成72个生态农业村。由于加大生态保护和建设力度,加强城乡环境综合整治,构筑生态安全屏障,全区城乡人居环境质量明显提升。

当前,广西已经进入全面建设小康社会的关键时期,正在加快实施“富民强桂”

新跨越战略，随着工业化、城镇化加速推进，能源资源刚性需求不断增加，资源环境矛盾日益突出。转变发展方式、实现绿色发展，显得尤为重要和迫切，需要为之作出长期、艰苦的努力。

第一，继续坚持绿色发展战略。严格按照主体功能定位推进发展，重点优化北部湾经济区、桂西资源富集区和西江黄金水道的产业布局 and 结构升级。实施区域环境保护总体战略，推进区域之间、城乡之间环境基本公共服务均等化。坚持环境优先，走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路，在更高层次上实现人与自然的和谐。正确处理经济发展与资源环境保护的关系、生态建设与产业发展的关系，实现发展更科学、环境更优质、社会更和谐。

第二，大力推动发展方式转变。推动实施工业循环经济发展规划，大力发展生态经济、低碳经济和循环经济，加快产业结构调整 and 生态化转型，形成可持续的生产方式和消费模式，有效破解资源环境对经济社会发展的瓶颈制约。加快传统产业的生态化改造 and 升级，实现低能耗、低排放、高效益，突出抓好制糖、有色金属、水泥、林浆纸、石化等产业的循环经济发展，推进一批循环经济示范工程建设。加快淘汰高能耗、高污染落后产能，大力培育新能源、新材料、生物节能与环保、医药、海洋等战略性新兴产业，规划建设百色生态型铝工业 and 来宾、贵港、崇左生态型糖工业，河池生态型有色金属工业等一批基地 and 园区。

第三，深入推进生态文明建设。良好的生态环境 and 自然禀赋，是广西最具魅力、最富竞争力、最持久的独特资源和宝贵财富，我们将始终保持好、维护好这一品牌和优势，坚持以生态文明示范区建设为载体 and 重要内容，以科技进步为手段，以创新可持续发展的体制机制为动力，进一步强化绿色发展指标及其约束力，切实加大环境保护力度，将生态资源的比较优势转化为持续发展的核心优势，在新一轮发展竞争中抢占制高点。

第四，不断加强节能减排工作。进一步加强组织领导，采取经济、科技以及必要的法律、行政等综合手段，强力推进节能减排工作。未来 5 年，单位地区生产总值能耗明显下降，清洁能源占能源消耗比重达到 40%，主要污染物排放总量得到有效控制，保持全国一流的水环境质量，一流的空气质量，一流的生态系统，生态环境质量明显改善。县级以上城镇集中式饮用水源地水质达标率为 100%，农村饮水安全问题得到全面解决；设区城市空气质量稳定达到二级以上标准；城镇污水集中处理率和垃圾无害化处理率力争达到 85% 以上；全区森林覆盖率达到 60% 左右；重点工业行业中半数以上企业建成循环经济企业。

在全球化发展的今天，绿色发展已达成广泛共识，环境和资源问题已成为国际政治舞台上热点讨论的问题。广西是中国唯一与东盟国家既有陆地接壤，又有海域相连的省区，是中国与东盟合作的桥梁 and 窗口。随着中国—东盟自由贸易区的正式建成，广西在促进中国与东盟双边合作关系特别是在经贸、环保等领域合作及交流方面发挥着重要作用。广西愿意在构建中国与东盟环境与发展对话与交流机制、不

断深化双边合作和推动区域环境保护和绿色发展等方面发挥更加积极的作用，作出更大的贡献。为此，我们提出以下建议：

第一，建议将广西作为服务于中国-东盟环保合作交流的重要平台和基地。在南宁设立中国-东盟环保合作办事机构，开展双边生物多样性保护、公众意识和环境教育、绿色经济、环境管理能力建设等领域的交流与合作，同时充分利用中国-东盟自由贸易区和中国-东盟博览会这一重要平台，建立节能环保技术及节能环保产业的合作机制，共同开拓节能环保产业市场。

第二，加强广西与东盟各国绿色技术和人才培养交流合作。当前，广西与东盟多数国家的工业化进程同处在以资源型产业为主的发展阶段，面临不少相同的环境污染问题，对节能与清洁生产、污染治理等技术有同样的需求。广西愿意与东盟国家在绿色技术研究、技术交流和人员培训等方面加强合作，共同开展先进实用绿色技术和环保产品的研发和推广。

第三，加强广西与东盟跨境生物多样性保护合作。广西和东盟国家均为生物多样性关键区域，且山水相连，共同担负着保护生物多样性的责任。我们希望与东盟有关国家在大湄公河次区域合作框架下，进一步加强生态保护与减贫、跨境地区生物廊道建设等合作，构建自然保护区网络，强化生物物种非法进出口监管，共同保护好区域生态环境。

环保合作论坛是一个倡导创新与绿色发展理念的大会，是共同探索环保合作大计、共谋绿色发展的盛会。广西将以本次论坛为契机，学习借鉴各国各地区创新与绿色发展的成功经验，在深化与东盟各国以及泛珠各省区间经济领域合作的同时，不断扩展环保领域合作，加快机制、政策和技术创新，努力实现环境和经济协调发展，与东盟各国携手努力，共同建设更加美好的绿色家园。

目 录

第一章 区域环保合作和绿色发展现状	1
一、东盟绿色发展概况	1
二、区域合作与绿色发展	2
三、创新推动绿色增长	5
四、迈向绿色经济：实现可持续发展和消除贫困	7
五、区域合作促进绿色增长	10
第二章 创新与绿色发展的国家政策	13
一、中国“十二五”绿色发展与环保政策	13
二、柬埔寨绿色发展路线	21
三、印度尼西亚绿色产业发展情况	23
四、新加坡可持续发展战略	25
五、越南可持续生产消费发展情况	26
六、大湄公河次区域合作促进老挝绿色发展	30
七、马来西亚绿色发展方案	31
八、缅甸绿色发展规划	34
九、菲律宾绿色产业发展情况	36
十、文莱推动区域绿色发展	38
第三章 绿色创新与产业合作	40
一、中国环保产业的发展与合作	40
二、中国广西南宁市环保实践与经验	42
三、共同保护环境 共谋绿色发展	44
四、中国-东盟产业合作与环境保护	46
五、合作的力量：企业伙伴关系	47
六、环保企业创新实践：桑德环保集团	49
七、清洁能源的实践与经验：壳牌中国	51
八、水泥厂经营中的可持续管理	52
九、清洁生产项目实践经验	58

十、新加坡电力市场的绿色创新伙伴关系	60
十一、管理和技术创新推动环保建设	63
十二、东盟国家环境影响评价体系概况	66
 第四章 区域环保合作现状与前景	79
一、推进中国-东盟绿色发展与环保合作	79
二、绿色发展将为中国-东盟环保合作注入新活力	80
三、环保合作：中国-东盟合作的新亮点	80
四、南南环境合作具有巨大发展潜力	82
 附录一 东盟国家环境及合作概况	86
 附录二 中国-东盟环境合作行动计划（2011—2013）（中英文）	109
 附录三 中国-东盟环保合作论坛会议议程（中英文）	122
 附录四 中国-东盟环境合作论坛参会人员名单（中英文）	129

第一章 区域环保合作和绿色发展现状

一、东盟绿色发展概况^①

过去几十年来，东亚地区经济发展令人瞩目。然而快速发展的经济以及工业化进程，给可利用的自然资源带来了越来越多的压力，也带来了各种环境问题，造成不可持续发展。

“创新与绿色发展”体现了人类力争实现环境和经济发展相平衡的愿景。绿色发展是实现工业模式向经济、环境和社会可持续发展的有效方式。研究与创新是经济增长的关键。成功的企业一般对研发进行非常大的投入。根据人力、地球和利润三重底线原则，对环境进行投资的企业将通过新产品和服务得以成长和减少成本，而传统产品最终将失去市场。因此，绿色经济的竞争力取决于对绿色产品的创新和研发能力。

东盟地区自然资源丰富，人口密集。截至 2008 年中，东盟人口已达到 5.8 亿，即每平方公里 130 人，是世界人口密集度最高的地区之一。东盟地区经济主要以工业、服务业和农业为三大支柱，其中工业和服务业对国内生产总值（GDP）的贡献最大。

然而，和其他地区一样，东盟地区也正遭受自然资源不可持续开发以及环境服务退化的严重影响。东盟已经充分意识到继续走传统发展道路的危害，并开始认识到需要向可持续工业发展转型。2009 年出台的《马尼拉绿色工业宣言》中，东盟主要发展中经济体与其他亚洲国家共同承诺要建立政策、监管和制度框架，推动工业向低碳、高效方向转型。

制造业将有望成为建设可持续社会的驱动力。通过清洁生产实践以及产品和服务的设计将有助于环境绩效的改善。虽然制造业在某种程度上受到严格的环境条例制约，但目前减少废水、废弃物排放方面所使用的控制和处理措施众多。采用更统一和系统的方法来提高可持续绩效，将给新的商业模式奠定基础，并带来显著的环境

^① 东盟副秘书长米斯然·卡尔梅 2011 年 10 月 22 日在“中国-东盟环保合作论坛 2011：创新与绿色发展”上的开幕致辞，有所删节。

境效益。

东盟国家政府在制造业陆续开展了清洁生产计划。例如，马来西亚发布了一个清洁生产路线图。越南出台了一个国家清洁生产行动计划，并在 1998 年就成立了国家清洁生产中心。泰国政府在 2002 年 1 月出台了《国家清洁生产发展规划（2002—2011）》。菲律宾政府出台了《菲律宾环境伙伴关系计划》，鼓励私营企业实施污染管理项目，从而更好地达到环境规范。新加坡政府设立了一个能效改进援助计划，为能源审计提供 50% 的资金，鼓励企业去计算其能源消耗，找出提升能效的潜力。

其他一些东盟成员国也实施了环境标志计划来鼓励可持续发展。例如，印度尼西亚在 2004 年世界环境日（6 月 5 日）启动了生态标签认证认可计划。越南在 2009 年批准了国家生态标签计划。《新加坡绿色标签计划》（SGLS）于 1992 年 5 月启动。泰国可持续发展工商理事会于 1993 年 10 月发起了泰国绿色标签计划。

在区域层面，东盟也通过多方面努力来实践其促进绿色发展的承诺。特别是 2009 年将东盟日的主题定为“绿色东盟”，表明了东盟实行可持续发展的坚定承诺。

东盟成员国及其他利益相关方的多边协调、合作和交流对于促进绿色发展至关重要。可持续发展的各个方面——环境保护、经济增长、社会发展，应该相互促进而不是相互制约。

目前，东盟正在朝着 2015 年前建成东盟共同体的目标努力。这一目标的实现需要合作伙伴的巨大支持。东盟非常赞赏中国和东盟在环境方面的合作，尤其是在绿色发展方面。中国-东盟环保合作论坛将为双方在提高意识、信息交流、建立网络方面提供了一个好的平台，扩大环境友好方法、实践、技术和政策的应用，从而对区域绿色经济的发展作出贡献。

二、区域合作与绿色发展^①

（一）亚洲开发银行《2020 战略》和区域合作

促进区域合作和一体化（RCI）是亚洲开发银行（以下简称“亚行”）的首要任务。近年来，亚行对 RCI 的支持不断加大。亚行坚信，区域和次区域计划将促进稳定、繁荣并改善人类生计。预计到 2020 年，RCI 相关计划将至少占亚行项目的 30%。这些活动主要由以下四大支柱组成：一是区域和次区域项目；二是贸易和投资合作；三是货币和金融合作；四是提供区域公共物品，包括环境保护和可持续增长。

近年来，亚洲在区域合作方面取得了巨大进展。其中东亚的发展速度更是处于世界前列。目前，区域内部贸易占亚洲总贸易量的 55%，较 90 年代早期提高了约

^① 亚洲开发银行副行长宾度·洛哈尼 2011 年 10 月 22 日在“中国-东盟环保合作论坛 2011：创新与绿色发展”上的开幕致辞，有所删改。

43%，其中东亚对这一增长的贡献最大。东亚区域内部投资约占对外直接投资流的60%，这是过去20年的3倍还多。过去几年中，东亚在区域合作方面有了进一步的提高，开展了众多合作项目。据统计，其中东盟和中国的合作目前大概有38个。

根据亚行最近的统计，亚洲的区域和次区域合作机构多达38个，包括7个跨区域机构、10个区域机构和21个次区域机构。这还不包括亚行和联合国亚太经社理事会这两个旨在促进区域合作和一体化的机构。

自1967年成立以来，东盟已发展成为发展中国家中最成功的区域联盟。东盟的成功主要有以下四个原因：第一，东盟是有效实体；第二，东盟积极开拓和维持外交凝聚力；第三，东盟已成为世界上最一体化的区域之一。通过东盟自由贸易区(AFAT)，东盟成员国间的贸易约占其总贸易量的27%。这也加强了投资一体化。第四，总体来说，东盟是一个经济发展迅速和生活水平不断提高的地区。预计，东盟在2011年的增长将达到5.5%，到2012年将达到5.7%。不可否认，东盟领导人建立和谐关系和追求区域一体化的决心，促进了经济的发展。

东盟加中日韩三国(10+3)是非常重要的团体。10+3合作达成了清迈计划，对该地区经济起了重大作用。此外，自由贸易区的建成也起了非常大的作用。该地区人口达到19亿，涉及资金达6万亿美元。自贸区的建成不仅有利于区域经济发展，而且将对所有次区域项目作出了巨大贡献。

亚行一直以来重视与东盟的合作，而东盟也在亚行的合作项目中发挥着重要作用。2006年，亚行与东盟的合作就得到了提高。亚行与东盟签订了2010—2015年合作计划以及关于可持续发展的谅解备忘录。到目前为止，亚行在与东盟的合作中大概已经投入了100亿美元。从2010年至2013年，亚行在这方面的投入将会增至130亿元。近期，东盟又提出了一个重要项目——东盟基础设施基金。亚行一直在鼓励开展绿色投资和绿色基础设施计划。东盟基础设施基金将在这方面发挥重大作用。

(二) 亚行支持中国-东盟环境合作

近年来中国和东盟的环境合作取得了实质性进展。在环境合作方面，涉及亚洲的区域和次区域的项目很多。中国-东盟环保合作战略的建立对于区域环境合作起了非常重要的作用。大湄公河次区域(GMS)涉及东盟国家和中国广西。GMS合作项目是亚行的旗舰项目。在2011年，亚行已经在这个项目当中进行了很多投入，包括生物多样性保护以及环境可持续方面。在接下来的一段时间中，亚行还将继续加大投资力度。很明显，经济的快速发展将对环境造成巨大影响，比如水土流失等。2005年，GMS项目举行了一个非常重要的会议并通过了一个核心环境项目，即生物多样性走廊计划其中的一个核心项目。另外还有一个珊瑚礁计划的例子。该计划将有助于进一步扩大次区域合作。印度尼西亚和菲律宾在该计划中进行了非常好的合作，给我们提供了一个非常好的框架，使我们能够进一步保护区域资源，如珊瑚礁、鱼类等，并有助于维护生态系统。