



网络反腐的政治学： 模式与应用

袁 峰 著

Internet Anticorruption Politics:
Models and Applications



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

学林出版社

CPS 比较政治学丛书
丛书主编 李路曲

国家社会科学基金资助项目 (09BZZ014)

网络反腐的政治学： 模式与应用

袁 峰 著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

学林出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

网络反腐的政治学：模式与应用 / 袁峰著. —北

京：中央编译出版社，2012. 6

(比较政治学丛书)

ISBN 978 - 7 - 5117 - 1402 - 2

I. ①网…

II. ①袁…

III. ①反腐倡廉—研究—中国

IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 108241 号

网络反腐的政治学：模式与应用

策划编辑 贾宇琰

责任编辑 侯天保

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话 (010) 52612345 (总编室) (010) 52612311 (编辑室)
(010) 66161011 (团购部) (010) 52612332 (网络销售)
(010) 66130345 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)

网 址 www.cctpbook.com

经 销 全国新华书店

印 刷 北京中印联印务有限公司

开 本 787 毫米×960 毫米 1/16

字 数 254 千字

印 张 15.25

版 次 2012 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 49.00 元

凡有印装质量问题，本社负责调换，电话：(010) 66509618

内容提要

腐败是由于人性中的贪婪所引起的，它具有经常性反复出现以及传染性的特点。因此，人们不能寄希望于通过几次反腐败运动就能彻底解决问题，整个社会必须做好长期斗争的准备。腐败难以被彻底消除，但是可以通过适当的措施来减轻或抑制腐败对社会生活的影响，保持在可接受的范围内。一些国家的反腐败努力并没有转化为现实的成果，一是因为执政者与民众没有形成反腐败的合力；二是因为没有将制度规范转化为实际的行动效果，未能充分发挥出制度本身的反腐功效。

网络是国家与社会力量可以共同使用的一种反腐败工具，也是两股力量在反腐败斗争中形成合力的一个结合点。腐败最大的危害是它削弱了公众对政府的信任，降低了政府的合法性。政府要赢得民众的政治信任，必须要将公众视为反腐败的伙伴，给予他们有效的反腐败工具。

网络反腐是对以往反腐机制与方法的一种创新，是在信息网络时代增加反腐法规与制度实施力的必要形式。要谋求反腐败的明显成效，仅有立法的严谨、制度的创新还是不够的，如何使每一项制度的实施机制强大起来，才是需要投入更大的努力，着力解决的关键性问题。

从运动反腐到制度反腐，再到技术反腐（网络反腐），既是我国步入信息时代反腐败斗争的必由之路，也是党和政府与广大人民群众在反腐败斗争中实现力量结合的关键环节。本书从技术反腐的思路，确定的研究内容主要包括问题研究、工具研究、运用模式研究以及个案研究四个部分。

“问题研究”部分通过对改革开放以来党风廉政和反腐败现行法规制度的文献调查与统计、引用官方公开的相关数据、借鉴国际上普遍采用的衡量各国廉洁程度的指标等对我国在预防腐败、控制腐败、惩治腐败方面的现状及问题进行描述与分析，指出我国当前反腐败斗争的关键问题在于增强反腐败的实施机制。而网络的监督机制对于实施反腐败的法规与制度具有不可或缺的价值。

“工具研究”部分分析了互联网技术具有交往、连锁、跨时空、形塑等社会性功能以及低成本、便利、非中心化、差别化等技术特性，指出互联网技术因其社会性功能被称为“社会性媒体”，对各类主体参与社会治理（腐败治理）是一种重要的工具，同时又因为其独特的技术特性也会对治理本身产生多种影响。

作为研究重点，“运用模式研究”部分建立在工具研究与问题研究的基础之上，归纳并研究了当前网络反腐的四大类运用模式，即以互联网为工具的信息公开模式、廉洁教育模式、社会参与模式、政府流程监控模式。信息公开模式从网络公开的视角探讨了政府信息公开机制以及公职人员财产申报信息公示机制对抑制腐败的作用；廉洁教育模式分析了网络教育机制在培养公众廉洁意识，尤其是青少年廉洁教育中的重要的工具性作用；社会参与模式聚焦中国普通网民以及民间网站的反腐行为，分析了普通网民反腐的现实价值、网络形态以及可持续发展的路径；同时分析了国内民间反腐网站萌生的原因，并在调研其运作规范性与有效性的基础上，提出了对其有序发展的建议。政府流程监控模式针对当前腐败滋生的重点领域，即公共采购、行政审批、警务管理、公共工程四个领域，分别提出了政府网络监管模式的设想与方案。

“个案研究”部分对当前公职人员财产申报信息公示机制的地方案例、网络游戏《清廉战士》的传播效果、我国民间反腐网站运作的规范性与有效性、湖南株洲官民合作网络反腐的制度化探索、上海政府网站的反腐功能等进行了调研及分析。

前 言

互联网在呈现出爆发式发展趋势的同时，正经历着由娱乐化应用向价值应用时代的转变。各国政府紧跟时代脉搏，纷纷将互联网技术引入反腐败的工作中，将网络视为反腐败的重要战场。作为一种新兴的反腐败工具，互联网技术已经参与到世界范围的反腐败斗争之中，大大提高了各国政府与公民社会预防腐败的科技含量。党和政府对互联网络的重视，推动了网络技术在我国廉政建设领域中的应用，从技术预防的角度对多种网络形态的防腐功能进行了实践探索。在我国已经成为互联网用户大国、政府上网工程已经实施以及加入《联合国反腐败公约》的背景下，有必要探讨在网络化背景下的反腐败模式问题。目前，国内学术界已开始呼吁社会科学信息技术科学相结合起来研究反腐败问题，对这一有待开发的反腐败工具给予了充分重视。当前需要借鉴国外利用网络反腐败的成功经验，同时更应当关注国内在这一领域的最新探索，对已经显现的以互联网为工具的反腐败模式，如信息公开模式、廉洁教育模式、社会参与模式、政府流程监控模式等进行研究，以推进信息时代的反腐败工作。

一、腐败行为与对策工具

研究反腐败问题的逻辑起点，首先是对腐败行为进行界定。尽管学术界关于腐败的标准争议不断，但是腐败作为一种社会行为，是具有共性特征的。腐败与非腐败的行为之间是有明确界限的。第一，从行为主体的身份来看，腐败是与公职人员相关的一种行为，这里的公职人员通常指在公共机构中负责某项工作或者负有某种责任。第二，从行为主体的动机来看，腐败是一种个人或集体的牟利行为，它通常与不正当占有相关，尽管存在风险，但对利益诱惑又难以拒绝。第三，从行为过程来看，腐败是对公共权力、公共职位、公共权威的不正当运用，是对公共义务的放弃。第四，从行为的后果来看，腐败是一种违背公益的行为，为了换取不正当的收益，而采取损害公众和公众利益的行为。

第五，从行为的性质来看，腐败是一种道德堕落的行为，它起源于人性中的贪婪与追求利益最大化的理性选择，他们完全知道他们的所作所为是错误的。

现代反腐败运动，并非只在于确认腐败行为及指出腐败的严重性，更重要的是开发有效的反腐败工具。治理问题专家格里·斯托克认为：“治理认定，办好事情的能力并不在于政府的权力，不在于政府下命令或运用其权威。政府可以动用新的工具和技术来控制 and 指引；而政府的能力和 responsibility 均在于此。”^① C. 胡德（C. C. Hood）也认为，当政府面对公共问题时，治理在本质上就是运用政策工具、政策手段或管理手段解决问题。其焦点无非是从政府工具箱中选取可用或好用的工具而已。^② 政府对政策工具的选择会受到问题性质、过去处理类似问题的经验、工具特性、决策者的偏好以及受政策工具影响的群体的反应。政府通常会在综合考虑这些因素的基础上选择政策工具。

（一）问题性质

腐败是由于人性中的贪婪引起的，它具有经常性反复出现以及传染性的特点。因此，人们不能寄希望于通过几次反腐败运动就能彻底解决问题，整个社会必须做好长期斗争的准备。腐败难以被彻底消除，但是可以通过适当的措施来减轻或抑制腐败对社会生活的影响，保持在可接受的范围内。这就像人们可以通过不断地沐浴使肌肤长久保持清洁、避免引发疾病一样。当一个国家的腐败达到猖獗的地步，只能说明政府缺乏足够的能力与手段。腐败产生于当地的政治和行政规则，不同的文化环境、不同的社会发展阶段通常会对腐败产生程度不同的抑制或促进作用。例如，美国著名政治学者塞缪尔·亨廷顿曾认为：现代化的过程促进了腐败。但是，腐败在不同的背景下又表现出相似的特点与模式。例如，所有类型的腐败都是对某种被接受的具体行为规则的偏离，因此，腐败者总是千方百计掩盖自己的行为而害怕“阳光”^③，这是它们的致命弱点。这也为治理腐败提供了关键性的思路。腐败最大的危害是它削弱了公众对政府的信任，降低了政府的合法性。面对质疑，政府要赢得民众的政治信任，必须要将公众视为反腐败的伙伴，给予他们有效的反腐败工具，而不是逃避责任、压制民众。

① [美] 格里·斯托克：《作为理论的治理：五个论点》，载《国际社会科学》，1998年第3期。

② Christopher C. Hood, *The Tools of Government*, London, The Macmillan Press, 1986, p. 9.

③ 这里的“阳光”意指公开。

（二）国际经验

国际著名的以反腐败为宗旨的国际组织——“透明国际”提出了“廉政支柱”理论。它将立法机关、行政机关、司法机关、审计部、监察专员、反腐败机关、公务员系统、新闻媒体、公民社会、私人部门、国际行动者列为廉政“支柱”。该理论认为因国情差异，一些“支柱”的支撑力会比较强，另一些“支柱”的支撑力则可能比较弱；为了保证廉政体系的稳定，就要平衡各个“支柱”支撑力的差别，当一些“支柱”的支撑力变弱，增加的负荷就会转移到其他“支柱”上去。而且，该理论提出：这些“支柱”要发挥作用还必须依赖一些核心工具。对于上述所有“廉政支柱”而言，互联网已经成为它们发挥反腐功能的有效工具，因为可以通过网络实现政府信息公开、网络举报、网络调查、政府流程监控、舆论监督等。尽管各国的廉政体系不同，但对于“核心工具”的认识是一致的，因为只有充分利用这些“核心工具”才能增加“廉政支柱”的支撑力。创建透明国际（TI）的彼得·艾根先生指出：在反腐败斗争中，“因特网是起决定性作用的工具”^①。在第四届全球反腐败论坛上，一些国家的代表和专家就建议将互联网作为一种控制和预防犯罪的工具，期望各国政府建立一种便于各企业和公民关注和评估政府服务质量的电子系统，以避免出现腐败问题。《联合国反腐败公约》在序言部分中强调，“确信提供技术援助可以在增强国家有效预防和打击腐败的能力方面发挥重要的作用”；“确信需要为有效地预防和打击腐败采取综合性的、多学科的办法”^②。将网络技术运用于反腐败斗争，正是从技术预防的角度增强反腐败的能力。

（三）工具特性

与传统媒体监督相比，网络监督具有快速、便捷、廉价、有效的特点，是群众监督和舆论监督的重要构成。网络监督不但鼓励正直的人们揭发腐败，还能够更好地保护举报人的权益，安全系数较高，在技术上可以做到不见面、不留笔迹也能够监督到位，为公民积极参与监督活动提供了保障。同时，网

① [德] 彼得·艾根：《全球反腐网——世界反贿赂斗争》，吴勉等译，四川出版集团天地出版社2006年版，第59页。

② 陈正云等：《联合国反腐败公约——全球反腐败的法律基石》，中国民主法制出版社2006年版，第212页。

络监督对于被监督者的威慑力和影响力却是巨大的,网络媒体的“放大”效应,可以使被监督者的行为立即暴露于众目睽睽之下,而正常的司法程序通常会有时滞现象。网络技术还可以被作为党政机关加强自身廉政建设的辅助工具。无论是利用网络对公职人员进行廉洁教育,为反腐构筑道德底线,还是通过电子政务建设实施官员财产登记、政府信息与流程公开、上下级机关之间的监督、专业监督机构的监管,都能最大限度地减少腐败现象的发生,起到有效预防与惩治腐败的目的。

(四) 决策者的偏好

重视新兴的网络技术在现代公共管理领域的运用,已经成为各国政府普遍的治理理念,互联网已经成为改善政府执政能力的一支积极力量。2008年6月20日,胡锦涛总书记在视察人民日报社时指出:“随着信息技术的快速发展,互联网已经成为人们获取信息的重要渠道,成为党和政府联系群众的重要纽带。”^① 2009年10月9日,胡锦涛主席在世界媒体峰会开幕式上致辞时也表示,中国政府鼓励和支持媒体在弘扬社会正气、通达社情民意、引导社会热点、疏导公众情绪、搞好舆论监督和保障人民知情权、参与权、表达权、监督权等方面发挥作用。^② 2009年11月18日,中央纪委书记贺国强在考察中央纪委、监察部网络信息工作时,强调要高度重视网络举报在反腐倡廉建设中的积极作用。要完善网络举报法规制度建设,健全网络举报受理机制,完善线索运用和反馈制度,真正为群众提供一条便捷、畅通的监督渠道,进一步调动和保护广大群众参与反腐倡廉的积极性。^③ 中华人民共和国国务院办公厅新闻办公室2010年6月8日发布的《中国互联网状况》指出:中国政府积极创造条件让人民监督政府,十分重视互联网的监督作用,对人们通过互联网反映的问题,要求各级政府及时调查解决,并向公众反馈处理结果。绝大多数政府网站都公布了电子邮箱、电话号码,以便于公众反映政府工作中存在的问题。近几年,一大批通过互联网反映出来的问题得到了解决。据抽样

① 吴绮敏,孙承斌:《唱响奋进凯歌 弘扬民族精神——记胡锦涛总书记在人民日报社考察工作》,见新华网, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/21/content_8410166.htm, 访问日期:2008年6月21日。

② 胡锦涛:《在世界媒体峰会开幕式上的致辞》,见新华网, <http://politics.people.com.cn/GB/1024/10164360.html>, 访问日期:2009年10月10日。

③ 贺国强:《切实加强反腐倡廉网络舆情信息工作》,见新华网, <http://politics.people.com.cn/GB/1024/10405248.html>, 访问日期:2009年11月20日。

调查,超过60%的网民对政府发挥互联网的监督作用予以积极评价,认为这是中国社会民主与进步的体现。^①由此可以判断,发挥互联网在反腐败中的作用得到了官方认可。

(五) 民众的反应

西方公共管理学领域中治理思想的提出,对于治理腐败问题具有很强的启示意义。它打破了政府是反腐败的唯一合法力量的传统观念,认为治理腐败的过程应当是公共机构、私人机构以及公民社会组织之间的合作与互动。政府应当提供有效的参与渠道充分发挥公民社会在反腐败斗争中的作用。《联合国反腐败公约》在序言部分明确指出:“铭记预防和根除腐败是所有各国的责任,同时应当有公共部门以外的个人和团体的支持和参与,例如民间社会、非政府组织和社区组织的支持和参与,只有这样,这方面的工作才能行之有效。”^②就中国的国家治理体系而言,政府在治理腐败中虽不再是唯一力量,但仍然具有支配性作用,只不过需要重视和发挥其他参与主体的作用。《联合国反腐败公约》第十三条对加强“社会参与”在反腐败中的作用提出了一些措施:提高决策过程的透明度;确保公众有获得信息的有效渠道;开展有助于不容忍腐败的公众宣传活动;尊重、促进和保护有关腐败的信息的查找、接收、公布和传播的自由。^③互联网是现代信息传播的主要方式,它对于增强(上述)“社会参与”部分在反腐败中的作用具有重要影响。公共部门、私人部门和公民社会,任何一部分都无法独立地战胜腐败。他们应当借助可以共同加以利用的网络平台在反腐败斗争中携起手来,履行各自的角色与功能,才可能战胜腐败。从《人民日报》与人民网2009年1月初的民调显示:当被问到“你是否关注网络监督?”时,参与调查的网民有87.9%非常关注网络监督,仅有2.8%的网友明确表示不关注。当被问到“当你遇到社会不良现象时,是否会选择网络曝光?”,93.3%的网民选择网络揭发社会不公。在对网络监督的必要性的判断上,有50.6%的网友认为非常必要,是

① 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国互联网状况》,见中央人民政府网站, http://www.gov.cn/jwqk/2010-06/08/content_1622866.htm, 访问日期:2010年6月8日。

② 陈正云等:《联合国反腐败公约——全球反腐败的法律基石》,中国民主法制出版社2006年版,第212页。

③ 陈正云等:《联合国反腐败公约——全球反腐败的法律基石》,中国民主法制出版社2006年版,第219—220页。

对传统舆论监督的有力补充。^①

二、反腐思路与研究思路

建国以来中国共产党和政府始终把反腐败斗争放在重要位置，在不同历史时期反腐败的工作思路，大致经历了三个阶段：

（一）改革开放之前的党内思想教育与运动反腐的思路

在新旧中国过渡之际，刚刚成立的社会主义国家尚未进入有序状态，急需建立新的秩序。同时，又要进行反对国内外敌人的军事斗争。面对这一局面，党势必通过思想教育要求广大党员干部必须养成遵守纪律的作风。中国共产党所建立的新政府不仅给解放初期的民众留下了说话算话、平易近人、办事效率高的印象，而且政府成员很少腐败，过着早年供给制的生活，不领取月工资。不计报酬地勤恳工作是人民政府能够使亿万中国人民萌生敬意、实现有效社会动员的重要法宝。干部中腐败和纪律问题一露头，新政府就会毫不留情地严肃处理。当思想教育作用难以奏效时，就谋求通过政治运动取得立竿见影的效果。1951年12月，中共中央发出了《关于精兵简政、增产节约、反贪污、反浪费、反官僚主义的决定》。参加运动总人数为386万余人（县以上党政机关），查出贪污分子10.5万多人，判处有期徒刑9942人，判处无期徒刑67人，判处死刑立即执行或缓期执行51人。^② 1953年11月中共中央发出《关于审查干部的决定》，1955年7月开始内部肃反运动。从1956年至1964年间，中央人民政府前后三次集中力量开展反腐倡廉运动，平均每隔两年就开展一次反腐败运动，每次持续时间都长达一年。由于当时尚未形成反腐败的制度性思考，运动式反腐对国家法纪及社会稳定产生了震荡性的影响。

（二）改革开放之后逐步形成制度反腐的思路

“文化大革命”之后，运动式反腐已经被坚决抛弃，而且认为官僚主义、特权、腐败不能单纯地归结为个人思想作风问题的一面，肯定制度在规范人

① 程少华，傅丁根：《网络监督：蓬勃中呼唤规范》，载《人民日报》，2009年2月3日。

② 鹿松：《毛泽东时代的中国（1949—1976）》（一），中共党史出版社2003年版，第281页。

们行为方面的决定性作用。邓小平指出：“当然，官僚主义还有思想作风问题的一面，但是制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”，“克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题”^①。在《党和国家领导制度的改革》一文中，他集中论述了制度问题的重要性。他指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面……不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”^②然而，由于对制度反腐思路的强调，对思想政治教育的反腐功能却出现了相对忽略的倾向。1989年邓小平曾指出：“建国以来我们一直在讲艰苦创业，后来日子好了点，就提倡高消费，于是，各方面的浪费现象蔓延，加上思想政治工作薄弱、法制不健全，什么违法乱纪和腐败现象等，都出来了。”“十年最大的失误是教育，这里我主要是讲思想政治教育，不单纯是对学校、青年学生，是泛指对人民的教育。”^③

（三）进入20世纪90年代之后，确立了反腐机制与方法创新的工作思路

这包括廉政教育的机制与方法、保证党风廉政和反腐败斗争有序开展机制与方法、健全权力监督与制约的机制与方法等。在发挥制度建设从源头上预防与治理腐败作用的同时，注重各种反腐机制与方法的创新，强化制度的实际功能，为建立教育、制度、监督并重的惩治与预防腐败的体系奠定基础。2005年1月3日，中共中央颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉方针。

网络反腐是对我国以往反腐机制与方法的一种创新，是在信息网络时代增加反腐法规与制度实施力的必要形式。当前网络反腐的功能主要通过网络信息公开机制、网络廉洁教育机制、网络社会参与机制及政府工作流程网络监控机制集中体现出来。这为解决反腐领域的一系列难题提供了新的思路。例如，实现政府信息公开以提高政府透明度；以网络监控机制健全权力

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第328、332页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第333页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第306页。

的监督与制约；以网络媒体形式增强对青少年廉洁教育的吸引力；以公职人员财产网络公示机制来完善领导干部重大事项报告制度；以保障公民参与网络监督的合法权利来凝聚反腐败的社会力量等。在研究思路确立了以反腐败的实施机制为切入点，以政府、公民的网络反腐行为为对象，以网络反腐机制为线索的反腐败模式研究的思路。这一思路主要体现在以下几个方面：

（1）通过借鉴国际上测量腐败的常用方法、参考我国制定的反腐败法规制度以及最高人民检察院公布的年度报告，实证分析改革开放以来我国反腐败领域在预防腐败、控制腐败、惩治腐败方面的绩效，形成对当前反腐败形势的总体判断，探寻阻碍反腐败绩效提高的机制性根源。（2）作为一种有待开发的反腐败工具，本研究着重分析网络技术的社会性功能（交往功能、连锁功能、跨时空功能、形塑功能）及其独特的技术特性（低成本特性、便利特性、非中心特性、差别化特性），探测网络技术给予现代社会解决腐败问题的可能性及其前景。（3）实证分析与评估当前中国运用网络工具反腐败的典型案列，例如，网络廉洁教育案列、政府信息公开案列、公职人员财产状况网络公示案列、政府业务流程网络监控案列、公民网络反腐案列等。（4）通过查阅国际反腐败法律文献，借鉴国外政府或非政府组织运用网络机制实施的反腐败行动，为我国开展网络反腐提供依据和参照；（5）结合中国的廉政体系和特定的政治、文化要求，提出有中国特色的网络反腐败机制，例如，官民合作的网络举报机制、渐进实施的公职人员财产网络公示机制、助推青少年廉洁教育的网络宣传机制等。

目 录

第一章 中国反腐败：现状与问题	(1)
一、预防腐败的绩效分析	(1)
二、控制腐败的绩效分析	(9)
三、惩治腐败的绩效分析	(16)
第二章 腐败治理工具研究	(20)
一、腐败治理的信息基础	(20)
二、互联网：腐败治理的技术	(24)
第三章 网络信息公开模式研究	(44)
一、政府信息公开机制研究	(47)
二、公职人员财产申报信息公示机制研究	(73)
第四章 网络廉洁教育模式研究	(94)
一、廉洁意识与网络教育	(94)
二、青少年廉洁教育的网络机制	(100)
第五章 网络社会参与模式研究	(106)
一、普通网民的反腐行为研究	(107)
二、民间网站的反腐行为研究	(127)
第六章 网络监控模式研究	(143)
一、公共采购腐败及其网络监控	(143)
二、行政审批腐败及其网络监控	(150)
三、警务腐败及其网络监控	(152)
四、公共工程腐败及其网络监控	(154)
五、审判腐败及其网络监控	(157)

第七章 个案研究	(159)
一、公职人员财产申报信息公示机制的探索：地方案例分析	(159)
二、网络游戏《清廉战士》与廉洁文化的传播	(165)
三、我国民间反腐网站的现状调研	(168)
四、官民合作网络反腐的制度化探索：以湖南株洲的实践为例 ...	(178)
五、上海政府网站反腐功能调研	(180)
参考文献	(216)
一、国内文献	(216)
二、国外文献	(219)
三、网 站	(222)
后 记	(224)

图表索引

表 1-1	与廉政与反腐败相关的党内法规、国家法律法规统计 (1980—2005)	(2)
表 1-2	预防和治理腐败类现行法规制度统计 (1987—2005)	(2)
表 1-3	领导干部廉洁从政类现行法规制度统计 (1979—2005)	(3)
表 1-4	1998—2005 年我国施行上述三类廉政与反腐败法规制度情况汇总	(5)
图 1-1	中国清廉指数变化趋势 (1995—2010)	(8)
表 1-5	我国贪污贿赂犯罪案件的立案标准	(10)
表 1-6	全国检察机关查处贪污贿赂等案件的情况 (1992—1996)	(11)
表 1-7	2000—2010 年因贪腐被判死刑的官员名单及认定的 涉案金额	(13)
表 3-1	全国地方审计机关移交案件 (事项) 落实情况统计表 (2003—2007)	(66)
图 3-1	俄罗斯清廉指数变化趋势 (2006—2009)	(77)
表 4-1	2008—2009 年网络新闻用户对比	(99)
图 4-1	中国互联网用户数与手机互联网用户数增长比照表 (2006 年 6 月—2010 年 6 月)	(104)
表 4-2	2010—2013 年中国手机阅读发展状况预测	(104)
表 5-1	1997 年欧盟 15 国在线使用者的政治特征	(110)
表 7-1	我国一些地方党政机构试行领导干部财产申报信息公示制度情况 (2009—2010)	(163)
表 7-2	国内民间反腐网站运作规范性考察	(169)
表 7-3	国内民间反腐网站运作有效性考察	(174)
表 7-4	近年来经民间网站举报成功的反腐案例	(176)
表 7-5	上海市四大系统门户网站反腐常规功能模块数据统计	(183)

图 7-1	上海市四大系统门户网站提供网上信访、监督电话、监督邮箱情况	(183)
表 7-6	上海市专职反腐机构已建网站数据统计	(184)
图 7-2	上海市专职反腐机构中已建网站占该系统机构比重示意图	(184)
表 7-7	上海市四大系统实有网站与应有网站数据统计	(184)
表 7-8	上海市人大系统网站访问量统计表	(187)
表 7-9	上海市法院系统网站访问量统计表	(187)
表 7-10	上海市监察局系统网站访问量统计表	(187)
表 7-11	2009 年 12 月 17 日上海市市级政府部门网站页面浏览量排名	(187)
表 7-12	2009 年 12 月 17 日上海市区县政府网站群页面 浏览量排名	(189)
表 7-13	“中国上海”网站历年公布的政府规章草案征询意见一览表	(191)
表 7-14	上海市开设的廉政建设网站、网页、专栏情况	(195)
表 7-15	上海市监察系统网站廉政宣教类型及内容一览表	(195)
表 7-16	近年来上海市人民政府接受市民网上测评、网上评议事项简表	(201)
表 7-17	上海市海关廉政网络调查反馈情况	(201)
表 7-18	上海市现有网络监察平台一览表	(205)
图 7-3	“上海干部在线学习城”的学习内容	(207)
表 7-19	“上海干部在线学习城”拒腐防变系列课程列表	(208)
表 7-20	“上海干部在线学习城”学习方式	(208)
表 7-21	“上海干部在线学习城”2009 年度在线学习要求	(209)
表 7-22	近年来“中国上海”网站公示的部分事项简表	(210)