



新疆兵团屯垦戍边 事业发展研究

张振华 主编

新疆人民出版社

2006 年国家哲学社会科学基金项目(批准号:06BKS040)

石河子大学哲学社会科学优秀学术著作出版基金资助

石河子大学新疆屯垦与文化研究院学术著作出版基金资助

新疆兵团屯垦戍边 事业发展研究

张振华 主编

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆兵团屯垦戍边事业发展研究 / 张振华主编. —
乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2011.3
ISBN 978-7-228-14174-6

I. ①新… II. ①张… III. ①生产建设兵团-经济发展-研究-新疆 IV. ①E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 035666 号

责任编辑: 张 辰

书籍设计: 王 新

出版发行 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
电 话 (0991)3652361
制 版 乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印 刷 乌鲁木齐八家户彩印有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 17.5
字 数 320 千字
版 次 2011 年 4 月第 1 版
印 次 2011 年 4 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

导 论

新疆生产建设兵团(以下简称“新疆兵团”或“兵团”)是承担屯垦戍边职能的特殊社会组织。在新疆组建兵团,是党中央治国安邦的一项战略性决策,是国家最高利益和中华民族根本利益的集中体现。兵团成立 50 多年来,在党中央和自治区党委的领导下,忠实履行屯垦和戍边的使命,担负稳疆和固边的重任,为促进新疆经济社会发展、促进民族团结、巩固祖国边防、维护祖国统一作出了不可磨灭的历史贡献。

一、本书的提出

新疆兵团的建立是党中央审时度势而做出的一项事关维护国家统一和新疆稳定发展的战略部署。2006 年 9 月,胡锦涛总书记视察新疆时发表重要讲话,对新时期兵团的作用和任务做出了新的概括,2009 年 8 月,他在自治区干部大会上又作了重要讲话,要求兵团要更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用,更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,更好地发挥巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用,即“三大作用”;强调兵团要注重处理好屯垦和戍边的关系、特殊管理体制和市场机制的关系、兵团和地方关系,即“三大关系”。

兵团第六次党代会号召兵团高举中国特色社会主义旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,团结动员兵团广大党员干部和职工群众,深入贯彻落实科学发展观,为率先在西北地区全面建设小康社会、发挥好“三大作用”和处理好“三大关系”而奋斗。发挥好“三大作用”是兵团的立身之本、兴业之基、发展之途和力量之源,是增强兵团凝聚力、向心力,引领兵团人团结奋斗,不断从胜利走向新的胜利的根本要求。处理好“三大关系”是事关兵团屯垦戍边事业兴衰的重大战略问题,其关键在于为发挥好“三大作用”提供物质基础、制度保证和和谐环境。能否发挥好“三大作用”和处理好“三大关系”,是对兵团党委执政能力的重大考验。

国家领导人和兵团党代会在新世纪提出要发挥好“三大作用”和处理好“三大关系”,为新时期兵团的发展指明了方向。2009 年乌鲁木齐“7·5”事件的发生再一次以铁的事实印证了维护和保持新疆社会大局稳定,发挥好“三大作用”和处理好“三大关系”,是兵团当前最重要最紧迫的任务。在新时期新任务的启发和带动下,我们也将用一种新的眼光去审视兵团,用新的思路去

研究兵团。

从理论层次来看,学术界以往对于兵团问题的研究,主要见著于新疆和兵团学者的研究成果。这些研究比较系统地介绍了新疆兵团屯垦戍边的理论与实践。特别是党的十六大以来提出了全面建设小康社会的奋斗目标后,部分学者就兵团全面建设小康社会等问题进行了研究,这些研究涉及兵团经济社会发展问题、兵团与地方关系问题、流动人口问题、小城镇发展问题、边境团场问题等方面。可以说,关于屯垦戍边的理论与实践的研究获得了很大发展,也取得了不少成果。但是总体来看,由于实践发展的制约,对许多重大问题的研究还仅仅局限于一般理论探讨层次,特别是对兵团的体制改革问题、法律地位问题、新型工业化问题、城镇化问题、人力资源保证问题、建设屯垦戍边新型团场等问题还缺乏与时俱进的针对性研究。

从现实层面来看,党的十六大以来的五年,兵团综合实力提升幅度较大,基础设施和团场面貌明显改善,职工群众得到较多实惠,兵团经济又好又快发展,有了雄厚的物质基础,广大职工群众的凝聚力和自豪感有所增强。但是,近年来兵团发展结构性矛盾突出、增长方式转变不快;特别是受当前国际国内经济形势影响,经济下行压力增大,职工增收、团场增效困难增加;兵团行政管理体制与市场经济有不相适应之处,严重制约了兵团经济的发展;团场基本经营制度不健全、不完善;兵团经济建设长期以农为主,工业化和农业产业化水平还较低;兵团的法律地位不明确;兵团职工整体素质有待提高;兵团小城镇建设明显落后于自治区和内地,城镇化发展受到诸多限制;兵团的生态文明建设还面临着不少问题。这些问题势必对兵团稳定和发展构成束缚,进而对新疆的稳定和发展产生消极影响,更不利于兵团在新时期响应党的号召发挥好“三大作用”和处理好“三大关系”。可以说,兵团现实社会环境也在客观上要求我们对兵团屯垦戍边若干重大问题重新进行选择、定位,探索新思路,进行新研究。

二、本书的研究意义

本书研究以兵团发挥“三大作用”和处理好“三大关系”为着眼点,选择兵团屯垦戍边几个热点问题进行分析论证,对于新时期新疆地区的稳定、兵团体制机制的完善创新和兵团经济社会的发展具有一定的理论价值和现实意义。

(一)从国家特别是新疆地区的稳定角度来讲,新疆兵团屯垦戍边若干问题研究,特别是对党中央几代领导集体屯垦戍边思想的研究,对于稳定边疆、维护祖国统一具有指导意义

两千多年的新疆屯垦史充分证明:屯垦兴,则西域稳;屯垦废,则西域乱。这是一条历史定律。以毛泽东为核心的党中央领导集体创建了新疆兵团,并赋予它“生产队”、“工作队”和“战斗队”三项任务,是符合中国国情和新疆实际的;邓小平屯垦戍边理论关于兵团是维护新疆稳定的核心思想,是对毛泽东“三个队”思想的丰富和发展;江泽民站在历史发展的高度,提出了“三个放到”,即要把新疆兵团屯垦戍边事业放到新疆的历史长河中,放到当前国际国内形势发展变化中,放到新疆稳定发展的工作大局中加以认识和观察,其理论意义可以看得更加清楚;胡锦涛总书记在考察兵团时要求,在保证新疆社会稳定和反对民族分裂中,兵团要充分发挥“三大作用”。兵团在各个时期承担的“三个队”“四个力量”“稳定的核心”“三大作用”的任务,其基本精神是一脉相承而又与时俱进的。党的历届领导集体关于新疆发展和兵团建设的一系列战略决策、科学论断和重要指示,是建设中国特色社会主义理论的有机组成部分。

党中央历届领导人相继提出的一系列战略决策、科学论断和重要指示也为新疆稳定和兵团发展提供了理论指南。目前,中亚政治发展趋势日益复杂,国际恐怖主义、民族分裂主义、宗教极端主义这“三股势力”活动猖獗,对中国特别是对新疆的影响不可忽视。稳定和发展成为新疆工作的主题。而兵团作为稳定新疆的核心力量,更是要牢牢抓住这一理论牵引,高举民族团结的旗帜,继续坚持劳武结合、平战结合,防范和打击“三股势力”。在加快发展、壮大自身,努力提高广大职工群众物质文化生活水平的同时,多为各族人民办好事实事,真正做到与新疆各族人民同呼吸、共命运、心连心,巩固和发展“边疆同守、资源共享、优势互补、共同繁荣”的良好局面。

(二)从兵团体制改革推进体制机制创新的角度来讲,屯垦戍边若干重大问题研究,特别是对兵团行政管理体制改革、经济体制机制改革、社会保障体制改革的研究,对于兵团建立和完善科学的体制机制具有借鉴意义

中国宪法规定:“国家实行社会主义市场经济”。在不断完善社会主义市场经济体制的今天,在保持特殊体制的情况下,兵团要实行与市场经济全面接轨。新时期兵团必须在坚持屯垦戍边使命不变的前提下,按照社会主义市场经济的要求,进一步加快重点领域和关键环节的改善,不断完善既适应市场经济要求又体现兵团特殊优势的、既有利于科学发展又有利于和谐发展的

体制机制。

本书对兵团行政管理体制改革、特殊体制与市场机制关系进行了系统研究,分析兵团体制机制方面存在的问题,并针对这些问题提出了一些对策思路。兵团在今后要进一步深化改革,扩大开放,建立具有兵团特色、适应社会主义市场经济要求的体制机制:积极制定行政管理体制改革总体方案,着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制;积极探索兵团特殊组织形式与社会主义市场经济体制相适应的有效途径和方式,加快实现兵团优势与社会主义市场经济体制的有机结合;贯彻落实以扩大职工经营自主权、扩大基层民主为核心内容的团场改革文件精神,贯彻落实以建立现代企业制度和现代产权制度为重点的企业改革文件精神,进一步解放和发展社会生产力;积极探索完善兵团社会保障体制,加大社会保障力度,充分保障职工的各项民主权利;积极发展兵地融合型经济,与地方开展全方位、多种形式的经济融合,实现资源的优化配置,促进地方与兵团经济的快速发展。总之,这些对策思路对于兵团体制机制的建立和完善,具有一定的借鉴意义。

(三)从新疆兵团经济社会发展的角度来讲,屯垦戍边若干问题研究,特别是对兵团新型工业化、城镇化建设、人力资源保证和新型团场建设问题的研究,对于兵团力争率先全面建成小康社会和构建和谐社会具有实践意义

兵团党委在第六次党代会上确立了“率先在西北地区全面建成小康社会”的宏伟目标,提出到2012年兵团的经济总量要达到800亿元,人均生产总值达到30000元以上,农牧团场人均纯收入达到9000元。这一宏伟目标的提出,符合民意,顺应民心,是兵团深入学习实践科学发展观的重大举措。要实现这个目标,兵团还面临着许多新情况、新问题和新的挑战,科学发展是解决兵团主要问题的关键。兵团必须坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑,以科学发展观统领全面建设小康社会进程,紧密结合兵团实际,坚定不移地坚持以经济建设为中心、不断解放和发展生产力,紧紧抓住并着力突破影响兵团全面建设小康社会和和谐社会的主要矛盾和薄弱环节,始终确保兵团改革发展的正确方向。

而在兵团现实环境中,如工业化问题、城镇化问题、人力资源保证问题、新型团场建设问题等等都是影响兵团全面建设小康社会和构建和谐社会的主要矛盾和薄弱环节。只有对这些问题研究清楚了、解决好了,才能使兵团打破桎梏、放开手脚,在“科技兴兵团”、“人才强兵团”和“可持续发展”战略的引领下发展农业,做强工业,搞活服务业,坚定不移地走新型工业化道路;不断

加快城镇化发展步伐,在做大做强石河子等城市的基础上,整合团场的各类资源,集中做大做强一批中心团场,初步形成布局合理、功能完善、规模适度、结构协调的城镇体系;不断改善农牧团场的基本生产生活条件,减轻职工负担,提高团场职工群众的物质文化生活水平;留住和吸引大量的优秀人才,充实兵团职工建设队伍,推进兵团社会事业稳步发展。最后,在科学发展观的指引下,全面树立“以人为本”思想,力争实现新的历史性跨越,加快推进在西部地区完成小康社会工程和和谐社会工程。

三、本书研究的主要内容

本书研究内容共分八章。

第一章是对中共关于新疆兵团屯垦戍边理论及兵团屯垦戍边发展历程的介绍。该章主要是对本书研究进行导入性阐述。在中共关于新疆兵团屯垦戍边理论的指导下,新疆兵团经历了 50 多年的屯垦戍边发展历程。回顾这段历程,得出结论:新疆兵团不仅在加快新疆经济发展、促进民族团结、保持社会稳定、维护祖国统一方面发挥着十分重要的作用,而且为我们提供了宝贵的基本经验。面对全面践行科学发展观为我们带来的机遇和 21 世纪国际国内形势变化给新疆的稳定和发展带来的挑战,必须抓住机遇、迎接挑战,总结兵团 50 多年屯垦戍边的作用与经验,用以指导新的屯垦戍边实践,为解决兵团新时期发展在体制机制、城镇化、新型工业化、团场建设等方面遇到的问题提供理论指南。

第二章对新疆兵团行政管理体制改革与法制建设进行研究。兵团是党、政、军、企合一的特殊社会组织,这种特殊社会组织曾在历史上对兵团履行屯垦戍边历史使命起到过积极的作用,但是在新时期,兵团体制的弊端不断突显,对兵团进行行政管理体制改革和创新显得尤为必要和突出。另外,兵团在中央政府和自治区双重领导下的多重身份,决定了其身份地位的不确定性,也直接制约了兵团自身的发展。深入研究这一问题,为兵团的行政管理体制改革,为进一步明确兵团行政主体的法律地位、加强兵团法制建设,为理顺兵团与地方关系、兵团和国家有关机构和兄弟省市区的关系提供了前提和奠定了基础。

第三章对新疆兵团特殊体制与社会主义市场经济关系进行研究。该章明确了这样一个思想:要想改革兵团特殊体制及运行机制,就必须处理好兵团特殊体制与社会主义市场经济的关系。就其内容来说,文中首先对社会主义市场经济理论的形成与发展进行了介绍,进而分析兵团体制及运行机制的特殊性,并详细介绍了兵团发展在经济体制上存在的问题,然后分析了兵团特

殊体制与社会主义市场经济存在的统一性,最后提出如何建立适应社会主义市场经济发展的兵团经济体制。该章重点分析兵团特殊体制在社会主义市场经济条件下对兵团发展的制约性以及如何改革和创新兵团特殊体制问题。

第四章对新疆兵团新型工业化道路进行研究。首先分析了兵团新型工业化发展道路的提出、提出的意义与主要内容。然后分析兵团工业化发展的现状及存在的问题。文中还通过对中国其他地区新型工业化模式进行研究,为兵团发展提供借鉴和参考。兵团必须创新新型工业化发展模式,找准对策,找对适合兵团发展的新型工业化模式,走出一条兵团自己的道路,加快兵团经济发展。

第五章对新疆兵团城镇化发展进行研究。城镇化是兵团经济现代化和经济社会协调发展的重要内容。兵团城镇化建设对于兵团的发展具有重要的意义。该章回顾了兵团城镇化的发展历程,对兵团城镇化发展的条件和存在的问题进行分析。要提升兵团城镇化的发展能力,就必须对兵团作出准确的城市定位,找出自身优势,完善行政机关的职能,在建造合理的文化环境、扩大融资、提高教育水平、加强区域合作、优化环境、协调团场发展等方面下功夫。同时,中心团场城镇化问题也是兵团城镇化发展的重要内容。

第六章对新疆兵团发展的人力资源保证问题进行研究。人力资源是新疆兵团发展的原动力,是兵团事业发展的保证。兵团职工队伍建设是兵团人力资源的重要组成部分,兵团的发展必须处理好职工队伍建设问题。该章对兵团的人力资源开发现状、存在问题及原因进行了详细分析,并提出新时期人力资源开发的建议。在全面贯彻落实科学发展观、积极构建社会主义和谐社会的今天,进一步突出“以人为本”思想,加强兵团职工队伍建设,对于兵团更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用具有重要的现实意义。

第七章对新疆兵团建设屯垦戍边新型团场建设问题进行研究。新型团场建设是兵团建设的一项战略工程和基础工程。在“十一五”期间乃至更长的时间里,加快兵团屯垦戍边新型团场建设,是兵团广大干部职工的一项重要而艰巨的任务。该章对屯垦戍边新型团场的提出、提出意义和基本内容进行了系统的介绍,同时对兵团新型团场建设,从体制、产业结构、经济发展等方面分析了其存在的一些弊端及原因,针对这些问题,从强化机制、正确认识新型团场建设与小城镇发展的关系、积极推进兵团农业现代化等方面提出了解决途径。

第八章做最后总结,对以科学发展观为指导,构建和谐兵团问题进行研

究。科学发展观,是在总结国内外发展实践、适应新的发展要求的基础上提出来的,是兵团经济社会发展的重要指导方针,是发展特色兵团的关键。落实科学发展观最重要的是兵团发展,而兵团发展就需要加快推进兵团农业现代化,实现经济跨越式发展,大力发展服务业,推进城镇化进程。构建和谐兵团,必须发挥兵团的建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁这“三大作用”,处理好屯垦和戍边的关系、特殊管理体制和市场机制的关系、兵团和地方的关系这“三大关系”,同时还必须加强兵团的生态文明建设。

四、本书研究的重点难点

(一) 新疆兵团新型工业化道路是本书研究的重点之一

走新型工业化道路,是兵团经济结构调整的重中之重。推进兵团新型工业化建设是兵团经济大发展的希望所在,是兵团更好地发挥建设大军作用的客观需要,也是实现兵团科学发展和构建和谐兵团的必然要求。工业化是推动城镇化的动力,也是推进兵团经济结构调整、实现可持续发展、跨越式发展的需要;更是实现农业产业化不可或缺的条件。

兵团要率先在新疆实现全面建设小康社会的奋斗目标,关键在于加快推进新型工业化。兵团发展新型工业化具有许多有利条件,包括兵团特有的资源优势 and 区位优势、国内外两个市场等多方面的优势。但是兵团加快新型工业化发展也面临一些问题:产业非垄断性;城镇非建制化,缺少税收、财政;矿产资源相对贫乏;工业管理人才稀缺。这些都使新时期兵团加快新型工业化发展成为一名十分紧迫而艰巨的任务。兵团如何克服这些问题,以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子,依然任重道远。鉴于此,本书将新型工业化作为重点之一进行研究。

(二) 新疆兵团城镇化发展是本书研究的重点之二

城镇化发展是兵团全面建设小康社会的一个重要战略问题,是解决城乡差距、优化城乡经济结构、促进国民经济良性循环和社会协调发展、提高垦区职工生活水平的重大举措。兵团审时度势、抓住历史机遇,把小城镇发展作为突出区域特色、促进结构升级、推动产业合理布局的战略突破口和造福职工群众、促进社会全面发展的突破口。

但是,兵团加快城镇化也是一项较为艰巨的工程。如何做好城镇发展规划、搞好基础设施建设、提高城镇发展质量、完善城镇体系结构、提升城镇居民生活水平、注重城镇生态建设也是城镇化发展过程中必须解决好的环节。本书将新疆兵团城镇化发展问题作为研究的重点之二也是建立在此基础上

的,只有客观正确分析兵团城镇化建设存在的问题及原因,才能提出客观有效的对策。

(三)新疆兵团建设屯垦戍边新型团场问题是本书研究的重点之三

建设屯垦戍边新型团场是贯彻落实科学发展观和在西北地区率先实现全面建设小康社会目标的需要。构建屯垦戍边新型团场一定要以科学发展观为指导,充分体现兵团特色,体现团场经济、社会职能的特殊性。

建设屯垦戍边新型团场,是一项涉及方方面面的综合系统工程,没有现成的模式和现成的经验可供借鉴。兵团新型团场建设面临的突出问题主要是兵团的体制因素和产业结构因素造成的。因此,合理解决这两个问题是新型团场建设成功的关键。本书将兵团建设屯垦戍边新型团场问题作为研究的重点之三,就是要通过重点研究,使团场的经济管理模式与经济发展模式改革适应新时期的经济发展需要,使团场农业现代化步伐加快,改善团场人民的生活面貌和精神风貌。

(四)新疆兵团的行政管理体制改革与法制建设问题是本书研究的难点之一

兵团作为具有一定行政管理职能的党政军企合一的特殊社会组织,以党的十七大精神为指导,加快行政职能转变,积极推进行政体制创新,既是兵团适应当前中国加入世贸组织后国际经济一体化进程中合作与竞争的需要,也是全面贯彻落实科学发展观、促进社会和谐、深化兵团经济体制改革和管理体制改革的必然选择。

然而,兵团的行政管理体制还存在着管理体制职能划分不清、管理体制高度集权、计划经济色彩浓厚、管理体制缺乏监督等问题,因此必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,不断加强和改善党的领导;正确处理兵团与中央和自治区的关系,以市场经济为导向,对兵团的体制进行改革和创新。另外,兵团的法律地位尚未得到明确的解决,兵团的法制建设也需要进一步的加强。随着国家社会主义市场经济体制的确立和依法治国方略特别是行政许可法的实施,如何使自身拥有明确的法律地位,并依法在新疆发挥自己独特的政治作用,成为兵团在履行屯垦戍边时必须解决的问题。但是兵团不能在宪法性文件中确立自身的法律地位,制约了兵团的法制建设,导致兵团的立法处于一种被动的局面,这便使其成为本书研究的难点之一。

(五)新疆兵团的特殊体制与社会主义市场经济关系问题是本书研究的难点之二

新疆兵团由于其特殊使命,一直实行的是党政军企合一的特殊管理体

制。由于体制特殊,造成兵团管理过于集中、经济运行计划性色彩浓厚。而市场经济要求以市场机制作为资源配置的基本手段,反对行政部门对市场的过多不正当干预。在这里,兵团特殊体制与市场经济如何实现统一与和谐发展便成为研究的另外一个难点。

改革开放以来,兵团取得的成绩,是在特殊体制同市场经济关系相协调的基础上取得突破的结果。但是我们也要看到,由于新时期经济发展的要求,长期的计划经济体制和高度集中的组织形式,使兵团特殊体制同市场经济之间也存在不相适应之处。在兵团特殊体制和市场经济之间的关系问题上,认识还不到位,在机制体制上还存在障碍,由此引发了工作中一些突出矛盾和问题。因此,深入研究特殊体制同市场经济的关系问题,是解决当前兵团经济社会发展中面临的突出矛盾和问题的迫切需要,是我们当前和今后一个时期面临的新本书。

五、本书研究的创新之处与基本思路

、(一)本书研究的创新之处

1. 在兵团的经济体制改革实践中不断创新和完善团场基本经营制度和运作机制,使兵团体制与市场机制更好地结合。

团场基本经营制度,是兵团党委在处理特殊体制与市场机制的关系中作出的重大战略决策。“土地承包经营、产权明晰到户、农资集中采供、产品订单收购”,这四句话鲜明地体现了团场基本经营体制的基本特点,体现了农业产业化的发展要求,体现了团场和职工两个经营主体的合法权益。

本书的研究,就是要进一步深化兵团农业和团场改革,坚持统分结合的双层经营体制,以完善团场基本经营制度为核心,以强化土地、人、财、物、决策等内部管理制度相配套,以加强管理监督为保障,建立起既适应社会主义市场经济发展要求又符合兵团特点的团场经济管理体制及运行机制。坚持“土地承包经营、产权明晰到户、农资集中采供、产品订单销售”这一完善团场基本经营制度的基本路线,进一步调动承包职工和团场两个积极性。健全大宗农产品生产销售的定单机制,完善龙头企业与团场及农工之间的产品分配关系和利益联结机制。以增加职工收入为主线,进一步稳定团场基本职工队伍。按照社会主义市场经济的要求和兵团特殊体制的要求,进一步转变团场职能,进一步健全团场社会化服务体系。

2. 在兵团行政管理体制创新和法制建设中分析兵团行政主体的法律地位问题并提出相应的对策。

新疆兵团正面临着市场经济发展的巨大挑战,经济发展速度缓慢,占自

治区的经济比重下降,职工增收、团场增效困难增加,兵团凝聚力减弱等问题日渐突出,严重束缚和影响新疆兵团的发展与稳定。究其原因是多方面的,其中,兵团的法律地位不明确是一个根本原因。时至今日还没有一部确认兵团法律地位的法律规范,致使兵团的法律地位长期处于不确定的状态,其一系列经济、政治、社会等行为得不到法律的保护,兵团经济的发展不仅受到严重制约,而且兵团各种功能和作用的发挥也在不同程度上受到了影响。

本书将兵团行政主体法律地位问题作为一个创新点来论证。首先,希望通过对此研究来明确兵团设置的合法性。给兵团存在和发展提供一个成文合法的文件,明确兵团行政主体的法律地位,实现党依法治兵团的需要。其次,希望通过对此研究来明确兵团行政的主体性。使兵团有广泛的行政管理权,形成一套独立完整的行政机构体系,管理兵团范围内的一切政务。再次,希望通过对此研究来明确兵团生产经营的企业性。使兵团坚持以农业为基础、工业为主导、农林牧副渔全面发展、工交商建服综合经营为方针,具有法定的独立财产,从事生产经营活动。最后,希望通过对此研究来明确兵团保卫边疆的军事性。使兵团拥有健全系统的武警部队、预备役部队、武装民兵部队等军事力量,拥有随时可应付危害国家和社会稳定的突发事件的武装战斗能力,以便更好地完成屯垦和戍边的双重任务。

3. 中心团场组建是兵团行政管理体制改革中的一个创新。

此前有关兵团题材的理论研究中,对于中心团场合并进行研究论述的并不多见。在本书中,我们认为中心团场组建是一个具有前瞻性的战略部署,将会为兵团今后的可持续发展奠定更加坚实的基础。同时组建中心团场也必将加快实现兵、师、团三级“精干、廉洁、高效”的行政管理目标,促进屯垦戍边职能的内部调整,更加切实有效地履行好“固边、维稳”的历史使命。

4. 培育“新三型”职工是提高兵团人力资源整体素质的一项创新性举措。

兵团成立 50 多年以来,为新疆经济发展和社会稳定作出了卓越贡献,如何在此基础上有所突破和创新,成为摆在兵团人面前的现实性难题。若想实现兵团经济社会发展再上新台阶,必须先从兵团建设主体——兵团人力资源抓起。而兵团职工队伍是兵团人力资源的主干和生力军,因此,提高兵团职工队伍的整体素质对兵团今后一段时期的发展具有直接相关意义。

为适应新时期屯垦戍边的需要,兵团着力打造学习型、科技型、军事型的“新三型”职工。“新三型”职工要求职工达到“心有屯垦戍边目标、干有科技知识指导、身怀基本军事技能”。本书之所以将“新三型职工”作为一项创新点提出,是因为“心有屯垦戍边目标、干有科技知识指导、身怀基本军事技能”这三

项指标基本概括了兵团职工整体素质提高的方向。而且“新三型职工”在2007年年底被提出,在过去的一年里,兵团各团场已经开始了“新三型职工”培训活动,兵团职工素质提升工程的序幕已经拉开。现阶段“新三型职工”内涵尚有被挖掘的潜力,在深入理解“学习型、科技型、军事型”涵义的同时,兵团各个团场要上下一心、节节攀登、因地制宜,加大力度培养一批既拥有现代农业技术又掌握现代军事技能的新型职工,推动兵团各项事业蓬勃发展。

5. 建设生态文明是兵团贯彻党的十七大“生态文明”的号召、在新时期促进兵团可持续发展的科学举措。

生态文明是当代社会文明的组成部分,是构建和谐兵团的重要基础。兵团要搞和谐,就必须重视加强生态环境保护和建设。生态文明建设在现阶段又是较热门的话题,当前学术界对兵团生态文明建设的关注日益增加,在这里,本书也将兵团生态文明作为一项创新之处列出并进行研究。

为了建设生态文明,近年来,兵团本着“在开发中保护,在保护中开发”的原则,大力加强生态建设,建设文明生态小康连队,生态恢复与治理初见成效。兵团要坚持把生态环境保护和建设作为一项战略任务常抓不懈,着力发挥好生态卫士的作用。

(二)本书研究基本思路

本书以中共屯垦戍边理论发展的历史沿革为基础,以党中央和国家政策方针为导向,以贯彻落实科学发展观为根本指针,在国内外形势发生很大变化的背景下,结合新疆实际研究兵团屯垦戍边的若干重大问题。为了使研究深入,突出重、难点,将“新疆屯垦戍边的若干重大问题研究”分解成八个子本书展开研究:对中共屯垦戍边理论及新疆兵团屯垦戍边发展历程的研究;对新疆兵团行政管理体制改革与法制建设的研究;对新疆兵团特殊体制与社会主义市场经济体制的研究;对新疆兵团新型工业化道路的研究;对新疆兵团城镇化发展的研究;对新疆兵团事业发展的人力资源保证的研究;对新疆兵团屯垦戍边新型团场建设的研究;对以科学发展观为指导,构建和谐兵团的研究。

同时,本书研究将从理论和实践相结合的角度出发,综合利用政治学、历史学、社会学、经济学等多学科理论,结合文献分析法(主要搜集国内外在本书方面的已有成果,进行定性和定量分析)、田野调查法(包括召开小型座谈会、参加研讨会和专家访谈,并在此基础上对调研材料进行分析、整理,写出调查报告)、经验总结法(对兵团调研的情况及时进行总结和讨论,发现本书研究中存在的问题并及时采取措施,对取得的成果进行经验总结和交流,以

获得具有规律性的认识,并从理论上予以论证)、分析比较法(通过横向的和纵向的比较,将兵团与自治区、全国作比较,通过对兵团各师、团、连队的比较,找出异同,挖掘闪光点)、案例分析法(运用典型案例分析法,如研究“奇台中心团场”的组建,“农八师石河子模式”等等,以此例证兵团行政体制创新;对个案进行深入全面的调查和剖析,力图揭示“兵团屯垦戍边”建设的规律性)等等进行研究,并通过书籍、报刊、网络、杂志、走访等途径获得资料,制定研究计划、分析研究撰写、定期检查回馈,及时对本书的内容进行补充调整。

通过前期及中期的研究,已经撰写并发表相关论文,如:《试论新疆兵团屯垦戍边的三大作用》,参见《黑龙江史志》;《兵团如何更好地发挥屯垦戍边的作用》,参见《兵团建设》;《落实基本经营制度中更需要解放思想》,参见《兵团日报》;《试论新疆兵团建设屯垦戍边新型团场的内涵和现实意义》,参见《贵州师范大学学报》;《试论兵团精神的基本内涵与弘扬》,参见《石河子大学学报》;《宝贵的经验 深刻的启示——兵团 30 年改革实践的理论》,参见《兵团建设》;《统筹城乡发展 建设屯垦戍边新型团场》,参见《农业经济》;《怎样正确理解兵团屯垦戍边的历史使命》,参见《屯垦戍边理论热点面对面》等。这些论文分别在不同程度上提炼了本书研究的阶段性成果,希望能为兵团发展提供有力的理论参考。

目 录

导 论	001
第一章 中国共产党关于新疆兵团屯垦戍边理论及兵团屯垦戍边发展历程	001
历程	001
第一节 中国共产党关于新疆兵团屯垦戍边理论来源及发展历程 ..	001
第二节 新疆兵团屯垦戍边发展历程	011
第三节 新疆兵团屯垦戍边的作用和基本经验	020
第四节 新时期兵团屯垦戍边面临的问题	030
第二章 新疆兵团行政管理体制改革与法制建设	035
第一节 新疆兵团行政管理体制现状及存在问题	035
第二节 新疆兵团行政管理体制改革和创新	040
第三节 新疆兵团行政管理体制改革创新模式	045
第四节 新疆兵团的法制建设问题	054
第三章 新疆兵团特殊体制与社会主义市场经济体制	061
第一节 社会主义市场经济体制	061
第二节 新疆兵团体制的特殊性	065
第三节 兵团特殊体制与社会主义市场经济的统一性	070
第四节 加快兵团特殊体制改革	075
第四章 新疆兵团新型工业化道路	098
第一节 兵团新型工业化道路的提出及其意义	098
第二节 兵团新型工业化道路的内容	103

第三节 兵团工业化发展存在问题与发展策略	107
第四节 兵团新型工业化发展模式研究	120
第五章 新疆兵团城镇化发展	135
第一节 兵团城镇化的现状及意义	135
第二节 兵团城镇化发展的成就及存在的问题	143
第三节 提升兵团城镇化发展能力	155
第六章 新疆兵团事业发展的人力资源保证	166
第一节 新疆兵团人力资源概述	166
第二节 兵团职工队伍与兵团人力资源的关系	169
第三节 兵团人力资源开发现状及存在的问题	173
第四节 兵团人力资源开发对策研究	185
第七章 新疆兵团屯垦戍边新型团场建设	195
第一节 新疆兵团屯垦戍边新型团场建设的提出	195
第二节 兵团屯垦戍边新型团场建设的基本内容	205
第三节 建设屯垦戍边新型团场存在的问题和解决途径	217
第八章 以科学发展观为指导,构建和谐兵团	225
第一节 科学发展是解决兵团问题的关键	225
第二节 发挥“三大作用”,构建和谐兵团	228
第三节 正确处理“三大关系”,构建和谐兵团	241
第四节 构建和谐兵团,必须加强生态文明建设	249
参考文献	257
后 记	262