

周旭昌 主编

政治理论常识读本

(下册)

南京大学出版社

政治理论常识读本

下 册

周旭昌 主编

南京大学出版社

1986·南京

责任编辑：李育鉴

政治理论常识读本

下 册

周旭昌 主 编

南京大学出版社出版

（南京大学校内）

江苏省国营阜宁印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：14.6875

1986年10月第1版 1986年10月第1次印刷

字数：330千 印数：1—10,000

统一书号：3336·009 定价：2.60元

编写说明

这本“政治理论常识读本”分上、下两册。上册内容包括马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义；下册包括中国革命史、法学、领导科学和行政管理学。

本书的编写力求做到：第一，比较系统、精练地阐述有关学科的基本理论，吸收有关学科最新的理论研究成果，联系我国社会主义革命和建设的实际；第二，突出重点、简明扼要、深入浅出、通俗易懂。因此，本书不仅可以作为军队转业干部的培训教材，也可作为各级党政干部学习的参考书。

本书是在江苏省军队转业干部安置办公室的组织下编写的。参加本书编写的有江苏省委党校、江苏省人事局、江苏省供销合作联社等单位的同志——第一篇：顾乃忠、奚瑞芬、蔡靖堂；第二篇：周旭昌；第三篇：方根林、马火如；第四篇：刘作启、徐金万；第五篇：崔铭中、邢才、沈林荣、何儒；第六篇：周安伯；第七篇：朱侗荣。由周旭昌任主编。江苏省军队转业干部安置办公室李学千参加了提纲的审定。江苏省人事局和军队转业干部安置办公室孙长贵、孙文杰同志对全书进行了审阅。

由于我们的理论水平不高，实际工作经验不够丰富，书中疏漏之处在所难免，敬请读者提出批评意见，以便我们修改完善。

目 录

第四篇 中国革命史

第一章 鸦片战争	(1)
第一节 西方殖民势力的东进与清王朝 的衰败没落.....	(1)
第二节 中国人民严禁鸦片的正义斗争.....	(3)
第三节 中国开始沦为半殖民地半封建社会.....	(8)
第二章 太平天国革命与第二次鸦片战争	(11)
第一节 太平天国革命的兴起和发展.....	(11)
第二节 第二次鸦片战争.....	(15)
第三节 太平天国后期的斗争.....	(18)
第三章 洋务运动和中法、中日战争	(22)
第一节 洋务运动.....	(22)
第二节 中法战争.....	(27)
第三节 中日甲午战争.....	(30)
第四章 戊戌变法和辛亥革命	(35)
第一节 戊戌变法.....	(35)
第二节 辛亥革命.....	(40)
第五章 “五四”运动和中国共产党的成立	(50)
第一节 新文化运动的崛起.....	(50)
第二节 “五四”爱国运动的爆发.....	(53)

第三节	中国共产党的成立·····	(57)
第六章	国共合作与北伐战争·····	(62)
第一节	国共合作统一战线的建立·····	(62)
第二节	北伐战争·····	(68)
第三节	蒋介石背叛革命和国民革命运动 的失败·····	(71)
第七章	土地革命战争·····	(77)
第一节	国民党的反动统治·····	(77)
第二节	南昌起义与农村革命根据地的发展·····	(80)
第三节	遵义会议与红军长征·····	(86)
第八章	国共再次合作与全民抗日斗争·····	(90)
第一节	“九·一八”事变和全国抗日民主 运动的高涨·····	(90)
第二节	西安事变和第二次国共合作·····	(93)
第三节	抗日根据地的发展与抗日战争 的最后胜利·····	(96)
第九章	国民党反动统治的崩溃和新中国的诞生···	(105)
第一节	重庆谈判与解放区军民的自卫战争···	(106)
第二节	人民解放战争的胜利进行·····	(109)
第三节	国民党反动统治的覆灭与中华人民 共和国的诞生·····	(115)

第五篇 法 学

第一章	法学基础理论·····	(121)
第一节	法的本质和特征·····	(121)

第二节	法律的制定、适用和理解·····	(124)
第三节	法律体系、法律效力、法律制裁·····	(131)
第二章 宪 法	·····	(135)
第一节	宪法的概念和本质·····	(135)
第二节	我国的国家制度·····	(137)
第三节	我国公民的基本权利和义务·····	(142)
第四节	我国的国家机构·····	(146)
第三章 刑 法	·····	(153)
第一节	犯罪的概念和犯罪的构成·····	(153)
第二节	正当防卫和紧急避险·····	(159)
第三节	故意犯罪的阶段·····	(162)
第四节	共同犯罪·····	(164)
第五节	刑罚·····	(168)
第六节	犯罪的种类和几种常见的犯罪·····	(172)
第四章 民 法	·····	(178)
第一节	我国民法的概念、任务 and 基本原则·····	(178)
第二节	民事法律关系·····	(180)
第三节	所有权·····	(186)
第四节	债权·····	(190)
第五节	继承权·····	(196)
第五章 婚 姻 法	·····	(201)
第一节	婚姻法的概念·····	(201)
第二节	调整婚姻家庭关系的基本原则·····	(203)
第三节	结婚·····	(207)
第四节	家庭关系·····	(210)
第五节	离婚·····	(213)
第六章 经 济 法	·····	(217)

第一节	计划法	(217)
第二节	国营工业企业法	(222)
第三节	经济合同法	(224)
第七章	诉讼法	(229)
第一节	刑事诉讼法	(229)
第二节	民事诉讼法	(238)

第六篇 领导科学

第一章	总 论	(247)
第一节	领导科学的诞生	(247)
第二节	领导科学的对象	(249)
第三节	领导科学的特性	(254)
第四节	现代领导观	(256)
第二章	科学决策	(261)
第一节	从经验决策到科学决策	(261)
第二节	科学决策的程序和方法	(269)
第三节	科学决策的实施	(273)
第三章	用人之道	(276)
第一节	领导者要做当代“伯乐”	(276)
第二节	正确地识别人才	(280)
第三节	坚持选贤任能	(284)
第四章	思想政治工作	(287)
第一节	领导的一项重要职能	(287)
第二节	思想政治工作的任务和内容	(291)
第三节	掌握思想政治工作的规律性	(296)

第四节	思想政治工作的方针和方法·····	(300)
第五章	领导方法和领导艺术·····	(305)
第一节	科学的领导方法和领导艺术的特点···	(305)
第二节	科学的领导方法·····	(309)
第三节	科学的领导艺术·····	(319)
第六章	领导者的素养和作风·····	(323)
第一节	领导者应当高度重视自身的 素养和作风·····	(323)
第二节	领导者的素养和作风·····	(328)
第三节	领导者提高素养、改进作风的途径···	(336)
第七章	领导组织和领导体制·····	(340)
第一节	合理的组织结构·····	(340)
第二节	科学的领导体制·····	(344)
第三节	领导班子的群体结构·····	(351)

第七篇 行政管理学

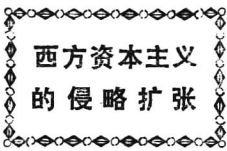
第一章	行政管理学的产生和发展·····	(357)
第一节	什么是行政管理学·····	(357)
第二节	行政管理学的兴起和发展·····	(363)
第二章	我国社会主义行政管理概况·····	(368)
第一节	我国国家行政管理的特点·····	(368)
第二节	我国国家行政管理的职能·····	(374)
第三节	我国国家行政管理的基本原则·····	(380)
第三章	行政组织·····	(386)
第一节	行政组织的涵义、结构和体制·····	(386)

第二节	行政组织建设的原则·····	(393)
第四章	人事行政 ·····	(398)
第一节	人事行政在行政管理中的地位 和作用·····	(398)
第二节	国家行政工作人员的条件·····	(401)
第三节	国家行政工作人员的选拔、任用 和教育·····	(403)
第四节	国家行政工作人员的职位分类、 考核及工资待遇·····	(413)
第五章	机关管理 ·····	(424)
第一节	机关管理的内容·····	(424)
第二节	机关岗位责任制·····	(432)
第三节	机关管理的现代化·····	(437)
第六章	行政效率 ·····	(441)
第一节	行政效率的含义·····	(441)
第二节	衡量行政效率的标准·····	(443)
第三节	提高行政效率的途径·····	(448)

第一章 鸦片战争

我们伟大的祖国是世界上最大的国家之一，也是世界文明发达最早的国家之一。在这片辽阔富饶的大地上，各族人民在长期的生产实践和阶级斗争中，共同创造了祖国的光辉历史和灿烂文化。鸦片战争以前，中国是一个独立的封建国家。鸦片战争以后，由于各资本主义列强不断加深对中国的入侵，使中国逐步由独立的封建国家变成半殖民地半封建的国家，中华民族也就从此开始了一百多年的屈辱、苦难、探索和斗争的历程。

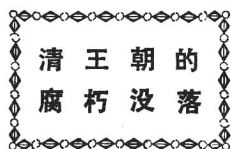
第一节 西方殖民势力的东进与 清王朝的衰败没落



西方资本主义 的侵略扩张

从十七世纪中叶到十九世纪上半叶，英、美、法等国的资产阶级都已先后通过资产阶级革命建立了资本主义国家。英国资产阶级首先取得了政权，并通过从十八世纪六十年代开始到十九世纪四十年代基本完成的工业革命，迅速地巩固了资本主义的统治，成为当时世界上头号资本主义强国。而这一切都是与加重对国内劳动人民的残酷剥削和对殖民地人民的疯狂掠夺联系在一起的。以英国为首的各资本主义国家早就对中国及东

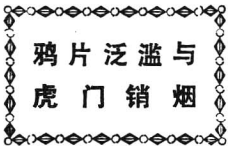
方各国怀有野心。十六世纪末，英国殖民势力开始入侵印度。到十九世纪初，英国实际上已经控制了整个印度。此后，英国又相继侵入了阿富汗、波斯、缅甸、马来亚等中国邻邦，进而把侵略魔爪直接伸向地大物博的中国。法国和美国的资产阶级，在积极赞助英国对华侵略扩张的同时，也积极地在我国东南沿海一带蠢蠢欲动。而沙俄则利用地理上的有利条件，从十七世纪中叶开始，就从陆路入侵我国的黑龙江流域，大片蚕食中国领土。总之，在这一时期，西方资本主义列强已经从沿海到内地，步步加紧了对中国的侵略扩张。



正当欧美资本主义迅速发展，疯狂对外侵略扩张的时候，中国的清王朝却处于国势衰微、日趋没落的状态。鸦片战争前夕，清王朝统治下的中国封建社会已经处于衰落时期。清朝的政治极端腐败，“官以贿成，刑以钱免”的现象比比皆是。土地大部分集中在少数贵族官吏、地主豪绅的手中。乾隆时的大学士和珅占地八十多万亩，道光时的琦善占地更多达二百多万亩。他们不仅直接向农民榨取高额地租，还以国家名义强迫农民缴纳大量捐税和服各种劳役。清军也日益腐化，武器装备极为落后，逐渐丧失了战斗力。清朝封建统治的腐败及对人民的残酷剥削和压迫，使农民与地主之间的阶级矛盾日渐激化。从十八世纪末到十九世纪初，各地人民群众的反抗斗争风起云涌，在北方爆发了白莲教领导的农民起义，南方也出现了天地会领导的农民起义。这些斗争，沉重地打击了清政府的统治。为了巩固封建统治秩序和防范欧美殖民者的入侵，清政府实行严厉的闭关锁国政策。这种闭关政策，保护着封建自然经济，严重地阻碍了资本主义萌芽的发展。

清王朝统治下的中国政治腐败，经济落后，国防虚弱，使中国成了西方资本主义列强侵略的最好目标。

第二节 中国人民严禁鸦 片的正义斗争



鸦片泛滥与 虎门销烟

以英国为首的西方资本主义列强急于打开中国这一广阔市场。但是，其工业品的输入却受到中国自给自足小农经济的顽强抵抗。

在正当的中外贸易中，中国长期处于出超地位，每年总有相当的白银流入中国。而这种贸易逆差状况是英国资产阶级所不能容忍的。为了改变这种局面，他们开始利用鸦片这一特殊商品来打开中国的大门。鸦片学名罂粟，有强烈的麻醉作用，一旦吸食成瘾，便难以戒绝。英国侵略者从十八世纪中叶占领了印度的鸦片产地孟加拉之后，便开始竭力发展对华鸦片贸易，每年向中国输入鸦片千余箱（每箱重一百至一百二十斤）。到十九世纪初，英国开始向中国大量输入鸦片，每年高达四千余箱。鸦片战争前夕，英国向中国输入的鸦片猛增至每年三万五千五百余箱。在鸦片战争以前的四十年中，英国走私运入中国的鸦片累计超过四十余万箱。鸦片的大量输入，给中国社会带来了无穷的祸患。鸦片摧残人的身体健康，损伤人的智力，麻痹人的意志。在道光时期，鸦片销售已经遍及全国，受鸦片毒害的已达二百余万人。鸦片贸易也使中国白银大量外流，导致了银贵钱贱的严重后果，使中国社会的各阶层，特别是农民深受其害。鸦片泛滥，也给清政府的统治带来了严重的威胁。白银的大量外流，使清政

府的财政状况日益陷入困境。官吏兵丁在鸦片走私中的收受贿赂，以及吸食鸦片，使清政府的吏治更加腐败，军队更加丧失战斗力。

面对烟毒泛滥带来的种种危害，清朝统治集团内部发生了激烈的争论。以首席军机大臣穆彰阿和直隶总督琦善为代表的一部分人，主张“弛禁”，想以禁官不禁民，禁止白银外流不禁鸦片种植、贩运的办法来解决清政府的统治危机和财政危机。而以湖广总督林则徐为代表的一部分人，则主张“严禁”，以“重治吸食”的办法坚决禁绝鸦片的输入。道光皇帝眼见军队士气瓦解，政府财政枯竭，自己的统治遭到了严重的威胁，因而接受了林则徐等严禁派的主张。1838年12月，道光任命林则徐为钦差大臣，节制广东水师，前往广州查禁鸦片。1839年3月，林则徐到达广州后，立即晓喻军民绅商，凡吸食鸦片者要立即呈缴烟土烟具，限期戒除，同时指名捉拿烟贩要犯。他责令外国烟贩交出全部鸦片，并出具甘结，保证“嗣后来船，永不敢夹带鸦片，如有带来，一经查出，货尽没官，人即正法”。英国商务监督义律指使大鸦片贩子颠地逃跑，企图抗拒交烟。林则徐在接到当地群众禀报后，派人包围洋馆，并捉拿颠地到案。在中国人民禁烟斗争的威力下，英美等国的鸦片贩子被迫交出鸦片二万多箱，约二百三十多万斤。1839年6月3日至25日，林则徐率领地方官吏在虎门海滩，将缴获的烟土尽数当众销毁。虎门销烟，打击了外国侵略者的气焰，向全世界表明了中国人民反抗外来侵略的坚强决心。虎门销烟，也是中国人民反帝斗争的伟大起点。



英国发动 侵华战争

中国禁烟的消息传到了英国，英国资产阶级立即发出了狂热的战争叫嚣。1839年10月，英国资产阶级政府决定向中国出兵。次年二月，任命义律为侵华英军总司令和全权代表。1840年6月，英国侵略军四千人及由四十八艘舰船组成的远征舰队，开始侵入中国的广东海面。于是，一场由英国资产阶级挑起的、“旨在维护鸦片贸易而发动的对华战争”^①正式爆发。这次战争从1840年6月到1842年8月，持续两年多，大致经历了三个阶段。

战争的第一阶段，从英军封锁珠江口至英国单方面公布《穿鼻草约》。英国侵略军到达中国海面之后，首先对广州实行封锁。广州军民在林则徐的带领下，早已严加戒备。义律无隙可乘，领军北犯厦门。闽浙总督邓廷桢严阵以待，英军只得弃攻厦门，北犯浙江海面。在攻陷防守薄弱的浙江定海之后，英军分兵北上，于8月到达天津海口，向清政府提出了赔款、割地、自由贸易等多种无理要求。定海失陷，使清廷大为震动。妥协派乘机大肆攻击林则徐等禁烟派。道光皇帝十分恐慌，连忙派琦善赶往天津与英国侵略者谈判交涉。而琦善媚外求和，向侵略者保证要对林则徐等禁烟派“重治其罪”，并希望英军退回广东具体谈判，保证能得到满意的结果。昏庸的道光皇帝，竟认为琦善“退敌有功”，于是命琦善为钦差大臣赴广州与英军继续谈判，同时将林则徐、邓廷桢等禁烟派官员加以革职。11月底，琦善赶到广州。为了取得侵略者的欢心，他下令撤除珠江口附近的防

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第28页。

务，遣散水勇、乡勇，严禁人民群众的反侵略斗争。英国侵略者重申了在天津时所提出的各项条件，并明确要求割让香港。琦善对侵略者提出的各项侵略要求一一应允，只是对割让香港表示不敢作主，但答应向道光“代为奏恳圣恩”。琦善的退让，助长了侵略者的嚣张气焰，决定战而后和。1841年1月，英军突然袭击并强占大角、沙角炮台。琦善已被吓破了胆，连忙下令撤退各炮台的守军，并私下派人去穿鼻向侵略者乞降。英军趁机占领香港，不久又于1月20日单方面公布了包括割让香港、赔偿烟价六百万元、恢复广州通商等条款的《穿鼻草约》。

战争的第二阶段，从清政府对英宣战到《广州和约》签订。道光皇帝原以为惩办禁烟派，允许英国人通商，就会使之感到满足。而英国侵略者继而提出割地、赔款要求，特别是大角、沙角炮台失守，则远出他的意料之外，因此感到有损“天朝皇威”而大为恼火，于是于1月27日下诏对英宣战。他将琦善革职问罪，任命奕山为靖逆将军，调兵开赴广州。义律闻讯，先发制人，于2月下旬抢先进攻虎门炮台。老将关天培率军英勇抵抗，但终因琦善不发援兵，在寡不敌众的情况下，经过激烈战斗全部壮烈牺牲。虎门陷落，英军闯入内河，广州形势危急。奕山在虎门陷落之后两个月方才磨蹭到广州。奕山抱定“患不在外而在内”的宗旨，奉行“防民甚于防寇”的方针，在军事上则希图侥幸取胜，以邀功请赏。5月下旬，奕山在没有做好任何准备的情况下，分兵三路冒险夜袭英军，结果被英军打得大败，只好逃回城内。而英军则利用占据的四方炮台居高临下，向城内昼夜炮击。奕山吓得丧魂落魄，连忙竖白旗投降。1841年5月27日，奕山与英军订立了屈辱的《广州和约》。规定：一周之

后向英交付赎城费六百万元，商馆损失三十万元，清军退驻城外六十里。与奕山的屈辱投降相反，广大人民群众却从维护国家独立和保护自身利益的立场出发，自发地组织起来，打击入侵之敌。其中最著名的是三元里人民的抗英斗争。英国侵略军的野蛮暴行激起了广州人民的强烈义愤。5月29日，英军在城北三元里一带肆意抢劫，调戏妇女。愤怒的群众忍无可忍，当场打死敌军多名。为了防备侵略者的报复，人们乘胜在三元里古庙中集会，决定联络附近一百零三乡的群众共同抗敌。5月30日，几千名群众挺进四方炮台，将敌人诱至牛栏冈埋伏圈内，打死打伤敌人二百余名。5月31日，广州附近四百余乡的数十万群众紧紧地包围了四方炮台。义律率领的援军也被困在其中。英军只得派奸细混出重围，向广州官府求救。奕山为了讨好侵略者，立即派广州知府余保纯前去为英军解围。英国侵略者因此才得逃出重围。三元里人民的抗英斗争，是近代中国人民第一次大规模的反侵略的斗争。这场斗争将侵略者的虚弱本质暴露无遗，大大地增强了人民群众的反侵略斗争的决心与信心。这场斗争，也充分地暴露了清朝统治者的畏缩、懦弱和卖身投靠的面目。

战争的第三阶段，从英国改派璞鼎查扩大侵略到《南京条约》签订。《穿鼻草约》送到英国之后，英国政府认为从这个条约中所取得的特权还太少，因而决定撤回义律，改派璞鼎查为全权公使，扩大对中国的侵略战争。1842年8月，璞鼎查率军进犯厦门。总兵江继芸领兵力战牺牲，厦门陷落。此后，英军相继攻陷定海、镇海、宁波。浙东三城失陷，迫使道光皇帝下令重新迎战，任命奕经为扬威将军前往浙江御敌。奕经一路游山玩水，用了四个多月才到达绍兴。