

21世纪高职高专公共基础课系列教育规划教材



XINGSHI YU ZHENGCE

形势与政策

主审 辛望旦
主编 沈 卫



中国书籍出版社
China Book Press

形势与政策

主 审:辛望旦

主 编:沈 卫

副主编:周雪梅 夏 俊

编 委:马晓栋 张 丽 黄 蕾

丁兰华 张靖

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/沈卫主编. —北京:中国书籍出版社,2010.6
ISBN 978-7-5068-2097-4

I. ①形… II. ①沈… III. 政治-高等学校-
教材 IV. ①TP3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 061690 号

责任编辑:张卓宏

责任印制:熊力 孙马飞

封面设计:欧阳文明

出版发行:中国书籍出版社

地 址:北京市丰台区三路居路 97 号(邮编:100073)

电 话:(010) 52257142(总编室)(010) 52257152(发行部)

电子邮箱:chinabp@vip.sina.com

经 销:全国新华书店

刷:北京市彩虹印刷有限责任公司

开 本:787 毫米*1092 毫米 1/16

印 张:12.5

字 数:250 千字

版 次:2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

定 价:29.80 元

版权所有 翻印必究

序

当今世界风云变幻,格局重组,进入 21 世纪的中国正面临难得的机遇和巨大的挑战。所谓“识时务者为俊杰”,在当代大学生中广泛开展形势政策教育,使莘莘学子在纷繁复杂的国内外形势下,认清我国面临的机遇与挑战,坚定信念,振奋精神,努力学习,报效祖国,具有重大的现实意义与深远的历史意义。

本教材的编者都是多年从事“形势与政策”课教学的骨干教师,他们有深厚的理论功底和丰富的实践经验。本教材的编写依据中国特色社会主义理论体系的丰富内容,力求结合当代大学生的思想实际,在内容选择、体例安排和教学形式上体现了三个特点:

一、内容的现实性

“形势与政策”课的教学目的是帮助学生正确认识国内外形势,深刻理解党的基本路线、方针和政策,确立为建设中国特色社会主义而奋斗的政治方向。因此,与之配套的教材在选取内容时必须体现现实性。本教材选取的九个专题都紧紧围绕当今国内和国际经济、政治、文化、社会的现状和发展趋势,运用马克思主义的立场、观点和方法分析形势,阐明政策。在专题内容的编写中,力图通过对现实形势的分析和对具体政策的解读,展现中国特色社会主义理论体系的丰富内容。

二、体例的新颖性

本教材的每个部分都采用“一题三点”的体例。“一题”指某个具体的专题内容,它是教材的主体;“三点”是指“专题点拨”、“热词点击”和“专家点评”,它们是对专题内容的拓展和深化。“专题点拨”概括出专题的核心内容,分析重点、难点,甚至还有学法指导,其作用是“画龙点睛”。“热词点击”是对专题中涉及到且当下流行的热门词语进行解析,其作用是“话语阐释”。“专家点评”选取的是专家学者对专题中某些问题所作的精彩点评或主题升华,其作用是“权威效应”。

三、教学的实用性

本教材为2010年秋季版,内容涵盖2009年至2010年5月形势与政策的热点问题和焦点问题,具有较强的针对性和实用性。“一题三点”的设计内容丰富,信息量大,为教学提供了方便。学生可用它进行自学,拓展阅读面,加深对各专题内容的理解。教师也可用它或为案例引出论题、或作佐证确证观点、或当工具点拨指导、或引话题激发思考。

辛望旦

2010年5月

目 录

专题一 加强和改进新形势下的党的建设	(1)
一、新形势下加强和改进党的建设的重要性和紧迫性	(1)
二、新形势下加强和改进党的建设的重要指导原则	(3)
三、新形势下加强和改进党的建设的总体要求和主要任务	(4)
四、新形势下加强和改进党的建设的新举措	(7)
【专题点拨】	(15)
【热词点击】	(16)
【专家点评】	(17)
专题二 社会主义核心价值体系	(19)
一、社会主义核心价值体系的基本内容	(19)
二、建设社会主义核心价值体系的重要性与必要性	(26)
三、建设社会主义核心价值体系的基本途径	(30)
四、社会主义核心价值体系与大学生价值观构建的路径	(33)
【专题点拨】	(36)
【热词点击】	(36)
【专家点评】	(37)
专题三 2010 年政府工作报告解读	(39)
一、中国新目标：一切为了幸福与尊严	(39)
二、2010 年政府工作报告的主要内容	(44)
三、2010 年政府工作基本思路	(58)
【专题点拨】	(61)
【热词点击】	(61)
【专家点评】	(62)
专题四 新形势下农村建设	(64)
一、新时期推进农村改革发展的重要性和紧迫性	(64)
二、扎实推进社会主义新农村建设	(66)
三、发挥亿万农民建设社会主义新农村的主体作用	(75)
四、当代大学生要积极投身社会主义新农村建设	(78)

【专题点拨】	(81)
【热词点击】	(81)
【专家点评】	(82)
专题五 低碳经济与低碳生活	(84)
一、低碳经济的前景与意义	(84)
二、低碳经济发展的现状	(88)
三、低碳生活的理念与实现路径	(94)
【专题点拨】	(98)
【热词点击】	(98)
【专家点评】	(99)
专题六 两岸关系发展新况	(105)
一、台湾问题的由来	(105)
二、中国共产党对台政策的演变历史	(107)
三、近年来两岸关系回顾与展望	(112)
【专题点拨】	(118)
【热词点击】	(118)
【专家点评】	(120)
专题七 后危机时代的世界经济	(123)
一、后危机时代世界经济运行的新格局	(123)
二、后危机时代世界经济复苏的新进程	(126)
三、世界经济走势及中国经济发展策略	(131)
【专题点拨】	(138)
【热词点击】	(139)
【专家点评】	(140)
专题八 国际体系变革中的中国对外关系	(143)
一、中美关系	(144)
二、中日关系	(149)
三、中俄关系	(154)
四、中欧关系	(157)
【专题点拨】	(162)
【热词点击】	(162)
【专家点评】	(163)
专题九 热点地区问题与国际安全环境	(165)
一、中东和平问题	(165)

二、恐怖主义问题	(172)
三、核不扩散问题	(177)
【专题点拨】	(184)
【热词点击】	(185)
【专家点评】	(186)
主要参考文献	(190)
后记	(192)

专题一 加强和改进新形势下的党的建设

对于一个有着近 90 年历史、拥有 7500 多万党员、领导 13 亿人民的大党，如何在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列？如何在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨？如何在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心？这对提高党的建设科学化水平提出了新的更高要求。2009 年 9 月 15 至 18 日召开的中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议，审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》（简称《决定》），对加强和改进新形势下党的建设作出战略部署，是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文件，是新形势下以改革创新的精神加强和改进党的建设的行动指南。

一、新形势下加强和改进党的建设的重要性和紧迫性

根据党的建设和党员队伍状况，根据党所承担的历史任务，党的十七届四中全会重点研究加强和改进新形势下党的建设问题，主要基于以下考虑。

第一，三个历史性转变的实践证明“办好中国的事情关键在党”。

我们党自成立以来，始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实践相结合，把握世界大势，顺应时代潮流，反映人民意愿，团结带领全国各族人民战胜各种艰难险阻，实现了三个历史性转变。

一是实现了半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变。近代以来，在历史上曾经十分辉煌的中华民族跌入谷底，中国面临着亡国灭种、豆剖瓜分的境遇。多少仁人志士，各种党派、学说，为改变中华民族的悲惨命运，寻求着救国图存的道路，但无一能够成功。1921 年中国共产党诞生，以马克思主义为指导，中国革命的面貌为之一新。经过 28 年的艰苦奋斗，推翻了三座大山，完成了新民主主义革命的任务，实现了民族独立和人民解放。1949 年新中国成立，中国人民从此站了起来，成为国家的主人。正是从这一刻起，我们实现了由衰至兴的历史转折。

二是从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变。从新中国成立起，经过一段过渡时期，在 1956 年党的八大召开时，完成了社会主义改造，建立了社会主义基本制度，并开始全面建设社会主义，把一个占世界人口 1/4 的东方大国引导到社会主义这一人类社会发展的正确方向上。与列宁在落后的俄国成功地建立社会主义不

同,我们是在半殖民地半封建社会的基础上建立了社会主义制度,尽管历经曲折,但我们党搞成了,而且越搞越好。这确实是个伟大的创举。

三是从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。从党的十一届三中全会开始,我们进入了新的历史时期。新时期最鲜明的特点是改革开放,突出地表现在经济体制和对外开放这两个方面发生的革命性变革。在这样一系列重大理论和实践问题上的创新发展,我们终于走出了一条中国特色社会主义的成功道路。找到这样一条道路,是我们党对马克思主义发展作出的历史性贡献。

三次历史性转变,带来了中国社会翻天覆地的沧桑巨变,彻底改变了旧中国贫穷落后的面貌,成就了新中国的辉煌。当前,我国综合国力大幅跃升,人民生活明显改善,国际地位显著提高,中华民族巍然屹立于世界民族之林。这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举,是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明,没有中国共产党就没有新中国,就没有中国特色社会主义。办好中国的事情,关键在党。坚持中国特色社会主义道路,推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

第二,四大考验警示“党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫”

中国共产党在全国执政60年、领导改革开放30年。置身国际国内形势深刻变化的今天,党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。

从世情看,当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,世界经济格局发生了新的变化,国际力量对比出现了新的态势,全球思想文化交流、交融、交锋呈现了新的特点。给我国的发展带来了新的机遇,同时也带来了巨大的挑战。我们党要带领人民在激烈的国际竞争中赢得主动,实现我国发展的战略目标,坚持和发展中国特色社会主义,就要不断提高把握发展机遇、应对风险挑战的能力,更好地发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

从国情看,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。我国在改革开放取得一系列举世瞩目成就的同时,伴随着社会结构的变动和对外开放的发展,社会矛盾出现了许多新的情况。进入新世纪以来,社会分层及其利益需求的多样化趋势以及由此而引发的矛盾进一步发展;人们在思想活动中的独立性、选择性、多变性和差异性更加明显;各种恶性事件、群体性事件接连不断;与国外敌对势力相联系的民族分裂主义也趁机作乱。社会治安、社会稳定和民族和谐等方面出现了许多新情况新问题。今天的执政党的建设,就是要进一步提高我们党的执政能力和领导水平,驾驭各种复杂局面。

从党情看,当前,党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时,党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题,主要是:一些党员、干部忽视理论学习、学用脱节,

理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认真，有的对党员民主权利保障落实不到位，一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄；一些领导班子整体作用发挥不够，推动科学发展、处理复杂问题能力不够，一些地方和部门选人用人公信度不高，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止；一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员的党员意识淡化、先锋模范作用不明显；有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

在这样的背景下，我们党面临着四大考验，即执政党考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，所以“落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫”。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

二、新形势下加强和改进党的建设的重要指导原则

60年来，我们党根据自身历史方位和中心任务的变化，围绕长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济条件下建设什么样的党、怎样建设党进行深入探索和实践，走过的历程波澜壮阔、很不寻常，积累的经验承前启后，是加强和改进新形势下党的建设的重要指导原则。

（一）关于坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平。这条经验，反映了思想理论建设对于我们这个有7500多万名党员的执政党所具有的重要性，揭示了我们党注重从思想上建设党，善于运用马克思主义理论来立党、兴党的政治优势。

（二）关于坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。这条经验，反映了党的建设必须服从服务于党的历史任务这一根本指导原则，揭示了党的建设伟大工程同党领导的伟大事业之间紧密联系、相互促进、相辅相成的互动关系。中国共产党的领导是推进革命、建设、改革最根本的政治保证和组织保证，党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。

（三）关于坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列。这条经验，反映了执政能力建设和先进性建设在党的建设新的伟大工程中的引领和主导作用，揭示了提高党的执政能力、保持和发展党的先进性关系马克思主义执政党的

生死存亡这一历史真理。

(四) 关于坚持立党为公、执政为民,保持党同人民群众的血肉联系。这条经验,反映了立党为公、执政为民是我们党必须始终践行的根本政治要求,揭示了人民群众是我们党的力量之源、执政之基这一历史唯物主义的重要思想。我们党在中国执政,是历史的必然、人民的选择。党在全国执政 60 年来,尽管经历过这样那样的曲折,但全心全意为人民服务的宗旨始终没有变。改革开放以来,我们党坚持人民是历史创造者的马克思主义根本观点,坚持以人为本,坚持党的群众路线,充分发挥人民群众的首创精神,引导全体人民满腔热情地投身到建设祖国的美好未来和自己的幸福生活中去。这使我们党既赢得了人民群众的支持和拥护,赢得了为人民利益不懈奋斗的强大动力,又使我们党从人民群众中汲取夺取胜利的无穷智慧。

(五) 关于坚持改革创新,增强党的生机活力。这条经验,反映了我们党勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞的治党治国之道,揭示了我们党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本奥秘之所在。改革创新是解放和发展生产力的必由之路,也是增强党的创造力、凝聚力、战斗力的必由之路。

(六) 关于坚持党要管党、从严治党,提高管党治党水平。这条经验,反映了我们党管党治党的根本方针,揭示了新的历史条件下唯有从严治党才能保持和发展党的先进性的规律性认识。党要管党、从严治党是由党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命决定的,因而是我们党的一贯要求和优良传统

三、新形势下加强和改进党的建设的总体要求和主要任务

(一) 总体要求

《决定》提出,加强和改进新形势下党的建设,必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署,按照党章要求,着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感,着眼于保持党同人民群众的血肉联系,突出重点,突破难点,全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,提高党的建设科学化水平,进一步把党建设成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党,确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。

以上这个总体要求,提纲挈领地覆盖了党的建设各方面工作,从根本上为加强和改进新形势下党的建设指明了方向。对这个总体要求,应当深刻理解、全面把握,尤其要把握好以下四个方面。

第一,把握好“四个着眼于”的党建着力点。继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,是党的十七大主题的重要内容。《决定》提出,党的建设要“着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐”,就是要求党的建设要紧紧围绕党的十七大的主题,为实现党的十七大确定的目标任务提供坚强

保证。《决定》提出党的建设要“着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性”，就是要求党的建设要始终把握执政能力建设和先进性建设这条主线不动摇；“着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感”，就是要求党的建设要着力激发和增强全党为实现党的历史使命而奋斗的政治热情和内在动力；“着眼于保持党同人民群众的血肉联系”，就是要求党的建设要始终坚持党的性质和宗旨，不断巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础。这“四个着眼于”，点明了新形势下党的建设着力点，体现了党的建设同党领导的事业之间的辩证统一关系。

第二，把握好“五位一体”的党建总体布局。党的十七大确立了思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设“五位一体”的党的建设总体布局，《决定》重申了这个总体布局。在这个总体布局中，党的思想建设是党的根本建设，为党的组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设提供思想基础；党的组织建设为党的思想建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设提供组织保证；党的作风建设、反腐倡廉建设关系党的形象和肌体健康，既为党的建设提供纪律和作风保障，又反映党的思想建设、组织建设、制度建设的成效；党的制度建设为党内生活提供运行机制，为党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设提供制度保证。实施这个总体布局，要求我们在部署党的建设工作时着眼全局，统筹兼顾党的各方面建设，使之相互配套、相互促进，既突出重点、又整体推进，从总体上提高党的建设水平。

第三，把握好提高党的建设科学化水平的新要求。《决定》提出了提高党的建设科学化水平这个重大命题和重大任务，这是根据世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求。提高党的建设科学化水平，归根到底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律，研究新情况、解决新问题、创造新经验，在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上不断取得实实在在的成效。以科学理论指导党的建设，最根本的是坚持用马克思主义中国化理论成果指导党的建设，深入研究推动科学发展、促进社会和谐对党的建设提出的新要求，认真总结执政能力建设和先进性建设的新鲜经验，不断推进党建理论创新。以科学制度保障党的建设，最根本的是严格遵循执政党建设规律进行制度建设，不断增强党内生活和党的建设制度的严密性和科学性，既要有实体性制度又要有程序性制度，既要明确规定应该怎么办又要明确规定违反规定怎么处理，减少制度执行的自由裁量空间，推进党的建设的科学化、制度化、规范化。以科学方法推进党的建设，最根本的是既要继承和发展党在长期实践中积累的党的建设成功方法，又要积极探索运用现代科学方法，包括探索运用信息网络技术，探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，借鉴外国执政党建设的有益做法，不断提高党建工作水平。

第四，把握好党的建设总目标。《决定》提出，“进一步把党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。”这个总目标，鲜明而集中地体现了我们党的根本宗旨、思想路线、工作作风和精神风貌，符合我们党的党情，具有鲜明的时代特色。党的建设各方面工作，都要

牢牢把握这个总目标，都要聚焦于这个总目标，都要为实现这个总目标而奋斗。

（二）主要任务

《决定》在把握党的十七大关于党的建设总体部署的基础上，按照突出重点、不面面俱到的原则，对加强和改进新形势下党的建设提出了六个方面的任务。

第一，提出了建设马克思主义学习型政党、提高全党思想政治水平的重要任务。建设学习型政党是党的十七大提出的任务。《决定》围绕这个任务，突出强调必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好，以此为抓手带动党的思想理论建设。《决定》重点从推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用中国特色社会主义理论体系武装全党，开展社会主义核心价值体系学习教育，建设学习型党组织这四个方面提出了明确要求。

第二，提出了坚持和健全民主集中制、积极发展党内民主的重要任务。党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。加强民主集中制建设，要以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主，广泛凝聚全党意愿和主张，充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，坚决维护党的集中统一。《决定》重点从坚持和完善党的领导制度、保障党员主体地位和民主权利、完善党代表大会制度和党内选举制度、完善党内民主决策机制、维护党的集中统一这五个方面提出了明确要求。

第三，提出了深化干部人事制度改革、建设善于推动科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍的重要任务。形成充满活力的选人用人机制，促进优秀人才脱颖而出，是培养造就高素质干部队伍的关键；坚持党管干部原则，全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，坚持五湖四海，拓宽视野选拔干部，广辟途径培养干部，满腔热情爱护干部，严格要求管理干部，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，是坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。《决定》重点从坚持德才兼备、以德为先用人标准，完善干部选拔任用机制，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力，培养造就大批优秀年轻干部，健全干部管理机制这五个方面提出了明确要求。

第四，提出了做好抓基层打基础工作、夯实党执政的组织基础的重要任务。党的基层组织是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。抓基层、打基础，必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力。《决定》重点从扩大基层党组织覆盖面、推进基层党组织工作创新、增强党员队伍生机活力、建设高素质基层党组织带头人队伍、构建城乡统筹的基层党建新格局这五个方面提出了明确要求。

第五，提出了弘扬党的优良作风、保持党同人民群众的血肉联系的重要任务。执政党的党风，关系党的形象，关系党和人民事业成败。总结这些年的实践经验，弘扬党的优良作风必须多管齐下，以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手，下大气力解决作风方面存在的形式主义、官僚主义、享乐主义等突出问题，这样才能

切实抓出明显成效。《决定》重点从大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评和自我批评之风、以坚强党性保证党的作风建设这五个方面提出了明确要求。

第六，提出了加快推进惩治和预防腐败体系建设、深入开展反腐败斗争的重要任务。坚决反对腐败是我们党必须始终抓好的重大政治任务。必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，抓紧建立健全惩治和预防腐败体系，严格执行党风廉政建设责任制，在坚决惩治腐败的同时加大教育、监督、改革、制度创新力度，更有效地预防腐败，不断取得反腐败斗争新成效。《决定》重点从加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律、加大查办违纪违法案件工作力度、健全权力运行制约和监督机制、推进反腐倡廉制度创新这四个方面提出了明确要求。

四、新形势下加强和改进党的建设的新举措

《决定》坚持继承和创新相结合、当前和长远相结合、全面推进和突出重点相结合、科学性和实效性相结合，在认真总结实践经验特别是改革开放30年实践经验的基础上，在思想理论上、政策取向上、工作部署上提出了不少新举措。

（一）建设马克思主义学习型政党，提高全党思想政治水平

1、推进马克思主义中国化、时代化、大众化

强调做到三个“准确把握”和一个“及时总结”（即：准确把握当今世界发展大势，准确把握社会主义初级阶段基本国情，准确把握改革发展实际，及时总结党领导人民创造的新鲜经验），围绕“四大问题”（即：什么是马克思主义、怎样对待马克思主义，什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展），不断作出新的理论概括，增强理论说服力和感召力，丰富发展中国特色社会主义理论体系。

在推进马克思主义中国化、时代化、大众化进程中，要牢牢把握几个“变”与“不变”。有的东西是不变的，比如，中国的基本国情没有变，马克思主义的世界观和方法论没有变，马克思主义的基本原理以及其中的立场、观点和方法也没有变；但有的东西是变化发展的。比如，中国变化发展的实际、马克思主义个别论断，甚至有些在当时看来是正确的，现在来看却是错误的东西，这就需要我们发展它、修正它、完善它。要结合当代中国的实际，结合我们正在发生的事情和火热的实践，去思考、去探寻、去创造。在内容上，最根本的是要把握两条：一是与中国的国情相结合；二是与中国五千年来的优秀传统文化相结合，用中国的文化形式来阐述马克思主义理论，为马克思主义理论的发展注入中国元素和时代气息。在形式和手段上，要注意表达方式，要善于进行语言系统转换，在掌握理论精髓的基础上，能将原著语言或文本语言转化为我们自己的语言，说自己的新话。用生动活泼、深入浅出、群众喜闻乐见的方式，把深刻的道理说明白、讲透彻，增强表达的艺术性和现实的针对性。

2、用中国特色社会主义理论体系武装全党

组织党员、干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观，牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，系统掌握中国特色社会主义理论体系。

认真总结深入学习实践科学发展观活动成功经验，形成有利于学习研究和贯彻落实科学发展观的政策导向、舆论导向、用人导向和体制机制，不断推动学习实践向深度和广度发展。

加强对中国特色社会主义理论体系的系统学习，必须在“真”字上下功夫、求实效，真学真懂真信真用，党员领导干部要作真学真懂真信真用的表率，着力提高理论素养和解决实际问题能力。

真学——就是要端正学习态度，自觉把学习作为一种追求，作为一种常态。真正把中国特色社会主义理论体系作为武装头脑、指导实践、推动工作的思想武器来学习，紧密结合工作和思想实际自觉主动地学，认真踏实地学，带着问题学，持之以恒地学，从而深刻把握中国特色社会主义理论的精神实质和科学内涵。

真懂——就是不仅要知其表，还要知其里；不仅要知其然，更要知其所以然。在学习中真正把握中国特色社会主义理论体系的重大意义、时代背景、实践基础和历史地位，深刻理解这一理论体系同马克思列宁主义、毛泽东思想既一脉相承又与时俱进的内在关系。

真信——就是要建立起对中国特色社会主义理论体系的信仰。通过学习和实践，坚信只有社会主义才能救中国、只有改革开放才能发展中国这一颠扑不破的真理，在建设中国特色社会主义的征途中，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，自觉地把实现中华民族伟大复兴作为终身奋斗目标。

真用——就是理论联系实际，把学到的理论知识应用到指导工作、推动实践中。坚持把学习理论同研究解决人民最关心最直接最现实的利益问题、本地区本部门改革发展稳定的重大问题、党的建设突出问题结合起来，切实把学习成效转化为解决问题的实际能力，切实把党的政治理想、政治路线、政治主张内化为增强党性修养、提高思想觉悟、陶冶道德情操的自觉行动。

3、开展社会主义核心价值体系学习教育

党员、干部模范学习践行社会主义核心价值体系，是建设马克思主义学习型政党的重要任务。

把理想信念教育作为全党学习践行社会主义核心价值体系的重中之重，教育引导党员着力增强贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性，增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者。引导党员、干部增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

加强党的意识形态工作和思想政治工作，引导党员、干部增强政治敏锐性和政治

鉴别力，筑牢思想防线，自觉划清“四个重大是非界限”。即自觉划清马克思主义同反马克思主义的界限，社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度同私有化和单一公有制的界限，中国特色社会主义民主同西方资本主义民主的界限，社会主义思想文化同封建主义、资本主义腐朽思想文化的界限，坚决抵制各种错误思想影响，始终保持立场坚定、头脑清醒。

加强思想道德建设，加强党的优良传统教育，加强中华优秀传统文化教育，引导党员、干部带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，自觉践行社会主义荣辱观，培养高尚道德情操和健康生活情趣，保持昂扬奋发的精神状态。

4、建设学习型党组织

在全党营造崇尚学习的浓厚氛围，积极向书本学习、向实践学习、向群众学习，优化知识结构，提高综合素质，增强创新能力，使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子。组织党员、干部重点学习马克思主义理论，学习党的路线方针政策和国家法律法规，学习党的历史，同时广泛学习现代化建设所需要的经济、政治、文化、科技、社会和国际等各方面知识。

加强对全党学习的指导和服务，加强理论宣讲队伍建设，完善和落实党委（党组）中心组学习制度。充分发挥党校、行政学院、干部学院和国民教育体系在建设马克思主义学习型政党中的重要作用。把理论素养、学习能力作为选拔任用领导干部重要依据。

（二）坚持和健全民主集中制，积极发展党内民主

党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。必须坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主，广泛凝聚全党意愿和主张，充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，坚决维护党的集中统一。坚持以党内民主带动人民民主，以党的坚强团结保证全国各族人民的大团结。

1、坚持和完善党的领导制度

科学的领导制度是党有效治国理政的根本保证。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，改革和完善党的领导方式和执政方式，提高党的领导水平和执政水平。

党委既要支持人大、政府、政协、司法机关和人民团体依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，又要发挥这些组织中党组的领导核心作用，保证党的路线方针政策和党委决策部署贯彻落实。

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，善于通过国家政权组织实施党对国家和社会的领导。加强和改进党的群众工作，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。以明确权责为重点，完善地方党委领导体制和工作机制，健全部门党组（党委）工作机制，健全党对国有企业和事业单位领导的体制机制。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，在全面建设小康社会进