

新闻出版总署“十一五”国家重点规划图书
国家出版基金资助项目

新农村建设丛书

新农村建设 政策解读



丛书主编 徐学东
本书主编 高明秀

中国建筑工业出版社

新农村建设丛书

新农村建设政策解读

主编 高明秀

副主编 王 凌 翟荣惠 罗建强
韩小凤 刁海亭 李 刚

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设政策解读/高明秀主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2010

(新农村建设丛书)

ISBN 978-7-112-10599-1

I. 新… II. 高… III. 农村政策—基本知识—中国
IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 211034 号

新农村建设丛书

新农村建设政策解读

主编 高明秀

副主编 王 凌 翟荣惠 罗建强
韩小凤 刁海亭 李 刚

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京华艺制版公司制版

北京市彩桥印刷有限责任公司印刷

*

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 7 $\frac{1}{4}$ 字数: 223 千字

2010 年 7 月第一版 2010 年 7 月第一次印刷

定价: 18.00 元

ISBN 978-7-112-10599-1

(17524)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

社会主义新农村建设是我国现代化进程中重大而又紧迫的历史任务，为统筹城乡发展，从根本上解决“三农”问题，建设好新农村，使广大农民能够享受到社会发展成果，国家先后出台了一系列支农、惠农、服务“三农”，推动农村建设发展的政策措施。本书能帮助广大农民朋友和基层农村工作者快速、准确地了解和掌握这些政策及相关法律法规的主要内容，运用这些政策法规加快发展和维护权益。

全书共分十一章，为便于广大农民朋友和基层农村工作者快速查阅，本书每章首先列出相关政策法规清单，在全书最后分章列出问题索引，编写时力求联系实际，内容简明扼要，语言通俗易懂，形式易查易用。

本书适于三农相关机构管理人员、村镇干部、农民、大学生村官阅读。

* * *

责任编辑：刘 江 张礼庆

责任设计：赵明霞

责任校对：王雪竹 陈晶晶

《新农村建设丛书》委员会

顾问委员会

- 周干峙 中国科学院院士、中国工程院院士、原建设部副部长
山 仑 中国工程院院士、中国科学院水土保持研究所研究员
李兵弟 住房和城乡建设部村镇建设司司长
赵 晖 住房和城乡建设部村镇建设司副司长
董树亭 山东农业大学副校长、教授
明 矩 教育部科技司基础处处长
单卫东 国土资源部科技司处长
李 波 农业部科技司调研员
卢兵友 科技部中国农村技术开发中心星火与信息处副处长、研究员
党国英 中国社会科学院农村发展研究所研究员
冯长春 北京大学城市与环境学院教授
贾 磊 山东大学校长助理、教授
戴震青 亚太建设科技信息研究院总工程师
Herbert kallmayer (郝伯特·卡尔迈耶) 德国巴伐利亚州内政部最高建设局原负责人、慕尼黑工业大学教授、山东大学客座教授

农村基层审稿员

- 曾维泉 四川省绵竹市玉泉镇龙兴村村主任
袁祥生 山东省青州市南张楼村村委主任
宋文静 山东省泰安市泰山区邱家店镇埠阳庄村大学生村官
吴补科 陕西省咸阳市杨凌农业高新产业示范区永安村村民
俞 祥 江苏省扬州市邗江区扬寿镇副镇长

王福臣 黑龙江省拜泉县富强镇公平村一组村民

丛书主编

徐学东 山东农业大学村镇建设工程技术研究中心主任、教授

丛书主审

高 潮 住房和城乡建设部村镇建设专家委员会委员、中国建筑设计研究院研究员

丛书编委会（按姓氏笔画为序）

丁晓欣	卫 琳	牛大刚	王忠波	东野光亮	白清俊
米庆华	刘福胜	李天科	李树枫	李道亮	张可文
张庆华	陈纪军	陆伟刚	宋学东	金兆森	庞清江
赵兴忠	赵法起	段绪胜	徐学东	高明秀	董 洁
董雪艳	温凤荣				

本丛书为“十一五”国家科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”研究成果之一（项目编号2006BAJ05A0712）

· 丛书序言 ·

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。党的十六届五中全会对新农村建设提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求。这既是党中央新时期对农村工作的纲领性要求，也是新农村建设必须达到的基本目标。由此可见，社会主义新农村，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村，也是繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。建设社会主义新农村，需要国家政策推动，政府规划引导和资金支持，更需要新农村建设主力军——广大农民和村镇干部、技术人员团结奋斗，扎实推进。他们所缺乏的也正是实用技术的支持。

由山东农业大学徐学东教授主持编写的《新农村建设丛书》是为新农村建设提供较全面支持的一套涵盖面广、实用性强，语言简练、图文并茂、通俗易懂的好书。非常适合当前新农村建设主力军的广大农民朋友、新农村建设第一线工作的农村技术人员、村镇干部和大学生村官阅读使用。

山东农业大学是一所具有百年历史的知名多科性大学，具有与农村建设相关的齐全的学科门类和较强的学科交叉优势。在为新农村建设服务的过程中，该校已形成一支由多专业专家教授组成，立足农村，服务农民，有较强责任感和科技服务能力的新农村建设研究团队。他们参与了多项“十一五”科技支撑计划课题与建设部课题的研究工作，为新农村建设作出了重要贡献。该丛书的出版非常及时，满足了农村多元化发展的需要。

住房和城乡建设部村镇建设司司长 李兵弟

2010年3月26日

· 丛书前言 ·

建设社会主义新农村是党中央、国务院在新形势下为促进农村经济社会全面发展作出的重大战略部署。中央为社会主义新农村建设描绘了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的美好蓝图。党的十七届三中全会，进一步提出了“资源节约型、环境友好型农业生态体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强”的农村改革发展目标。中央为建设社会主义新农村创造了非常好的政策环境，但是在当前条件下，建设社会主义新农村，是一项非常艰巨的历史任务。农民和村镇干部长期工作在生产建设第一线，是新农村建设的主体，在新农村建设中他们需要系统、全面地了解和掌握各领域的技术知识，以把握好新农村建设的方向，科学、合理有序地搞好建设。

作为新闻出版总署“十一五”规划图书，《新农村建设丛书》正是适应这一需要，针对当前新农村建设中最实际、最关键、最迫切需要解决的问题，特地为具有初中以上文化程度的普通农民、农村技术人员、村镇干部和大学生村官编写的一套大型综合性、知识性、实用性、科普性读物。重点解决上述群体在生活中和工作中急需了解的技术问题。本丛书编写的指导思想是：以倡导新型发展理念和健康生活方式为目标，以农村基础设施建设为主要内容，为新农村建设提供全方位的应用技术，有效地指导村镇人居环境的全面提升，引导农民把我国农村建设成为节约、环保、卫生、安全、富裕、舒适，文明、和谐的社会主义新农村。

本丛书由上百位专家教授在深入调查的基础上精心编写，每一分册侧重于新农村建设需求的一个方面，丛书力求深入浅出、语言简练、图文并茂。读者既可收集丛书全部，也可根据实际需

求有针对性地选择阅读。

由于我们认识水平所限，丛书的内容安排不一定能完全满足基层的实际需要，缺点错误也在所难免，恳请读者朋友提出批评指正。您在新农村建设中遇到的其他技术问题，也可直接与我们联系（电话 0538 - 8249908，E-mail: zgczjs@126.com），我们将组织相关专家尽力给予帮助。

山东农业大学村镇建设工程技术研究中心 徐学东

2010 年 3 月 26 日

本书前言

社会主义新农村建设是我国现代化进程中重大而又紧迫的历史任务，为统筹城乡发展，从根本上解决“三农”问题，建设好新农村，使广大农民能够平等享受到经济社会发展成果，国家先后出台了一系列支农、惠农、服务“三农”，推动农村建设发展的政策措施。为帮助广大农民朋友和农村基层工作者快速、准确地了解和掌握这些政策及相关法律法规的主要内容，运用这些政策法规加快发展和维护权益，我们编写了这本《新农村建设政策解读》。

全书共分十一章。第一章主要介绍社会主义新农村建设战略和农村改革发展政策，以及如何运用政策建设新农村和有效维护农民正当权益；第二章至第十章分别介绍了新农村建设中的农村土地使用、村庄规划整治与民房建设、农业支持、农村市场发展和经济组织、环境保护与污染防治、农产品质量与食品安全、农村教育与社会保障、农村民主管理、农村文化建设与保护等政策，第十一章介绍了大学生投身新农村建设的相关政策。

为便于广大农民朋友和基层农村工作者快速查阅，本书每章首先列出相关政策清单，在全书最后分章列出问题索引，编写时力求联系实际，内容简明扼要，语言通俗易懂，形式易查易用。

本书第一、十章由高明秀编写，第二、五章由罗建强编写，第三章由刁海亭编写，第四章由翟荣惠编写，第六、七章由王凌编写，第八、九章由韩小凤、李刚编写，第十一章由王瑗玲、崔玉英编写。全书由高明秀统稿。参加本书编写

工作的人员还有崔巍、张芹、江涛、齐晓璐、郎琪、戚春燕等。

由于时间和水平所限，本书如有错漏之处，恳请读者不吝指正。

目 录

第一章 社会主义新农村	1
相关政策	1
第一节 社会主义新农村	1
一、社会主义新农村建设的目标	1
二、社会主义新农村建设的主要内容	2
三、新农村建设的基本方针和基本原则	5
四、“十一五”期间新农村建设的重点	6
第二节 农村改革发展	7
一、推进农村改革发展的指导思想	7
二、推进农村改革发展的目标任务	8
三、推进农村改革发展的重大原则	8
四、推进农村改革发展的主要内容	9
第三节 运用政策建设新农村	11
一、全面了解新农村建设政策	11
二、运用政策加快发展	11
三、运用政策维护权益	14
第二章 农村土地使用政策	17
相关政策	17
第一节 农业用地使用政策	18
一、土地承包政策	18
二、土地承包经营权流转政策	24
三、耕地质量保护政策	29
第二节 建设用地使用政策	31
一、宅基地的使用政策	31
二、农村公共设施用地政策	33

三、乡镇企业用地政策	34
第三章 村庄规划整治与民房建设政策	36
相关政策	36
第一节 村庄规划政策	37
一、村庄规划的地位和原则	37
二、村庄规划的内容	39
三、如何参与村庄规划	39
第二节 村庄环境整治政策	42
一、村庄环境整治的内容	42
二、村庄环境整治的资金来源	43
三、村庄环境整治如何进行	44
四、村庄环境整治实例	47
第三节 农民住房建设与产权政策	49
一、为什么要加强农民住房建设管理	49
二、农民住房建设形式手续及资金	51
三、农民住房建设与产权政策	53
第四章 农业支持政策	56
相关政策	56
第一节 现代农业	57
一、为什么要发展现代农业	57
二、节水农业、循环农业与设施农业	59
第二节 农业结构优化政策	62
一、农业产业化政策	62
二、特色农业发展政策	63
第三节 农业财政支持政策	64
一、农业补贴政策	64
二、农业贷款与保险	71
第四节 农业基础设施建设政策	74
一、加快农业基础建设 提高现代农业设施装备水平	74
二、突出抓好农业基础设施建设	76
三、在切实加大“三农”投入方面有什么举措	78

第五节	农业科技和服务支撑政策	79
一、	农业科技进村入户政策	79
二、	农业信息化发展政策	80
第五章	农村市场发展和经济组织政策	83
相关政策		83
第一节	农村市场培育政策	83
一、	什么是农村市场	83
二、	农村市场调控政策	84
三、	农村市场流通政策	86
第二节	农村经济组织政策	89
一、	农村经济组织及其类型	89
二、	农村经济组织的成立	91
三、	农村经济组织如何运行	94
第六章	环境保护与污染防治政策	97
相关政策		97
第一节	概述	99
一、	农村环境	99
二、	农村环境保护的任务	99
第二节	水土资源保护政策	100
一、	水资源与水环境保护	100
二、	土壤资源保护	104
三、	植被保护和水土保持	106
第三节	生物资源保护政策	111
一、	动植物资源保护	111
二、	渔业资源保护	116
第四节	固体废物和畜禽养殖污染防治政策	118
一、	固体废物污染防治	118
二、	秸秆的综合利用	120
三、	畜禽养殖污染防治	121
第七章	农产品质量与食品安全政策	124
相关政策		124

第一节 食品卫生政策·····	125
一、食品生产经营卫生政策·····	125
二、食品消费卫生政策·····	134
第二节 农产品质量安全政策·····	136
一、概述·····	136
二、农产品生产和销售安全政策·····	138
三、农产品认证政策·····	142
第三节 畜禽产品和水产品质量安全政策·····	147
一、畜禽产品质量安全政策·····	147
二、水产品质量安全政策·····	149
第八章 农村教育与社会保障政策·····	154
相关政策·····	154
第一节 教育培训保障政策·····	155
一、义务教育政策的主要内容及实施步骤·····	155
二、非义务教育政策·····	157
三、农民工培训政策的目标及措施·····	158
第二节 医疗卫生保障政策·····	160
一、新型农村合作医疗政策及其内容·····	160
二、医疗保险的形式·····	162
三、工伤保险政策措施·····	162
第三节 生活养老保障政策·····	167
一、农村养老政策的模式·····	167
二、最低生活保障制度·····	169
三、最低工资标准·····	171
第四节 劳动合同与劳务派遣政策·····	173
一、劳动合同·····	173
二、劳务派遣·····	175
第九章 农村民主管理政策·····	177
相关政策·····	177
第一节 农村自治组织建设政策·····	178
一、什么是村民自治·····	178

二、村民委员会的组成与选举	181
三、村民委员会的权利、义务和监督	183
四、村民会议	185
第二节 村务公开政策	185
一、村务公开制度	185
二、村务公开的内容	186
三、村务公开的改进	186
四、村务公开的监督	188
第十章 农村文化建设与保护政策	189
相关政策	189
第一节 农村文化建设政策	189
一、为什么要加强农村文化建设	189
二、农村文化建设的指导思想和目标任务	191
三、农村文化建设的具体措施	191
四、四大重点工程拉近城乡文化发展差距	199
五、民营文艺表演团体	200
第二节 农村历史文化保护政策	203
一、加强农村历史文化保护的重要性	203
二、中国民间文化艺术之乡政策措施	203
三、历史文化名镇（村）的申报与保护	205
第十一章 大学生投身新农村建设政策	211
相关政策	211
第一节 大学生“村官”政策	212
一、大学生“村官”与“一村一名大学生计划”	212
二、选聘大学生到村任职的重大意义	213
三、如何做好引导高校毕业生到村任职工作	213
四、大学生“村官”的待遇和保障政策	215
五、大学生“村官”的管理及服务	215
六、大学生“村官”享受哪些补贴	216
七、怎样做好大学生“村官”	216
八、北京为卸任大学生村官谋划“出路”	218

第二节 大学生到农村支教政策·····	219
一、农村义务教育“特岗计划”·····	219
二、“特岗计划”的资金安排·····	219
三、特岗教师的管理及待遇·····	220
第三节 大学生回乡创业政策·····	221
一、国家政策·····	221
二、地方政策·····	222
问题索引·····	225
参考文献·····	230