

当代马克思主义政治学

曹文光 著

DDDKUNYNNX

河南人民出版社

当代马克思主义政治学

曹文光 著

河南人民出版社

(豫)新登字 01 号

当代马克思主义政治学

编 著 曹文光

责任编辑 徐东彬

*

河南人民出版社出版发行

郑州大学印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 14 印张 313 千字 3 插页

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—4000 册

ISBN7—215—02249—8/D·460

定 价 8.80 元

序

赵宝煦

随着政治、经济体制改革的深入，对政治科学提出了新的要求。新形势、新情况、新问题需要政治学从理论和实践的结合上给予正确的回答。《当代马克思主义政治学》一书，正是在这种形势下，作者在多年政治学教学和研究的基础上，采取科学态度撰写而成一部著作。

《当代马克思主义政治学》一书，在马克思主义指导下，对阶级、国家、政府、政党等政治学的传统内容作了系统论述。同时，作者又认真地吸收和总结了近几年来国内外政治学界的最新研究成果。诸如政治决策、政治民主、政治意识、政治战略等内容作了马克思主义分析与论证，回答了当前政治实践中提出的一些新问题，具有较强的理论性、应用性和时代性。

在写作方法上，作者采用历史唯物主义和辩证唯物主义为指导的分析对比方法，使读者从对比中加深对马克思主义政治学基本原理的理解。有些观点不乏独到见解，是目前广大干部和青年学生学习政治学的一部适用参考书。

自从邓小平同志指出：“政治学……我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”^①已经过了十多个春秋，政治学研究领域百花盛开。《当代马克思主义政治学》一书的出版发行，将为政治学园地增添新的姿色。

作为政治学界的同行和读者，我期望本书能尽快问世并愿意推荐给全国读者。

1992年5月于北京大学

^① 见《邓小平文选（1975—1982）》第167页，1983人民出版社。

目 录

绪 论	(1)
第一节 政治学的研究对象	(1)
一、政治学是研究国家权力的科学	(1)
二、政治学是一门内容丰富的综合性应用学科	(5)
三、政治学是党政干部的必修课	(7)
第二节 政治学的历史沿革	(11)
一、古代社会的政治学说及政治学的产生	(11)
二、近代政治学的兴起	(13)
三、政治学的伟大变革	(15)
四、当代政治学迅速发展	(18)
第三节 政治学的任务与学习方法	(23)
一、政治学的主要任务	(23)
二、学习、研究政治学的方法	(24)
第一章 政治的渊源	(28)
第一节 政治概念的界定	(28)
一、剥削阶级的政治观	(29)
二、马克思主义的政治观	(31)

第二节 政治的基本内容与作用	(34)
一、政治的基本内容	(34)
二、政治的主要功能	(42)
第三节 中国特色的社会主义政治	(50)
一、增强阶级斗争观念, 坚持 人民民主专政	(50)
二、坚持和完善人民代表大会制度	(55)
三、坚持和完善共产党领导下的多党合作 和政治协商制度	(59)
四、加强社会主义民主和法制建设、 维护安定团结的政治局面	(64)
第二章 国家权力	(68)
第一节 社会的分裂和国家的产生	(69)
一、社会的阶级分裂和阶级的产生	(69)
二、国家的产生	(72)
三、国家的最终形成	(76)
第二节 国家权力	(80)
一、国家公共权力	(80)
二、国家的权力特征与成因	(82)
三、国家权力的归属和国家的本质	(86)
第三节 国家的职能与结构	(89)
一、国家职能	(90)
二、国家结构形式	(97)
第四节 国家的历史发展	(100)
一、早期剥削阶级国家	(101)
二、资本主义国家	(105)

三、社会主义国家·····	(109)
四、国家的最后消亡·····	(115)
第三章 政府机构 ·····	(117)
第一节 政府概念·····	(117)
一、政府的含义·····	(117)
二、政府的产生与发展·····	(119)
第二节 政府体制类型·····	(121)
一、政府体制意义及分类·····	(121)
二、社会主义类型的政府体制·····	(122)
三、资本主义类型的政府体制·····	(127)
第三节 政府机构职能·····	(131)
一、立法机关职能·····	(131)
二、行政机关职能·····	(133)
三、司法机关职能·····	(135)
四、暴力机关职能·····	(137)
第四节 政府体制改革·····	(139)
一、欧美资本主义国家政府体制改革·····	(139)
二、社会主义国家政府体制改革·····	(141)
第四章 政党制度 ·····	(148)
第一节 政党概述·····	(149)
一、政党含义·····	(149)
二、政党特征·····	(150)
三、政党作用·····	(152)
四、政党制度·····	(154)
第二节 资本主义国家政党制度·····	(155)
一、资产阶级政党的产生与演变·····	(155)

二、资本主义国家政党制度类型·····	(158)
三、资产阶级政党制度的作用·····	(162)
第三节 社会主义国家政党制度·····	(164)
一、无产阶级政党的产生与发展·····	(164)
二、社会主义国家中无产阶级政党的 地位与作用·····	(166)
三、社会主义国家的政党制度·····	(170)
四、中国的政党制度·····	(171)
第五章 人事制度·····	(183)
第一节 人事制度概述·····	(184)
一、人事制度及其地位与作用·····	(184)
二、人事制度的基本内容·····	(186)
三、现代人事制度的特点·····	(194)
第二节 资本主义国家的文官制度·····	(195)
一、文官制度的含义·····	(195)
二、文官制度的形成与发展·····	(196)
三、文官制度的基本特征·····	(201)
四、文官制度的阶级实质·····	(203)
第三节 社会主义国家的干部制度·····	(204)
一、干部制度与干部条件·····	(204)
二、干部的产生与发展·····	(208)
三、干部制度的改革与完善·····	(209)
第六章 政治家·····	(214)
第一节 政治家概述·····	(215)
一、政治家的含义·····	(215)
二、政治家的基本特征·····	(216)

三、影响政治家活动的因素·····	(220)
第二节 资产阶级政治家·····	(223)
一、资产阶级政治家产生的途径·····	(223)
二、资产阶级政治家活动方式的特点·····	(224)
三、资产阶级政治家的作用与培养·····	(225)
第三节 无产阶级政治家·····	(229)
一、无产阶级政治家产生的途径及特点·····	(229)
二、无产阶级政治家的作用·····	(231)
三、无产阶级政治家的培养·····	(234)
四、未来时代对无产阶级政治家的要求·····	(236)
第七章 领导与决策·····	(239)
第一节 领导与决策活动的产生与发展·····	(239)
一、领导与决策科学的性质·····	(239)
二、领导与决策科学的发展·····	(244)
三、学习与研究领导与决策的意义·····	(247)
第二节 领导科学与领导艺术·····	(250)
一、领导与政治领导的含义·····	(250)
二、领导的一般过程·····	(253)
三、领导的科学化与领导艺术·····	(255)
第三节 决策与决策活动科学化·····	(259)
一、决策与政治决策的含义·····	(259)
二、决策活动的科学化·····	(262)
三、科学决策的过程·····	(265)
四、决策者的素质·····	(269)
第八章 政治意识·····	(274)
第一节 政治意识概述·····	(275)

一、政治意识的含义·····	(275)
二、政治意识的起源与发展·····	(279)
三、政治意识的阶级性·····	(282)
四、政治意识的作用·····	(284)
第二节 社会政治心理·····	(286)
一、社会政治心理的基本特征·····	(286)
二、社会政治心理的作用·····	(288)
三、当代中国社会主义政治心理变迁·····	(291)
第三节 政治思想·····	(300)
一、奴隶主与封建地主阶级政治思想·····	(300)
二、资产阶级政治思想·····	(303)
三、无产阶级政治思想·····	(306)
第九章 政治民主·····	(309)
第一节 政治民主的一般概念·····	(310)
一、政治民主的含义·····	(310)
二、政治民主与其他政治现象的关系·····	(314)
第二节 政治民主的运行机制·····	(317)
一、政治民主发生与发展的条件·····	(317)
二、政治民主的运行机制·····	(320)
三、政治民主实际运行中的障碍·····	(323)
第三节 社会主义民主与人权理论·····	(325)
一、社会主义民主作用·····	(325)
二、社会主义民主建设·····	(329)
三、中国的人权观·····	(337)
第十章 政治战略和策略·····	(344)
第一节 政治战略与策略的关系·····	(345)

一、政治战略与策略的相互关系·····	(345)
二、政治战略与策略的阶级实质·····	(347)
第二节 政治战略和策略的选择及对社会发展的作用·····	(349)
一、政治战略与策略的选择·····	(349)
二、政治战略与策略的重要作用·····	(352)
第三节 当代世界社会主义发展的新战略·····	(355)
一、时代主题的新变化·····	(355)
二、社会主义发展战略·····	(357)
三、中国社会主义的发展战略·····	(361)
第十一章 政治体制改革·····	(367)
第一节 政治体制改革提出和理论根据·····	(368)
一、政治体制改革的提出·····	(368)
二、政治体制改革的历史回顾·····	(371)
三、政治体制改革的理论基础·····	(375)
第二节 政治体制改革的主要内容·····	(380)
一、建设高度的社会主义民主·····	(380)
二、改革与完善党的领导体制·····	(384)
三、完善人民代表大会制度充分发挥权力机关的作用·····	(388)
四、健全社会主义法制·····	(391)
第三节 政治体制改革是一场革命·····	(393)
一、政治体制改革的艰巨性·····	(394)
二、政治体制改革的目标·····	(398)
三、政治体制改革必须在党的统一领导下积极、慎重、有组织、有计划的进行·····	(400)

第十二章	国际政治	(402)
第一节	国际政治概述	(402)
一、	国际政治含义	(402)
二、	国际政治的产生与发展	(404)
三、	影响国际政治的基本因素	(406)
四、	目前国际政治的根本问题	(408)
第二节	国际政治格局	(411)
一、	国际政治格局发展的一般规律	(411)
二、	战后初期的政治格局	(412)
三、	三个世界的国际政治格局	(414)
四、	东西南北关系的新格局	(415)
第三节	国际政治组织	(416)
一、	国际政治组织的概念和法律地位	(416)
二、	世界性国际组织	(418)
三、	区域性国际组织	(420)
第四节	中国对外政策	(423)
一、	国家对外政策的含义及实质	(423)
二、	我国对外政策的基本原则	(424)
三、	我国对外政策的基本任务	(426)

绪 论

政治学是一门综合性的基础学科,是马克思主义的重要组成部分,自诞生以来,在推动社会进步、巩固政治权力、调整社会关系等方面发挥了重要作用。当前,认真学习和研究政治学,对我国正在进行的政治、经济体制改革的深入和社会主义物质文明和精神文明的建设具有十分重要的意义。现就什么是政治学,政治学包括哪些基本内容以及如何学习政治学。分别论述如下:

第一节 政治学研究对象

任何一门学科,都有自己特定的研究对象,只有明确了本学科的研究对象,才能确定本学科的性质和任务,才能确定本学科的研究方向和方法,才能把握本学科与有关学科的区别及其在整个社会科学体系中的地位。因此探讨政治学的研究对象是我们学习和研究政治学的入门和基础。

一、政治学是研究国家权力的科学

政治学顾名思义是研究政治现象的科学,其中心是研究国家权力。但由于对政治、政治现象的认识有别,因此,对什么叫政治学或政治学的研究对象是什么,直到今天,中外政治学

界还是众说纷纭。

在西方,政治学界对政治学的研究对象的认识并不一致。美国政治学家施特劳斯认为,政治学是研究国家的科学,应把国家作为政治学的主要研究对象;美国政治学博士伊斯顿则认为政治学是研究人们政治行为的科学;法国政治学家拉斯维尔认为,政治学是研究一切权力现象的科学,国家权力是政治学的研究对象;英国的一些政治学家认为,政治学是研究一切社会政治现象的科学。现在西方更多的人认为,政治学的研究对象不应以国家为限,而应扩大到各种政治团体的活动,扩大到权威性政策制定和执行的活动中;政治学的要旨不在于揭示政治的真理,而在于研究人们的政治行为,解决实际问题。要以“政治过程论”为内容的“动态研究”,来取代以国家制度为核心的“静态研究”。

我国目前政治学界对政治学的研究对象同样存在着各种不同的认识,归纳起来主要有一元对象论和多元对象论两种意见。

一元对象论认为政治学是研究国家的。“政治学是研究如何认识国家,如何组织国家、如何管理国家的科学。”^① 由于对国家的理解不同,表述的形式也各不相同。有人认为应以国家的起源、性质、职能、目的、组织形式以及治国方略为研究对象;有人认为应研究国家权力的来源、性质、任务、作用、形式及运用方法;还有人认为应研究国家制度、结构、国家行政、政策的制定和执行等。这种观点的突出优点就是抓住了政治学

① 《政治与政治科学》群众出版社 1981 年版,第 56 页。

的中心问题，即“政治中最本质的东西即国家政权机构”。^①但它仍有不全面的地方，国家毕竟不能完全等同于政治，它的内涵和外延要比国家大的多。

多元论认为政治学的研究对象包括政治制度、政治思想、政治制度史、政治思想史、中外政党、阶级斗争、革命与改良、民主与集中、行政管理等。即研究“社会中各种政治现象、政治关系，各种政治思想以及各种政治理论及其在社会中的发展作用……等。”^②这种观点的长处是全面、具体并要求从基本作起，它在近几年的政治学恢复、发展中起过积极的作用。但它的不足之处就是把政治学的研究对象和研究范围等同起来了。

一元对象论和多元对象论各有长短，很难说哪一种意见是十全十美的，但每一种意见对我们都有可取之处。我们认为，政治学的研究对象主要是国家权力，也就是说政治学是关于国家权力的科学。政治学通过对国家权力相关问题的研究来确立它的科学体系。我们把国家权力作为政治学的主要研究对象，是基于下述三个原因：

第一，以国家权力作为政治学的主要研究对象是现实生活的需要。多少年来，我国人民在党的领导下，依靠国家权利在动员和组织人民群众进行社会主义革命和社会主义建设中发挥了巨大作用，因此，在相当长的时间内，国家权力在现实生活中的矛盾并不明显，对国家权力研究似乎也不具有现实的迫切性。随着社会主义革命的深入发展，矛盾逐步暴露出

① 《列宁选集》第2卷，第454页。

② 《政治与政治科学》群众出版社1981年版，第1页。

来。实践证明,国家权力既可以起到积极作用,又可以起到消极作用;它能为人民做好事,也会对人民办坏事。如十年内乱时期,林彪、四人帮就是利用国家权力来进行各种阴谋破坏活动的。因此如何发挥国家权力的积极作用,防止消极作用,便成为人们普遍关心和要求解决的新问题。客观现实要求把国家权力作为政治学的主要研究对象,进行系统的研究,以便充分发挥它在社会主义革命和社会主义建设中的积极作用。

第二,把国家权力作为政治学的研究对象是继承了古代政治学的历史传统。早在两千多年前的古希腊奴隶社会就有人对国家和政府进行研究,并把它作为政治学的研究对象。我国在二千多年前的先秦时代,不少政治史书都有过这方面的论述。《论语》中多处出现“政事”、“政权”、“治国”等与国家政权紧密相关的重要概念。孔子为了维护统治阶级的利益,早已对国家权力进行研究,并把它作为“安邦治国”的工具。因此,把国家权力作为政治学的主要研究对象并不是什么创新,而正是继承了古今中外政治学的历史传统。

第三,把国家权力作为政治学的研究对象,符合经典作家的教导。列宁曾经讲过,政治就是参与国事,指导国家,确定国家的活动方式、任务和内容。毛泽东也曾讲过革命的根本问题是国家政权问题。参与国家、指导国家的活动就是人们运用国家权力的过程,没有国家权力不可能指导国家和确定其活动,没有权力就没有一切。国家本身就是力量和权力的问题。恩格斯说:“这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会脱离的力量,就是国家。”^①可见,国家本身就是强制性的

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,第166页。