



本书编写组 编

《关于党的基层组织实行党务公开的意见》

学 习 读 本



华文出版社



本书编写组 编

《关于党的基层组织实行党务公开的意见》

学 习 读 本

图书在版编目(CIP)数据

《关于党的基层组织实行党务公开的意见》学习读本 / 《〈关于党的基层组织实行党务公开的意见〉学习读本》编写组编. —北京: 华文出版社, 2010.9

ISBN 978-7-5075-3272-2

I. ①关… II. ①关… III. ①中国共产党-基层组织-工作-学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 182438 号

书 名: 《关于党的基层组织实行党务公开的意见》学习读本

标准书号: 978-7-5075-3272-2

作 者: 本书编写组

责任编辑: 宋军占

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

电子信箱: hwcbs@263.net

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270

编辑部 010-58336278

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京博图彩色印刷有限公司

850mm × 1168mm 1/32 开本 9 印张 180 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

中共中央办公厅印发

《关于党的基层组织实行 党务公开的意见》

新华社北京 10 月 8 日电 中共中央办公厅日前印发了《关于党的基层组织实行党务公开的意见》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。

《意见》共分五个部分，分别阐述了党的基层组织实行党务公开的重要意义，实行党务公开的指导思想和基本原则，实行党务公开的内容、程序和方式，建立健全党的基层组织党务公开工作保障制度和加强对党的基层组织党务公开工作的组织领导。

《意见》指出，党内民主是党的生命，党务公开是党内民主的重要内容。党务公开是指党内事务的内容、程序、结果等

在一定范围内进行公布。党的基层组织实行党务公开，是深入贯彻落实科学发展观、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是扩大党内基层民主、保障党员民主权利、增强党的基层组织生机活力的客观需要，是实践党的宗旨、密切党群关系、促进基层和谐稳定的有效途径，是加强党内监督、规范权力运行、推进基层党风廉政建设的重要举措。各级党组织和广大党员要充分认识党的基层组织实行党务公开的重要性和紧迫性，立足当前、着眼长远，深入推进党的基层组织党务公开。

《意见》强调，党的基层组织实行党务公开，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心、服务大局，坚持党要管党、从严治党，尊重党员主体地位，推进党内基层民主建设，不断提高党的基层组织的创造力、凝聚力、战斗力，为推动科学发展、促进社会和谐提供有力保证。要坚持发扬民主、广泛参与，以落实党员的知情权、参与权、选举权、表达权、监督权为重点，进一步提高党员对党内事务的参与度，拓宽党员意见表达渠道，营造党内民主讨论、民主监督环境；要坚持积极稳妥、注重实效，把自上而下的指导和自下而上的探索结合起来，循序渐进，讲求实效，保证公开的时效性和经常性，防止形式主义；要坚持统筹兼顾、改革创新，把

党务公开与政务公开、厂务公开、村（居）务公开和公共事业单位办事公开等有机结合，相互促进、协调运转，不断完善公开制度，丰富公开内容，创新公开形式；要坚持区别情况、分类指导，针对不同类型党的基层组织的特点，确定相应的公开内容和形式，提高党务公开的针对性和有效性。

《意见》要求，党的基层组织要按照制定目录、实施公开、收集反馈和归档管理的程序，通过党内有关会议、文件、简报等方式，及时公开党组织决议、决定及执行情况，党的思想建设情况，党的组织管理情况，领导班子建设情况，干部任免和管理情况，联系和服务党员、群众情况，党风廉政建设情况等应当公开的内容。要建立健全例行公开、监督检查、考核评价等制度，为党的基层组织党务公开工作提供保障。要加强组织领导，明确办事机构，统一组织、协调和指导党的基层组织党务公开工作。党的基层组织是本级组织实行党务公开的责任主体，主要负责人是第一责任人。党的基层组织要从实际出发，积极主动地做好党务公开工作。要积极探索、总结经验，把握工作规律，拓宽工作思路，不断把党务公开工作推向深入。

（《人民日报》2010年10月9日第1版）

目 录

中共中央办公厅印发

《关于党的基层组织实行党务公开的意见》	001
----------------------------------	------------

第一章 推进党务公开工作的重大意义	001
--------------------------------	------------

一、党的基层组织实行党务公开，是深入贯彻落实 科学发展观、提高党的执政能力、保持和发展 党的先进性的必然要求	002
--	-----

二、党的基层组织实行党务公开，是扩大党内基层 民主、保障党员民主权利、增强党的基层组织 生机活力的客观需要	016
---	-----

三、党的基层组织实行党务公开，是实践党的宗旨、 密切党群关系、促进基层和谐稳定的有效途径	021
---	-----

四、党的基层组织实行党务公开，是加强党内监督、规范权力运行、推进基层党风廉政建设的 重要举措·····	024
第二章 推进党务公开工作的指导思想和基本原则·····	030
一、推进党务公开工作的指导思想·····	031
二、推进党务公开工作的基本原则·····	063
第三章 党务公开的主要内容、程序和方式·····	089
一、党务公开的主要内容·····	090
二、党务公开的程序和方式·····	234
第四章 建立健全党的基层组织实行党务公开的 制度保障·····	249
一、建立健全例行公开的制度·····	250
二、建立健全监督检查的制度·····	254
三、建立健全考核评价制度·····	259
四、健全完善党务公开的工作机制·····	262

第五章 加强对党务公开工作的组织领导	264
一、统一组织、协调、指导党的基层组织党务 公开工作.....	265
二、明确党务公开的责任主体.....	267
三、从实际出发，积极主动推进党务公开.....	268
四、积极探索，把握规律，拓宽思路，不断把党务 公开工作推向深入.....	273

第一章

推进党务公开工作的重大意义

2010年10月8日，中共中央办公厅印发的《关于党的基层组织实行党务公开的意见》强调，党内民主是党的生命，党务公开是党内民主的重要内容。党的基层组织实行党务公开，是深入贯彻落实科学发展观、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是扩大党内基层民主、保障党员民主权利、增强党的基层组织生机活力的客观需要，是实践党的宗旨、密切党群关系、促进基层和谐稳定的有效途径，是加强党内监督、规范权力运行、推进基层党风廉政建设的重要举措。这

“四个是”，十分明确地指出了基层党组织实行党务公开的重大意义。

一、党的基层组织实行党务公开，是深入贯彻落实科学发展观、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求

（一）党的基层组织处于深入贯彻落实科学发展观的前沿阵地

党的十六大以来，我们党坚持理论创新，提出了科学发展观等一系列重大战略思想，成为指导我国经济社会发展的根本方针。科学发展观的贯彻落实，最终要靠基层党组织带领广大党员和人民群众去实现。在党的基层组织中推进党务公开，是党中央围绕党和国家发展大局而制定的调动党员群众建设中国特色社会主义积极性、推进我国经济社会科学发展的重大举措，对于推动基层党组织深入贯彻落实科学发展观，具有十分重要的意义。

发展是我们党执政兴国的第一要务，也是解决我国社会一切矛盾和问题的根本办法。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，切实抓好发展这个党执政兴国的

第一要务，推动经济社会又快又好发展，是我们这一代中国共产党人的神圣使命，是新的历史条件下加强党的建设的重要着力点，也是衡量党员教育工作的基本标准。要坚持用科学发展观武装全党，进一步把全党的思想统一到科学发展观上来，真正把科学发展观转化为全党的实际行动，转化为领导改革开放和社会主义现代化建设的工作能力，抓住发展机遇，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，切实把我国经济社会发展转入科学发展的轨道。要坚持以经济建设为中心，深化改革开放，加快调整经济结构、转变经济发展方式，正确处理经济发展和社会发展、建设社会主义新农村和推进城镇化、推动全国发展和促进区域协调发展、健全市场机制和改善宏观调控、加快自主创新和加强引进消化吸收再创新、促进经济发展和保护生态环境、自力更生和对外开放等一系列重大关系，切实加强社会主义民主法制建设，加强社会主义精神文明建设，努力推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展。要建立健全保障科学发展观贯彻落实的体制机制，完善经济社会发展评价体系，建立体现科学发展观和正确政绩观的干部考核、评价、激励机制。要把科学发展观作为

检验党的建设的重要标准，对符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，对不符合的就毫不迟疑地去改，努力使党的建设各项工作都符合科学发展观的要求，经得起实践、历史、人民的检验。

因此，党的基层组织要围绕科学发展观安排党务工作，公开党务工作，充分扩大广大党员和普通群众在发展思路、发展目标、发展重点等重大问题上的知情权、参与权、选择权和监督权，集中党员群众的智慧，把广大党员群众的积极性和创造力凝聚到贯彻落实科学发展观上来，实现经济社会又好又快的发展。

（二）党的基层组织是党的执政能力的基础

加强党的执政能力建设，是由我们党的执政党身份和党在国家中的执政地位决定的。党的执政地位，既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。执政党的执政能力，不仅关系到党自身的存亡，而且关系到国家和民族的兴衰。因此，党的执政能力建设是党执政后的一项根本任务。这就是我们党为什么把加强执政能力建设作为党的建设新的伟大工程的主线之一的根本原因。基层党组织处于党的组织体系的最基层，是党的执政能力的最终承载者。基层党组织的工作政绩如何，是党的执政能力的最终

体现。这就要求在党的基层组织中实行党务公开，必须按照加强党的执政能力建设的要求来部署、开展和检验。

关于党的执政能力，党的十六大以来，面对不同的主体，在不同的场合提出过不同的要求。党的十六大曾强调领导干部要着力提高五种能力，即科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力；党的十六届四中全会《决定》指出，提高党的执政能力的具体任务是：提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力和应对复杂国际局势处理国际事务的能力；党的十七大报告强调了要提高运用科学理论分析和解决问题的能力、拒腐防变能力；2009年3月1日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平在出席中央党校春季学期开学典礼的重要讲话中强调，各级领导干部要努力提高六个方面的能力，即统筹兼顾的能力、开拓创新的能力、知人善任的能力、应对风险的能力、维护稳定的能力、同媒体打交道的能力。上述这些能力都是党的执政能力的具体内容，是提高党的执政能力的具体任务，对其加以归纳，可以概括为，提高党的执

政能力，说到底就是要提高党领导科学发展的能力。

共产党执政能力的高低强弱，集中表现为一点，那就是在党的领导下，我们的国家发展了没有，发展得快慢，发展得是否科学。我们完全可以这样讲，中国的改革开放能否顺利推进关键在于发展，中国全面建设小康社会和实现社会主义现代化的奋斗目标能否实现关键也在于发展，中国能否完成祖国统一的大业关键还是在于发展，中国能否在维护世界和平与促进共同发展的国际事务中发挥更大的作用关键仍然在于发展。总之一句话，发展是我们党执政兴国的第一要务。因此，提高党领导发展的能力，是党的执政能力建设的根本所在。

提高党领导经济发展的能力。发展，首先是经济的发展，是生产力的发展。因为经济建设是其他一切建设的基础，生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。只有坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，才能为政治、文化和社会的发展以及人的全面发展奠定坚实的物质基础。提高党领导经济发展的能力，必须坚持社会主义市场经济的改革方向，不断完善和健全市场经济体制，全面提高对外开放水平，完善党领导经济工作的体制、机制和方式。

提高党领导民主政治建设的能力。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。中国社会主义制度的建立，在中国历史上第一次确立了全体劳动人民在国家中当家作主的政治地位，建立了以人民民主专政为国体和以人民代表大会制度为政体的民主政治制度和法律制度，实现了真正意义上的、绝大多数人的新型民主和新型法治。今天，我们要坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚持四项基本原则，积极稳妥地推进政治体制改革，发挥社会主义政治制度的特点和优势，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。提高党领导政治建设的能力，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，实现党和国家政治生活的制度化，健全社会主义民主制度，健全社会主义法治。

提高党领导文化建设的能力。坚持什么样的文化方向，推动建设什么样的文化，是一个政党在思想上精神上的一面旗帜。历史和现实的实践都已经证明，任何一个国家处于执政地位的阶级或党派，其掌权执政都需要建立在一定的思想文化基础上，并以其作为自己的行动指南。因为思想文化作为意识形态的重要内容，对上层建筑、经济基础具有强大的反作用力。先进的思想文化

可以整合社会思想、促进社会共识、激发积极向上的精神状态，保持社会稳定，推动社会前进；落后的思想文化则阻碍社会发展，使人的意志颓废。特别是在现代社会，随着信息时代的进步，随着知识经济的发展，思想文化早已越出一国界限，形成世界性的文化潮流。多元文化的同时并存，使得民族文化与外来文化交织在一起，先进文化与落后文化甚至腐朽文化、反动文化激烈碰撞。在这样的历史条件下，如果执政党不能牢牢把握先进文化的前进方向，不能牢牢掌握对意识形态的领导权，不能有效驾驭意识形态的纷繁变化，那是非常危险的，甚至会直接危及党的执政地位。提高党领导文化建设的能力，根本的是坚持和发展马克思主义在意识形态的指导地位，积极推进文化创新、增强文化发展活力，弘扬中华文化、建设中华民族共有精神家园，建设和谐文化，培育文明风尚，大力发展教育和科学事业，提高全民族的科学文化素质。

提高党领导社会建设的能力。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证，也是我们党不懈奋斗的目标。我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，