

李鹏论三峡工程

中国三峡出版社
中央文献出版社

TV632.71-53

LP

李鹏论三峡工程



宁波大学00714541

中国三峡出版社
中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

李鹏论三峡工程/李鹏著. —北京: 中国三峡出版社: 中央文献出版社, 2011.7

ISBN 978-7-80223-750-6

I. ①李… II. ①李… III. ①三峡水利工程—文集
IV. ①TV632.71-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 139006 号

责任编辑: 耿明山 袁国平

杨茂荣 许先春

封面摄影: 黄正平 金贝雷

李鹏论三峡工程

出版发行: 中国三峡出版社出版

中央文献出版社

社 址: 北京市西城区西廊下胡同 51 号 邮编: 100034

北京市西城区前毛家湾 1 号 邮编: 100017

电 话: 010-66112758 66118308

网 址: <http://www.zgsxcbs.cn>

<http://www.zywxpress.com>

印 刷: 中煤涿州制图印刷厂北京分厂

经 销: 新华书店经销

版 次: 2011 年 7 月第 1 版

印 次: 2011 年 7 月第 1 次印刷

开 本: 700×1000 毫米 1/16

印 张: 23.25

字 数: 240 千字

书 号: ISBN 978-7-80223-750-6

定 价: 39.80 元

前 言

《李鹏论三峡工程》一书收录了我在 1984 年至 2010 年间，关于三峡工程的报告、讲话、谈话、致辞、文章、函电、序言、批文、答记者问等，共计 68 篇，24 余万字。部分文稿是首次公开发表。文稿在收入本书时作了少量的文字订正和整理。

我在大学里是学水电工程的，一直对三峡工程情有独钟。1983 年 6 月，我担任国务院副总理，分工主管大型基本建设工作，担任三峡工程筹备领导小组组长，此后对三峡工程的重大问题和重庆直辖市的建立，都参与了决策和组织工作。从 1982 年至前年冬天，我共到三峡工地及库区进行了 19 次考察。三峡工程的兴建和取得的成绩与经验，应归功于参加三峡工程设计、施工、监理和管理的全体建设者，归功于支持和关心三峡工程的全国人民以及外国朋友们。三峡工程是中国人民的杰作，我只是在三峡工程的论证、决策和实施的过程中做了自己应做的工作，尽了自己应尽的责任。

2009 年，三峡工程全面建成并开始发挥综合效益，特别是在去年夏季长江汛期里，三峡工程经受了投入运行以来最大洪水，也是长江有水文记录以来第三大洪峰的全面检验。三峡工程通过科学调度，及时拦洪，适时泄洪，有效避免了

特大洪峰与中下游洪水叠加给沿岸人民造成的安全威胁，使江汉平原和洞庭湖区 2300 多万亩田园、1500 多万群众得到了有效保护。三峡工程在防洪、发电、通航等方面发挥的巨大效益再一次向世人证明，兴建长江三峡工程的决策是正确的。

有关部门和同志为本书收集和提供了一手资料，提出了很好的修改意见和建议，中央文献研究室、中央文献出版社、中国三峡出版社为本书的编辑、刊印做了认真的工作，我在此一并致谢。

李 鹏

2011 年 5 月 16 日

目 录

关于开展三峡工程筹备工作的报告	1
(一九八四年三月十五日)	
建设三峡要有新姿态	7
(一九八四年十一月十三日)	
三峡工程建设存在的问题是可以解决的	13
(一九八四年十一月十四日)	
用改革的办法来建设三峡	20
(一九八四年十一月二十日)	
国家电力建设和三峡工程	30
(一九八五年一月十九日)	
三峡移民工作与三峡地区行政建制问题	33
(一九八五年二月四日——九月二十四日)	
建设三峡工程要实行以电养电和开发性移民	43
(一九八五年二月八日)	
三峡工程要进行充分论证	48
(一九八五年五月八日)	
开展三峡工程对外合作的有关问题	54
(一九八五年八月)	
三峡工程上马一要积极二要慎重	57
(一九八六年四月三日)	
关于三峡建省问题的思考	58
(一九八六年四月八日——二十六日)	

附件：中共中央、国务院关于将三峡省筹备组改建为国务院三峡地区经济开发办公室的通知	62
（一九八六年五月八日）	
做好撤销三峡省筹备组的善后工作	64
（一九八六年四月二十六日）	
三峡工程必须经得起历史考验	66
（一九九〇年七月十四日）	
关于提请审议兴建长江三峡工程的议案	70
（一九九二年三月十六日）	
建设三峡工程，促进长江沿江地区经济发展	74
（一九九二年六月二十七日）	
三峡工程移民是一个大的系统工程	78
（一九九二年八月十四日）	
关于三峡工程的四个重要问题	87
（一九九二年十一月十九日）	
各司其职，做好三峡工程的组织实施工作	101
（一九九三年四月二日）	
抓紧做好三峡工程初步设计审查工作	109
（一九九三年五月二十四日）	
中央对三峡工程的决策是慎重的、科学的、民主的	110
（一九九三年十一月二十二日）	
齐心协力，做好三峡工程开工准备工作	111
（一九九三年十二月二十三日）	
三峡工程成败的关键在移民	120
（一九九三年十二月二十五日）	
搞好大江大河防洪工作	126
（一九九四年九月二十一日）	

建设三峡工程的四条方针	127
(一九九四年十一月十七日)	
功在当代利千秋	135
(一九九四年十二月十四日)	
三峡石刻内容要积极向上	139
(一九九五年三月)	
为实现一九九七年长江截流而奋斗	140
(一九九五年十一月一日)	
实现大江截流的八个问题	150
(一九九五年十一月十日)	
关于三峡水轮发电机组国际招标的几个问题	157
(一九九六年四月二十五日)	
从根本上促使三峡移民走上正规道路	167
(一九九六年八月七日)	
抓住机遇,搞好移民工作	169
(一九九六年十月十八日、十九日)	
全国都来支援三峡库区建设	172
(一九九六年十月二十日)	
建设一个繁荣发展的新重庆	182
(一九九七年六月十五日)	
振兴重庆要处理好四个关系	184
(一九九七年六月十七日)	
在重庆直辖市挂牌揭幕大会上的讲话	197
(一九九七年六月十八日)	
按照公正、科学、严谨的原则择优确定合作伙伴	202
(一九九七年八月十四日)	

为三峡工程提供法律服务意义重大	203
(一九九七年九月三十日)	
顺利完成大江截流, 确保二〇〇三年发电	204
(一九九七年十月十三日)	
进一步完善移民搬迁的政策	214
(一九九七年十一月一日)	
为顺利完成三峡二期工程移民而努力	215
(一九九七年十一月七日)	
加强管理, 把三峡工程建成世界一流水平的工程	224
(一九九七年十一月八日)	
重庆要抓住设立直辖市与三峡工程建设的机遇	230
(一九九八年三月九日)	
依法治水, 科学治水	232
(一九九八年九月一日)	
保证三峡临时船闸正常运行	235
(一九九八年十月五日)	
坚定信心, 把三峡工程建设好	236
(一九九八年十月八日)	
愿意转让技术是很有利的竞争条件	247
(一九九八年十一月二十三日)	
量力而行, 巩固搬迁成果	249
(一九九九年六月二十四日)	
做好三峡二期工程和移民工作	250
(一九九九年十月十二日)	
重庆要做好经济结构调整这篇大文章	263
(二〇〇〇年三月十一日)	

抓住机遇，加快湖北经济发展	265
(二〇〇〇年三月十四日)	
三峡工程事关千年万年大计	267
(二〇〇〇年六月十日)	
质量是三峡工程的生命线	268
(二〇〇〇年十一月十三日)	
要善于做经济核算	278
(二〇〇〇年十一月十三日)	
关于重庆市发展的几点意见	280
(二〇〇〇年十一月十四日——十八日)	
加强库区干部队伍建设是做好移民工作的关键	289
(二〇〇〇年十一月十五日)	
要特别重视三峡工程建设质量	291
(二〇〇一年十月六日)	
努力把重庆建设成为长江上游的经济中心	295
(二〇〇二年三月七日)	
建设三峡工程是重庆大发展的一个机遇	300
(二〇〇二年四月二十日)	
关于湖北的发展和三峡工程建设	302
(二〇〇二年五月六日)	
努力奋斗，全面完成三峡工程二期建设任务	307
(二〇〇二年十一月六日)	
发展水电与建设电网的关系	310
(二〇〇三年十月一日)	
三峡工程也应该是一个培养干部的工程	314
(二〇〇五年十月二十五日)	

关于三峡工程及重庆直辖的回顾.....	318
(二〇〇六年十月二十四日)	
纪念重庆直辖十周年	330
(二〇〇七年六月八日)	
能建成三峡工程,也必然能成功解决遗留问题	332
(二〇〇九年八月二十日)	
三峡工程全面完成应归功于党和人民	333
(二〇〇九年十一月十四日)	
《中国三峡》样片观后感.....	347
(二〇一〇年二月十一日)	
高峡出平湖,众志绘宏图	351
(二〇一〇年三月十六日)	

关于开展三峡工程筹备 工作的报告^{*}

（一九八四年三月十五日）

1984年2月17日中央财经领导小组会议，对建设三峡工程作了原则上的决定，并责成李鹏、宋平、杜星垣、钱正英四人负责筹备工作。2月29日，我们四人研究一次，对筹备工作中一些原则问题进行讨论，以后，又对整个筹备工作问题，进行了研究，并取得了一致的意见：

第一，关于成立三峡工程建设领导机构问题。考虑到三峡水电站工程是我国建国以来规模最大的重点建设项目，它的建设，不仅对我国国民经济发展起着十分重要的作用，而且也涉及四川、湖北、长江下游的各省市的利益，与国务院许多部委，包括众多科研单位、大专院校、军事部门都有着不同程度的联系。因此，需要成立一个全国性的组织来协调中央各部门之间、中央和地方之间的关系，并对建设中的方针政策、重大步骤作出决策。建议定名为国务院三峡工程建设委员会，由国务院一名副总理兼

^{*} 这是国务院副总理李鹏、国务委员兼国家计划委员会主任宋平、中央财经领导小组成员兼秘书长杜星垣、水利电力部部长钱正英给国务院和中央财经领导小组的报告的主要部分。

任主任，国务院秘书长、国家计委主任、水电部部长任副主任，委员由国务院有关部委、各有关省市负责人参加组成。这个委员会宜在全国人大对三峡工程进行讨论，并作出相应建设工程决定后，再正式成立为好。办公室设在水电部，负责日常工作。

为了及时开展三峡工程建设的筹备工作，可先成立国务院三峡工程筹备小组，由李鹏同志任组长，宋平、杜星垣、钱正英任副组长，另请计委、经委、科委、水电、交通、机械、城乡建设等部委及四川、湖北等省各派一名负责同志参加，并担任组员，办公室主任由水电部原副部长黄友若同志担任。领导小组一经批准，立即开展工作，对外不宣布，该小组同时负责国务院三峡工程建设委员会的筹备工作。

第二，成立三峡工程开发总公司。总公司是一个独立核算的经济实体，具有法人资格，在国家计划指导下，在经营管理和对外交往中都行使较大的自主权。总公司在建设期间是工程的建设单位，工程投产后全部资产，包括债权债务都归其所有，并负责水电站的生产经营管理。开发总公司实行董事会领导下的总经理负责制，党的组织起保证、监督作用。总公司对内对外发行债券和股票，投产后由发电收益中偿还。

葛洲坝工程局是将来三峡工程主要施工单位，它和总公司是承包关系。为了提高工程质量和进度，避免吃工程的“大锅饭”，总公司可按单项工程在全国范围内招标，择优选择施工单位。

水电部长江流域规划办公室是三峡工程的设计单位，承担主要设计任务。

葛洲坝电厂是三峡开发总公司的组成部分，固定资产和全部员工都归总公司管理，但考虑到三峡工程建设初期，为使总公司能集中精力搞建设工作，葛洲坝电厂管理体制暂不变动，由华中电管局代管，但财务预决算要经总公司审批。电厂所创造的利润上缴总公司作为建设投资的组成部分。

第三，妥善解决库区移民问题是三峡工程成败的关键。必须花大力气，下大功夫妥善处理。可考虑建立三峡特区^{〔1〕}的建制，成立特区人民政府，直属国务院领导，享受省、市（区）一级政府的待遇。关于特区的管辖范围，有两个方案：一个方案是划小一点，把宜昌市开始到涪陵市的沿长江两岸水库淹没区的县市都划进来，由特区政府统一管理将来的移民事宜和工农业生产；另一个方案是特区范围划得再大一点，把一些比较富庶的地区也划进来，使特区经济上有比较大的回旋余地。国家计委有的同志不同意建立特区政府，建议只成立移民局，移民工作由四川和湖北两省分别负责。这个方案的好处是移民局任务单一，责任明确；缺点是移民局权威性不够，难以解决两省之间的关系，移民局和地方政府之间可能发生难以克服的矛盾。

究竟是否需要成立三峡特区？划多大范围？建议由三峡工程筹备小组进行调查研究，并商两省后，提出方案报国务院决定。

第四,三峡工程资金的筹措。三峡工程需要巨额资金,现设想有以下几种解决资金的渠道:由国家拨款,纳入国家基本建设投资计划的资金;利用开发总公司的卖电收入;向国内、国外发行三峡工程建设股票和债券,由受益地区的企事业单位和个人认购,债券利息一般应高于银行利息,股票允许在市场上流通,三峡发电后按股票分红并得到相应比例的用电权;利用外资;争取使用国际金融机构、政府低息贷款和设备出口的卖方信贷;石油生产形势比较好,希望石油部门从每年包干后超产油中得到的收入,认购一部分三峡股票;发动全国人民支援三峡工程建设,可从电费加价中提取部分三峡工程建设资金,但数目不宜过大,以免影响物价。

第五,三峡工程的建设程序。三峡工程规模巨大,必须采取积极、慎重和科学的态度,为了减少和避免三峡工程带来的损失和浪费,必须严格按建设程序办事。由于国家现行的建设程序,不一定完全适合三峡工程的特殊要求,因此必须制定适合三峡工程的特殊程序。这一工作可委托国务院三峡工程筹备领导小组办公室会同国家计委联合制定,报国务院三峡工程筹备领导小组审查,由国务院批准实施。一定要把这个程序制定好,这是保证三峡工程质量和经济性的一项重大措施。初步设想这个程序有下列主要内容:1. 审查可行性报告,由国务院批准后,可以开始部分施工的前期准备工作;2. 审查工程初步设计,经三峡工程建设委员会审查,国务院同意后,提交全国人大审查批准,正式列为建设项目;3. 三峡工程所有单项主体

工程的技术设计，必须经三峡工程建设委员会批准；4. 开发总公司负责制定的工程的总概算、年度预算和决算，都要经过三峡工程建设委员会审查批准，总公司全权负责执行，银行和审计部门进行监督。

第六，今年前期工作所需的经费，由中央财经领导小组确定。今明两年要完成的前期工作，主要包括对三峡工程可行性报告的编制和审查，有关泥沙淤积、生态保护等科研工作，以及施工场地初步平整等项目。国家计委已商得石油部同意，从今年超产石油上交国家的收益中支付，列支列收，专款专用，作为三峡前期经费，并记入石油部的股份。

第七，关于起草三峡工程报告问题。三峡工程是一项举世瞩目、全国关心的特大工程项目，应经中央政治局讨论同意后，由国务院向全国人大提出报告，经全国人大批准后，向全国人民发出号召，动员全国力量来建设这个工程。建议由水电部组织一个班子，代国务院起草这个报告，并于今年上半年完成。

注 释

〔1〕三峡特区是当时拟议设立的一个省级行政建制。1984年2月17日，中央财经领导小组讨论由水利电力部提出的《关于建议立即着手兴建三峡工程枢纽工程的报告》。会议决定，“为了便于做好移民工作，可将三峡工程涉及移民的有关地、市、县，统一划为一个三峡行政特区，直接管理”。3月15日，李鹏、宋平、杜星垣、钱正英向国务院和中央财经领导小组递交了《关于开展三峡工程筹备工作的报告》。《报告》中建议：“可考虑建立三峡特区的建制，成立特区人民政府，直属国务院领导，享受省、市(区)一级政府的待遇。”4月5日，国务院转发了这份报告，原则批准《长江三峡工程可行性研究报告》。4月28

日，李鹏首次以国务院三峡工程筹备领导小组组长的身份，主持召开了三峡工程筹备领导小组第一次会议。会议宣布正式成立“三峡工程筹备领导小组”。7月31日，中央书记处召开会议，讨论通过了由水利电力部党组向中共中央、国务院上报的关于将“三峡特别行政区”改为“三峡特区”的建议。会议《纪要》指出：“为加快三峡电站的建设，妥善解决三峡库区的移民问题，决定成立三峡特区，特区政府直属国务院领导；川鄂两省凡有移民的地区，均划归三峡特区政府管辖。”10月26日，国务院常务会议再次研究三峡工程问题。中央委托民政部部长崔乃夫、国务院副秘书长顾明、全国人大常委会法制委员会副主任项淳一组成一个小组，专门研究三峡行政区的名称、区划和建制问题。经过研究后认为：“作为一个省一级的建制，只有省、自治区和直辖市。所以，建议将三峡行政区改为三峡省，这样比较符合现行宪法。”1985年3月4日，中共中央、国务院下发《关于成立三峡省筹备组的通知》，指出“三峡省”行政区划范围原则上包括四川省的涪陵、万县两个地区及湖北省宜昌地区的绝大部分、宜昌市和鄂西土家族苗族自治州的巴东县。1986年5月8日，中共中央、国务院下发《关于将三峡省筹备组改建为国务院三峡地区经济开发办公室的通知》，决定撤销三峡省筹备组，三峡移民任务交给川鄂两省负责。