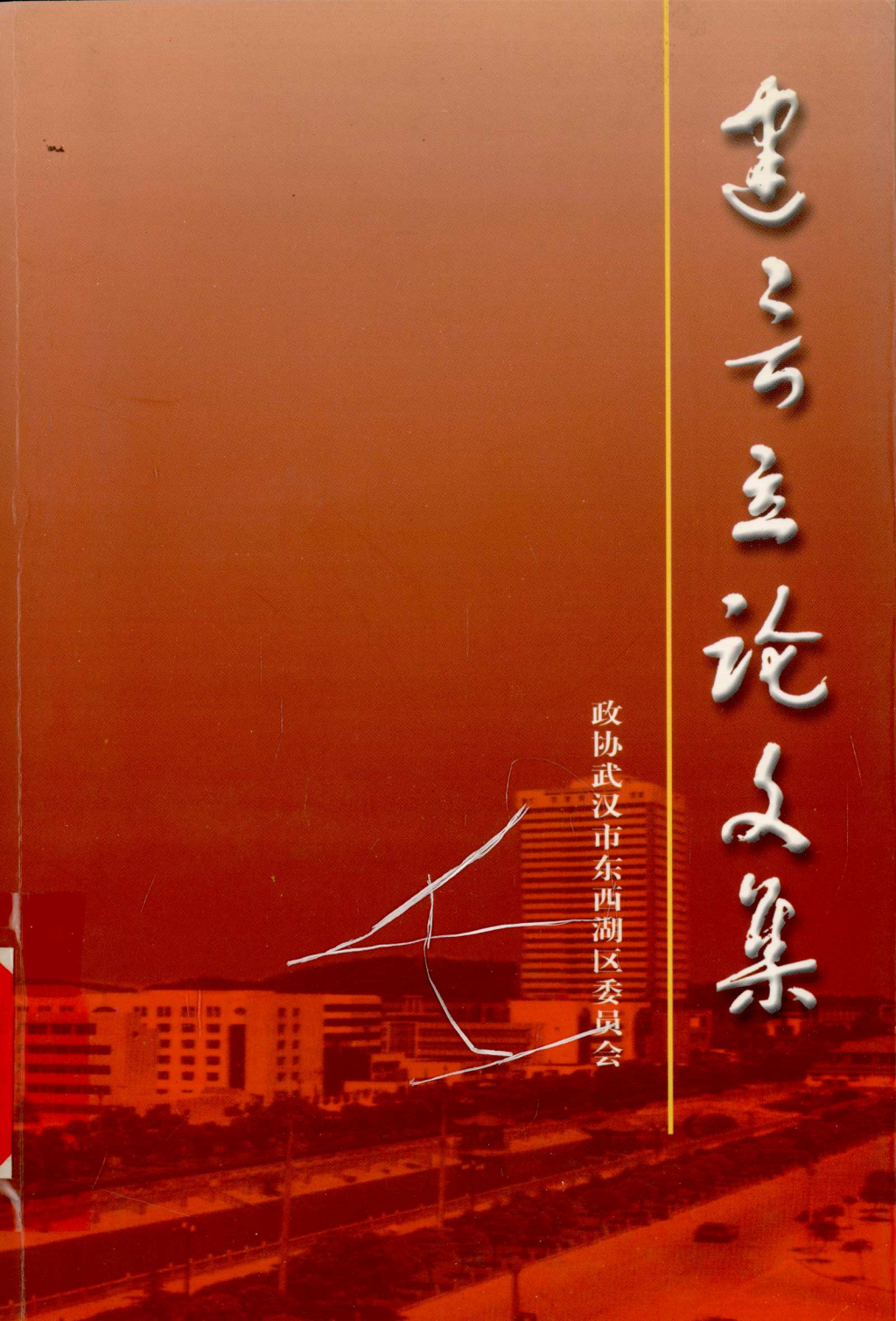


建言立论文集

政协武汉市东西湖区委员会



F72

建言立论文集

政协武汉市东西湖区委员会

二〇〇二年十月

序

李瑞环主席指出：“政协不立法，但可以立论。如果我们每年能拿出若干重大调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，那就是成就，就是尽心尽责。”东西湖区政协自 1997 年 12 月五届一次会议以来，紧密围绕区委、区政府工作中心和人民群众关注的热点问题，注重抓大事，议大政，加大专题调研的力度，努力提高建言立论的质量，就我区改革开放、实现跨越式发展和推进两个文明建设提出了许多真知灼见，受到了区委、区政府的重视，产生了良好的经济效益和社会效益。这本《建言立论文集》，就是政协东西湖区第五届委员会全体政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士五年来履行职能的结晶。

在经济全球化不断推进、我国加入 WTO 的新形势下，我区经济和社会发展进入了新的阶段，促使我们不断思考和探索如何做好新时期的人民政协工作。因此，我

们要坚持高举邓小平理论伟大旗帜,按照“三个代表”的要求,围绕中心,服务大局,深入开展调查研究,进一步搞好建言立论工作,在求精、求新、求深、求实上下功夫,为实现我区经济跨越式发展多出主意,多建诤言,多办实事,努力使政治协商、民主监督、参政议政步入新的境界。

余启田
2002年10月

目 录

专题调研

关于东西湖区个体私营经济发展情况的调查

..... 区政协常委会(3)

关于区属国有企业下岗职工再就业的调查

..... 区政协常委会(10)

关于加大招商引资力度,加快工业经济发展步伐的

思考与建议 区政协常委会(20)

关于推进我区城乡一体化的调查与对策

..... 区政协常委会(39)

关于民主评议我区经济发展服务环境的调查报告

..... 区政协常委会(52)

关于推进我区农业产业化的思考与建议

..... 区政协常委会(66)

关于我区社会治安综合治理工作的调查报告

..... 区政协社会法制委员会(81)

关于拓展社区服务领域、开辟就业渠道的调查与建议

..... 政协吴家山街联络委员会(89)

关于无公害蔬菜的调查与建议

..... 政协慈惠联络委员会(100)

关于常青花园创建文明社区的调查报告

..... 陈新阶(106)

关于农业第二次飞跃的战略选择 李敦书(120)

建言献策

关于推进我区城乡一体化的两条建议 张文彤(139)

关于我区农场经济发展问题的思考与建议

..... 朱吉信(146)

关于旅游新区建设的对策与建议 陈新阶(158)

信息精选

从农业提留难收看当前农场经济面临的困惑

..... 陈新阶(169)

开拓进取,创新求实,努力做好政协联络委工作
..... 区政协办公室(178)

发挥政协优势,服务招商引资
..... 政协养殖联络委员会(183)

《人民政协报》刊载信息选
..... 唐卫星 易新生(188)

政协论坛

财务体制改革新思路 (193)

引进型、生产型

——东西湖区发展非公有制经济之路 (200)

一份政协提案带来的变化 (207)

青少年犯罪与情感教育 (214)

放眼市场的新思路

——东西湖区经济跨越式发展启示(一) (222)

招商引资的新捷径

——东西湖区经济跨越式发展启示(二) (227)

农业“四变”的新举措

——东西湖区经济跨越式发展启示(三) (233)

社区就业——人有所做,事有人做…………… (239)

农业产业化进程如何推进…………… (244)

理论研讨

围绕区级经济发展,提高建言立论质量
…………… 区政协办公室(253)

创新运行机制,提高“三个质量”
…………… 区政协提案委员会(259)

浅谈政协工作的度…………… 刘 锋(266)

历史回眸

首义元勋孙武
——纪念辛亥革命 90 周年…………… 易新生(273)

专 题 调 研

附 錄 五

关于东西湖区个体私营经济 发展情况的调查

区政协常委会

依照中共十五大和区委七届一次全会关于加快非公有制经济发展速度的精神,根据区政协五届二次常委会议决定,由区政协、区委统战部、区工商局、区工商联等有关人员组成调查组,对我区个体私营经济发展情况进行调查。在区政协主席胡伯平同志带领下,用了近一个月时间,调查组分别在区委统战部、走马岭、慈惠、吴家山工商所、区工商局等地进行了走访座谈,调查对象达 89 人次,直接接触 19 家私营企业负责人。通过调查,基本上了解了我区个体私营经济基本情况和存在问题,并认真探讨发展思路,形成有关建议。

一、我区个体私营企业发展的基本情况 and 估价

自 1994 年区委、区政府作出发展个体私营经济的若干规定以来,我区各地区、各部门、各农场认真贯彻落实文件精神,促进了我区个体私营经济的发展,个体私营经

济已成为我区经济的一个重要组成部分,为我区国民经济发展作出了重要贡献。具体体现在以下五个方面:

1、个体私营经济发展速度较快。97年个体私营企业户数已达6596户,从业人数已达18680人,注册资金已达15300万元,产值已达50620万元,分别比94年增长25.56%、64.36%、136.47%、128.34%。

2、个体私营经济已在我区经济中占有一定比重。97年个体私营经济产值5.06亿元,占全区工、交、建产值38.4亿元的13.17%;个体私营经济社会商品零售总额5.03亿元,占全区社会商品零售总额12亿元的41.9%;个体私营经济(不含三资企业)税收595万元,占全区财政收入的3.6%。

3、个体私营经济已成为解决再就业的重要渠道。全区个体私营从业人员已达18680人,其中60%是安排再就业人员和待业青年。

4、私营经济已参与我区国有企业改制,是使国有企业彻底走出困境的一支重要力量。94年以来,走马岭13家私营业主通过买断、租赁等形式,使走马岭农场13家国营企业产权制度和经营机制发生了根本转变,从而使这些企业起死回生,扭亏为盈。预计这13家私营企业98年产值17850万元,利润285万元,税金1171万元,租金132.7万元,管理费1.7万元,从业人数634人。

5、一批大的私营企业已成为我区新的经济增长点。

如走马岭广东乐百氏保健饮料有限公司,投资 1.2 亿元。今年即将投产上市,预计主要产品纯水年产量 8000 万瓶,产值 1.2 亿元,利润 100 万元,税金 1000 万元,从业人数 300 人。今年(1998 年)底,第二期工程还要投资 8000 万元,生产奶制品系列饮料。

经过一段时间的实地调查,参加调查的全体成员对我区个体私营经济的发展,形成了一个基本看法:一是我区个体私营经济近年来发展较快,但与发达地区相比,与区委、区政府要求相比,与东西湖具有的区位优势相比,仍然存在很大差距。这表现在个体私营企业税收仅占全区财政收入的 3.6%,私营企业大户不多,注册资本和产值在 5000 万元以上的只有乐百氏今日集团一家。二是从我区个体私营经济发展总趋势来看,发展不够平衡。靠近城市、交通方便的地区比边远地区发展快;某一地区领导更新观念快,起步早,措施得力,个体私营经济就发展快一些,相反,领导思想保守、风险意识差,等一等,看一看再说,就必然导致发展滞后。三是我区个体私营经济发展比较快的地区(吴家山)虽然有了一定成效,但不具特色,整体规范不够,随意性大,特别是在规范管理、行业归类,完善服务上问题较多,要下气力做大文章。

二、影响我区个体私营经济进一步发展的問題

参加座谈的同志对影响我区个体私营经济更快发展的原因进行了认真分析研究,他们认为,影响我区个体私

营经济更快发展的具体原因是：

1、思想不够解放，尚未把发展非公有经济作为经济发展的重要增长点和使国有企业走出困境的重要措施之一来抓，未形成发展个体私营经济的大气候。

2、社会对私营经济仍存在偏见。由于长期受“左”的思想影响，人们的旧观念不能很快转变，总认为私营企业不如国营企业，只有国营企业才是铁饭碗。

3、发展个体私营经济的环境不十分宽松。存在贷款无门、批地困难、场地无保障、无法扩大规模和制订长远发展规划的弱点，各种收费业主心中无数，而且有厚此薄彼、随意性大的情况和办事效率低，仍存在门难进、脸难看、事难办的现象。

4、区内尚未形成各具特色的专业市场，没有严格的市场规划。

5、个体私营业主的自身素质、管理水平有待进一步提高。不少私营业主管理水平跟不上，财务制度松弛，核算不够规范，不能按照国家税务机关的规定建立会计帐簿、编送财务报表等。不少个体私营业主纳税意识差，存在瞒产避税情况等。

6、我区个体私营经济发展不够规范，在发展计划上存在一定的盲目性和随意性。

三、加快我区个体私营经济发展的几点建议

在座谈中，各级领导、政协委员和私营业主提了很多

好的意见和建议,归纳如下:

1、全区上下进一步解放思想,更新观念。要树立非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是国民经济的重要基础,是财政收入的重要来源的思想;要树立国营、集体、个体“三分”天下的思想;要树立个体私营经济是安排就业的重要渠道的思想;要树立抓非公有制经济与抓公有制经济一样光荣的思想,等等。清理有关政策,属本地区制定的有关政策,凡对个体私营经济发展带有歧视性、限制性的,要根据十五大精神予以废止或修定。

2、加强对个体私营经济的领导和服务。区、场两级要建立发展非公有制经济领导小组和常设的工作机构,建立领导挂点、交朋友制度,有关部门(如银行、税务、财政、工商、物价、土地、规划、环保、司法等)对重点户的帮扶制度,突出抓好税收大户,发展新的重点大户,优先解决私营大户的发展场地、贷款、用电、用水等问题,促进其快速发展。政府有关部门要制定可操作性的“红头文件”,维护私营业主的合法权益,规范执法行为,简化办证手续,缩短办证时间,提高工作效率,主动上门服务,形成管理与服务协调一致的宽松环境。区、场建立保护个体私营企业合法权益专线电话。

3、提高个体私营业主的政治地位和社会地位。大力宣传个体私营经济的典型。对有突出贡献的个体私营经

济人士,要考虑安排他们当人大代表、政协委员、参加先代会等,以提高其社会地位。分配名额应与他们的实际人数比例相符合。年产值达到 100 万元、1000 万元的私营企业,应分别列入农场、区的重点大户进行管理,给予出席有关会议、阅读有关文件、参加有关活动的权利。定期或不定期召开个体、私营经济人士座谈会,了解情况,沟通信息,加强联系。发挥新闻媒体的作用,开通东西湖区个体私营经济电视专题、报刊专栏等宣传渠道。

4、区政府规划部门要解决制定个体私营经济发展规划,作好整体布局,重点解决好经营场地、行业归类等问题。在吴家山地区尽快建立小百货、土产日杂、瓜果、水产等专业市场,建立餐饮一条街,步行一条街,以及流动市场等。区政府计划部门应拟定个体私营经济增长的年度计划及中、长期发展目标,并纳入全区经济发展的总体范围,逐级建立个体私营经济增长目标责任制,并进行考核兑现。

5、鼓励引进与投资。对于引进国内私营经济大户的有关人员比照“三资企业”的引进奖励政策执行。凡外地来区投资在千万元以上的,解决本人家属子女 3-5 人的入户问题,解决子女在区内就近入学问题。凡整体收购、兼并国有中小型企业,可在所得税上实行全额返还二年,减半返还三年的优惠政策;对于长期闲置的厂房、设备,视其使用年限、好坏程度,低价出租、出售,直至部分

或全部转送。尽力做好工作,使一批在我区已经落户,但尚未注册的私营企业,来我区注册发展。对本地区支持个体私营经济发展有突出贡献的领导人、有关部门负责人和个体私营经济人士,应给予表彰和奖励。

6、政府牵头,由官方、民间中介组织或人士参加,每年有针对性地开展一次或几次国内招商引资活动。将区内拟转制的国有中小型企业的基本情况,区内拟发展的项目编成文字材料,适时举办产权交易会、项目洽谈会及信息公布会。

7、充分发挥工商联、个协、私协的作用。利用各种途径在个体工商户和私营企业中广泛开展职工道德教育、法制教育、形势教育和敬业教育,使他们能够利用法规维护自己的合法权益,自觉地遵纪守法,增强纳税意识,真正做到守法经营,使经济更进一步的健康发展。

参加座谈人员一致认为:加快我区个体私营经济发展,是促进我区经济更快发展的富民强区的战略措施。我区具有发展个体私营经济的得天独厚的区位优势、资源优势和市场优势。只要我们进一步解放思想,真抓实干,个体私营经济是完全可以超常规发展,从而不断缩短与先进地区的差距。

* 市政协 1998 年第 6 期《协力》采用