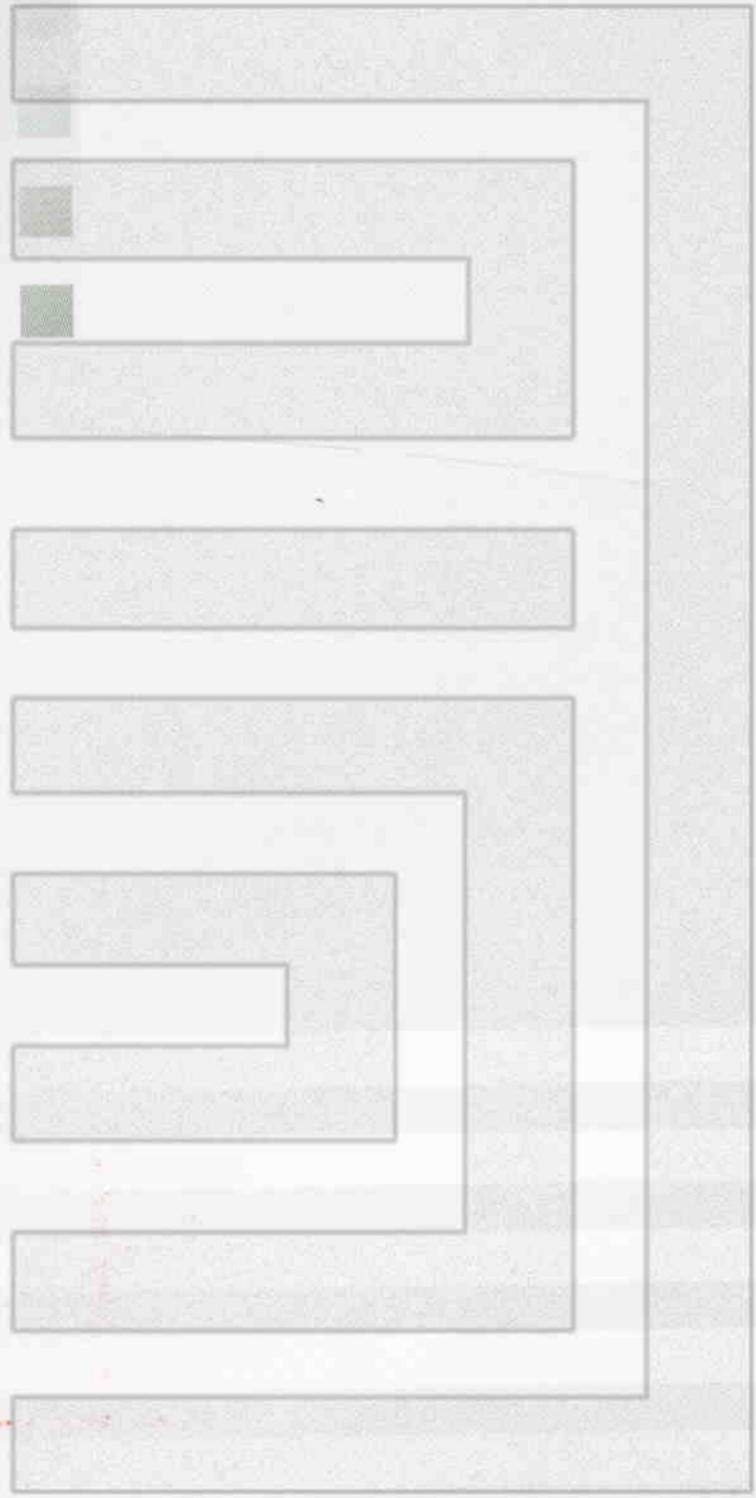
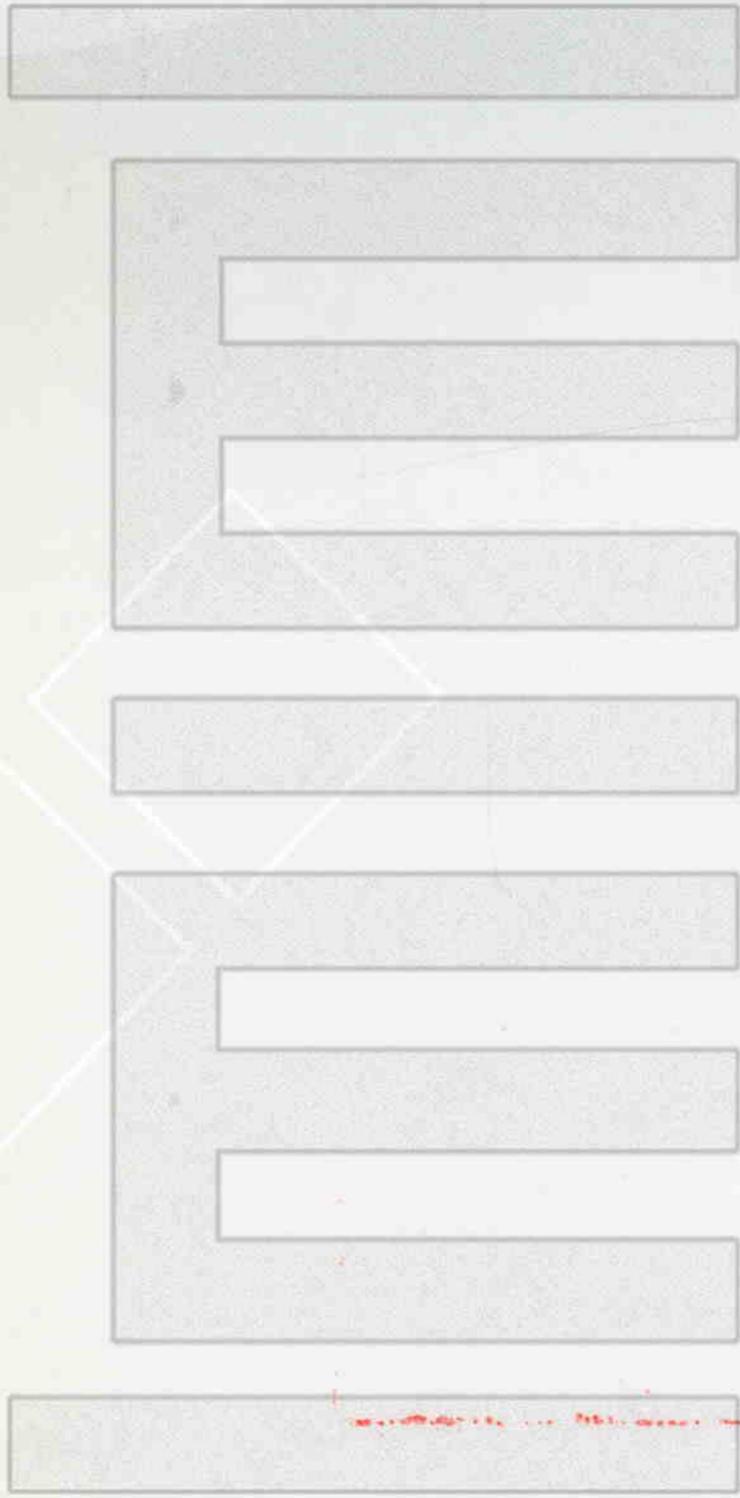


# 查实情 办实事 求实效

新疆生产建设兵团 2002 年宣传思想工作调研报告集

● 主编 / 王运华 副主编 / 麻霞 邓庆春

新疆大学出版社



www.pearson.com

(W)

# 查实情 办实事 求实效

新疆生产建设兵团 2002 年宣传思想工作调研报告集

● 主编 / 王运华 副主编 / 麻霞 邓庆春

捐赠



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0811321

新疆大学出版社

## 前 言

2002年是宣传思想战线的转变作风年、调查研究年。根据中宣部、中央文明办的工作部署和要求,兵团党委宣传部于今年4月安排了7个方面的调研内容,并提出工作要求。各级党委宣传部门、文明办,组织力量深入基层,对近几年本单位的宣传思想工作、干部理论教育工作、精神文明建设工作、文化和广播电视工作以及宣传队伍的基本情况进行了全面而有侧重的调研,获得了大量的第一手资料,基本掌握了近几年宣传思想工作的现状和发展趋势,了解了基层单位和职工群众对加强宣传思想工作的愿望,对如何开创宣传思想工作的新局面提出了对策和建议。这是近几年来兵团宣传系统规模范围较大、较全面的一次调研活动。各师、院校宣传部门在人员少,工作任务十分繁重的情况下,精心安排,制定选题,挤出时间,抽出专人,深入基层了解情况,表现出实事求是,扎实工作的良好作风。同时也产生了一批质量较高的调研报告。

为了鼓励各级宣传部门积极探索的精神,调动开展调研工作的积极性,兵团党委宣传部组织专家对各单位提交的56篇调查报告进行了评选。经评审,有19篇调查报告获奖,其中一等奖3篇,二等奖8篇,三等奖8篇,占调查报告总数的34%。

各单位提交的调查报告体现了以下几个共同特点。

一是调研工作深入扎实。各级宣传部门用了近2个月的时间,深入到团场、企业、连队乃至职工家庭,做了大量细致的调查摸底工作,掌握了丰富、翔实的第一手资料。在许多单位的调研报告中,有基本情况,有存在问题,有思想认识,有理性分析,有经验总结,有对策建议。从内容上看,调研涉猎思想政治工作、精神文明建设

工作、文化、广播电视事业发展状况和宣传队伍的基本情况。从范围上看,有兵团宣传部对全兵团精神文明建设工作、文化工作总体情况的调研报告;有各师、院校对本单位宣传思想工作、精神文明建设创建活动、群众文化活动、广播电视发展情况和宣传队伍现状的调查报告;有团场、企业思想政治工作和群众文化活动开展情况的调查报告。从质量上看,有三分之一以上的调研报告有基本情况,有对问题的分析,有解决问题的思路和对策,质量较好。

二是突出针对性和探索性。各单位在调研报告中,针对兵团宣传思想工作面临的国际国内发展变化的新形势,结合本单位经济社会发展和宣传思想工作的实际,总结工作经验,查找问题产生的根源,探索新形势下加强精神文明建设、加强宣传思想工作的新途径。许多单位针对现存问题,提出了既符合实际,又有利于加强和改进工作的思想与对策。

三是通过调研发现和推出典型。各单位在调研中善于发现和宣传先进典型,在做好典型引导工作的同时,做好先进性要求和广泛性要求相结合的工作。在各单位的调研报告中,有受过多次表彰的先进集体和个人,也有近期涌现出来的先进集体和个人,他们的表率 and 带动作用,是最现实、最有说服力的宣传思想工作。

调研工作是宣传思想工作的有效方法之一。要适应新形势、新任务的要求,必须练好调查研究的基本功。各级宣传部门应在巩固已有工作成绩的基础上,积极探索新时期宣传思想工作的新途径。紧紧围绕兵团党委“发展壮大兵团,致富职工群众”的工作目标,把宣传思想工作做实、做深、做出新成绩。

编 者

2002年9月

## 目 录

基层思想政治工作的现状与思考 .....	农七师党委宣传部(1)
当前干部理论教育工作存在的问题及对策 .....	
.....	农一师党委宣传部 杨 越(8)
改进和加强党的作风建设的做法和经验 .....	
.....	农二师党委宣传部 吕长青(13)
团场思想政治工作情况调查 .....	农四师党委宣传部(24)
做好国有企业改革与发展过程中的思想政治工作	
——对博赛建材公司思想政治工作的调查 .....	
.....	农五师党委宣传部 彭汝军 李保清(31)
对加强和改进思想政治工作的调查与思考 .....	
.....	农九师党委宣传部 刘启国(39)
精神文明重在建设 .....	兵团党委宣传部 麻 霞(47)
深入扎实持久地开展精神文明建设创建活动 .....	
.....	农六师党委宣传部 刘毅 陈建国(57)
适应新形势 探索新路子 促进新发展 .....	
.....	农八师党委宣传部(65)
突出行业特色 探索创建之路 .....	
.....	建工师党委宣传部 段 信(76)
结合院校特点 加强精神文明建设 .....	
.....	石河子大学宣传部(82)
以创建活动为载体 推动社会全面进步 .....	
.....	农三师党委宣传部(92)

---

精神文明建设的创新中前进 .....	
..... 农八师党委宣传部 张秀勇 袁 盛(99)	
农业团场精神文明建设的调查报告 .....	
..... 农二师党委宣传部 邹丽燕(110)	
精神文明建设调研报告..... 农九师文明办(119)	
精神文明建设结硕果..... 农五师文明办(128)	
宣传思想工作和精神文明建设情况的调研 .....	
..... 农十师党委宣传部(134)	
精神文明建设工作情况调查..... 兵团党校(142)	
兵团农牧团场基层文化工作调研报告 .....	
..... 兵团党委宣传部 张宗智(150)	
做好农场文化建设工作 推动两个文明建设向前发展 .....	
..... 农十三师红星一场(158)	
广播电视数据传输网络建设的思考 .....	
..... 农一师广播电视局 陈义元(163)	
农九师宣传队伍的基本状况 .....	
..... 农九师党委宣传部 罗新国(170)	
学习“三个代表”重要思想 加强精神文明建设 .....	
..... 兵团党委宣传部 李晓军(174)	
增强精神文明创建工作针对性和时效性的几点思考 .....	
..... 兵团农科院宣教处 聂 鑫(183)	

## 基层思想政治工作的现状与思考

农七师党委宣传部

### 一、基层思想政治工作基本状况

党的十四届六中全会以来,农七师基层思想政治工作紧紧围绕团场经济发展目标,把提高团场经济效益作为思想政治工作的着重点,实行思想政治工作“一岗双责”同深化改革、完善配套措施、加强生产和经营管理服务有机结合起来,取得了显著的效果。

1. 围绕党委中心工作和重大决策做好思想政治工作。各团场每年的党委扩大会议和职代会后,都要集中一段时间,利用各种宣传手段,围绕党委中心工作,进行形势、任务教育。团场各项重大改革举措出台,团领导、有关职能科室都要在各种会议和广播、电视上进行动员宣传,深入基层与职工面对面地进行思想交流,释疑解难,统一思想,求得广泛共识。今年初,为了全面落实兵团党委“1+3”、“1+8”文件和师“三干”会议精神,各团场除了利用广播、电视、板报广泛宣传土地长期固定等政策外,还组织各级干部深入连队,为职工做宣传和讲解。与此同时,各团党委一班人和机关、学校、医院的干部职工还主动拿出房产证帮助困难职工贷款,解决承包土地资金不足的问题。由于思想政治工作做得扎实细致,职工转变了传统观念,消除了思想顾虑,参与改革的积极性高涨,使土地长期固定工作得到了落实。

2. 将思想政治工作贯穿于具体生产环节之中。基层党组织坚持将“搞好生产经营服务”作为思想政治工作的一项重要任务来

抓。凡生产经营的难点,职工关心的热点,就是思想政治工作的重点。对调动职工承包积极性起到了积极的促进作用。

3. 将思想政治工作同抵御严重灾害结合起来。近几年,农七师自然灾害频繁,给农业生产带来了巨大损害。基层党组织在带领干部职工与自然灾害作斗争中,坚信“只要精神不滑坡,办法总比困难多”,始终以思想政治工作为先导,不屈不挠,顽强拼搏,鼓舞、激励干部群众在严重灾害面前努力实现大灾之年夺丰收。

4. 将思想政治工作同维护职工群众切身利益结合起来。各团场党委始终坚持按照《企业法》、《工会法》、《劳动法》和《公司法》等法律法规办事,认真贯彻落实我党“全心全意依靠工人阶级”的根本指导方针,依法维护职工群众的利益。建立健全了团、连两级工会组织,落实了职工代表大会制度,较好地发挥了职工群众民主参与和监督的作用。依法管理、依法行政。如一二五团从1996年以来,对各职能部门的规章制度进行了全面的清理,先后清理废除了300多条与法律相抵触或不符法定程序规定的不合理规章制度。近年来,农业生产连年受灾,各团场每年都要拿出数千万元用于职工补助,维护了职工利益,稳定了职工队伍。

5. 将思想政治工作同解疙瘩、顺情绪结合起来。在团场改革不断深入,承包方式变化,管理方式变化的过程中,职工队伍中以往所积累的一些问题逐渐开始显现出来。从调研的结果来看,群众中存在的思想问题,有相当一部分是切身利益得不到保障而引起的。群众中的一些不满情绪,导致干群关系紧张,越级上访。各团场建立了“接待日”制度,由团领导或机关科室领导轮流值班,解决职工群众提出的问题,职工群众的怨气小了,矛盾少了,干群关系逐步密切了,有效地推进了基层民主政治建设,为干部长期受教育,职工长久得实惠,找到了一把“金钥匙”。

6. 将思想政治工作同团场面临的新情况、新问题结合起来。针对团场新职工大都在生产一线工作的实际,各团场将劳务工的

管理教育纳入思想政治工作的重要内容,出台了《劳务工管理办法》。在政治上平等,生活上关心,生产上指导,保护和激发了劳务工的生产积极性。团场制定的劳务工政策规定,凡承包土地或从事其他行业的劳务工,同职工一样享受团粮油补贴,免费提供生活住房,用水、用电、子女入托、上学与老职工子女一样,连队为其交纳人身安全保险等等。同时,团场还加强了对新职工教育,主要是法制教育、优良传统教育、形势教育。通过学习教育,增强了劳务工的法制观念。团场还成立了各种组织,抓好技术培训,在春播前团、营、连通过多种形式对劳务工进行技术培训,提高了劳务工的科技文化素质和劳动技能。

## 二、新形势下面临的问题和困难

随着团场改革的进一步深入,土地承包方式、生产经营方式和管理方式的改变,职工队伍还将发生新的、更为深刻的变化,思想政治工作面临着一系列新的问题。

农业科技的发展及其在生产中的广泛应用和市场竞争的强化,对职工的文化技术素质提出了更高的要求,促使职工队伍知识化的进程进一步加快,对职工进行思想教育的要求更高。

市场经济的发展,改革的深入和职工文化程度的提高,将使职工的民主意识、参与意识和平等观念进一步增强,追求物质利益和个人价值的趋向还会进一步发展。在物质生活基本得到满足的同时,人们将追求更高层次的精神文化生活。

土地承包方式、生产经营方式和管理方式的转变,劳动关系问题将成为社会矛盾中的突出问题,给思想政治工作带来了新的课题。

在企业改制中,政工干部对机构、人员和活动时间能否保证表示担心。目前政工队伍思想不稳定同改革迫切需要加强思想政治

工作形成矛盾。原因之一是由于过去机构改革往往先从政工部门“开刀”，他们认为深化改革，各行业、各部门都有精简的问题，但是，企业政工人员的精简，减到什么程度，认识并不一致。

政工干部队伍素质还不能适应企业改革和发展的要求。从调研的情况看，政工干部队伍的素质总体是好的，较以前有了很大提高，但是相当多的干部的理论素质、知识水平、思想观念和工作方法还不能完全适应，甚至完全不能适应企业改革和发展的需要。基层政工干部绝大多数是函授毕业的，与普通大专院校毕业生相比，知识的系统性和广泛性上有一定差距。特别是学习和运用新观念和科技手段方面差距较大，对群众普遍关心的热点、疑点、难点问题难以做出科学的、有说服力的、符合实际的解释，做好思想政治工作有一定难度。

有少数单位思想政治工作多年一贯制，推着干、跟着跑或消极应付，安于现状，工作缺乏开拓创新。

### 三、增强基层思想政治工作的针对性和实效性的几点建议

根据中共中央《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》和我们调研的情况，结合团场改革发展的实际，我们对加强团场思想政治工作提出以下建议。

1. 建立“大政工”的思想政治工作网络队伍，专职政工干部人数要有基本保证。根据调查的情况和总结多年的经验，企业思想政治工作要在党组织的统一领导下，党政共同负责，党政工团齐抓共管，建立一支以专职政工干部为骨干，兼职政工干部密切配合，行政领导干部和广大党员群众共同参与的“大政工”网络队伍。这支队伍应各展所长，形成合力。实行“一岗双责”制。强化行政领导干部做思想政治工作的职责。行政干部可以结合中心任务和解决实际问题，与行政管理工作结合起来做思想政治工作，这是行政干部

的优势,是专职政工干部代替不了的。同样专职政工干部要根据上级党委和本单位党组织的要求,制定、检查、落实思想政治工作计划,总结交流经验,负责组织干部群众的理论学习,进行公民道德教育,这些也是行政干部代替不了的。因此,必须保证有一支精干的专职干部队伍。从调研情况看,结合企业目前的实际,我们建议企业的宣传思想工作人员编制应保持在职工总数的1%比较合适。此外,目前工会经费和职教经费都有明文规定,应从制度上予以明确,统筹安排,建立规范有效的资金投入保障机制,其标准建议掌握在企业职工工资总额的1.5%左右。

2. 提高政工干部队伍素质。随着改革不断深入,新情况、新问题、新矛盾大量出现,理论与实际、传统与现实、自我定位与社会角色等诸多冲突,迫切需要政工干部转变观念,更新知识结构,提高自身素质,以适应工作需要。因此,每年要有计划地对政工干部专门进行1—2次培训,以适应做好新形势下思想政治工作的需要。

3. 采取有力的政策措施,稳定政工干部队伍。从目前政工队伍的整体工作情况看,大多数政工干部是有奉献精神的。但是也存在对政工干部不够重视的现象。建议采取有效的政策措施,积极营造尊重政工干部的氛围,以利于稳定政工干部队伍,做好思想政治工作。

4. 加强调查研究,把群众的思想情绪作为思想政治工作的第一信号。深入基层、深入群众,进行调查研究,摸准思想脉搏,找准问题的症结,是解决思想认识问题,确立加强思想政治教育主攻方向和着力点的关键所在。应建立思想政治工作和精神文明建设年度调研工作制度,通过深入的调查研究,摸准实情,选好切入点,避免工作盲从和简单化,总结出鲜活、管用的经验和办法。

5. 把解决思想问题与解决实际问题相结合,既讲道理、又办实事,既以理服人,又以情感人。目前,随着团场改革的深入,市场经济体制的建立、竞争日趋激烈,各种思想矛盾、利益冲突会更加

错综复杂。思想政治工作任务更趋艰巨。当前,职工群众中产生的一些思想问题,相当一部分是由于与他们的切身利益密切相关的实际问题没有解决好或暂没有得到妥善处理而引起的。感人心者莫过于情。我们要带着感情去做思想工作,将心比心,深入群众,关心群众,既要及时了解群众的思想问题,又要切实看到思想问题背后的实际问题,既要耐心细致、体贴入微地疏导职工的工作情绪,又要解开思想疙瘩,千方百计帮助职工解决面临的实际问题和困难。同时,也要注意防止只注重办实事,而忽略思想政治教育的倾向,要增加办实事的思想政治教育含量,防止思想政治工作和解决实际问题“两张皮”现象出现。这样才能充分发挥思想政治工作“活血化瘀”的作用。

6. 创新思想政治工作体系。加强改进思想政治工作必须以改进求加强,以创新求发展。目前,思想政治工作要在思想上、内容上、形式方法上、机制、体制等方面大胆探索、大胆创新,通过工作的创新,努力使思想政治工作与形势发展的新需要相适应。

第一,思想创新。思想政治工作创新涉及的方面较多,但最主要的是各级领导干部、政工干部思维的创新。领导干部、政工干部要带头解放思想、更新观念,以新思维来破除思想政治工作“可有可无”观念、“软任务”观念、“自我循环”观念;树立思想政治工作是“生命线”的意识、“两手抓、两手都要硬”的意识、中心意识、阵地意识、超前意识。

第二,内容创新。思想政治工作的内容要千方百计地适应市场经济的发展,顺应时代的要求,紧贴本单位改革发展的实际,为经济建设这个中心和党委工作大局服务。内容要增强针对性、实效性。当前要着力在提高职工队伍整体素质上下功夫,要通过多种形式,多角度,全方位对职工进行科技知识、法律知识、市场经济知识等方面的教育,努力培养职工的市场意识、风险意识、创新意识、竞争意识,以适应团场农业产业化、机械化、现代化的要求。

第三,方法创新。思想政治工作要坚持继承以往好传统和好方法的基础上,探索新途径,创造新方法。在方式、方法和手段上要改变计划经济时代的做法,学习和借鉴先进的管理经验,应用高新技术,多媒体、互联网等现代化的手段,增强思想政治工作的科技含量,提高工作效率。

第四,机制创新。机制创新主要应建立以下几种新机制,一是目标明确的科学决策机制;二是规范有序的管理执行机制;三是反馈迅速的舆情预警机制;四是创先评优竞争激励机制;五是严格的监督约束机制;六是持续不断的投入保障机制。

第五,体制创新。一要建立党政“一把手”作为思想政治工作“第一责任人”的责任制。使各级领导把思想政治工作摆上重要日程,自觉做到思想认识到位、领导责任到位、工作落实到位。把抓经济建设与抓思想政治工作结合起来一道去部署、落实、检查、考评、奖罚;二是建立年度检查考核制度,通过算平时分、民意分、家访分、明查分、排名分,狠抓工作落实;三要建立奖惩制度,恢复“思想政治工作优秀企业”和“优秀思想政治工作者”的表彰工作,对优秀者给予奖励。思想政治工作奖励在级别和奖励数额上要与物质文明建设奖励一致。对那些思想政治工作严重薄弱,造成不良影响的有关责任人要给予批评,失职的要给予党纪、政纪处分。从而形成一级抓一级,一级带一级,上下联动,真抓实干的新局面。

## 当前干部理论教育工作 存在的问题及对策

杨 越

当前,干部理论教育工作的情况总体来说是好的。但也存在着一些与改革和发展形势不相适应的问题。这些问题一定程度地影响了当前干部理论教育工作的顺利开展,影响了当前干部理论教育工作的效果,值得各级干部教育领导小组和广大理论教育工作者认真研究和探讨。

### 一、存在的问题

对照江泽民同志“三个代表”重要思想和新形势下加强干部队伍思想建设的要求,可以说当前干部理论教育工作存在的问题是不容轻视的。归纳起来,主要存在以下几个方面的问题:

#### (一)思想认识不够到位

有的单位领导只顾任期内经济指标的完成或是增长,不重视干部理论教育,只管提拔任用,不管干部队伍的思想政治素质如何,出现了干部理论教育工作的安排部署不能落实,对干部理论教育的“软件”和“硬件”建设投入不到位,对干部的任用重提拔、轻教育等现象。

#### (二)方法内容简单单调

表现在一提到干部理论教育,要么是党委中心组学习文件,念报纸;要么是举办学习班教师台上侃“讲稿”,学员台下做笔记;要

么是举办知识竞赛一人做答案,十几人或者几十人抄答卷。如此落后简单的干部理论教育方法,没有任何效果。一些单位的干部理论教育是“纯理论性”的教育方法,仅仅就是学政治、学理论、学政策,不能把学政治、学理论、学政策与学科学、学文化、学专业技术等紧密地结合起来。

### (三)结合实际不够紧密

表现在干部理论教育从上到下层层施教,上级党委怎么部署,基层单位就怎么落实,上级部门如何安排,业务部门就如何实施,参加上面办的学习班后,回来再办学习班照本宣科,大多不能结合本部门、本单位、本行业的实际情况,通过理论教育进一步统一干部的思想认识,用理论去指导实践,推动本部门、本单位、本行业的业务工作和经济建设、精神文明建设。

### (四)“软件”“硬件”投入不足

表现在一是干部理论教育规章制度不够健全完善。大多数单位干部理论教育的学习制度不健全,责任制不落实;学习教材和教学参考资料订阅不足。二是干部理论教育的基础设施差。电化教学设备老化,不配套;师党校和基层党校教学场地小,设施落后,与其担负的重大使命不相适应。

### (五)师资队伍力量较弱

表现在负责干部理论教育的宣传部门和党校、基层党校的人员少,力量不够。据调查,目前宣传部门从事干部理论教育的同志大多感到工作量大,认为没有前途,工作不安心;党校的教师认为外出学习、进修、调研的机会少,教学水平很难进一步提高;在基层党校能力比较强的同志不愿意干,已兼职的同志不安心,绝大多数单位担任基层党校工作的都是老、弱、病、残人员。

## 二、解决的对策

根据党的十五届六中全会精神和江泽民同志“三个代表”重要思想,针对当前干部理论教育工作中存在着的问题,应当从以下几个方面抓好工作。

### (一)各级党委领导要进一步重视

各级党委和领导要自觉克服重经济发展、轻干部理论教育的现象,要充分认识到,理论是旗帜,思想是灵魂;经济建设和精神文明建设要上台阶,首先必须提高各级干部的理论水平和综合素质。在新的形势下,各级党委和领导要切实把干部理论教育作为贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想,认真加强干部队伍思想建设的大事来抓,通过抓好干部理论教育工作,努力提高干部队伍整体的综合素质。

### (二)不断改进新方法增加新内容

一是在干部理论教育的方法上,要由“静态式”向“动态式”转变。即由过去的领导讲话“动员式”、教师讲课、“领读式”、受教育者“被动式”、中心组学习“神侃式”等现象,向领导讲话“示范式”、教师授课“讲座式”、学员学习“模拟式”、中心组学习“研讨式”等动态教育转变。二是在干部理论教育的内容上,要由“纯理论性”教育转变为既有“理论知识”,又特别突出“战略思维”和“党性修养”的教育;要坚持干部理论教育既要学习灌输马列主义的立场、观点、方法和党的路线、方针、政策,又要重点突出学习金融知识、现代科技、法律法规、当代历史、企业管理、专业技术和 WTO 知识等;要切实做到干部理论教育既要认真学习政治理论,又要做到理论联系实际,用理论去指导实践。既要注重针对性,又要突出实用性和新颖性,切实提高干部理论教育的质量和效果。

### (三)认真探索理论教育的新形式