



政府工作报告

——2012年1月8日在河南省第十一届
人民代表大会第五次会议上

郭庚茂

河南人民出版社

政府工作报告

——2012年1月8日在河南省第十一届
人民代表大会第五次会议上

郭庚茂

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政府工作报告:2012年1月8日在河南省第十一届
人民代表大会第五次会议上/郭庚茂.

—郑州:河南人民出版社,2012.1

ISBN 978-7-215-07578-8

I. ①政… II. ①郭… III. ①地方政府-政府工作报
告-河南省-2012 IV. ①D625.61

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第007405号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路66号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 河南新华印刷集团有限公司印刷

开本 890毫米×1240毫米 1/32 印张 6

字数 100千字

2012年1月第1版 2012年1月第1次印刷

定价:18.00元

目 录

政府工作报告

——2012 年 1 月 8 日在河南省第十一届
人民代表大会第五次会议上

…………… 河南省人民政府省长 郭庚茂 （1）

附录：《政府工作报告》重要词语解释…………… （61）

政府工作报告

——2012 年 1 月 8 日在河南省第十一届
人民代表大会第五次会议上

河南省人民政府省长 郭庚茂

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2011 年工作回顾

刚刚过去的 2011 年，是河南发展历史上具有里程碑意义的一年。一年来，我们持续、延伸、拓展、深化中原崛起战略，凝聚全省人民智慧和力

量,不断完善建设中原经济区战略构想,推进中原经济区发展列入国家“十二五”规划纲要、全国主体功能区规划,以《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称国务院《指导意见》)出台为标志,中原经济区正式上升为国家战略,确立了积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展路子,明确了国家重要的粮食生产和现代农业基地、全国工业化城镇化和农业现代化协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽、华夏历史文明传承创新区五大战略定位,中原经济区建设成为国之大事、省之大计、民之大业,显著提升了河南在全国发展大局中的地位,为我省改革发展创造了难得历史机遇,必将极大地激发人民群众干事创业热情,汇成万众一心、奋发进取、克难攻坚、共襄盛举的强大精神动力,开创中原崛起河南振兴的美好未来!

刚刚过去的2011年,也是全面实施“十二五”规划的起步之年。一年来,国际金融危机深层次影响持续显现,世界经济增长放缓;国家宏观调控面临稳增长、调结构和控物价三者兼顾的艰难选择,生产要素保障持续绷紧,社会管理难题不断增多。面对困难和挑战,在党中央、国务院和省委的正确领导下,全省上下深入贯彻落实科学发展观,坚持“四个重在”实践要领,大力实施建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴总体战略,全面推进“一个载体、三个体系”建设,狠抓“八项关键举措”落实,经济社会发展继续呈现出好的趋势、好的态势、好的气势,是历年来发展科学性、协调性、可持续性最好的一年,完成了省十一届人大四次会议确定的目标任务,实现了“十二五”发展良好开局。

——国民经济快速增长。主要指标增速均高于全国平均水平。预计全省生产总值突破2.7万亿元,比上年增长11.7%左右。全社会固定资产

投资 1.77 万亿元,增长 25.5% 左右。社会消费品零售总额 9300 亿元,增长 18% 左右。

——经济结构不断优化。二三产业比重接近 87%,比上年提高 1 个百分点左右。高技术产业增加值增长 50% 以上,高于规模以上工业增速 30 个百分点以上。产业集聚区规模以上工业主营业务收入 1.8 万亿元,占全省比重超过 40%,比上年提高 5 个百分点以上。城镇化率超过 40%。非公有制经济占全省比重 61% 以上。

——经济效益明显提升。财政总收入 2851 亿元,增长 24.3%;一般预算收入 1722 亿元、支出 4246 亿元,分别增长 24.6%、24.3%。规模以上工业企业实现利润突破 4000 亿元,增长 30% 以上。

——人民生活继续改善。新增城镇就业 141.1 万人,新增农村劳动力转移就业 102 万人。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 18000 元、6500 元,扣除价格因素实际增长 8% 和 11% 左右。公共服务水平不断提高,社会大

局保持和谐稳定。

一年来,我们突出抓了以下重点工作:

(一)强力推动开放招商,综合带动作用日益显现。把开放招商作为“八策”之首和综合性战略举措强力推进,取得了“一举应多变”、“一招求多效”的综合带动效应,不仅拉动了经济增长、加速了科技创新和产业升级、增加了社会就业,而且促进了思想解放和观念更新、推动了体制创新和政府职能转变、提升了河南对外形象。深入推进大招商活动。成功举办黄帝故里拜祖大典、豫港澳台经贸交流、承接产业和技术转移合作交流等重大经贸文化活动,富士康电子、格力电器等一大批投资规模大、科技含量高、带动能力强的龙头企业和项目战略布局河南。加强与国家部委和央企的战略合作,共与 62 家央企签订 19 项战略合作协议和 130 个重大合作项目。全年实际利用外商直接投资突破 100 亿美元,增长 60%;实际到位省外资金突破 4000 亿元,增长 46%。不断完善开放条

件。产业集聚区、开发区和城市新区建设加快,郑州新郑综合保税区封关运行,“区港联动”工程稳步实施,保税物流中心、出口加工区等开放平台建设取得重大成效。口岸出入境人数达到 30.6 万人次,增长 26.3%。努力扩大进出口规模。积极承接加工出口型项目和企业,大力开拓国际市场,外贸进出口总额突破 300 亿美元,增长 70% 以上,其中出口增长 80% 左右。对外工程承包、境外直接投资、外派劳务等工作取得新成效。

(二) 深入推进经济结构调整,发展方式转变迈出新步伐。以扩大开放、承接产业转移为主要途径,以重大项目建设为抓手,加强载体建设,努力构建现代产业体系和自主创新体系。加快产业集聚区发展。按照“四集一转”和“提升速度、提高水平、扩大效果”的基本要求,强化政策引导,突破薄弱环节,开展观摩指导,产业集聚区综合效应日益显现,已成为转型升级的突破口、招商引资的主平台、农民转移就业的主渠道、改革创新示范区

和县域经济的重要增长极,产城互动格局初步形成。尤其是一批发展基础相对薄弱的传统农业县,通过加快产业集聚区建设、狠抓开放招商实现了跨越式发展。全省产业集聚区固定资产投资突破 7000 亿元,占全省比重 40% 左右;利用省外资金 2400 亿元左右,占全省比重近 60%;规模以上工业企业从业人员 240 多万人,占全省比重 40% 以上。优化产业产品结构。围绕规划发展的 18 个重点产业,培育优势产业,壮大优势企业,增加优势产品。六大高成长性产业对工业增长贡献率接近 70%,其中电子信息产业成倍增长,汽车整车产量实现翻番;四大传统优势产业精深加工和终端产品比重稳步提高;四大先导产业形成了一批具有较强竞争力的龙头企业、知名品牌和优势产品;四大现代服务业加快发展,旅游业接待海内外游客 3.07 亿人次、增长 19%。大企业集团培育取得新成效,15 家企业进入中国企业 500 强,河南煤业化工集团跻身世界企业 500 强。积极推进科技

创新。加大科技投入力度,积极破解传统产业改造升级、先导产业发展技术瓶颈,兆瓦级风力发电机组、大容量锂离子动力电池研发及产业化等一批重大科技专项取得突破。新增2个国家重点实验室、7个国家级企业技术中心、13个国家工程实验室,新组建5个国家级产业技术创新战略联盟,新当选3名两院院士。玉米新品种“浚单20”获得国家科技进步一等奖。专利授权量超过1.8万件,增长14%。大力发展非公有制经济。认真落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施,不断发展壮大民营经济。各类市场主体新增52.5万户、达到253.5万户,私营企业注册资本总额首次超过国有、集体及其控股企业。扎实推进节能减排。建立健全长效机制,大力淘汰落后产能,积极推进环境综合整治。预计万元生产总值能耗下降3.5%左右,化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减1%和3%,环境质量继续改善。

(三) 加快城乡建设和城镇化进程,综合承载和支撑能力进一步提高。继续实施城乡建设三年大提升行动计划,加快完善城乡公共服务设施,城市辐射带动作用进一步增强。提升城乡规划建设水平。按照三次产业复合与经济、生态、人居功能复合的理念,加快推进城市新区规划建设,郑州、洛阳、新乡、许昌等城市新区建设成效显著。指导中心城区与周边县城、功能区组团式发展,促进城市布局 and 形态优化。深入推进郑汴一体化发展,郑州至开封轨道交通建设全面启动,郑汴物流通道等骨干道路建设加快。郑州铁路集装箱物流中心、国家干线公路物流港建成投用。加快推进城中村、旧城区和棚户区改造,城市道路、环境卫生、城市河道等综合整治取得成效。新型农村社区建设有序推进。加快基础设施建设。积极推进高速公路网络化建设,豫西地区高速公路项目全面推进,京港澳、连霍高速公路改扩建和跨省通道建设进展顺利,县城 20 分钟上高速通道工程全面展

开,高速公路通车里程达到 5196 公里;航空枢纽建设取得新进展,郑州机场客运吞吐量突破 1000 万人次大关,进入国家一类机场行列;按照“米”字型布局大力推进铁路项目建设,石武客专省内工程基本完工,郑州东站、黄河公铁两用大桥等项目进展顺利。新增煤炭产能 465 万吨、电力装机 540 万千瓦。抢抓国家加强水利建设机遇,加快推进水利基础设施建设,燕山水库通过国家竣工验收,河口村水库等工程进展顺利,大型水库除险加固全部完成;南水北调中线工程河南段建设加快推进,配套工程建设正式启动,丹江口库区 16.2 万移民迁安“四年任务、两年完成”目标如期实现。完成造林面积 418 万亩。全省行政村全部通宽带。促进人口向城镇转移。积极探索城乡户籍、社会保障等改革,着力解决进城务工人员就业、住房、子女就学等突出问题,促进农村人口有序转移,城镇人口突破 4000 万人。

(四) 坚持不懈抓好“三农”工作,现代农业建设取得新进展。深入开展粮食稳定增产行动,加快农业结构调整和发展方式转变,保持了农业农村发展好形势。巩固提高粮食综合生产能力。积极推进粮食生产核心区建设,加快推进中低产田改造,大力开展大中型灌区改造和小型农田水利建设。优质粮比重达到 75% 以上,小麦玉米水稻优良品种覆盖率稳定在 95% 以上。粮食生产克服严重自然灾害再获丰收,总产达到 1108.5 亿斤,连续 8 年增产、连续 6 年超千亿,为保障国家粮食安全、稳定市场物价、支撑地方发展作出了重要贡献。深入推进农业结构调整。高效经济作物种植面积不断扩大,畜牧业规模化养殖水平稳步提高。肉、蛋、奶产量分别达到 660 万吨、400 万吨和 320 万吨,均增长 3% 以上。支持特色优势农业发展和农业产业化经营,省级以上重点龙头企业新评定 335 家、达到 622 家,农民专业合作社净增 7868 家、达到 3.4 万家。农业科技和机械化水平进一

步提高,疫病防控和农畜产品质量安全监管得到加强。切实改善农村生产生活条件。落实国家强农惠农政策,财政惠农补贴 167.8 亿元,增加 18.6 亿元。新改建县乡公路和通村公路 5500 公里。新建村邮站 1.3 万个。新解决 508 万农村居民和学校师生饮水安全问题。开工改造农村危房 19 万户。新增农村户用沼气 21.3 万户。新建和改造万村千乡市场工程农家店 1500 多个。又有 103.3 万农村贫困人口实现稳定脱贫。

(五) 强力推进改革创新,发展瓶颈得到有效破解。积极推进资金、土地、人力资源、能源电力等要素保障机制创新,继续深化重点领域和关键环节改革,发展动力活力不断增强。创新要素保障机制。探索实施土地开发利用管理“三项机制”,开展农村土地整治和城乡建设用地增减挂钩,推进存量土地集约挖潜,基本保障了经济社会发展用地。积极创新投融资机制,有效整合利用政府资源、资产、资金、资信,发挥财政资金引导作

用,支持投融资平台扩大融资规模;通过资本市场直接融资 1578 亿元、增长 41%,其中新增上市公司 18 个、首发融资 104 亿元。大力实施职教攻坚计划和全民技能振兴工程,完成各类职业技能培训 300 万人以上。编制实施 26 个重点领域专项人才规划,人才对经济社会发展保障作用更加凸显。利用价格调节基金等手段平衡煤电企业与厂网之间利益关系,缓解煤电体制矛盾和发电企业经营困难,电力供应得到较好保障。扎实推进重点领域改革。强力推进煤炭企业兼并重组,产业集中度显著提升,煤矿安全生产形势稳定好转。国企改革继续深化,310 户企业实施了改革改制。深化行政审批制度改革,取消下放调整省级行政审批项目 147 项。10 个省直管县体制改革试点工作顺利实施。医药卫生体制改革完成三年目标任务。事业单位分类改革有序展开。警务机制改革创新深入推进。政务公开范围继续扩大。文化、教育、科技、集体林权、供销社等领域改革取得新