



中国粮食生产、流通与 储备协调机制研究

——基于粮食安全

王雅鹏 王薇薇 吴 娟 著



科学出版社



中国粮食生产、流通与 储备协调机制研究

—— 基于粮食安全

王雅鹏 王薇薇 吴 娟 著

科学出版社
北 京

内 容 简 介

本书在对我国粮食安全水平进行客观评价和科学判断的基础上,分别探讨了粮食安全与粮食生产、粮食安全与粮食流通、粮食安全与粮食储备之间的关系;然后将粮食生产、流通、储备视为一个完整的系统,分析了系统内三者之间不协调的表现及原因,并结合我国国情和粮情,构建了一个符合实际、切实可行的三者协调机制;同时,还建立了实现该协调机制的政策支撑体系和社会保障措施,为提高我国粮食综合生产能力及安全水平,提高政府粮食安全调控能力和管理水平,促进农业和农村经济发展提供了参考。此外,本书还在实地调查的基础上,分别对湖北、湖南、江西、四川、河南、河北等地的粮食生产、流通与储备问题进行了典型研究。

本书可供各级政府农业主管部门、粮食主管部门工作人员,农业经济管理相关领域的科研院所及高等院校师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国粮食生产、流通与储备协调机制研究:基于粮食安全 / 王雅鹏, 王薇薇, 吴娟著. —北京: 科学出版社, 2012

ISBN 978-7-03-034336-9

I. ①中… II. ①王… ②王… ③吴… III. ①粮食问题 - 研究 - 中国
IV. ①F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 096336 号

责任编辑: 林 剑 / 责任校对: 朱光兰

责任印制: 钱玉芬 / 封面设计: 耕者工作室

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

骏杰印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2012 年 5 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2012 年 5 月第一次印刷 印张: 16 3/4 插页: 2

字数: 328 000

定价: 68.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

本书研究获得国家自然科学基金项目（70673027）的支持



序

秋风秋雨秋菊黄，
柿红枫红橘飘香。
千山万山层林染，
物阜民丰呈瑞祥。

在这秋色渐深、万物阜熟的时节，我所主持的国家自然科学基金项目“粮食安全目标下我国粮食生产、流通与储备协调机制研究”（项目编号：70673027）课题终于结题了。为了对几年来的研究有一个总结，对国家自然科学基金委员会有一个交代，对社会各界的关注有一个结论，我决意把课题结题报告修改成本，公开出版。

我国粮食安全问题是一个常议常新的课题，保证和实现全国人民的粮食安全有效供给，不仅是农业发展的根本任务，也是党和政府以及一切农业科技和农业经济研究人员为之奋斗的重要目标。新中国成立以来，面对全国性的粮食匮乏和供给不足，政府从粮食生产、流通、分配各个方面采取了一系列措施：为了提高粮食生产能力，不断加强以农业田水利建设为中心的农业基础设施建设；为了防止流通环节中的不法商贩囤积居奇，在全国建立了国有粮食储备流通体系，对粮食实行了统购统销；为了保证有限的粮食能够合理分配和实现效应最大化，对全国城市居民的粮食消费实行了凭粮票定量供应。但是，由于总量的短缺和不足，加上“大跃进”、人民公社化、“文化大革命”等一系列政治运动的冲击，直至20世纪80年代初期，我国的粮食安全问题始终没有得到有效解决，贫困和饥饿始终是困扰和阻挠我国社会主义建设和经济社会发展不可轻视的重大问题。

改革开放政策的实施，家庭联产承包经营责任制的实现，粮食生产有了突

破性的发展。1984年,我国首次出现了新中国成立以来的大丰收和卖粮难。其后,随着粮食流通体制的改革,粮食政策的调整,粮食生产科技水平的提高,我国粮食步入了供需平衡、个别品种供大于求的新阶段。进入21世纪以后,政府明确地指出,我国已经进入了工业反哺农业、城市支持农村、以工促农、以城带乡的经济发展新阶段。政府先后采取了全面减免农业税、给种粮农民直接补贴等一系列惠农、支农的政策措施,使我国粮食生产有了新的大发展。从2004~2011年,我国粮食产量第一次实现了8年连续增产。打破了粮食产量波动的周期性规律,中国人终于可以骄傲地告诉全世界的人们,我们用占世界9%的耕地养活了占世界19%的人口,基本实现了安全有效供给,实现了供求平衡和略有结余。但是,我们也应该看到,我国粮食安全中存在的隐患。一是粮食生产发展的资源约束日益增强,随着工业化、城市化的快速推进,耕地资源日趋减少;二是经济的发展对水资源的需求日益增加,粮食生产中的水资源供给及农田水利化建设的难度日益增大;三是随着农业劳动力向城市和工业的转移,从事粮食生产的劳动力相对不足和结构日趋不合理,有文化、有知识、有体力、会经营的劳动力日益减少,从事粮食生产主要依靠留守在农村的老弱妇孺劳动力;四是粮食生产的科技进步缓慢,缺乏有力的科技支撑;五是粮食生产经营利润在生产、流通、储备、加工、消费各个环节的分配不均,导致生产、流通、储备之间的不协调,影响和阻碍了粮食安全水平的提高;六是粮食消费结构发生了变化,口粮消费日益减少,饲料用粮、工业用粮日益增加,以致粮食生产供给与经济社会发展对粮食需求之间的平衡度较差。为此,认真研究我国粮食生产、流通与储备的协调问题,对于保证我国粮食安全和促进经济平衡持续发展具有十分重要的理论与现实意义。

本书首先从评价我国粮食安全的现实水平入手,分别审视了我国粮食安全与粮食生产、粮食安全与粮食流通、粮食安全与粮食储备三个重点方面存在的问题。其次,从系统论的角度出发,把粮食生产、流通、储备视为一个完整的有机结合的大系统,分析了粮食安全目标下粮食生产、流通与储备三个子系统的协调性表现及原因,并提出了构建协调机制的基本构思以及实现协调发展的对策建议。最后,就粮食安全目标下的粮食生产、流通与储备机制的建立和

完善问题，对我国粮食主产区的河北、湖北、湖南、四川、江西、湖南、河南等省份进行了典型调查和分析。本书的特点是：第一，突破了局部分析——就粮食生产论生产、就粮食流通论流通、就粮食储备论储备的狭隘思路，以系统论的视角把粮食生产、流通与储备视为一个完整的体系和大系统来分析问题。第二，针对我国粮食生产、流通与储备的不协调性，从以趋利性为特征的粮食产业各微观主体行为、粮食产业供求弹性的非均衡性和市场区域分割与保护、粮食调控目标多元化下的政府政策调控三个层面分析其原因，由此对粮食体系不协调的深层原因进行了挖掘，为有效率的粮食调控机制构建提供了坚实的理论基础。第三，采取规范分析与实证分析相结合的方法，对我国粮食安全目标下的粮食生产、流通与储备的协调状态进行蓝景勾勒，并构建了一个符合实际、切实可行的三者协调机制，同时建立了实现该协调机制的政策支撑体系，从而为提高政府粮食政策调整效率，实现粮食安全目标，促进整个国家农业和农村经济协调有效运行，以及社会主义新农村建设和和谐社会的构建提供了保障。

本书是国家自然科学基金课题“粮食安全目标下我国粮食生产、流通、储备协调机制研究”（项目编号：70673027）课题成果的结晶，在课题执行过程中，我指导的博士研究生丁文斌、汪厚安、翁贞林、龚琦、吴娟、王薇薇、魏丹、曾靖、梁世夫、何蒲明、杜江、方伶俐，硕士研究生秦莉、唐小惠、郑晓燕、张亚杰等参加了课题调研并撰写了专题报告，为课题任务的完成不同程度地做了许多有效的工作，本书也参考和吸收了他们的研究成果，引用了他们的有关调查资料，它是一个集体耕耘的收获。在此谨对各位表示衷心的感谢！

人们天天要吃饭，哪里有农业哪里就会有粮食生产，可以说人们对粮食问题最熟悉又最难吃透和把握。我从1991年开始研究粮食问题，至今已有20年，深感粮食问题的重要和复杂。尽管当前我的科研任务有所变化，需要把主要精力投向于国家水禽产业技术体系产业经济方面的研究，去尽一个水禽产业经济岗位科学家的职责。但是，我对粮食问题的研究和关注仍然不会放弃，这里边有很深的难以言表的情节。第一，我是一个农民的儿子，自幼生活在我国粮食主产区八百里秦川，但是，就是这样一个美丽富饶的关中平原地区，在

20 世纪 60 年代仍然出现了缺粮的饥荒局面。当时，我正处于少年成长时期，我的养父母怕粮食短缺影响我的身体发育成长，总是把家里仅有的一点细粮省下来给我吃，每到吃饭的时候，总是先让我吃饱，然后他（她）们再吃，很长时间他们都过着忍饥受饿、吃糠咽菜的生活。这在我幼小的心灵里打下了很深的烙印，从小立志长大了要研究粮食问题，为了让我的父老乡亲能吃饱饭而奋斗。第二，我的养父生于 1922 年的农历四月初八，1929 年的大饥荒使他在 7 岁时背井离乡，随着我的婆婆逃荒讨饭从陕西省乾县大王镇北索村迁徙到陕西卢县祖庵镇城道宫村，也是因为粮食问题使他饱尝了人间的辛酸。第三，我的养父一生勤劳，克勤克俭，为人耿直，含辛茹苦靠务农种粮把我养大成人，靠省吃俭用、节衣缩食供我上学读书。在新中国成立他靠给人家打长工养家糊口，新中国成立的合作化、公社化时期，他多年担任生产队长，为了解决我们生产队几十户人的吃饭问题，他带领乡亲们平地积肥、打井修渠，为了粮食生产能有一个好收成，他和乡亲们不知洒了多少汗水，即使到了农村实行家庭承包经营责任制，分田到户以后，他还在为有限的耕地能多产粮而从施肥、灌溉、良种、合理轮作倒茬等方面想办法，直到 2009 年农历九月初四 88 岁去世之前，都在辛苦劳作。可以说，他的一生都在为了解决吃粮问题而拼搏。我立意继续坚持研究粮食问题，从某种意义上讲，也算是对他的事业的一种继承。

秋风扫落叶，寒冬孕春蕾，季节更替，星换斗移；科学发展，与自然变化同理，在某种程度上也表现为后者对前者的继承和发展。本书在许多方面吸收了粮食研究领域的已有研究成果，可以说没有对众多同行的研究成果的吸收和借鉴，就不会有这一成果的出版和问世。今天，我们把此书呈现于读者和公之于世，并不是想表功请奖，也不是为了谋职谋利，只希望能以此书答谢曾经给予我帮助和支持的人们，答谢其研究成果和学术观点被我们引用和吸收了的人们，答谢国家自然科学基金委员会，答谢华中农业大学及有关部门和华中农大经济管理学院，也希望此书能对我国粮食安全作出有益的贡献。

王雅鹏

2011 年 11 月 24 日（感恩节）

目 录

序

导言	1
0.1 研究背景及意义	1
0.2 国内外相关研究动态	2
第1章 我国粮食安全水平评价	8
1.1 粮食安全保护的意义	8
1.2 粮食安全评价指标	9
1.3 我国粮食安全水平评价	14
第2章 粮食安全与粮食生产	29
2.1 粮食生产概述	29
2.2 我国粮食生产发展概况	31
2.3 粮食安全目标下我国粮食生产存在的问题	50
第3章 粮食安全与粮食流通	59
3.1 粮食流通概述	59
3.2 我国粮食流通发展概况	62
3.3 粮食安全目标下我国粮食流通存在的问题	78
第4章 粮食安全与粮食储备	84
4.1 粮食储备概述	84
4.2 我国粮食储备发展概况	89
4.3 粮食安全目标下我国粮食储备存在的问题	102

第5章 粮食安全目标下我国粮食生产、流通与储备不协调性表现及原因	105
5.1 我国粮食生产、流通与储备的不协调性表现	105
5.2 我国粮食生产、流通与储备不协调原因分析	120
第6章 粮食安全目标下我国粮食生产、流通与储备协调机制的建立与完善	149
6.1 粮食生产、流通与储备协调蓝景	149
6.2 粮食市场各主体利益协调的经济学分析	150
6.3 粮食生产、流通与储备协调机制的建立与完善	169
第7章 我国粮食生产、流通与储备协调机制建立问题调查分析	184
7.1 河北省粮食生产调查报告	184
7.2 湖北省粮食生产发展与大户经营调查报告	193
7.3 湖南省粮食流通调查报告	204
7.4 四川省粮食储备调查报告	210
7.5 江西省粮食生产、流通与消费协调调查报告	217
7.6 河南省粮食生产、流通与储备协调调查报告	225
参考文献	247

导 言

0.1 研究背景及意义

21 世纪,中国迈进了工业反哺农业、城市支持农村、全面建设小康社会的崭新时期,解决三农问题也迎来了一个重要的战略机遇期。而粮食安全作为国家战略安全的重要组成部分及建设社会主义新农村、构建和谐社会的基础,一直是政府和学术界关注的焦点问题。从目前来看,中国基本上实现了粮食自给,供求大体平衡,但是从今后发展趋势看,一方面我国农业基础条件差,耕地在逐年减少,水土流失、沙化、碱化、退化现象严重,土壤肥力减弱,水资源短缺,粮食生产条件恶化,增加粮食供给存在许多困难;另一方面虽然口粮消费增长趋缓,但饲料用粮和工业加工用粮正处于增长期,粮食消费总体上呈稳步增长态势。增加粮食供给存在困难,而粮食需求刚性增长,因此从中长期来看,我国粮食安全存在隐患。

中央政府一直高度重视粮食安全问题,进行了一系列粮食政策改革,也取得了重大成就,但不容否认,目前的粮食安全仍然存在着许多问题。关键问题之一就是粮食生产、流通与储备三个体系不协调。生产、流通、储备是粮食安全体系中相互作用、彼此影响的三个子系统,三者协调好、配合程度高,才能促进粮食经济的健康运行和发展,否则,就会引发粮食安全问题。因此,本书的研究就被赋予了理论及现实的意义。具体表现在:

第一,目前,国内外对于粮食生产、流通、储备各子系统的独立研究或其中两个子系统的协调性研究较多,鲜有研究将三者结合。本书突破局部分析的狭隘思路,以系统论的视角来分析粮食安全体系,将粮食生产、流通与储备视

为一个完整的系统,研究各个子系统之间的协调性及其原因,并提出协调机制的构思,利用系统论的思想及其他学科理论与农业经济学的学科交叉,为粮食经济研究展开了一个全新的视角,为粮食经济协调健康发展提供了有益的理论参考。

第二,针对我国粮食生产、流通与储备的不协调性,从以趋利性为特征的粮食产业各微观主体行为、粮食产业供求弹性的非均衡特性和市场区域分割与保护、粮食调控目标多元化下的政府政策调控三个层面分析其原因,由此对粮食体系不协调的深层原因进行挖掘,为有效率的粮食调控机制构建提供了坚实的理论基础。

第三,本书对我国粮食安全目标下粮食生产、流通与储备的协调状态进行蓝景勾勒,并构建了一个符合实际、切实可行的三者协调机制,同时建立了实现该协调机制的政策支撑体系,从而提高政府粮食政策调控效率,实现粮食安全目标,促进整个国家农业和农村经济协调有效运行,为建设社会主义新农村、构建和谐社会提供了最基本的保障。

0.2 国内外相关研究动态

在全球粮价上涨的大背景下,粮食问题成为众多学者、专家密切关注的问题。基于粮食安全目标下的粮食生产、流通与储备等单个环节的研究,学术界讨论激烈;关于粮食生产、流通与储备之间的协调问题,也逐渐引起重视,并有少量研究成果发表。

0.2.1 粮食生产环节研究

国内粮食生产机遇与挑战并存,粮食生产的影响因素、粮食生产函数模型仍然是众多学者研究的主要内容,其研究方法更加多样化、科学化。无论是利用 GIS 空间分析技术(石淑芹等,2008)、因子分析方法(仇方道等,2007)、灰色关联方法(郭海洋等,2007),逐步回归、加权最小二乘回归等经典单方

程计量经济学方法（谢杰，2007），还是构建多元回归模型（刘红梅等，2007）、基于非参数方法双产出模型（庞英，2007）、CD 生产函数模型（马文杰等，2008；宋伟等，2007；王桂芝，2007）和 CES（固定替代弹性系数）生产函数模型（赵靖，2007）等，无论是定性研究还是定量研究，得出的结论大体一致：随着耕地数量的日趋减少，水资源的缺乏，农业科研投入的不足，生态目标与粮食产量目标间的矛盾等因素都将成为影响粮食生产的不利因素；而技术进步、灌溉面积的扩大、化肥的施用、价格支持及市场化改革等因素将会是粮食生产的有利条件（Li and Wang, 2002）。同时小农户的规模、落后的生产技术、生产成本相对较高导致低质粮食剩余和高质量粮食不足之间存在着严重的矛盾（Qiao and Leif, 2005），他们分析认为，从长远看，为确保粮食安全，必须从根本上保护整体的粮食生产能力，其中包括加强耕地保护、水资源的节约高效利用等。

基于粮食安全的目标，粮食产量的波动是不容忽视的问题。马红波和褚庆全（2007）分析了新中国成立以来我国粮食生产波动的特点，比较了世界粮食主产国的粮食波动情况，分析了国家政策、农业投入和自然灾害对我国粮食生产波动的影响，并据此提出了平抑粮食生产波动要对农业结构调整进行宏观调控，加大粮食主产区补贴、合理利用国际粮食市场，加强农业基础设施建设和科研投入力度等建议。林燕（2006）、王玉斌和蒋俊朋（2007）将波动理论和变异系数法应用于粮食产量变化的分析，前者将粮食产量的波动周期与国家粮食政策和自然灾害结合起来，定性分析了国家政策和自然灾害对粮食产量的影响；后者则对我国粮食产量波动的时间特征和省际粮食产量地区差异变化的空间特征进行了立体的实证系统分析，这对于有效利用区际、省际粮食相对丰缺的特点实现粮食区域平衡、减少区域内粮食产量过度波动造成损失和冲击、制定有效的粮食生产和市场调节政策有重要的意义。

从粮食种植的空间角度看，粮食生产的空间分布对于粮食储备、流通以及产储销之间的协调具有深远影响。研究发现，粮食生产区域格局发生了很大变化，全国主要的粮食调出区已由 20 世纪 70 年代初的松辽河区、长江区、珠江区和东南诸河区转移，集中到 21 世纪初的松辽河区和淮河区（刘玉杰等，

2007)。除此之外,我国粮食单产、人均粮食产量和粮食贡献度等方面均存在着明显的空间差异(马永欢等,2008)。

0.2.2 粮食储备环节研究

我国的粮食储备主要由政府、商业部门和农户家庭完成(Fred,2002)。根据FAO(Food and Agriculture Organization)的标准,粮食储备量应维持在粮食消费量的17%~18%。中国的粮食储备在粮食总供给中占有很大份额,但通常只有一小部分有可能进入市场以平抑价格波动,余下的大量粮食储备则作为抵御作物歉收或粮食供给受到严重影响而不得不依赖进口粮食时的保障(Fred,2002)。目前,我国的粮食储备管理体系是由国家粮食储备局、中央储备粮管理公司和承储单位组成的垂直管理体系,总公司—分公司—直属库(代储粮库)“三级架构、两级法人”的组织形式,缩短了中央储备粮管理链条,管理效能显著提高(宋维佳,2006)。与此同时,也有学者对现行的中央储备粮垂直管理体系提出了质疑,认为储备粮管理涉及的部门较多,运转程序复杂,很难根据市场信号做出灵敏反应(周福生,2007),中央储备粮体系与地方粮食部门之间存在着利益协调问题,粮食储备的区域布局、品种结构布局等不合理(李福君,2005)等。大量储备粮食不仅增加政府的财政负担,而且极有可能扭曲粮食市场。同时,国有库存管理存在太多行政制约,以致不能有效地抑制价格波动(Lohmar,2002)。此外,维护粮食库存的费用也是非常昂贵的。因此,Qiao和Leif指出要准确定义中央粮食储备的功能和规模。

在众多学者密切关注中央储备粮的同时,也有一小部分学者对农户储粮行为进行了深入研究,发现粮食主产区、主销区、产销平衡区绝大部分农户都有储粮行为,储粮数量与粮食产量高度相关,农户粮食消费基本上可以自给(武翔宇,2007)。邹彩芬(2006)等从定量角度,测算了农户储备对农户的经济效益,分析了年末粮食结转储备对市场供求的影响,认为有效的市场流通、良好的信息渠道条件下,农户的粮食储备不具备影响整个市场的能力,但农户的科学储粮对降低中国粮食储备成本、减轻国库粮食释放带来的市场振

荡、保障中国粮食安全具有深远的意义。

0.2.3 粮食流通环节研究

粮食流通是连接粮食生产与消费的桥梁，粮食流通量大、点多、面广、生化特性强，决定了粮食流通强调生产上的合理布局、科学的规划和合理地制定粮食流向，具有较强的专业性（程黔，2006）。目前，我国粮食流通不畅、市场分割严重，这将在长期内影响粮食经济安全（朱泽，2004）。

国外有关粮食流通的研究重点主要集中在物流供应链理论、加工增值、信息平台建设以及物流技术开发及应用等方面（赵福成，2010）。Yossi Sheffi（2005）研究指出通过区域预测、风险集中、缩短预测时间跨度、测试产品、合作、风险共担六个步骤建立敏捷供应链最终实现粮食流通的高效化发展。也有研究提出通过组建管理团队、建立有效的互信机制和信息利用手段能更好地对粮食供应链进行管理并维护粮食供应链的高效运作（大卫·伯特等，2003）。国外有关粮食流通的研究中，粮食集装箱运输理论是另一特色。Barry Prentice 通过对比分析粮食流通相关技术指标，提出粮食集装箱运输是有比较优势的，并有其适用的特定范围，在此基础之上还构建了涵盖包粮运输、散粮运输和集装箱粮食运输共存互补的物流系统。澳大利亚学者 Champ 研究指出，各国国有粮食企业逐步公司化，粮食物流对运输设备专业性的要求更高了，集装箱粮食运输将进入快速发展期。近年来，随着物流理论在我国的迅速发展，越来越多的学者将其引入粮食流通研究中，并认为粮食物流是粮食商品流通不可缺少的重要组成部分，构建现代粮食物流对传统的粮食流通将是一场新的革命（胡非凡和吴松娟，2007）。丁根安（2006）提出把供应链思想应用到粮食物流领域，认为构建粮食物流供应链上海市具有优势，应该率先做起。与此同时，有研究指出我国粮食物流和供应链建设存在基础设施建设不足、法规不完善、粮食供应链节点分散等问题，政府应在政策、规划和投资方面发挥主导作用，在资源配置、资金投入和人才建设等方面积极实行市场化政策，同时要注意防止粮食流通中政府和市场双失灵（杜文龙，2006）。

0.2.4 粮食生产、流通与储备协调研究

粮食生产、流通与储备之间的协调问题，已经引起专家学者的重视，现已有少量研究成果发表。我国粮食产销利益失衡问题严重影响了粮食主产区和粮食生产者的生产积极性，从而使得长期粮食安全供给保障问题难以得到根本解决。因此构建一个全新的粮食产销利益协调机制，提高粮食主产区和生产者的生产积极性具有重要意义（高瑛，2007）。

通过剖析粮食“紧缺、过剩”循环怪圈，刘立仁（2005）揭示了粮食调控机制的内在缺陷：价格机制调节粮食产量易失调，增加了粮食市场的波动性；增产不增收挫伤农民种粮积极性；粮食购销市场“紧时收，松时放”，市场体系不健全，生产与销售不衔接；粮食生产、储备和进口没有成为一个有机整体，调控措施不同步，有时甚至存在逆向调节。因此，为促进粮食生产、流通与储备形成协调配套的有机整体，“配额生产、定额补贴”可能是有效的发展之路。长期的价格扭曲，使得市场机制在粮食供需调节中的主导作用未能充分发挥。国家行政力量的过度干预，导致粮食产销各利益主体间利益关系严重失衡，粮食主产区和粮食生产者的利益大量转移给粮食主销区和粮食经营者。因此，协调粮食产销利益关系，解决粮食产销利益失衡问题对保护粮食生产者积极性、保障国家粮食安全具有极其重要的意义（高瑛等，2006）。匡远配和曾福生（2005）认为，粮食安全是一个全国性的准公共产品，粮食生产区和主销区对保障粮食安全都有相应责任。建立粮食安全主产区与主销区之间协调机制有利于各地责任的实现和比较优势的发挥，并提出通过政府策动、市场拉动、企业运作的形式来建立主产区和主销区的协调关系。刘小春等（2006）从博弈的角度，以粮食主产区和主销区产销不协调的主要表现为切入点，得出影响粮食主产区与主销区不协调的主要因素有政府因素和市场因素。熊本国（2005）认为，要充分发挥市场机制在配置粮食资源中的基础性作用，促进粮食生产和流通协调发展，加快建立统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系，提升市场服务功能。对于不协调的原因，龙方和曾福生（2007）指出粮食产

区与销区责、权、利不协调的原因在于政府调控不合理和市场机制的不完善，所以必须完善政府的宏观调控，健全市场机制，明确主销区的责任，提高农民的市场竞争地位；周晓红（2006）则认为，中国粮食主产区与主销区产销不协调主要表现为供求矛盾突出，其主要原因是生产与市场脱节、重视产区轻视销区、缺乏完善的购销合作机制等，因此，应采取对产销区粮食协作的指导、完善粮食合同订购制度、调整粮食风险基金补助比例、完善价格形成机制、创造良好的外部环境等措施，建立起粮食主产区与主销区产销协调机制，确保粮食供需平衡和国家粮食安全。

0.2.5 文献分析

国内外现有文献主要集中于两方面的研究：一是从提高粮食生产能力与购买力的途径通过定量分析研究如何提高粮食安全；二是基于粮食安全目标下的粮食生产、流通与储备单环节的研究。关于粮食生产、流通与储备之间的协调机制，尤其是发展中国家经济转型期基于粮食安全目标下粮食生产、流通与储备间的协调机制，目前已引起部分专家学者的重视，已有少量研究成果。因此，本书的研究具有问题切入角度的新颖性和一定的学术理论价值。同时现有文献对政策在生产、流通和储备三方面的效用，不同方面政策间的协调性、执行效果研究少，本书则偏重于此，注重政策的整体效用。因此，本书具有现实意义。另外，基于粮食安全目标下，对粮食生产、流通与储备的独立研究较多，彼此之间的协调研究也有一些，而三者之间的协调很少。这一方面反映了该项目研究的必要性，另一方面也为本书的展开提供了较丰富的学术理论铺垫，并为本书圆满完成研究目标奠定了基础。