

梁桂全◎主编 赵细康 梁理文 柏萍◎副主编

干部读本

建设幸福广东

Jian She Xing Fu Guang Dong Guan Bu Du Ben

 广东省出版集团
广东人民出版社

建设幸福广东 干部读本

JianSheXingFuGuangDongGanBuDuBen

梁桂全◎主编 赵细康 梁理文 柏萍◎副主编

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书馆

图书在版编目 (CIP) 数据

建设幸福广东干部读本 / 梁桂全主编. —广州: 广东人民出版社, 2011.3

ISBN 978-7-218-07066-7

I. ①建… II. ①梁… III. ①社会主义建设模式—广东省—学习参考资料 IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 028191 号

建设幸福广东干部读本

梁桂全 主编 赵细康 梁理文 柏 萍 副主编  版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

策划统筹: 钟永宁

责任编辑: 卢雪华 黎 捷

封面设计: △ 介

绘 图: 邹 明

责任技编: 周 杰

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpgh.com>

经 销: 广东省出版集团图书发行有限公司 (www.gdpgfx.com)

印 刷: 东莞市翔盈印务有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-07066-7

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 10 字 数: 150 千字

版 次: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1-5000 册

定 价: 29.50 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781560

让幸福花儿盛开南粤大地（序）

幸福，可能是世界上谈论最多也是解释最多的词汇之一。在“百度”搜索中，有“幸福”词条的网页高达1亿条；在“谷歌”搜索中，与“幸福”相关的网页更超过5.7亿条，足见幸福与大众关系的紧密及其在人们生活中的重要。

的确，在现实生活中，对于幸福，人人都知其含义，但却难以定义。《辞海》的解释是，一种持续时间较长的对生活的满足和感到生活有巨大乐趣并自然而然地希望持续久远的愉快心情。心理学认为，幸福就是渴求获得了满足的过程。我国古人却对幸福给予了直观、朴素的理解，他们将长寿、富贵、康宁、好德、善终“五福”构成幸福美满人生的五大元素，并以此作为节庆活动的常用祝愿。因此，北京奥运会选定“福娃”吉祥物也就顺理成章，它既阐释了幸福在中国传统文化中的独特地位，同时也表达了中华民族对全世界人民的美好祝愿。虽然对幸福是什么人们还难以给出统一的答案，不同的阶段、不同的民族、不同的国情的人们对幸福的内涵可能会有不同的理解，但渴求幸福、追求幸福美好生活，却是人类的执着追求和共同愿望。也可以说，一部人类社会发展和文明进步的历史，就是人类追寻幸福艰辛而光辉的奋斗历程。因此，渴求和创造幸福美好生活，成为推动人类社会发展和文明进步的永恒动力；为人民谋

幸福，也成为统治阶级和执政党维护统治地位和长期执政的重要前提和根基。

谋民利者赢民心，得民心者得天下。中国共产党作为最广大人民群众根本利益的代表，始终将全心全意为人民谋幸福作为根本宗旨和核心执政理念。从党的第一代领导核心毛泽东带领中国人民翻身得解放、建设社会主义新中国，到党的第二代领导核心邓小平开创改革开放伟大事业、带领全国人民脱贫致富，到党的第三代领导核心江泽民探索建立社会主义市场经济、全面建设小康社会，一代又一代中国共产党人始终坚持立党为公、执政为民，勇敢担负起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命。特别是进入新的历史时期，以胡锦涛为总书记的党中央审时度势，顺应各族人民过上更好生活的新期待，大力倡导并践行“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，努力把实现维护和发展好人民群众的根本利益作为核心价值理念，致力让人民生活得更加幸福更有尊严。可以说，这一崇高的历史担当，充分体现了新时期中国共产党人为人民谋幸福的紧迫感、责任感和使命感。

新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年以来，作为中国改革开放的先行者和科学发展的排头兵，广东在努力做好做大幸福蛋糕、不断满足人民群众日益增长的物质文化需求上开拓前行，在创造了经济高速发展奇迹的同时，也极大地提高了人民群众的生活水平。当历史进入“十二五”发展新时期，中共广东省委顺应广东经济社会发展转型的内在要求和全省人民过上更好生活

的热切期盼，按照中央关于“十二五”发展主题主线的根本要求，鲜明地提出了“加快转型升级、建设幸福广东”新的核心任务，这充分表明了广东经济社会发展转型的崭新思路和倡导科学发展以人为本的价值取向，是广东执政为民的新要求，是广东践行科学发展观的新思考，是广东对中国特色社会主义发展道路的新探索。

“幸福广东”涵盖了科学发展、社会进步，民生福祉、公众参与，民主法制、公平正义，健康有序、平安和谐，绿色环保、生态友好等诸多方面。如何使“幸福广东”建设落到实处，让幸福花儿在广东真正落地盛开，是摆在我们面前的重大课题。我们一定要认真贯彻落实中共中央政治局委员、省委书记汪洋的要求，建设幸福广东“重在全面理解、贵在持之以恒”，统筹兼顾、共建共享、长抓不懈。世界各国的经验证明，经济的高速发展虽然提高了“国富”程度，但国富不完全等于“民富”，民富也不完全等于“民福”，正如1944年卡尔·波兰尼在其巨著《大转型：我们时代的政治与经济起源》中所揭示的那样，单一经济领域的突飞猛进会造成整个发展系统的失衡和社会的急剧动荡，最终经济子系统必须回归到与其他子系统均衡的变化之中，社会才会稳定发展。因此，建设幸福广东，最根本就是必须深入贯彻落实科学发展观，牢牢抓住以人为本这一核心，稳步跨越从中等收入阶段向高收入阶段迈进中存在的诸多“陷阱”，努力推动经济、政治、社会、文化以及生态建设全面协调发展，及时满足人民群众不断变化的新需求，全面提升国民整体幸福感。

建设幸福广东的号角已经吹响，幸福广东的列车已经启动，南粤人民正迈向共建共享幸福广东新的历史征程。让幸福之花在我们的众手培育中盛情绽放吧！

林雄

2011年3月

（作者系中共广东省委常委、宣传部长）

编委会

主 编	梁桂全				
副 主 编	赵细康	梁理文	柏 萍		
编写成员	梁桂全	赵细康	梁理文	柏 萍	
	左晓斯	刘梦琴	周仲高	曾云敏	
	黄彦瑜	赵道静	王丽娟	邓智平	
	龙 辉				

建设幸福广东，就是要坚持以人为本，维护社会公平正义，保护生态环境，建设宜居城乡，改善社会治安，保障人民权益，畅通诉求表达渠道，满足人民群众文化需求，从而强化转型升级的目的依归和价值导向，使转型升级成果更好地转化成人民群众福祉。归根到底，就是要通过转型升级增强广东经济社会发展的均衡性、协调性、可持续性和核心竞争力，不断创造社会财富和公平分配社会财富，让人民群众共享发展成果，过上好日子，增强幸福感。

——摘自中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋 2011 年 1 月 6 日在中共广东省委十届八次全会上的讲话

C 目录 CONTENTS

让幸福花儿盛开南粤大地 (序) / 林 雄 1

一 为什么要建设幸福广东 / 1

(一) 说不尽的“幸福” / 2

(二) 为人民谋幸福是立党之本 / 5

(三) 发展是手段, 幸福才是目的 / 6

(四) 让幸福引领广东社会转型 / 10

链接: 专家视角 袁祖社: 中国社会开始转向“民生—幸福本位”

他山之石 “拉美陷阱”及其启示

二 建成怎样的幸福广东 / 15

(一) 人民群众关心的幸福“关键词” / 16

(二) 实现人本广东 / 23

1. 切实保障和改善民生 / 23

2. 切实保障人民群众的权益 / 24

3. 人人共享发展成果 / 26

(三) 实现公平广东 / 27

1. 机会平等 / 28

2. 身份平等 / 31

3. 底线平等 / 32

(四) 实现宜居广东 / 33

1. 宜居城市 / 35

2. 宜居小城镇 / 37

3. 宜居村庄 / 38

（五）实现绿色广东 / 39

1. 绿色经济 / 41
2. 绿色环境 / 43
3. 绿色生态 / 45

（六）实现平安广东 / 48

1. 团结和谐的政治环境 / 49
2. 安定平稳的治安环境 / 51
3. 安全有序的生产环境 / 52
4. 规范文明的法治环境 / 55

（七）实现文化广东 / 57

1. 彰显的文化之魂 / 58
2. 厚实的文化之根 / 59
3. 腾飞的文化之器 / 60
4. 繁荣的文化之庙 / 61

链接：名家眼 名家说宜居 / 马斯洛的需求层次理论 /
龙应台眼里的“文化”

他山之石 世界宜居之城温哥华 / 世界十大绿色
城市及其做法

本土经验 撑起平安亚运的“三道防线”和“四张网”

三 如何建设幸福广东 / 65

（一）思想有多远，幸福就能走多远 / 66

1. 人本——见“物”先见“人” / 66
2. 民意——人人是建设幸福的主体 / 69
3. 平等——个个是享受幸福的对象 / 70
4. 法治——让“法”保住幸福 / 73

（二）加快转型升级，做大“幸福蛋糕” / 74

1. 调整优化产业结构 / 74
2. 提升自主创新能力 / 76
3. 扩大内需、拓展外需 / 78

4. 促进区域协调发展 / 78

5. 提高城乡统筹水平 / 79

(三) 在公正的阳光下“切蛋糕” / 80

1. 建立公平合理的收入分配体制 / 80

2. 推进基本公共服务均等化 / 83

(四) 筹谋良策，给力民生 / 86

1. 多管齐下，增加就业 / 87

2. 普惠均衡，把城乡居民纳入社会保障网 / 90

3. 祭出教改利器，让孩子们都能“上好学” / 91

4. 切实推进医改，实现人人病有所医 / 93

5. 跳出传统路径依赖，建设绿色家园 / 94

6. 解铃系铃，“大庇天下寒士俱欢颜” / 97

7. 着力基层，让人人享有文化服务 / 101

8. 公交优先，打造便利快捷交通 / 102

(五) 简单的幸福需要不简单的政府 / 107

1. 善治：促进政府自身改革 / 107

2. 敢干：解放思想创新思维 / 109

3. 想干：建立幸福考评机制 / 111

4. 会干：形成幸福倒逼机制 / 112

5. 善干：完善利益协调机制 / 115

6. 齐干：调动社会力量共建幸福 / 116

7. 长干：谋幸福不能急功近利 / 117

链接：名家眼 功利主义学派：为最大多数人谋最大幸福 /

罗尔斯的“正义”原则

专家视角 吴敬琏：转变发展方式 政府自身改革更

关键 / 迟福林：不分好“蛋糕”就做不大

“蛋糕” / 俞可平：善治，打通幸福之路

他山之石 新加坡和中国香港住房保障制度比较 /

看世界各国如何解决住房难 / 国际大都市

的公交特色

本土经验 广州经验 1: 要坚持以人为本, 全心全意为人民群众谋幸福 / 广州经验 2: 要善于改革创新, 找准解决问题的思路 and 办法 / 广州经验 3: 领导干部和党员带头实干 / 广州经验 4: 要形成倒逼机制, 利用重大活动压任务打硬仗

四 建立怎样的“幸福”考评机制 / 119

(一) “幸福”的测量 / 120

1. “幸福鸿沟”: 幸福与收入之间 / 122
2. 人类测量幸福之旅 / 123

(二) 林林总总的国际幸福指数 / 127

(三) 幸福调查和幸福指数在我国 / 129

(四) “幸福指数”的适用性 / 134

链接: 专家视角 马雪松: 幸福可以测量 / 奚恺元: 地方政府“幸福指数”热, 要注意避免三个倾向

本土经验 浙江省发布“民生指数”报告 / “幸福江阴”理念

参考文献 / 142

后记 / 145



一 为什么要建设 Chapter One 幸福广东

建设幸福广东，首先要解决的是“为什么”的问题。为什么在改革开放 32 年，经济社会发展取得巨大成就，正在加速促进发展方式转变的时刻，中共广东省委十届八次全会提出“建设幸福广东”的施政和发展理念？只有全面、深刻理解省委提出的“加快转型升级，建设幸福广东”的目的和意义，才会衷心拥护这一重要决策并自觉地投入建设幸福广东的洪流中去。

（一）说不尽的“幸福”

幸福是什么？

幸福是每个人都知道其含义，却无人能够精确定义的东西。

就像一百个读者眼中有一百个哈姆雷特一样，每个人关于幸福的答案都不尽相同。

幸福，是一个充满魅力、充满神秘的千古话题。

从社会发展实践看，不同的时代，不同的民族及历史环境，不同的国情下，人们对理想幸福都有不同的表述。

人是为了幸福而存在的，一部文明史，就是一部人类不断追寻幸福的历史。柏拉图的理想国、摩尔的乌托邦、康帕内拉的太阳城、奥古斯丁的“上帝之城”等、儒家的“大同世界”、老子的“小国寡民”、陶渊明的“世外桃源”、马克思的共产主义……自古至今，思想者都在思考幸福理想社会的内涵。

古希腊的亚里士多德认为，实现幸福需要有良好的政体和法律，好的政府就应该为了人民的幸福而忙碌。经资产阶级革命以来不断演变和强化，这一政治理念已经成为一种国家价值，被演绎成以社会全体成员的幸福生活为根本价值取向的宪政体制的思想基础。

由此看来，一个不能以民生幸福为价值追求的政治制度一定是不良的政治制度，其合理性基础必定不牢固。美国《独立宣言》明确地把生存、自由和对幸福的追求作为人的基本权利。号称宪政典范的美国宪法在其序言中称：“宪政制度包含了我



人是为了幸福而存在的，一部文明史，就是一部人类不断追寻幸福的历史。

们有关人和社会幸福的最深沉的信念，并赋予这些信念以巨大的权威。”美国的宪法就是要“增进全民福利并谋我们及子子孙孙，永享自由的幸福”。（参见亚历山大·米可尔约翰：《表达自由的法律限度》，贵州人民出版社 2003 年版）

当今世界，保障和增进民生幸福早已成为各国效仿的立宪标准和政治制度的价值追求，有些国家甚至对民生幸福的追求作了更为具体的法律规定。无论社会怎样发展，民生幸福始终是人们最关心的问题；无论政局遭遇多么大的变故和困境，寻求更好的发展都离不开以民生幸福为终极理念的政治探索和制度设计。人类的政治思想史就是一部民生幸福的构建史，人类的奋斗历程就是一个前赴后继的幸福追求过程。

知识词典 ▼

外国名家谈“幸福”

严肃的人的幸福，并不在于风流、游乐与欢笑这种轻佻的伴侣，而在于坚忍与刚毅。——西塞罗

使人幸福的不是体力，也不是金钱，而是正义和多才。——德谟克利特
能把自己生命的终点和起点联接起来的人是最幸福的人。——歌德

当你能够感觉你愿意感觉的东西，能够说出你所感觉到的东西的时候，这是非常幸福的时候。——塔西伦

做好事的乐趣乃是人生唯一可靠的幸福。——列夫·托尔斯泰

只有整个人类的幸福才是你的幸福。——狄慈根

只要你有一件合理的事去做，你的生活就会显得特别美好。——爱因斯坦

如果我们不能建筑幸福的生活，我们就没有任何权力享受幸福；这正如没有创造财富就无权享受财富一样。——萧伯纳

幸福没有明天，也没有昨天，它不怀念过去，也不向往未来；它只有现在。——屠格涅夫

快乐可依靠幻想，幸福却要依靠实际。——尚福尔

我们能尽情享受的只是施与的快乐。——穆克

不要向不幸的人道说你自己的幸福。——布劳塔奇