

主 编 · 沈开艳

副主编 · 刘社建

结构调整与 经济发展方式转变

JIEGOUTIAOZHENG YU
JINGJIFAZHAN FANGSHI
ZHUANBIAN

上海社会科学院出版社

主 编·沈开艳

副主编·刘社建

结构调整与 经济发展方式转变

JIEGOUTIAOZHENG YU
JINGJIFAZHAN FANGSHI
ZHUANBIAN

图书在版编目(CIP)数据

结构调整与经济发展方式转变/沈开艳主编. —上海:
上海社会科学院出版社, 2012
ISBN 978 - 7 - 5520 - 0033 - 7

I. ①结… II. ①沈… III. ①中国经济—经济结构调
整—研究②中国经济—经济发展模式—研究 IV. ①F12
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 038295 号

结构调整与经济发展方式转变

主 编: 沈开艳

副 主 编: 刘社建

责任编辑: 陈 军

特约编辑: 刘益民

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

照 排: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 上海新文印刷厂

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 17.75

插 页: 2

字 数: 320 千字

版 次: 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0033 - 7/F · 130

定价: 46.00 元

版权所有 翻印必究

第一章 引言 / 1

第一节 加快转变经济发展方式的国内形势与国际背景 / 1

一、加快转变经济发展方式面临的国内形势 / 2

二、加快转变经济发展方式面临的国际环境 / 4

第二节 我国加快转变经济发展方式的历程 / 5

一、加快转变经济发展方式的历程回顾 / 5

二、加快转变经济发展方式面临的突出问题 / 8

三、加快转变经济发展方式的主要着力点 / 9

第三节 多管齐下深入推进转变经济发展方式 / 11

一、总体思路、研究方法、主要创新与不足 / 11

二、简要内容 / 13

第二章 加快转变经济发展方式的理论

来源与动力机制 / 15

第一节 加快转变经济发展方式的理论来源 / 15

一、研究范畴的界定 / 15

二、西方经济学有关经济发展的理论综述 / 18

第二节 我国加快转变经济发展方式的观点综述 / 30

一、我国加快转变经济发展方式命题的提出 / 30

二、国内学者对加快转变经济发展方式的观点综述 / 32

第三节 加快转变经济发展方式的核心体系与动力机制 / 35

一、加快转变经济发展方式的基本方针：科学发展观 / 36

二、加快转变经济发展方式的根本要义：以人为本 / 37

三、加快转变经济发展方式的实现方式：全面协调可持续 / 38

四、加快转变经济发展方式的动力机制 / 38

第四节 小结 / 41

—— 第三章 需求结构调整与加快转变经济发展方式 / 43 ——

第一节 经济结构调整：发展方式转变的战略重点 / 43

一、发展方式转变的战略重点 / 43

二、经济结构调整的主要领域与关键环节 / 44

三、加快经济结构调整的宏观环境与条件 / 45

四、国际经验 / 45

第二节 中国经济结构的突出特征：“两高一低”的不平衡 / 46

一、“两高一低”的不平衡结构特征 / 46

二、“两高一低”经济结构的成因 / 50

第三节 现阶段我国需求结构的变化趋势 / 52

一、收入变化对需求的影响正在加剧 / 53

二、技术进步对需求的影响在逐渐加大 / 53

三、消费观念变化对需求的影响正在逐渐加大 / 53

第四节 扩大内需与结构调整、增长方式转变 / 53

一、扩大内需与结构调整 / 53

二、扩大内需应在扩大总需求的同时调整总供给 / 54

三、需求结构调整将影响经济发展方式转型 / 54

第五节 需求结构调整的政策与路径 / 55

- 一、以推进城市化和农民市民化为结构调整的主线 / 55
- 二、以国际上生产制造业基地向我国转移为契机推动产业结构的调整与升级 / 56
- 三、努力发挥消费拉动经济发展的作用,增加公共服务供给,提高居民消费水平 / 56

第六节 小结 / 57

第四章 调整优化产业结构与加快 转变经济发展方式 / 58

第一节 调整优化产业结构与转变经济发展方式的关系 / 59

- 一、调整优化产业结构对转变经济发展方式的促进作用 / 59
- 二、转变经济发展方式对调整优化产业结构的内在要求 / 62
- 三、与转变经济发展方式要求相适应,产业结构优化的判断标准 / 66

第二节 产业结构演进中的主要问题及成因 / 68

- 一、我国产业结构的演变 / 68
- 二、我国产业结构演变中的主要问题 / 73
- 三、产业结构演变中问题产生的原因 / 80

第三节 调整优化产业结构的战略重点与内生性制度创新 / 83

- 一、确立产业结构调整的战略重点 / 84
- 二、产业结构调整优化的制度创新 / 89

第四节 小结 / 92

——第五章 出口导向战略与加快转变经济发展方式 / 94——

第一节 出口导向战略与加快转变经济发展方式的关系 / 94

- 一、出口导向战略影响经济发展方式的内在机理 / 94
- 二、出口导向战略影响加快转变经济发展方式的原因——动态比较优

势缺失 / 96

三、出口导向战略实施的政策选择的高风险——要素价格扭曲 / 97

第二节 出口导向战略在中国的实践 / 98

一、出口导向战略的实施 / 99

二、出口导向战略下中国奇迹增长,但货物贸易结构有待优化 / 100

三、中国服务贸易蓬勃发展,但服务贸易质量有待提高 / 102

第三节 出口导向战略影响经济增长方式转变的主要原因 / 103

一、对外贸易依存度高引起的经济非平稳风险 / 104

二、双顺差不断扩大引发的人民币升值压力与资产价格泡沫 / 106

三、以出口导向为目的引起的要素价格扭曲是企业创新动力的不足 / 107

第四节 启示 / 109

一、继续扩大消费内需,协调好投资需求与消费需求之间的关系 / 110

二、增强与完善我国现有的比较优势,稳定我国的国际市场份额 / 111

三、调整出口导向目标,逐渐形成合理的市场化生产要素价格 / 112

第五节 小结 / 112

——第六章 城乡结构调整与加快转变经济发展方式 / 114——

第一节 二元结构理论 / 114

一、二元结构调整对吸收农村劳动力的作用 / 114

二、二元结构调整对劳动力就业的作用 / 115

三、二元结构调整对地区差异缩小的作用 / 116

四、二元结构调整对组织演进的作用 / 117

第二节 我国城乡关系变化的主要阶段及其特征 / 117

一、城乡二元结构的现状 / 117

二、城乡二元结构形成的原因 / 121

第三节 调整城乡结构,加快城镇化进程 / 125

一、二元结构的社会均衡 / 125

二、加快转变经济发展方式要求缩小城乡二元结构差距 / 127

第四节 小结 / 128

第七章 区域经济结构调整与加快 转变经济发展方式 / 130

第一节 中国区域经济发展呈现新格局 / 130

一、中国区域经济发展现状 / 131

二、我国区域经济发展中存在的问题 / 133

第二节 中国区域结构调整和加快经济发展方式转变的重要作用 / 134

一、区域经济结构调整是加快经济发展方式转变的重要组成部分 / 134

二、调整区域经济结构,逐步实现区域协调发展,是加快经济发展方式转变的必要途径 / 136

第三节 中国区域结构调整和经济发展方式转变的思路 / 139

一、调整区域结构和转变经济发展方式,实现经济可持续发展 / 139

二、区域结构调整和加快经济发展方式转变的对策 / 141

第四节 小结 / 143

第八章 分配结构调整与加快转变经济发展方式 / 145

第一节 收入分配与经济增长理论回顾 / 145

一、经济增长对于收入分配作用的有关理论发展 / 145

二、收入分配影响经济增长的作用机制的理论 / 147

三、21 世纪初收入分配与经济增长理论研究的新课题 / 148

第二节 我国收入分配的现状与问题 / 149

一、宏观层面 / 149

二、居民可支配收入差距 / 152

三、居民收入来源差异扩大 / 159

第三节 我国收入分配差异的深层原因 / 161

一、要素分配中劳动报酬偏低的原因 / 161

二、居民收入差距不断扩大的原因 / 167

第四节 加快经济结构转型,推动收入分配结构调整 / 173

一、收入分配对于经济发展方式转变的意义 / 173

二、推进制度创新,加快经济结构转型 / 175

三、通过完善初次分配的结构推动经济结构转型 / 178

四、向服务型政府模式转变,适应经济结构转型 / 181

第五节 小结 / 182

—— 第九章 创新与加快转变经济发展方式 / 184 ——

第一节 创新与经济发展方式转变的理论 / 184

一、经济学框架下的创新理论 / 184

二、创新与经济发展的理论 / 188

第二节 我国创新发展的进程与现状 / 190

一、创新在我国的发展:自主创新的提出 / 190

二、我国创新发展的现状 / 193

第三节 经济发展方式转变下的创新发展阶段 / 198

一、创新发展的国际比较 / 198

二、我国创新发展的阶段特征 / 201

第四节 完善我国创新机制的政策建议 / 203

一、发展高端创新人才转向普及基础创新队伍的机制转变 / 203

二、注重培育创新主体到构建创新体系转变的措施 / 204

三、构建优化创新资源配置的制度机制 / 206

第五节 小结 / 207

—— 第十章 低碳经济与加快转变经济发展方式 / 208 ——

第一节 低碳经济理念发展 / 208

- 一、低碳经济理念的提出及其产生背景 / 208
- 二、低碳经济的内涵 / 210
- 三、低碳经济的本质 / 211
- 第二节 现有的经济发展模式中存在的主要问题 / 211
 - 一、以煤炭为主的高碳能源消耗(生产和消费)模式 / 211
 - 二、经济增长与二氧化碳排放存在“挂钩”模式 / 214
 - 三、过于依托高耗能的重化工业的经济增长模式 / 216
 - 四、“高碳经济”的贸易增长模式加大了能源与环境承载力 / 218
 - 五、政府主导型的重投资轻消费的增长模式 / 219
- 第三节 低碳经济是加快转变经济发展方式的必然选择 / 220
 - 一、国际政治经济形势是发展低碳经济的客观要求 / 221
 - 二、低碳经济成为新的经济增长点 / 221
 - 三、以“低碳”替代“高碳”发展模式,加快转变经济发展方式 / 222
 - 四、低碳经济是科学发展的战略选择 / 223
 - 五、国外发展低碳经济的经验 / 223
- 第四节 以低碳经济促进加快转变经济发展方式的策略 / 224
 - 一、规划低碳经济发展战略促进经济发展转变 / 224
 - 二、以发展低碳产业促进经济发展方式转变 / 225
 - 三、以深化低碳经济体制机制改革促进经济发展方式转变 / 226
 - 四、以低碳经济立法保障经济发展方式转变 / 227
 - 五、以创新低碳经济理念加快转变经济发展方式 / 227
- 第五节 小结 / 228

第十一章 多层次资本市场建设与加快 转变经济发展方式 / 229

- 第一节 多层次资本市场建设的理论基础 / 229
 - 一、多层次资本市场的内涵与外延 / 229
 - 二、多层次资本市场的一般理论基础 / 231

三、资本市场的分层次选择 / 232

第二节 改革开放以来的中国资本市场与经济结构优化 / 234

一、改革开放以来中国资本市场发展历程回顾 / 234

二、中国资本市场的现状与问题 / 236

三、加快转变经济发展方式背景下中国资本市场的发展及其多层次化的必要性 / 240

四、中国构建多层次资本市场的现有条件 / 243

第三节 国际经验以及我国建设多层次资本市场的对策 / 245

一、美国的多层次资本市场 / 245

二、日本的多层次资本市场 / 249

三、成熟市场多层次资本市场的经验及启示 / 252

四、我国加快转变经济发展方式中多层次资本市场建设的对策 / 254

第四节 小结 / 260

结束语 / 262

后 记 / 264

参考文献 / 265

第一章 引言

加快转变经济发展方式是“十二五”期间以及未来一段时期我国面临的重大历史任务。改革开放以来我国经济快速持续发展,经济总量大幅度提升,但民生、资源与环境等方面的问题也空前严重,如不能有效加快转变经济发展方式,经济发展终将难以为继。虽然意识到了转变经济发展方式的必要性,也不断加大了推进转变经济发展方式的力度,但因受经济发展阶段、经济体制改革进程以及实际措施等方面的影响,转变经济发展方式效果不佳。当前有待通过调整需求结构、优化产业结构、改革外贸体制、缩小城乡二元结构、区域协调发展、提高收入水平以及完善多层次资本市场等多种途径,有效加快转变经济发展方式。

第一节 加快转变经济发展方式的国内形势与国际背景

随着经济全球化的迅速推进以及国际经济形势在动荡中发展前进,当今世界各国之间的竞争更加表现为全面性的政治与经济之间的竞争,经济总体实力以及未来发展潜力在总体竞争中发挥着至关重要的作用。虽然当前我国总体经济实力已超过日本成为世界第二大经济体,但经济质量仍有待改进,经济发展后劲存在不足和隐忧。为更有效地促进经济全面协调可持续发展,亟待提高经济发展质量,有效解决发展中存在的各种各样的问题。当前能否有效加快转变经济发展方式,不仅决定着当前与未来一段时间中国经济发展走势,而且也决定着我国在国际上的地位以及中华民族的复兴进程。无论是从国内形势与国际背景看,当前必须认识到加快转变经济发展方式的紧迫性与重要作用,认识到中国唯有通过构建全面有效的体制机制,才能推进加快转变经济发展方式。

一、加快转变经济发展方式面临的国内形势

加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化与提高可持续发展能力的必然要求,是实现国民收入分配合理化与促进社会和谐稳定的必然要求,转变经济发展方式刻不容缓。改革开放以来我国经济持续快速健康发展,2010 年国内生产总值(Gross Domestic Product, GDP)达到 397 983 亿元,按可比价格计算比 2009 年增长 10.3%,已是世界第二大经济体。我国经济在发展的过程中曾于 1993 年至 1996 年以及 2003 年至 2007 年均保持了每年在 10%以上的经济发展速度。纵然是在 2008 年至 2009 年遭遇全球性金融危机的情况下,我国仍然保持了较快的经济发展速度,但经济快速发展的同时也积累了较多的问题,当前亟待加快转变经济发展方式。

首先,在快速的经济的发展过程中,消费对经济发展的拉动作用严重不足。投资、出口与消费作为拉动消费的三驾马车,无论是经济发展的最终动力,还是保持经济发展的可持续性,消费理应在拉动经济发展中发挥更重要的作用。而我国改革开放以来最终消费率持续走低,最终消费尤其是居民消费增长乏力,为有效确保经济发展,不得不依赖投资与出口,而过分依赖投资与出口的经济发展方式进一步降低了最终消费率,形成了越发展最终消费率越低的恶性循环。最终消费率走低,一方面使消费难以有效发挥拉动经济发展的作用,另一方面,过分依赖投资与出口的增长方式不但难以为继,而且将引发一系列严重问题。如何在加快转变经济发展方式中有效提升最终消费率是当前面临的重要问题。

其次,产业能级难以有效提升,尤其是服务业发展滞后。全面协调可持续的经济发展要求伴随着产业结构优化与产业结构升级,产业结构优化与升级是确保经济健全发展的必然前提。粗放型的经济增长方式,主要依靠发挥传统制造业的作用来推动经济发展,而服务业尤其是先进服务业发展较为滞后,难以有效实现产业结构能级提升。服务业发展的滞后难以有效提升经济发展质量,以及发挥服务业吸纳就业的作用。

第三,城乡二元结构持续加剧。城乡二元结构是新中国成立以后,旧有经济发展模式基础上必然导致的问题,改革开放以来,随着经济快速发展,城乡二元结构非但没有缩小反而有进一步加剧之势,这虽然有农业发展滞后等多种原因,但那种传统经济增长方式是其根本原因之一。在城乡二元结构不断加剧的情况下,也出现了城市内户籍居民与外来居民间的新二元结构。只有在不断加快转变经济发展方式的基础上,才能更有效地促进农村经济的发展,通过加快社会主义新农村建

设,才能不断改变城乡二元经济结构。

第四,难以有效缩小区域差距。改革开放以来,随着国家政策的倾斜程度以及发展策略的不同,随着东部经济的快速发展,区域差距有不断扩大之势。区域差距的扩大,不利于促进经济更全面协调地发展,而且也难以有效推进中西部发展。只有在深入推进经济发展方式转变的基础上,不断提升中西部发展质量,避免这些地区重走粗放型经济发展的老路,才能更有效地推进中西部地区的跨越式发展,并在此过程中避免可能出现的问题。

第五,自主创新能力不足。改革开放以来,虽然我国科技能力与科技水平有了快速的提高,但自主创新能力不足尤其是高端技术创新不足的问题一直未能得到很好的解决,虽然这有多方面的原因,但在旧有体制下通过粗放式增长就能获得较快的增长,使得无论是政府还是企业既缺乏推动自主创新的动力,也没有相应的压力。只有在加快转变经济发展方式的过程中,旧有的粗放式的经济发展难以为继时,才能切实提升推进自主创新的能力与动力,才有可能有效提升自主创新能力。

第六,外贸方式难以有效转变。改革开放以来,外向型的经济在推动我国经济快速发展中发挥了极为重要的作用,外需在拉动经济发展过程中与投资一起成为支撑经济快速发展的主要力量,虽然自金融危机以来,我国劳动力成本优势不再像以前那样明显,外需受到较大的约束,但传统的外贸体制仍未得以根本转变。只有在深入转变经济发展方式的进程中,有效转变外贸发展方式,促使外贸健康可持续发展,才能更有效地推动经济社会的发展。

第七,收入水平难以有效提升。虽然改革开放以来经济有了快速发展,城乡居民收入水平也有所提升,但仍然难以跟上经济发展的步伐。收入增长水平较为缓慢,收入差距仍然不断扩大。正是旧有的经济发展方式过于强调发挥投资拉动经济的作用,以及特别强调劳动力成本优势,使得在宏观上劳动者报酬份额持续走低,微观上劳动者收入水平增长缓慢。收入水平提升缓慢就会使消费拉动经济发展的作用发挥受到影响,从而进一步加剧了原有经济增长模式的惯性。只有不断加深推进转变经济发展方式,才能有效提升改革收入水平。

第八,资源与环境难以有效支撑传统经济发展方式。在粗放型的经济增长方式背景下,虽然经济增长速度较快,但经济发展质量并不高,并对资源与环境造成了很大的压力,资源枯竭、环境恶化等问题极为严重。虽然近年来我国提出要构建资源节约型与环境友好型社会,但实际效果欠佳,长此以往,受资源与环境的约束,经济发展将无以支撑,经济运行将面临更多的问题。只有通过快速转变经济发展方式才能有效解决资源与环境面临的问题。

此外,我国在经济发展中存在的社会发展滞后,公众难以分享改革开放成果等诸多问题,均需在加快转变经济发展方式的过程中予以解决。

二、加快转变经济发展方式面临的国际环境

加快转变经济发展方式不仅是有效促进经济运行质量,促进经济全面协调可持续发展的需要,在当前竞争激烈的国际竞争下,也是有效应对国际竞争需求并使中国在世界经济发展中立于不败之地的国家战略。当前在经济全球化的背景下,国与国之间的竞争归根到底仍是经济实力的竞争,努力加快转变经济发展方式,不断提升内功,对有效提升自身综合竞争力具有重要作用。

首先,随着经济全球化的深入推进,尤其是国际金融危机所造成的负面效应,国与国之间的竞争不断加剧,欧美等西方发达国家为应对金融危机以及提升自身发展质量深入推进“再工业化”战略,产业升级进一步加速,国际间的产业转移呈现出新趋势、新动向,我国原先具有的劳动力成本优势逐渐丧失。在这样的大背景下,我国经济发展面临更多的竞争与挑战,在原有经济发展方式难以持续以及面临更深层次的问题时,需要通过加快转变经济发展方式,扭转原有的传统经济增长与发展路径,着重于培育国内需求与国内市场,不断促进经济全面协调可持续发展。

其次,当前新技术新产业加速发展,需要我国通过加快转变经济发展方式不断提升自主创新能力。金融危机将有效催生新一轮技术革命和产业革命,主要国家都把科技创新和新兴产业作为突破口,力争抢占经济发展的战略制高点。在此竞争过程中,各国之间所拥有的国际地位取决于已有科技能力以及未来的科技发展潜力。如何有效提升自主创新能力,是能否在竞争中立于不败之地的关键。在当前我国自主创新能力较弱的背景下,深入推进转变经济发展方式,不断提升自主创新能力,是加快转变经济发展方式的根本需求。

第三,国际贸易保护主义抬头需要我国尽快调整外贸方式,要求加快转变经济发展方式。当前及未来一段时期,经济全球化趋势的进程将更加曲折和复杂,尤其是金融危机后各国以多种方式保护本国利益,全球资源和市场的争夺呈现不断加剧态势,一些劳动密集型与资本密集型商品,特别是低附加值、产能过剩的商品出口遭受了前所未有的贸易保护壁垒冲击,这对我国旧有的经济发展方式提出了严峻的挑战,要求我们必须加快转变经济发展方式,不断深入推进外贸体制改革。

第四,国与国之间的竞争不断加剧要求必须通过加快转变经济发展方式提高发展质量,而并非简单地通过扩大经济发展总量,来实现经济规模的扩展。尤其是金融危机以来,原有的那种过分依赖投资与外需的粗放型经济增长方式,将面临更

加严峻的挑战,需要通过加快转变经济发展方式不断提升经济发展质量。

第二节 我国加快转变经济发展方式的历程

新中国成立以来,在不断提高经济效益的同时,也逐步开始关注经济发展的环境问题,但受到经济体制与经济发展阶段等多方面因素的影响,效果并不明显,相反,随着改革开放以来经济的快速发展一些问题更加突出。近年来,随着经济总量达到一定规模以及经济发展存在的问题愈益突出,我国在提出转变经济增长方式的基础上,又先后提出了转变经济发展方式与加快转变经济发展方式,但当前加快转变经济发展方式仍面临一系列体制机制以及实际运行中的问题,这些问题有待尽快予以解决。

一、加快转变经济发展方式的历程回顾

物质的丰富是推进人类社会不断向前发展的根本基础,经济增长是实现人类物质财富极大丰富的最终手段。从最早的土地与劳动等要素的投入,到强调资本投入在推动经济发展中的作用,以及更加强调人力资本对推动经济发展的重大作用等,不同历史发展阶段演进的轨迹揭示出在不同生产力发展水平下,不同要素在推动经济发展中的作用也不相同。在经济发展过程中一些国家在保持较快经济发展速度的同时,出现了资源环境恶化、贫富差距扩大等一系列社会问题,人们意识到经济发展与经济增长间存在较大的区别,过度追求经济增长将导致环境资源以及收入分配恶化等方面的问题。

经济学家们通过各种方式呼吁经济发展的重要性。如法国弗朗索瓦·佩鲁(Francois Perroux)提出新发展观,特别强调以人为本,指出发展的内涵是指经济、社会、人与自然间全面协调的发展,既要充分利用人、社会、自然的各种资源,同时也要为人和社会的可持续发展创造条件,强调不能追求局部与暂时利益而要顾及系统、整体、全局与长远利益,社会进步是根据获得自由的程度来衡量而不是以国内生产总值的发展程度来衡量的。在佩鲁新发展观的基础上提出了人类发展指数(Human Development Index, HDI),人类发展指数通过包括社会进步等的一系列指标,更加强调经济发展的作用。

相对于以破坏环境和生态为代价的以经济为绝对中心的传统发展的“A模式”,美国前农业部长莱斯特·布朗(Lester Brown)提出了“B模式”,特别强调以人

为本,要关注环境与生态,把经济视为生态系统一部分的生态经济发展模式,核心思想是以环境中心论取代经济中心论。布朗特别重视环境的重要作用,反对过分以经济为中心的传统发展模式。1995年诺贝尔经济学奖获得者印度经济学家阿马蒂亚·森(Amartya Sen)提出了“实质自由”为核心的发展观,他指出发展并非是经济增长的简单进步,GDP增长与人民福祉并无必然联系,发展虽然要以经济发展为基础但发展作为扩展人们享有的真实自由的过程,发展最终要实现作为发展的最终目的与重要手段的人的“实质自由”,即提高“按人们意愿来生活的能力”,发展必须增进全体人民的福祉,要特别强调发挥教育在增进人们福祉方面的重大作用。

计划经济体制下政府可通过行政权力集中要素来推动经济增长,正是在这种情况下,政府为实现粗放式增长提供了制度基础和制度保证。虽然自改革开放以来,在推进以社会主义市场经济为目标的过程中,国家已经逐步加大了市场配置资源基础性作用的力度,但由于体制惯性的存在以及长期以来以GDP为核心的经济增长观等多种因素的作用,尽管一段时期来,我国的全要素生产率有了一定幅度的提高,但粗放式增长的模式并未根本改变,确立集约式增长模式仍然有较长的路要走。

我国提出加快转变经济发展方式有一个较长期的演变的过程。虽然国家较早就注意到了提升经济发展质量的问题,但直到1995年党的十四届五中全会时才正式提出“积极推进经济增长方式转变”的理念,此后直到2007年6月官方文件一直称是“转变经济增长方式”。2007年6月,胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上提到,“实现国民经济又好又快发展,关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进步”。这是国家层面第一次正式提出“转变经济发展方式”。到2007年10月,党的十七大报告提出“加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级”是关系国民经济全局的紧迫的战略任务。至此“加快转变”成为转变经济发展方式的主攻目标,如何加快转变经济发展方式也成为时代的最强音。

早在20世纪初期,苏联学者就注意到了粗放式增长这一问题,当时就提出了“外延增长”与“内涵增长”的概念,亦即“粗放式增长”与“集约式增长”的概念,虽然苏联较早注意到粗放式增长存在的问题但并没能予以真正解决。新中国成立后计划经济体制确立,“一五”期间通过推进156个重点项目建设,迅速促进了经济快速发展,但由于计划体制内含的发展冲动,必然导致经济发展存在粗放式增长的问题,尤其是1958年的“大跃进”更是只注重速度与规模而不注重质量与效益的典型