

第四版

五险一金 法律适用全书

含指导案例·文书范本

Application of the Law on
Social Insurance and Welfare

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



第四版

五险一金 法律适用全书

含指导案例·文书范本

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

五险一金法律适用全书/中国法制出版社编.
—4 版.—北京：中国法制出版社，2012.1
(法律适用全书系列)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 3205 - 4

I. ①五… II. ①中… III. ①社会保险 - 保险法 - 法律适用 - 中国②住宅 - 公积金 - 管理 - 法律适用 - 中国
IV. ①D922. 182. 35②D922. 181. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 208620 号

策划编辑：戴 蕊

责任编辑：孟文翔

封面设计：蒋云羽

五险一金法律适用全书

WUXIAN YIJIN FALU SHI YONG QUANSHU

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/ 14.25 字数/ 560 千

版次/2012 年 1 月第 1 版

2012 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3205 - 4

定价：36.00元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

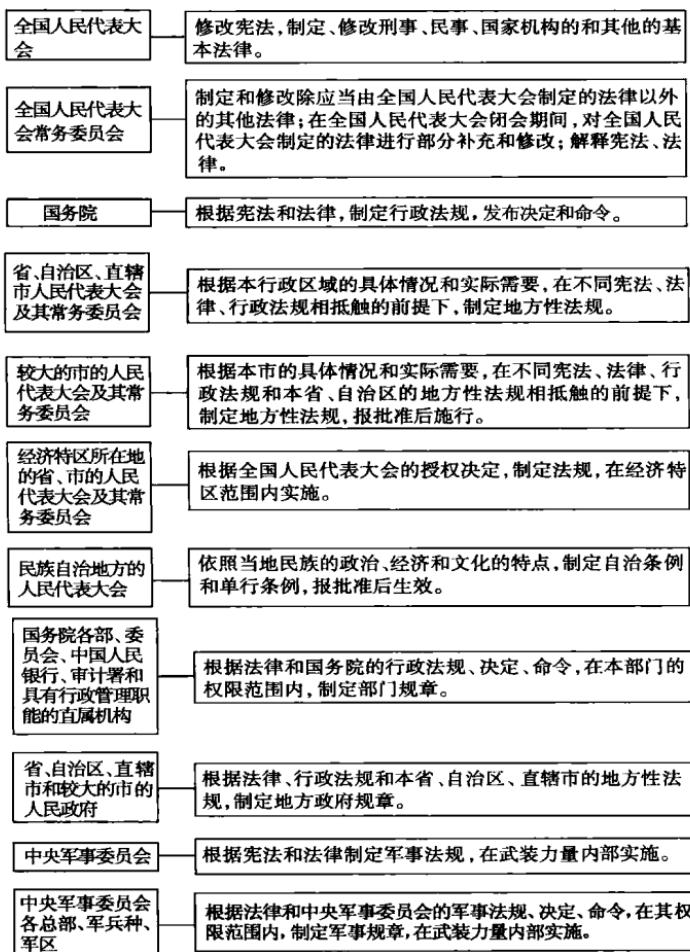
网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66077371

市场营销部电话：66017726

邮购部电话：66033288

我国的立法体系



- 注：1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市，经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。
2. 法的效力等级：宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规 > 本级和下级地方政府的规章。（> 表示效力高于）
3. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

编辑说明

《法律适用全书》系列为我社的品牌工具书,初版于2006年,一经面市就受到了广大读者的关注与喜爱,此后几版也持续热销。随着我国法治进程的加快,国家法律文件的清理工作取得了阶段性的成果,同时也出台了一大批与民生密切相关的法律法规,中国特色社会主义法律体系已经形成。

此次全新推出的第四版《法律适用全书》,及时反映了国家的最新立法动态,重在实用,附有具备强大检索功能的“注释链接”,并根据各个分册的不同特点增补了指导案例、文书范本、相关标准、流程图表等内容。

本书编排特色在于:

1. 收录范围

收录了与主题相关的最新现行有效的法律、行政法规、重要的部门规章和司法解释文件,收录时间截止于2011年12月,并根据2009年6月27日全国人大常委会《关于废止部分法律的决定》、2009年8月27日全国人大常委会《关于修改部分法律的决定》以及2011年1月8日国务院《关于废止和修改部分行政法规的决定》,对相关法律文本进行了修订整理。

为了便于读者了解法律文件的修改变化,在目录中注明了法律文件的首次公布时间及历次修订或修正的公布时间。对于司法解释中与新颁布的法律相冲突或已经明令废止的条文,对照最高人民法院和最高人民检察院发布的废止文件目录进行了梳理,并用脚注加以说明。

2. 分类标准

对所收法律文件首先按照主题内容进行一级分类,每一类下再按照法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个效力层级进行区分,体系清晰明了。在每个一级分类前增加了适用导读,以使读者对于各类别下法律文件之间的适用关系有初步的了解。

3. 文本加工

条文主旨——主要法律和行政法规的条文前都附有条文主旨,读者可对法条内容一目了然。刑法分则是根据最高人民法院和最高人民检察院颁布的数个罪名规定所确立的法定罪名作为条旨。

关联指引——重点法条的相关规定都以脚注的形式作出了链接,并增加了关联规定内容的关键词及所在页码,便于读者迅速查找。

除了关联规定之外,对于全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院、最高人民检察院和有关部委对法律条文理解适用的解释性答复、批复及复函等,摘录核心内容附在相关法条后作为脚注,使读者能够更全面、准确、高效地解决实际问题。

指导案例——本书精心选取了近年来《最高人民法院公报》、《人民法院案例选》等权威公布的具有典型性的指导案例,以辅助读者更为深入地理解应用法律,把握司法实践中的审判观点。

文书范本——本书精心选取了近年来各部委发布的相关文书范本,辅助读者在制作文书时以其为参考,省心省力。

4. 文件检索

在目录前制作了可供读者快捷检索的常用法律简目。脚注的关联指引中,凡是本书收录的文件均注明了条文所在的页码。

5. 增值服务

为了使读者能够及时充分了解我国立法的动态信息,凡是购买本书的读者,均可在发回读者调查问卷表相关信息后免费获得我社 2012 年全年(12 辑)新法规汇编的电子版增值服务,详情请参见书后附页。

重在细节,胜在品质,最大程度地方便读者适用法律一直是我们追求的目标!

编者

2011 年 12 月

常用法律简目

一、综合

- 宪法（节录）/3
- 社会保险法/3
- 实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定/19

二、养老保险

- 国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部、财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知/33
- 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见/35
- 企业年金基金管理办法/47

三、医疗保险

- 国务院办公厅关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的意见/65
- 卫生部、民政部、财政部关于做好2011年新型农村合作医疗有关工作的通知/83

四、工伤保险

- 职业病防治法（节录）/109
- 工伤保险条例/111
- 工伤认定办法/122

五、失业保险

- 失业保险条例/161
- 城市居民最低生活保障条例/164
- 失业保险金申领发放办法/168

六、生育保险

- 企业职工生育保险试行办法/191
- 生育保险覆盖计划/192

七、社会保险费征缴

- 社会保险费征缴暂行条例/201
- 社会保险费申报缴纳管理暂行办法/204

八、社会保险基金

- 国务院关于试行社会保险基金预算的意见/227
- 人力资源和社会保障部关于印发社会保险基金监督检查证管理规程的通知/244

九、社会保险经办

- 劳动和社会保障部关于印发《社会保险经办机构内部控制暂行办法》的通知/339
- 劳动和社会保障部关于社会保险经办机构养老保险内部控制检查情况的通报/342

十、社会保险监督

- 社会保险稽核办法/361

十一、住房公积金

- 住房公积金管理条例/379

十二、其他

- 社会保险行政争议处理办法/401

目 录*

一、综合

● 法律

中华人民共和国宪法（节录）	3
(1982. 12. 4 公布 1988. 4. 12 第一次修正 1993. 3. 29 第二次修正 1999. 3. 15 第三次修正 2004. 3. 14 第四次修正)	
中华人民共和国社会保险法	3
(2010. 10. 28)	
中华人民共和国劳动法（节录）	13
(1994. 7. 5 公布 2009. 8. 27 修订)	
中华人民共和国人口与计划生育法（节录）	15
(2001. 12. 29)	
中华人民共和国公司法（节录）	16
(1993. 12. 29 公布 1999. 12. 25 第一次修订 2004. 8. 28 第二次修订 2005. 10. 27 第三次修订)	
中华人民共和国中外合资经营企业法（节录）	16
(1979. 7. 1 公布 1990. 4. 4 第一次修正 2001. 3. 15 第二次修正)	
中华人民共和国外资企业法（节录）	17
(1986. 4. 12 公布 2000. 10. 31 修订)	
中华人民共和国个人独资企业法（节录）	17
(1999. 8. 30)	
● 部门规章及文件	
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定	19
(2011. 6. 29)	
人力资源和社会保障部关于印发《中华人民共和国社会保险法》宣传提纲的通知	22
(2010. 11. 6)	
劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见 (节录)	28
(1995. 8. 4)	

* 编者按：本目录中的时间为法律文件的首次公布时间及历次修正、修订公布时间。

二、养老保险

● 行政法规及文件

国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部、财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知	33
(2009. 12. 28)	
国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	35
(2009. 9. 1)	
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定	37
(2005. 12. 3)	
国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员养老金发放工作的通知	40
(2000. 2. 3)	
国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知	41
(2000. 5. 28)	
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定	43
(1997. 7. 16)	
国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知	45
(1995. 10. 19)	

● 部门规章及文件

企业年金基金管理办法	47
(2011. 2. 12)	
劳动和社会保障部、民政部关于社会组织专职工作人员参加养老保险有关问题的通知	56
(2008. 3. 18)	
劳动和社会保障部关于做好原有企业年金移交工作的意见	57
(2007. 4. 24)	
企业年金试行办法	58
(2004. 1. 6)	
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知	60
(2001. 12. 22)	

三、医疗保险

● 行政法规及文件

国务院办公厅关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的意见	65
(2010. 12. 10)	
中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见	68

(2009.3.17)	
国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的 指导意见	76
(2008.10.25)	
● 部门规章及文件	
关于印发城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、医疗服务设施范围 和支付标准意见的通知	78
(2006.2.14)	
卫生部、人力资源社会保障部、民政部、财政部、中国残联关于将 部分医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的通知	81
(2010.9.13)	
卫生部、民政部、财政部关于做好2011年新型农村合作医疗有关工 作的通知	83
(2011.4.11)	
人力资源和社会保障部、财政部、卫生部关于印发流动就业人员基本 医疗保障关系转移接续暂行办法的通知	85
(2009.12.31)	
人力资源和社会保障部、财政部关于基本医疗保险异地就医结算服务 工作的意见	88
(2009.12.31)	
人力资源和社会保障部关于印发国家基本医疗保险、工伤保险和生育 保险药品目录的通知	89
(2009.11.27)	
劳动和社会保障部办公厅关于妥善解决医疗保险制度改革有关问题的 指导意见	91
(2002.9.16)	
劳动和社会保障部办公厅关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的 指导意见	92
(2003.5.26)	
劳动和社会保障部、国家发展和改革委员会、财政部、卫生部、国家 食品药品监督管理局、国家中医药管理局关于城镇居民基本医疗保险 医疗服务管理的意见	94
(2007.10.10)	
劳动和社会保障部办公厅关于推进混合所有制企业和非公有制经济组 织从业人员参加医疗保险的意见	95
(2004.5.28)	
劳动和社会保障部办公厅关于开展农民工参加医疗保险专项扩面行动 的通知	96
(2006.5.16)	
劳动和社会保障部关于印发城镇居民基本医疗保险经办管理服务工作 意见的通知	97
(2007.9.4)	

城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法	100
(1999. 5. 11)	
城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法	102
(1999. 5. 12)	
城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法	103
(1999. 4. 26)	
劳动和社会保障部关于促进医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务 的指导意见	104
(2006. 6. 22)	

四、工伤保险

● 法律

中华人民共和国职业病防治法（节录）	109
(2001. 10. 27)	

● 行政法规及文件

工伤保险条例	111
(2003. 4. 27 公布 2010. 12. 20 修订)	

● 部门规章及文件

人力资源和社会保障部办公厅关于印发《工伤保险条例》（修订） 宣传提纲的通知	120
(2010. 12. 23)	

工伤认定办法	122
(2010. 12. 31)	

非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法	124
(2010. 12. 31)	

部分行业企业工伤保险费缴纳办法	125
(2010. 12. 31)	

劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见	125
(2004. 11. 1)	

职业病目录	126
(2002. 4. 18)	

因工死亡职工供养亲属范围规定	127
(2003. 9. 23)	

劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会关于进一步做 好中央企业工伤保险工作 有关问题的通知	128
(2007. 9. 7)	

劳动和社会保障部、建设部关于做好建筑施工企业农民工参加工伤 保险有关工作的通知	129
(2006. 12. 5)	

劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通知	130
(2004. 6. 1)	
人事部关于外派劳务人员享受工伤保险待遇问题的复函	130
(1996. 12. 5)	
劳动和社会保障部、卫生部、国家中医药管理局关于加强工伤保险 医疗服务协议管理工作的通知	131
(2007. 2. 27)	
劳动和社会保障部、财政部、卫生部、国家安全生产监督管理局关 于工伤保险费率问题的通知	132
(2003. 10. 29)	
工伤保险经办业务管理规程（试行）	134
(2004. 6. 17)	
劳动和社会保障部关于新旧劳动能力鉴定标准衔接有关问题处理意 见的通知	142
(2007. 3. 6)	
· 指导案例 ·	
1. 孙立兴诉天津园区劳动局工伤认定行政纠纷案	144
2. 邹汉英诉孙立根、刘珍工伤事故损害赔偿纠纷案	148
· 文书范本 ·	
1. 工伤认定申请表	151
2. 工伤认定申请受理决定书	153
3. 工伤认定申请不予受理决定书	154
4. 认定工伤决定书	155
5. 不予认定工伤决定书	156
6. 劳动能力鉴定、确认申请表（参考文本）	157

五、失业保险

● 行政法规及文件	
失业保险条例	161
(1999. 1. 22)	
城市居民最低生活保障条例	164
(1999. 9. 28)	
● 部门规章及文件	
劳动和社会保障部关于贯彻两个条例扩大社会保险覆盖范围加强基金 征缴工作的通知	166
(1999. 3. 20)	
失业保险金申领发放办法	168
(2000. 10. 26)	
劳动和社会保障部办公厅关于单位成建制跨统筹地区转移和职工在职 期间跨统筹地区转换工作单位时失业保险关系转迁有关问题的通知	170
(2002. 3. 19)	

人力资源和社会保障部关于做好当前失业保险工作稳定就业岗位有关问题的通知	171 (2010. 1. 25)
人力资源和社会保障部关于进一步做好失业保险和最低工资有关工作的通知	172 (2008. 8. 7)
劳动和社会保障部、财政部、人事部关于事业单位参加失业保险有关问题的通知	172 (1999. 8. 30)
劳动和社会保障部、财政部关于切实做好事业单位参加失业保险工作有关问题的通知	173 (2000. 8. 4)
劳动和社会保障部办公厅关于对刑满释放或者解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇问题的复函	173 (2000. 9. 7)
劳动和社会保障部、财政部关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨有关工作的通知	174 (2005. 2. 24)
关于对军队机关事业单位职工参加失业保险有关问题的复函	175 (2002. 2. 22)
劳动和社会保障部办公厅关于印发优化失业保险经办业务流程指南的通知	175 (2006. 9. 11)
劳动和社会保障部、财政部关于适当扩大失业保险基金支出范围试点有关问题的通知	184 (2006. 1. 11)
劳动和社会保障部办公厅关于建立失业登记和失业保险监测制度的通知 ..	185 (2004. 9. 30)
劳动和社会保障部关于建立失业保险个人缴费记录的通知	186 (2002. 4. 12)
劳动和社会保障部办公厅关于对不符合领取失业保险金条件人员原有缴费时间的处理意见	187 (2004. 8. 13)
劳动和社会保障部办公厅关于破产企业职工自谋职业领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇问题的复函	187 (2001. 5. 23)

六、生育保险

● 部门规章及文件

企业职工生育保险试行办法	191
--------------------	-----

(1994. 12. 14)	
生育保险覆盖计划	192
(1997. 10. 8)	
劳动和社会保障部办公厅关于生育保险覆盖范围的复函	193
(2006. 9. 14)	
劳动和社会保障部办公厅关于进一步加强生育保险工作的指导意见	193
(2004. 9. 8)	
劳动和社会保障部、国家计划生育委员会、财政部、卫生部关于妥善解决城镇职工计划生育手术费用问题的通知	194
(1999. 9. 28)	
劳动部关于女职工生育待遇若干问题的通知	195
(1988. 9. 4)	
国家人口和计划生育委员会、中国保险监督管理委员会关于印发计划生育保险试点方案的通知	195
(2007. 6. 4)	

七、社会保险费征缴

● 行政法规及文件

社会保险费征缴暂行条例	201
(1999. 1. 22)	

● 部门规章及文件

社会保险费申报缴纳管理暂行办法	204
(1999. 3. 19)	

社会保险费征缴监督检查办法	205
(1999. 3. 19)	

社会保险登记管理暂行办法	207
(1999. 3. 19)	

劳动和社会保障部办公厅关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函	209
(2002. 7. 31)	

国家税务总局关于进一步加强税务机关征收社会保险费欠费管理和清缴工作的通知	210
(2006. 9. 5)	

国家税务总局关于切实加强税务机关社会保险费征收管理工作的通知	212
(2005. 4. 14)	

国家税务总局关于税务机关征收社会保险费工作的指导意见	214
(2002. 9. 29)	

劳动和社会保障部办公厅关于对破产企业生产自救期间应否缴纳社会保险费问题的复函	217
(2001. 12. 30)	

劳动和社会保障部办公厅关于进一步做好社会保险费征缴情况公布工作的通知	218
(2001. 8. 30)	
劳动和社会保障部办公厅关于进一步做好社会保险费征缴和清欠工作的通知.....	218
(2001. 8. 6)	
国家工商行政管理总局关于能否将企业缴纳社会保险费作为工商年检内容问题的答复	220
(2001. 7. 24)	
国家税务总局关于以土地、房屋权属抵缴社会保险费免征契税的批复.....	220
(2001. 6. 21)	
劳动和社会保障部关于认真做好公布社会保险费征缴情况工作的通知.....	221
(2001. 3. 13)	
劳动和社会保障部办公厅关于限期改正指令书是否要规定欠缴社会保险费数额的复函	221
(2001. 3. 29)	
劳动和社会保障部办公厅关于做好社会保险扩面征缴和两个确保执法检查工作的通知	221
(1999. 9. 17)	
国家税务局关于劳动部门所属的社会保险机构征收所得税问题的通知.....	222
(1990. 10. 24)	
关于外商投资企业支付给外籍职员向其国内缴纳的社会保险金征税问题的通知	223
(1988. 6. 21)	
财政部关于社会保险收支预算科目问题的通知	223
(1987. 4. 9)	

八、社会保险基金

● 行政法规及文件

国务院关于试行社会保险基金预算的意见	227
(2010. 1. 2)	

● 部门规章及文件

社会保险基金财务制度	230
(1999. 6. 15)	
社会保险基金行政监督办法	235
(2001. 5. 18)	
社会保险基金监督举报工作管理办法	237
(2001. 5. 18)	
劳动和社会保障部办公厅关于贯彻实施《社会保险基金行政监督办法》和《社会保险基金监督举报工作管理办法》有关问题的通知	238

(2001. 9. 4)	
劳动部关于设立“社会保险基金管理监督电话”的通知	239
(1997. 6. 18)	
企业职工养老保险基金管理规定	239
(1993. 7. 2)	
人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医疗保险基金 管理的指导意见	242
(2009. 7. 24)	
人力资源和社会保障部关于印发社会保险基金监督检查证管理规程 的通知	244
(2010. 11. 24)	
人力资源和社会保障部、财政部、中国人民银行等关于进一步加强 社会保险基金专项治理工作的通知	246
(2009. 5. 25)	
财政部、人力资源和社会保障部关于加强城镇居民基本医疗保险基 金和财政补助资金管理有关问题的通知	247
(2008. 6. 26)	
民政部关于进一步明确农村社会养老保险基金性质的复函	249
(1995. 11. 27)	
煤炭工业部关于发布《煤炭企业职工基本养老保险基金财务制度》、 《煤炭企业职工养老保险基金会计核算办法》、《煤炭行业社会 保险经办机构财务管理办法》和《煤炭行业社会保险经办机构 经费会计核算办法》的通知	249
(1997. 10. 28)	
财政部关于印发《企业职工养老保险基金会计核算办法》、《企业 职工失业保险基金会计核算办法》、《社会保险经办机构会计核算 办法》的通知	263
(1996. 12. 26)	
劳动和社会保障部关于印发社会保险基金要情报告制度的通知	287
(2006. 11. 30)	
中央纪委驻劳动和社会保障部纪检组、监察部驻劳动和社会保障部 监察局关于进一步加强社会保险基金监管严肃基金纪律的意见	288
(2006. 9. 29)	
中纪委驻劳动和社会保障部纪检组、监察部驻劳动和社会保障部监 察局关于进一步加强对社会保险基金管理情况监督检查的通知	289
(2002. 5. 15)	
劳动和社会保障部关于进一步加强社会保险基金管理监督工作的通知	291
(2006. 9. 1)	
劳动和社会保障部关于开展社会保险基金非现场监督工作的通知	292
(2005. 6. 10)	
财政部关于印发《社会保险基金会计核算若干问题补充规定》的通知	294
(2003. 6. 19)	

劳动和社会保障部办公厅关于印发社会保险基金会计报表的通知	296
(2002. 1. 4)	
中国人民银行办公厅关于金融机构清理整顿过程中社会保险基金清偿问题的复函	297
(2001. 3. 23)	
劳动和社会保障部、财政部关于开展社会保险基金清理检查工作的通知	297
(2000. 8. 22)	
劳动和社会保障部办公厅关于齐齐哈尔市挤占挪用社会保险基金问题处理意见的函	301
(1999. 10. 14)	
劳动和社会保障部关于做好新旧社会保险基金会计制度衔接有关问题的通知	302
(1999. 8. 13)	
关于印发《社会保险基金会计制度》的通知	303
(1999. 6. 21)	
劳动和社会保障部关于对天津市社会保险中心宝坻县分中心挪用社会保险基金等问题处理意见的函	331
(1999. 6. 17)	
劳动和社会保障部办公厅关于建立扩大社会保险覆盖范围加强基金收缴月度调度制度的通知	332
(1999. 3. 24)	
劳动和社会保障部审计署关于对社会保险基金进行全面清查的通知	333
(1998. 6. 1)	
劳动和社会保障部关于开展社会保险基金财务大检查的通知	334
(1994. 11. 11)	
● 司法解释及文件	
最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知	336
(2000. 2. 18)	
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复	336
(1998. 3. 25)	

九、社会保险经办

● 部门规章及文件

劳动和社会保障部关于印发《社会保险经办机构内部控制暂行办法》的通知	339
(2007. 1. 17)	
劳动和社会保障部关于社会保险经办机构养老保险内部控制检查情况	